

08/231-1671/MP
02.07.2020

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

XI сесія VIII скликання

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЄКТ

Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 21 квітня 2015 року № 415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва»

Керуючись ст. ст. 37, 45, 50 Конституції України про права людини, п. 2. ст. 8 та п. 1 ч.1 ст. 4 Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ», Закону України «Про освіту» з метою приведення даного рішення у відповідність до діючого законодавства про освіту Київська міська рада, -

ВИРІШИЛА:

Внести до рішення Київської міської ради від 21.04.2015 № 415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва» з урахуванням змін від 08.02.2018 № 21/4085, наступні зміни:

1. В додатку 3 «Методика розрахунку орендної плати за майно територіальної громади міста Києва, яке передається в оренду» до рішення Київської міської ради від 21 квітня 2015 року N 415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва» таблиц. № 2 «Орендні ставки за використання нерухомого майна» пункт 42 викласти в новій редакції:

суб'єктів господарювання, які провадять діяльність у сфері освіти

2. В додатку 3 «Методика розрахунку орендної плати за майно територіальної громади міста Києва, яке передається в оренду» до рішення Київської міської ради від 21 квітня 2015 року N 415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва» таблиц. № 3 «Розмір річної орендної плати за оренду нерухомого майна становить 1 гривню на рік для фізичних осіб, громадських організацій, підприємницьких товариств, а також установ і організацій» пункт 1.4.1. викласти в новій редакції:

1.4. Суб'єкти освітньої діяльності	1.4.1. Заклади освіти, незалежно від форми вланості, що мають ліцензію на провадження освітньої діяльності у сфері загальної середньої освіти та/або дошкільної освіти	на площі, яка використовується для провадження освітньої діяльності у сфері загальної середньої освіти та/або дошкільної освіти
------------------------------------	--	---

3. Оприлюднити це рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик».
4. Це рішення набирає чинності з дня його офіційного оприлюднення.
5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань освіти, науки, сім'ї, молоді та спорту та постійну комісію Київської міської ради з питань власності

Київський міський голова

В. Кличко

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради

Н.І. Шульга

Депутат Київської міської ради

Г.В. Старостенко

Депутат Київської міської ради

В.М. Мондриївський

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради
з питань освіти, науки, сім'ї, молоді та спорту

Голова

Г.В. Старостенко

Секретар

Н.І. Шульга

Постійна комісія Київської міської ради
з питань власності

Голова

М. П. Конобас

Секретар

Ю.В. Вахель

Постійна комісія Київської міської ради
з питань торгівлі, підприємництва та
регуляторної політики

Голова

О.Я. Бродський

Секретар

О.В. Овраменко

Начальник управління
правового забезпечення діяльності
Київської міської ради

Г. А. Гаршина

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради Про внесення змін до рішення Київради від 21 квітня 2015 року N 415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва».

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Проект рішення Київської міської ради Про внесення змін до рішення Київради від 21 квітня 2015 року № 415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва» підготовлено з метою приведення даного рішення у відповідність до Закону України «Про освіту» .

Відповідно до п.7 ст. 22 Закону України «Про освіту» заклади освіти всіх форм власності мають рівні права і обов'язки у провадженні освітньої діяльності відповідно до законодавства.

Відповідно до абз. 2 п. 5 ст. 80 Закону України «Про освіту» заклади освіти всіх форм власності, зареєстровані у встановленому законом порядку, мають рівні умови користування нерухомим майном державної або комунальної власності, що передається в оренду.

Однак рішенням Київської міської ради № 415/1280 від 21.04.2015 визначено різні відсоткові ставки за сплату оренди приміщень нерухомого майна закладами освіти, залежно від форми їх власності. Вказане рішення є дискримінаційним по відношенню до закладів освіти приватної та корпоративної форми власності.

Крім того, Постановою Кабінету Міністрів № 6 від 14.01.2015, якою затверджено «Порядок та умови надання освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам» передбачена можливість отримання державних субвенцій закладами освіти як державної, комунальної так і приватної форм власності.

