

08/231-1663/11P
04.11.2024



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА
IV сесія IX скликання

Р І Ш Е Н Н Я

Київ

№ _____

ПРОЄКТ

Про визнання таким, що втратило чинність рішення Київської міської ради від 25.08.2022 р. № 5017/5058 «Деякі питання призначення керівників та педагогічних працівників закладів освіти в умовах воєнного стану»

Відповідно до статей 140, 144 Конституції України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ», «Про правовий режим воєнного стану», «Про повну загальну середню освіту», «Про фахову передвищу освіту», «Про вищу освіту», враховуючи зниження безпекових ризиків у місті Києві, які обумовили прийняття Київською міською радою рішення від 25.08.2022 р. № 5017/5058 «Деякі питання призначення керівників та педагогічних працівників закладів освіти в умовах воєнного стану», Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Визнати таким, що втратило чинність рішення Київської міської ради від 25.08.2022 р. № 5017/5058 «Деякі питання призначення керівників та педагогічних працівників закладів освіти в умовах воєнного стану».
2. Поновити проведення конкурсів:
 - 2.1. на посади керівників закладів загальної середньої освіти, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва;

- 2.2. на посади керівників закладів фахової передвищої освіти, що фінансуються з бюджету міста Києва;
- 2.3. на посаду ректора Київського столичного університету імені Бориса Грінченка.
3. Оприлюднити це рішення в установленому порядку.
4. Департаменту освіти і науки виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) забезпечити виконання цього рішення.
5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань освіти і науки, молоді та спорту.

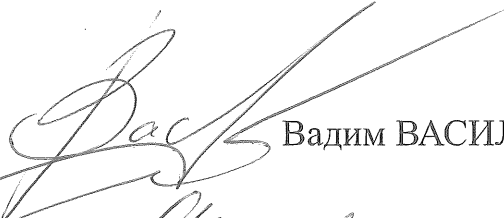
Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради

Вадим ВАСИЛЬЧУК



Депутат Київської міської ради *Марианна Рашевська*

Депутат КМР *Тарас Сімонович*

Депутатка КМР *Вікторія Білаш*

Депутатка КМР *Олена Гайдуляк-Са*

Депутат КМР *Тарас М.*

Депутат КМР *Самодурченко О.А.*

Депутат КМР *Москаленко Т.Д.*

Депутат КМР *Дурдубас В.В.*

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради з питань освіти і науки, молоді та спорту

Голова

Вадим ВАСИЛЬЧУК

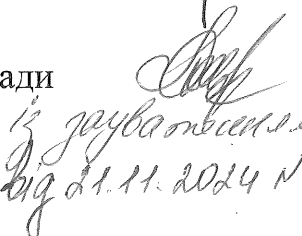


Секретар

Олександр СУПРУН

Заст Начальник управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

Оксана Положишник
Валентина ПОЛОЖИШНИК



із зауваженнями
від 21.11.2024 № 08/230-1459

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради
«Про визнання таким, що втратило чинність рішення Київської
міської ради від 25.08.2022 р. № 5017/5058 «Деякі питання призначення
керівників та педагогічних працівників закладів освіти в умовах
воєнного стану»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення Київської ради, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення Київської ради механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва

Чинним законодавством у сфері освіти передбачено проведення конкурсів на посади керівників закладів освіти.

Частина 2 статті 39 Закону України «Про повну загальну середню освіту» визначає, що рішення про проведення конкурсу приймає засновник державного чи комунального закладу загальної середньої освіти або уповноважений ним орган (посадова особа).

Частинами 1 та 2 статті 42 Закону України «Про фахову передвищу освіту» передбачено, що керівник закладу фахової передвищої освіти призначається на посаду на умовах контракту за результатами проведеного конкурсного відбору та звільняється з посади рішенням засновника (засновників) закладу або уповноваженого ним (ними) органу (особи) з підстав, визначених законодавством про працю, установчими документами закладу та контрактом. Керівник закладу фахової передвищої освіти призначається на посаду строком на п'ять років за результатами конкурсного відбору, який проводить наглядова рада закладу.

Згідно із частиною 3 ст. 42 Закону України «Про вищу освіту» засновник (засновники) або уповноважений ним (ними) орган (особа) зобов'язаний оголосити конкурс на заміщення посади керівника закладу вищої освіти не пізніше ніж за два місяці до закінчення строку контракту особи, яка займає цю посаду. У разі дострокового припинення повноважень керівника закладу вищої освіти конкурс оголошується протягом тижня з дня утворення вакансії.

У травні 2022 року до статті 10 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» було внесено зміни з урахуванням безпекової ситуації у різних областях України: під час дії воєнного стану передбачено можливість призначати без проведення конкурсу керівників комунальних підприємств, установ, організацій. Також визначено, що граничний строк перебування

особи на посаді, на яку її призначено без конкурсу, становить 12 місяців з дня припинення чи скасування воєнного стану.

