



08/231 - 1676/17P
07.12.2022

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЄКТ

Про врегулювання деяких питань щодо залучення працівників комунальних закладів освіти до забезпечення функціонування пунктів обігріву («Пунктів незламності»), створених на базі відповідних закладів у м. Києві

Керуючись Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про організацію трудових відносин в умовах воєнного стану», Указом Президента України від 24.02.2022 № 64 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні», пунктом 4 Порядку залучення працездатних осіб до суспільно корисних робіт в умовах воєнного стану, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 липня 2011 р. №753, з метою запобігання виникненню надзвичайних ситуацій у період опалювального сезону 2022-2023 років в процесі забезпечення життєдіяльності м.Києва в умовах дії воєнного стану, Київська міська рада:

ВИРІШИЛА:

1. Доручити Департаменту освіти і науки виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації):

1.1. опрацювати питання щодо необхідності підвищення оплати праці працівникам комунальних закладів освіти, залучених до забезпечення функціонування пунктів обігріву («Пунктів незламності»), створених на базі відповідних закладів у м. Києві шляхом встановлення доплат - протягом 10 календарних днів з дня набрання чинності цим рішенням.

1.2. забезпечити виконання п.1.1. в межах обсягу видатків, передбачених у бюджеті м.Києва на відповідні роки.

2. Оприлюднити це рішення в порядку, установленому законодавством України.

3. Це рішення набирає чинності з дня його оприлюднення.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань освіти, науки, сім'ї, молоді та спорту та постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутатка Київської міської ради

Курченко А.М.
Витренко А.О.
Ташкина В.

К. Семенова
Копелько М.В.
Залтарая Г.М.
Курча Е.А.
Товаров О.У.
Прияцкий М.О.
Тудизин В.С.
Дураков В.В.

Ксенія СЕМЕНОВА
Копелько М.В.
Залтарая Г.М.
Курча Е.А.
Товаров О.У.
Прияцкий М.О.
Тудизин В.С.
Дураков В.В.

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради з питань освіти, науки, сім'ї, молоді та спорту

Голова

Вадим Васильчук

Вадим ВАСИЛЬЧУК

Секретар

Олександр СУПРУН

Постійна комісія Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку

Голова

Андрій Вітренко

Андрій ВІТРЕНКО

Секретар

Владислав АНДРОНОВ

В.о. начальника управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

Валентина Положишник
з нею є реєстрація
від 15.12.2022 р 08/230-1857

Валентина ПОЛОЖИШНИК

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради

«Про врегулювання деяких питань щодо залучення працівників комунальних закладів освіти до забезпечення функціонування пунктів обігріву («Пунктів незламності»), створених на базі відповідних закладів у м. Києві»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

«Пункт незламності» - проєкт, ініційований у листопаді 2022 року на фоні масованих обстрілів енергетичної інфраструктури з боку рф. Фактично, такі пункти є місцем, де передбачені тепло, вода, електрика, мобільний зв'язок, інтернет, місце для відпочинку, аптечки та забезпечення для мам і дітей.

Наразі в Україні налічується понад чотири тисячі «Пунктів незламності», з яких декілька сотень - у Києві. З моменту їх створення, пункти стали місцем безпеки, стабільності, тепла та єдності й допомагають десяткам тисяч громадян щоденно переживати цей складний час.

Значна частина пунктів обігріву («Пунктів незламності») облаштовані у будівлях закладів освіти м. Києва. З початком широкомасштабної збройної агресії рф, завдяки спільним зусиллям місцевої влади та педагогічних колективів, багато освітніх закладів стали своєрідним осередком безпеки для тих, хто звертався до них по допомогу.

Однак, до мене, як до депутатки Київської міської ради надходять численні скарги щодо нерегульованості питання оплати праці при залученні працівників комунальних закладів освіти до роботи у пунктах обігріву («Пунктах незламності»), беручи до уваги – в тому числі – цілодобовий режим роботи пунктів без вихідних.