Також, згідно Постанови Кабінету міністрів України № 1088 від

27.12.2018, «Про затвердження формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами» освітня субвенція надається з урахуванням фінансового нормативу бюджетної забезпеченості на одного учня.

Варто також зазначити, що чинне законодавство про освіту не містить визначення терміну «кваліфіковані приватні навчальні заклади», тому його використання у тексті рішення є недоцільним.

2. Мета та завдання прийняття рішення

Метою прийняття даного проекту рішення є приведення Рішення Київської міської ради від 21 квітня 2015 року № 415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва» у відповідність до діючого законодавства про освіту.

3. Загальна характеристика та основні положення проекту рішення

Проект рішення передбачає внесення змін до рішення Київської міської ради від 21 квітня 2015 року № 415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва», зокрема щодо зазначення єдиних відсоткових орендних ставок за оренду нерухомого майна закладами освіти м. Києва, незалежно від форм власності.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Конституція України, Закон України «Про освіту», Закон України «Про загальну середню освіту» Закон України «Про дошкільну освіту».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Виконання даного проекту рішення не передбачає додаткове витрачання коштів місцевого бюджету, сприятиме створенню нових робочих місць та заощадженню бюджетних витрат.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття проекту рішення

Прийняття даного проекту рішення ліквідує дискримінаційний підхід до закладів освіти приватної чи корпоративної форми власності, які працюють на виконання державного стандарту повної середньої та/або дошкільної освіти. Київська громада таким чином отримає надійного партнера в освіті та сприятиме подальшому розвитку альтернативних закладів освіти, збільшення їх кількості, підсилення демократичних засад розвитку суспільства. Паралельно відбуватиметься створення умов для виконання пріоритетних завдань державної політики в галузі освіти.

7. Суб'єкт подання проекту рішення

Суб'єктами подання даного проекту рішення є: депутат Київської міської ради – Шульга Наталія Іванівна, депутат Київської міської ради Старостенко Ганна Вікторівна, депутат Київської міської ради Мондриївський Валентин Миколайович.

Доповідач на пленарному засіданні сесії Київської міської ради – депутат Київської міської ради VIII скликання, член депутатської групи «Київська команда» у Київській міській раді – Шульга Наталія Іванівна.

Депутат Київської міської ради
*Н.І. Шульга*

Порівняльна таблиця

до проекту рішення Київської міської ради Про внесення змін до рішення Київради від 21 квітня 2015 року N 415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва»

Чинна редакція		Проект рішення	
Рішення Київської міської ради від 21 квітня 2015 року № 415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва»			
Додаток 3 до рішення Київської міської ради 21.04.2015 № 415/1280			
Методика розрахунку орендної плати за майно територіальної громади міста Києва, яке передаються в оренду			
Таблиця 2 Орендні ставки за використання нерухомого майна			
Використання орендарем нерухомого майна за цільовим призначенням	Орендна ставка, відсотків	Використання орендарем нерухомого майна за цільовим призначенням	Орендна ставка, відсотків
42. Розміщення:		42. Розміщення:	
суб'єктів господарювання, які провадять діяльність у сфері освіти, крім кваліфікованих приватних навчальних закладів:		суб'єктів господарювання, які провадять діяльність у сфері освіти	1
на площі, яка не перевищує 100 кв. м	1		
на частині площі, яка перевищує 100 кв. м	3		
суб'єктів господарювання, які провадять діяльність у сфері освіти (погодинно)	4		

Чинна редакція	Проект рішення
Рішення Київської міської ради від 21 квітня 2015 року № 415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва»	Рішення Київської міської ради від 21 квітня 2015 року № 415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва»
Додаток 3 до рішення Київської міської ради 21.04.2015 № 415/1280	Додаток 3 до рішення Київської міської ради 21.04.2015 № 415/1280
Методика розрахунку орендної плати за майно територіальної громади міста Києва, яке передаються в оренду	Методика розрахунку орендної плати за майно територіальної громади міста Києва, яке передаються в оренду
Таблиця 3 Розмір річної орендної плати за оренду нерухомого майна становить 1 гривню на рік для фізичних осіб, громадських організацій, підприємницьких товариств, а також установ і організацій згідно з Переліком:	

№	Категорія орендарів	Орендарі, які мають право на орендну пільгу	Обмеження для використання пільги	№	Категорія орендарів	Орендарі, які мають право на орендну пільгу	Обмеження для використання пільги
1.4.	Суб'єкти освітньої діяльності	1.4.1. Заклади освіти, суб'єкти підприємницької діяльності, які надають освітні послуги	на площі, яка: станом на 1 січня 2018 року використовується на підставі діючого договору оренди (у тому числі договору, який продовжується після 1 січня 2018 року на новий строк), укладеного із орендарем, що має ліцензію у сферах дошкільної та/або загальної середньої освіти і який здійснює ліцензовану діяльність на орендованих площах за умови, що ставка оренди за таким діючим договором становила 1 гривню на рік; отримана в оренду після 1 січня 2018 року для надання освітніх послуг у сферах загальної середньої та/або дошкільної освіти на підставі конкурсу на право довгострокової пільгової оренди майна комунальних закладів освіти, оголошеного відповідно до окремого рішення Київської міської ради про особливості	1.4.	Суб'єкти освітньої діяльності	1.4.1. Заклади освіти, незалежно від форми вланості, що мають ліцензію на провадження освітньої діяльності у сфері загальної середньої освіти та/або дошкільної освіти	на площі, яка використовується для провадження освітньої діяльності у сфері загальної середньої освіти та/або дошкільної освіти)

			надання в оренду майна територіальної громади міста Києва з метою створення приватних навчальних закладів (далі разом - кваліфіковані приватні навчальні заклади)				
--	--	--	--	--	--	--	--

**Повідомлення про оприлюднення проєкту регуляторного акта
(до проєкту рішення «Про внесення змін до рішення Київради від 21.04.2015
№ 415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна
територіальної громади міста Києва»)**

Відповідно до статті 9 та статті 13 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та з метою отримання пропозицій та зауважень від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань депутат Київської міської ради Шульга Наталія Іванівна повідомляє про оприлюднення проєкту регуляторного акта – рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київради від 21.04.2015 № 415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва» .

Проект рішення Київської міської розміщено в мережі Інтернет за адресою: www.kyivcity.gov.ua (розділ «Київ та міська влада», підрозділ «Регуляторна діяльність», вкладка «Оприлюднення проєктів регуляторних актів»).

Головними розробниками проєкту є депутати Київської міської ради Шульга Н. І., Старостенко Г. В., Мондрійівський В.М. та Постійна комісія Київської міської ради з питань освіти, науки, сім'ї, молоді та спорту.

Метою прийняття даного рішення є усунення незаконної та дискримінаційної норми щодо розміру відсоткової ставки за оренду нерухомого майнами закладами освіти приватної форми власності, забезпечення єдиної відсоткової ставки за оренду нерухомого майна для закладів освіти, незалежно від форми власності, що мають ліцензію на провадження освітньої діяльності у сфері загальної середньої освіти та /або дошкільної освіти.

Тим самим проєкт регуляторного акта дасть можливість розвитку приватної форми освіти у м. Києві та забезпечить потреби щодо здобуття освіти різних верств населення.

Проект регуляторного акта повністю відповідає чинному законодавству про освіту.

Пропозиції та зауваження приймаються протягом 1 (одного) місяця з дати опублікування, в письмовому або електронному вигляді за адресою: Постійна комісія Київської міської ради з питань освіти, науки, сім'ї, молоді та спорту вул. Хрещатик, 36, м. Київ, тел. 202-70-58

**Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення Київської міської ради
«Про внесення змін до рішення Київради від 21.04.2015 № 415/1280 «Про
затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста
Києва»**

Даний аналіз регуляторного впливу розроблений на виконання та з дотриманням вимог статей 8, 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу регуляторного впливу, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 (зі змінами).

Цей документ містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акту – рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київради від 21.04.2015 № 415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва».

I. Визначення проблеми

Аналіз регуляторного впливу визначає правові та організаційні засади реалізації проекту регуляторного акту – проекту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київради від 21.04.2015 № 415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва» .