Так, непоодинокими є випадки, коли директорів шкіл призначають керівниками пунктів, а вчителів залучають до чергувань, в т.ч. і нічних, на безоплатній, волонтерській основі у позаробочий час.

На відсутність належного врегулювання даного питання звертає також увагу і освітній омбудсмен України Сергій Горбачов, закликаючи, зокрема, органи місцевого самоврядування якомога швидше врегулювати ряд питань, пов'язаних з організацією та функціонуванням «Пунктів незламності», серед яких і питання залучення працівників закладів освіти до роботи пунктів.

Наразі, ряд чинних нормативно-правових актів передбачає можливість залучення працездатних осіб до суспільно корисних робіт в умовах дії воєнного стану.

Відтак, вбачається справедливим матеріальне стимулювання працівників комунальних закладів освіти задля залучення до забезпечення функціонування пунктів обігріву ("Пунктів незламності"), створених на базі відповідних закладів у м. Києві та покликаних сприяти забезпеченню життєдіяльності столиці в умовах дії воєнного стану.

2. Мета і завдання прийняття рішення

Проект рішення Київської міської ради «Про врегулювання деяких питань щодо залучення працівників комунальних закладів освіти до забезпечення функціонування пунктів обігріву ("Пунктів незламності"), створених на базі відповідних закладів у м. Києві» розроблено з метою комплексного опрацювання питання щодо необхідності підвищення оплати праці шляхом встановлення доплат працівникам комунальних закладів освіти, яких було залучено для забезпечення функціонування пунктів обігріву ("Пунктів незламності").

3. Загальна характеристика та основні положення проекту рішення

Проект рішення складається із чотирьох пунктів, якими передбачено:

1. Доручити Департаменту освіти і науки виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації):

1.1. опрацювати питання щодо необхідності підвищення оплати праці працівникам комунальних закладів освіти, залучених до забезпечення функціонування пунктів обігріву ("Пунктів незламності"), створених на базі відповідних закладів у м. Києві шляхом встановлення доплат - протягом 10 календарних днів з дня набрання чинності цим рішенням.

1.2. забезпечити виконання п.1.1. в межах обсягу видатків, передбачених у бюджеті м.Києва на відповідні роки.

2. Оприлюднити це рішення в порядку, установленому законодавством України.

3. Це рішення набирає чинності з дня його оприлюднення.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань освіти, науки, сім'ї, молоді та спорту та постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон України «Про організацію трудових відносин в умовах воєнного стану», Указ

Президента України від 24.02.2022 № 64 “Про введення воєнного стану в Україні”, затвердженого Законом України “Про затвердження Указу Президента України “Про введення воєнного стану в Україні”, Порядок залучення працездатних осіб до суспільно корисних робіт в умовах воєнного стану, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 13 липня 2011 р. № 753.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація рішення буде здійснена за рахунок коштів бюджету м.Києва на відповідний рік.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття проекту рішення сприятиме напрацюванню комплексного врегулювання питання щодо підвищення оплати праці шляхом встановлення доплат працівникам комунальних закладів освіти, залучених до забезпечення функціонування пунктів обігріву (“Пунктів незламності”), створених на базі відповідних закладів.

7. Суб’єкт подання та доповідач на пленарному засіданні Київської міської ради

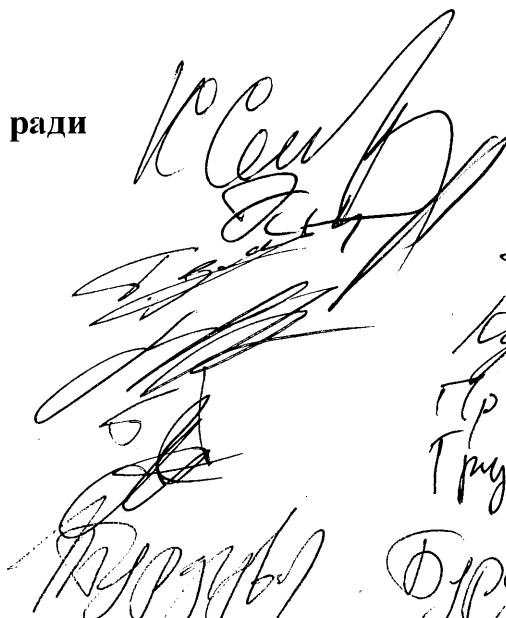
Депутатка Київської міської ради ІХ скликання Семенова Ксенія Ігорівна.