Дане питання може бути вирішене органом місцевого самоврядування, оскільки згідно з пункту 31 частини першої статті 26 та частини п'ятої статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, укладати договори в рамках державно-приватного партнерства, у тому числі концесійні договори, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування і оренду.

Зазначений проект рішення розроблений відповідно до вимог Закону України «Про оренду державного та комунального майна» та Закону України

«Про освіту».

Відповідно до п.7. ст. 22 Закону України «Про освіту» заклади освіти всіх форм власності мають рівні права і обов'язки, у провадженні освітньої діяльності відповідно до законодавства.

Відповідно до п.5 ст. 80 Закону України «Про освіту» заклади освіти всіх форм власності, зареєстровані у встановленому законом порядку, мають рівні умови користування нерухомим майном державної або комунальної власності, що передається в оренду.

Відповідно до п.2 ст. 66 Закону України «Про освіту» органи місцевого самоврядування відповідають за реалізацію державної політики у сфері освіти та забезпечення якості освіти на відповідній території та забезпечують рівні умови розвитку закладів освіти всіх форм власності.

Однак рішенням Київської міської ради № 415/ 1280 від 21.04.2015 визначено різні відсоткові ставки за сплату оренди приміщень нерухомого майна закладами освіти, залежно від форми їх власності. Вказане рішення є дискримінаційним по відношенню до закладів освіти приватної та корпоративної форми власності.

Крім того, Постановою Кабінету Міністрів № 6 від 14.01.2015, якою затверджено «Порядок та умови надання освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам» передбачена можливість отримання державних субвенцій закладами освіти як державної, комунальної так і приватної форм власності.

Також, згідно Постанови Кабінету міністрів України № 1088 від 27.12.2018, «Про затвердження формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами» освітня субвенція надається з урахуванням фінансового нормативу бюджетної забезпеченості на одного учня.

Приватні заклади загальної середньої освіти виконують замовлення держави, громади, окремих громадян на обов'язкову освіту. Поряд з цим усі учні приватних шкіл до цього часу позбавлені будь-яких державних гарантій.

Кошти на учнів приватних шкіл, передбачені з Державного бюджету на виконання державного замовлення на конституційно обов'язкову загальну середню освіту, виконання якого займає 85% робочого часу приватної школи, підтверджується наданою ліцензією, державною атестацією закладу і завершується наданням документу державного зразка, вже більше 18 років (з 2000 року) щорічно надходять до місцевих бюджетів у вигляді освітньої субвенції, яка розраховується на підставі фінансового нормативу бюджетної

забезпеченості на здобуття повної загальної середньої освіти на всіх школярів країни, і залишаються у їх користуванні. До 2000 року бюджетні кошти на виконання державного стандарту освіти надходили безпосередньо до кожної приватної школи з розрахунку на кожного учня/

Фінансовий норматив бюджетної забезпеченості на 1 учня закладу загальної середньої освіти в 2019 році за даними Мінфіну України становив близько 7000 грн. Обсяг освітньої субвенції, яка повинна була бути виплачена на учнів приватних шкіл за 2019 рік – близько 71 млн. грн. (2,8 млн \$).

Крім того, варто також зазначити, що чинне законодавство про освіту не містить визначення терміну *«кваліфіковані приватні навчальні заклади»*, Київська міська рада не уповноважена вводити нову термінологію щодо освітніх закладів, якщо така не співпадає з термінами, визначеними в базовому законі про освіту.

З урахуванням викладеного, використання терміну *«кваліфіковані приватні навчальні заклади»* у тексті рішення № 415/1280 є недоцільним.

Відповідно до ст. 2 Закону України «Про місцеве самоврядування» місцеве самоврядування в Україні - це гарантоване державою право та реальна здатність територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища, міста - самостійно або під відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування вирішувати питання місцевого значення **в межах Конституції і законів України**.

Отже, головна проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, а саме прийняття зазначеного рішення – **це необхідність приведення Рішення Київської міської ради № 415/1289 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва» у відповідність до діючого законодавства про освіту.**

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	т	Ні
	ак	
Громадяни (згідно з даними, оприлюдненими на офіційному сайті Головного управління статистики у м. Києві, у січні 2020 року середня чисельність наявного населення м. Києва становить 2967323 осіб.	+	
Держава	+	

Органи місцевого самоврядування забезпечують управління комунальним майном територіальної громади		
Суб'єкти господарювання Впливає на суб'єктів господарювання приватної форми власності, які здійснюють діяльність у сфері освіти. За даними Департаменту освіти та науки КМДА станом на 2020 рік в Києві функціонують 1 044 суб'єкти освітньої діяльності комунальної форми власності (573 заклади дошкільної освіти, 430 закладів загальної середньої освіти, 41 заклад позашкільної освіти) та 35 суб'єктів освітньої діяльності державної форми власності. Видано 427 ліцензій на право провадження освітньої діяльності юридичним особам приватного права у сферах дошкільної освіти, повної загальної середньої освіти, позашкільної освіти. В м. Києві функціонує 430 закладів загальної середньої освіти, з них – 62 приватних загальноосвітніх шкіл (становить 14,4% від загальної кількості 330 в м. Києві). В школах приватної освіти м. Києва навчається 10 167 учнів.	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акту, є важливою для суспільства і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує врегулювання на місцевому рівні і не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки жоден з них не містить норми, які регулюють порушені питання.

Враховуючи звернення ГО «Асоціація приватних шкіл м. Києва», а також звернення керівників приватних закладів загальної середньої освіти щодо підвищеної відсоткової ставки орендної плати за користування майном комунальної власності саме для приватних закладів освіти, на сьогоднішній день

виникла потреба в ухваленні регуляторного акту, який забезпечить єдиний підхід до надання в оренду приміщень закладам освіти всіх форм власності.

Вибір закладу освіти будь-якої форми власності і надання приміщення для провадження освітньої діяльності є невід'ємними складовими державних гарантій на освіту. Органи місцевої влади повинні створювати умови та віднайти баланс у використанні майна територіальної громади для різних освітніх моделей різних форм власності, забезпечуючи право на вибір всім учням – членам цієї громади, якими є, у тому числі, й учні приватного закладу освіти. Саме такий підхід є свідченням неупередженого ставлення державної та місцевої влади до власних громадян, у першу чергу – до дітей.

Проект регуляторного акту ліквідує дискримінаційні умови у ставленні до учня, вихованця, студента, що опосередковано присутні в орендних умовах для закладів освіти, у першу чергу, в частині державних гарантій на обов'язкову освіту.

Проект регуляторного акту для визначення орендної плати враховує потенційну рентабельність провадження освітньої діяльності у сфері обов'язкової освіти, адже для діяльності закладу освіти згідно всіх державних нормативних вимог, у тому числі ліцензійних умов провадження освітньої діяльності, державних санітарних стандартів, потрібна значна площа приміщень, яка не може виступати фактором економії і потребує значних тривалих інвестицій.

Проект регуляторного акту підготовлено відповідно до принципів державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, а саме: забезпечення доцільності, ефективності та прозорості щодо застосування норм для суб'єктів господарювання та громадян.

II. Цілі державного регулювання

Метою розробки проекту регуляторного акту є усунення незаконної та дискримінаційної норми щодо розміру відсоткової ставки за оренду нерухомого майна закладами освіти приватної форми власності.

Так, в додатку 3 до рішення Київської міської ради 21.04.2015 N 415/1280 зазначена методика розрахунку орендної плати за майно територіальної громади міста Києва, яке передається в оренду.

Згідно таблиці № 2 даного додатку визначено орендні ставки за використання нерухомого майна.

Так, пунктом 42 передбачено розміщення суб'єктів, які провадять діяльність у сфері освіти, крім *«кваліфікованих приватних навчальних закладів»* на площі, яка не перевищує 100 кв.м., за відсотковою ставкою 1% орендованого майна, на частині площі, яка перевищує 100 кв.м. за відсотковою ставкою - 3%, для суб'єктів, які провадять діяльність у сфері освіти (погодинно) - 4%.

Крім того, таблиця 3 передбачає перелік суб'єктів господарювання, розмір річної орендної плати за оренду нерухомого майна яких становить 1 гривню на рік .