8. Відповідальна за супроводження проекту рішення

Працівниця громадської приймальні депутатки Київської міської ради Семенової К.І. - Марія Куляша, тел. +38 (063) 287-85-22

Депутатка Київської міської ради
СЕМЕНОВА

Ксенія


Колонцька М.М.
Замараєв Г.А.
Кулибаєв А.
Григорішин М.О.
Григорішин В.С.
Фурдукова В.В.



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-19

15.12.2022 № 08/230 - 1857

на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань освіти і
науки, сім'ї, молоді та спорту
Вадиму ВАСИЛЬЧУКУ

Рекомендації

до проекту рішення Київської міської ради «Про врегулювання деяких питань щодо залучення працівників комунальних закладів освіти до забезпечення функціонування пунктів обігріву («Пунктів незламності»), створених на базі відповідних закладів у м. Києві» від 07.12.2022 № 08/231-1676/ПР

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради опрацювало проект рішення Київської міської ради «Про врегулювання деяких питань щодо залучення працівників комунальних закладів освіти до забезпечення функціонування пунктів обігріву («Пунктів незламності»), створених на базі відповідних закладів у м. Києві» від 07.12.2022 № 08/231-1676/ПР (далі – проект рішення) та зазначає про таке.

У преамбулі проекту рішення як на правову підставу його прийняття містяться загальні посилання на закони України «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про організацію трудових відносин в умовах воєнного стану» на Указ Президента України від 24.02.2022 № 64 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» та Порядок залучення працездатних осіб до суспільно корисних робіт в умовах воєнного стану, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13.07.2011 №753.

Зауважуємо, що сумнівним з правового погляду є посилання на Закон України «Про організацію трудових відносин в умовах воєнного стану» та Порядок залучення працездатних осіб до суспільно корисних робіт в умовах воєнного стану, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 13.07.2011 №753, оскільки останні не регулюють відносини, які пропонуються врегулювати згідно з проектом рішення.

Метою пропонованого проекту рішення є опрацювання питання щодо необхідності підвищення **оплати праці** шляхом встановлення доплат працівникам комунальних закладів освіти, яких було залучено для забезпечення функціонування пунктів обігріву ("Пунктів незламності") (*пункт 2 пояснювальної записки*).

Звертаємо увагу, що Закон України «Про освіту» (далі – Закон) регулює суспільні відносини, що виникають у процесі реалізації конституційного права людини на освіту, прав та обов'язків фізичних і юридичних осіб, які беруть участь у реалізації цього права, а також визначає компетенцію державних органів та органів місцевого самоврядування у сфері освіти.

Стаття 54 Закону права та обов'язки педагогічних, науково-педагогічних і наукових працівників, інших осіб, які залучаються до освітнього процесу.

Згідно із частиною четвертою – шостою статті 54 Закону права та обов'язки інших осіб, які залучаються до освітнього процесу, визначаються законодавством, відповідними договорами та/або установчими документами закладу освіти.

Відволікання педагогічних, науково-педагогічних і наукових працівників від виконання професійних обов'язків не допускається, крім випадків, передбачених законодавством.

Враховуючи вищезазначене зауважуємо про сумнівне застосування у підпункті 1.1. пункту 1 проекту рішення терміну «встановлення доплат».

У зв'язку із цим рекомендуємо визначити інший механізм матеріального заохочення працівникам комунальних закладів освіти, залучених до забезпечення функціонування пунктів обігріву ("Пунктів незламності"), створених на базі відповідних закладів у м. Києві.

Також, необхідно зазначити про те, що проект рішення потребує техніко-юридичного доопрацювання.

В.о. начальника управління

Валентина ПОЛОЖИШНИК