Серед таких, зокрема, «суб'єкти освітньої діяльності , заклади освіти, суб'єкти підприємницької діяльності, які надають освітні послуги на площі, яка:

станом на 1 січня 2018 року використовується на підставі діючого договору оренди (у тому числі договору, який продовжується після 1 січня 2018 року на новий строк), укладеного із орендарем, що має ліцензію у сферах дошкільної та/або загальної середньої освіти і який здійснює ліцензовану діяльність на орендованих площах за умови, що ставка оренди за таким діючим договором становила 1 гривню на рік; отримана в оренду після 1 січня 2018 року для надання освітніх послуг у сферах загальної середньої та/або дошкільної освіти на підставі конкурсу на право довгострокової пільгової оренди майна комунальних закладів освіти, оголошеного відповідно до окремого рішення Київської міської ради про особливості надання в оренду майна територіальної громади міста Києва з метою створення приватних навчальних закладів (далі разом - кваліфіковані приватні навчальні заклади).»

Дана правова норма є дискримінаційною для закладів освіти приватної форми власності, а тому метою прийняття проекту даного регуляторного акту є **забезпечення єдиної відсоткової ставки за оренду нерухомого майна для закладів освіти, незалежно від форми власності, що мають ліцензію на провадження освітньої діяльності у сфері загальної середньої освіти та /або дошкільної освіти.**

Тим самим проект регуляторного акту дасть можливість розвитку приватної форми освіти у м. Києві та забезпечить потреби щодо здобуття освіти різних верств населення.

Проект регуляторного акту повністю відповідаю чинному законодавству про освіту.

Для територіальної громади міста Києва та Київської міської ради, як її представницького органу, позитивним буде факт введення в дію запропонованого регулювання, у зв'язку з чим буде дотримано принцип

верховенства закону, створення позитивного іміджу міста, забезпечення розвитку освітніх закладів усіх форм власності.

III. Визначення та оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Альтернатива є неприпустимою, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України та порушує права громадян на вибір форми обов'язкової освіти.
Альтернатива 2 прийняття проекту регуляторного акту	Забезпечує вирішення проблемних питань в повному обсязі. Спосіб є прийнятним, оскільки повністю відповідає чинному законодавству. Для територіальної громади міста Києва та Київської міської ради, як її представницького органу, позитивним буде факт введення в дію запропонованого регулювання, у зв'язку з чим буде дотримано принцип верховенства закону, створення позитивного іміджу міста, забезпечення розвитку освітніх закладів усіх форм власності, дозволить економити бюджетні кошти, що необхідні для відновлення, збереження й утримання матеріально-технічної бази (будівель, приміщень, земельних ділянок) закладів освіти (майна, що перебуває в комунальній власності), що не підлягає перепрофілюванню та приватизації, але не використовується і може бути передана в оренду приватному або корпоративному закладу освіти (будівлі колишніх комунальних закладів дошкільної або загальної середньої освіти за законом можуть бути передані виключно для

	роботи з дітьми).
--	-------------------

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Незначне збільшення надходжень до міського бюджету за рахунок оренди комунальних приміщень.	Занепад освітніх закладів приватної форми власності, що може призвести до їх зникнення. Зменшення робочих місць та відповідних надходжень в бюджет за рахунок сплати податків.
Альтернатива 2	Розвиток освітніх закладів приватної та кооперативної форми власності, збільшення суб'єктів соціального підприємництва що здійснюють свою діяльність в освітній сфері, і які наслідок розвитку освітньої галузі м. Києва вцілому.	Незначне зменшення надходжень до міського бюджету за рахунок оренди.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Зменшення пропозиції альтернативних програм освіти,

		менший вибір освітніх закладів, занепад освітніх закладів приватної форми власності, що може призвести до їх зникнення. Звуження конкуренції якості освітньої діяльності, що веде до зменшення якості освіти.
Альтернатива 2	Більший вибір освітніх закладів, більша доступність приватної освіти, можливість здійснення сучасних проєктів та програм освіти. Реальна причетність батьків-громадян до підтримки та розвитку освіти.	Відсутні, оскільки реалізація положень акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання в освітній сфері

Показник	великі	середні	малі	мікр	разо
				о	м
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць			62		62
Питома вага групи у загальній					14

кількості, відсотків					
-------------------------	--	--	--	--	--

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	відсутні	Занепад освітніх закладів приватної форми власності, що може призвести до їх зникнення. Знищення робочих місць та місць для здобуття обов'язкової освіти, створених переважно за рахунок не бюджетних коштів.
Альтернатива 2	Розвиток освітніх закладів приватної форми власності, збільшення суб'єктів господарювання що здійснюють свою діяльність в освітній сфері. Підвищення якості освіти за рахунок збільшення конкуренції якості освітньої діяльності.	відсутні

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат
Альтернатива 1	
Альтернатива 2	

IV/ Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усіх важливих аспектів проблеми не буде);

2 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі її важливі та критичні аспекти залишаються невирішеними);

1 – цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1	1	Залишення існуючої ситуації на даний момент без змін є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України та створює можливості до зловживання ситуацією окремими депутатами та чиновниками.
Альтернатива 2	4	У разі прийняття акта, задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої

	мети.
--	-------

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Незначне збільшення надходжень до місцевого бюджету	Занепад освітніх закладів приватної форми власності, що може призвести до їх зникнення	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.
Альтернатива 2 Прийняття проекту регуляторного акта	У разі прийняття проекту рішення вигоди отримає місто через створення робочих місць та сплати податків, отримають суб'єкти господарювання приватної форми власності, які надають освітні послуги, що призведе до їх розвитку та збільшення, громадяни, в яких	Незначне зменшення надходжень до місцевого бюджету за рахунок оренди.	У разі прийняття акта, задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми.

	буде більше вибору освітніх закладів різних форм власності та місто отримує вигоду – розвиток освітньої галузі.		

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Не забезпечується досягнення цілей щодо регулювання прав та обов'язків суб'єктів господарювання приватної форми власності, що надають освітні послуги	У разі залишення ситуації без змін, це може призведе до масового невдоволення суб'єктів господарювання, що працюють у сфері приватної освіти та подачі судового позову про скасування незаконного рішення
Альтернатива 2 Прийняття проекту регуляторного акту	Прийняття акту забезпечить розвиток освітньої галузі	Відсутній

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для досягнення мети, визначеної у другому розділі аналізу регуляторного впливу проектом регуляторного акту пропонується затвердити рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київради від 21.04.2015 № 415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної

громади міста Києва». Зазначений проект регуляторного акту містить норми, якими встановлюється єдина ставка для оренди нерухомого майна щодо суб'єктів освітньої діяльності, що забезпечують здобуття обов'язкової освіти незалежно від форм власності.

Індикатором вирішення проблеми буде збереження, розвиток та збільшення кількості закладів приватної освіти, і як наслідок, розвиток освітньої галузі в м. Києві.

Таким чином, вирішення вищезазначеної проблеми буде розв'язано шляхом прийняття відповідного рішення Київської міської ради в порядку, визначеному Регламентом Київської міської ради, затверджене рішенням Київської міської ради від 07 липня 2016 року № 579/579, з дотриманням вимог законів України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності», «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими актами законодавства.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

На дію регуляторного акта виключений вплив зовнішніх факторів, за винятком випадку змін у законодавстві України. Реалізація запроваджень регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з міського бюджету.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту.

Строк дії запропонованого регуляторного акту є необмеженим з моменту набрання його чинності, із можливістю внесення до нього змін та втрати чинності у разі зміни чинного законодавства.

Акт є загальнообов'язковим до застосування та може бути використаним протягом необмеженого строку. Зважаючи, що на нього можуть вплинути невизначені зовнішні чинники, передбачити які на сьогодні не є можливим, даний акт діятиме до моменту настання факторів, які можуть вплинути на суттєвий зміст цього акту або на його цілі.

Перегляд регуляторного акту може бути здійснений у випадку виникнення відповідної необхідності або в разі внесення змін до нормативно-правових актів України.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту.

Основним показником результативності регуляторного акта є повне забезпечення прав і законних інтересів громадян на вибір закладу освіти.

За освітнім законодавством найголовніші обов'язки влади полягають в забезпеченні прав і свобод громадян на здобуття конституційно обов'язкової загальної середньої освіти як однієї з найголовніших загальносуспільних потреб, що кореспондується закладам освіти через певні державні гарантії та створені умови.

Приватні заклади освіти, що забезпечують здобуття загальної середньої освіти, є соціальними підприємцями та виступають соціальними партнерами держави, виконуючи державне та суспільне замовлення.

Прогнозовані показники результативності дії регуляторного акту:

- Збільшення кількості учнів в освітніх закладах приватної форми власності;
- Збільшення кількості альтернативних закладів освіти у м. Києві;
- Більший вибір освітніх закладів, більша доступність приватної освіти, можливість здійснення сучасних проєктів та програм освіти.
- Розвиток міста ;
- Відсутність конфліктних ситуацій , скарг та судових позовів від освітніх закладів.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту.

Стосовно регуляторного акта здійснюватиметься базове, повторне, періодичне відстеження його результативності в строки, визначені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Зокрема:

- базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено через 6 місяців після набуття ним чинності;
- повторне відстеження результативності – через рік з дня набрання ним чинності;
- періодичне відстеження результативності – один раз на рік .

Відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися Департаментом освіти та науки виконавчого органу Київської міської ради -

Київської міської державної адміністрації та постійною комісією Київської міської ради з питань освіти, науки, сім'ї, молоді та спорту шляхом аналізу статистичних даних.

У разі виявлення проблемних питань, вони будуть урегульовані шляхом унесення відповідних змін до регуляторного акта відповідно до чинного законодавства України.



**Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради**

Старостенко Г.В.
Конобасу М.П.
Бродському О.Я.
Гаршиній Г.А.

Прошу розглянути проект рішення від 02.07.2020
№08/231- 1671/ІР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.
Для контролю за проходженням та тиражування.
Лазор Л.В.
Юнаковій С.М.
Мондриївському В.М. – до відома
Пантелеєву П.О. – до відома
Густелеву О.О. – до відома

Володимир ПРОКОПІВ

“02” липня 2020 року
№ 08/231 – 1671/ІР



ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

08/231-1641/ПР
02.04.2020

«2» липеня 2020 р.

№ 08/279/08/113 - 584

Заступнику міського голови -
секретарю Київради
Прокопіву В.В.

Шановний Володимире Володимировичу!

Відповідно до статті 19 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», статей 6, 26 та 29 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 № 579/579 прошу надати доручення відповідним структурним підрозділам Київської міської ради розглянути в установленому Регламентом Київради порядку проект рішення Київської міської ради про внесення змін до рішення Київської міської ради від 21 квітня 2015 року 415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва» (далі – проект рішення).

Зазначаю, що проект рішення 01.06.2020 оприлюднений на офійному порталі м. Києва в розділі «Регуляторна діяльність».

Суб'єктами подання даного проекту рішення є: депутат Київської міської ради – Шульга Н.І., депутат Київської міської ради – Старостенко Г.В., депутат Київської міської ради – Мондриївський В.М.

Додатки:

- проект рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київради від 21.04.2015 № 415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва» на 2 арк. в 1 прим.;
- пояснювальна записка до проекту рішення на 3 арк. в 1 прим.;
- порівняльна таблиця до проекту рішення на 3 в 1 прим.;
- аналіз регуляторного впливу до проекту рішення на 16 в 1 прим.;

- повідомлення про оприлюднення проєкту регуляторного акту (проєкту рішення на 1 арк. в 1 прим. ;
- електронна версія зазначено вище.

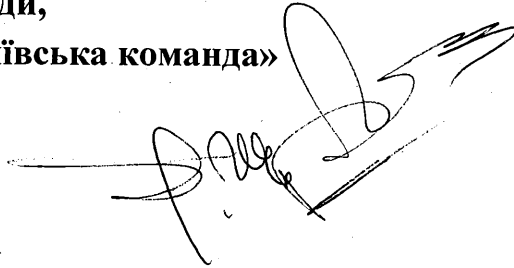
З повагою,

депутат Київської міської ради,

член депутатської групи «Київська команда»

у Київській міській раді

Вик. Луценко Вікторія
тел. +380976993075



Н.І. Шульга