Рішенням Київської міської ради від 25.08.2022 р. № 5017/5058 «Деякі питання призначення керівників та педагогічних працівників закладів освіти в умовах воєнного стану» змінено порядок призначення керівників закладів освіти. Зазначене рішення обґрунтовано неможливістю проведення відповідних конкурсів у встановленому законодавством порядку в умовах воєнного стану, запровадженого на території України відповідно до Указу Президента України від 24.02.2022 р. № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні».

Проте після деокупації Київщини на початку квітня 2022 р. безпекові ризики у місті Києві, які безпосередньо впливають на можливість проведення конкурсів, істотно знизились. Безпекова ситуація у столиці стабілізувалась. Понад два з половиною роки місто Київ не входить до прифронтових територій або зон ведення активних бойових дій. Таким чином, ситуація у місті Києві тривалий час залишається стабільною.

Відповідно, ситуація у столиці дозволяє поновити проведення конкурсів на посади керівників закладів освіти.

Необхідність поновлення конкурсів підтримав також освітній омбудсмен Сергій Горбачов. Так, зокрема, 04.10.2023 р. він заявив про необхідність відновити обов'язкове проведення конкурсів на посади директорів закладів загальної середньої освіти там, де дозволяє безпекова ситуація.

Освітній омбудсмен підкресливе, що проведення таких конкурсів – це прояв демократії, прозорості та справедливості, а також можливість оновити управлінський менеджмент та знайти гідних кандидатів, які готові змінювати заклади освіти, здійснювати реформу НУШ, змінювати освіту в цілому. Адже саме від директора школи залежить, у якому напрямі розвиватиметься школа. Проведення таких конкурсів зазвичай широко висвітлювалося у медіа, щоб громадськість мала змогу ознайомитися з кандидатами, унеможливити призначення одіозних, «своїх», замішаних у корупційних діях осіб, проконтролювавши цей процес.

Вибори ректорів закладів вищої освіти також не скасовано, їх проводять і зараз, зокрема у прифронтових областях. Наприклад, відбулися вибори ректорів у Миколаївського національного аграрного університету <https://bit.ly/48Vji6q> та Запорізького державного медико-фармацевтичного університету <https://bit.ly/3Q1F2Rr> тощо, де безпекова ситуація є значно складнішою у порівнянні із Києвом.

За моніторингом освітнього омбудсмена, міста:

- Вінниця <https://bit.ly/3RKZg3k>
- Львів <https://bit.ly/3LHSx6f>
- Тернопіль <https://bit.ly/3RNansu>
- Одеса <https://bit.ly/45hHxDP>
- Черкаси <https://bit.ly/3LLTs5H>
- Луцьк <https://bit.ly/3LLTElr>
- Кропивницький <https://bit.ly/3ZF0D5E>
- Боярська громада Київської області <https://bit.ly/3RDMGD0> та інші

проводили конкурси на посаду директорів закладів загальної середньої освіти у 2023 році.

Крім того, до освітнього омбудсмена надходять скарги щодо призначень на посади керівників закладів загальної середньої освіти. Викладені у цих скаргах факти та моніторинг соціальних мереж свідчать про наявність проблем у цій сфері, зокрема закритість, непрозорість, призначення осіб, щодо яких є сумніви, чи здатні вони виконувати посадові обов'язки якісно та професійно, а в деяких випадках призначення має ознаки недоброчесного рішення.

Освітній омбудсмен підкреслив, що конкурси не варто проводити лише на тимчасово окупованих територіях та у прифронтових областях, де ведуться активні бойові дії. Враховуючи зазначене, освітній омбудсмен підготував та надіслав відповідний лист до Верховної Ради України з пропозицією внести зміни до законодавства – відновити обов'язкове проведення конкурсів на посади директорів закладів загальної середньої освіти там, де це дозволяє безпекова ситуація.

Станом на сьогодні, законодавство не зобов'язує, але й не забороняє проводити в умовах воєнного стану конкурси на посади керівників закладів загальної середньої освіти, фахової передвищої та вищої освіти, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва.

Таким чином, враховуючи повноваження Київської міської ради, визначені Конституцією України, законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ» підготовлено проєкт рішення Київської міської ради «Про визнання таким, що втратило чинність рішення Київської міської ради від 25.08.2022 р. № 5017/5058 «Деякі питання призначення керівників та педагогічних працівників закладів освіти в умовах воєнного стану».

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення Київської ради (із посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проєкт рішення Київської ради)

Відповідно до частини другої статті 5 Конституції України народ здійснює владу безпосередньо і через органи державної влади та органи місцевого самоврядування.

Частиною першою статті 140 Конституції України встановлено, що місцеве самоврядування є правом територіальної громади – жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста – самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України.

Відтак, проєкт рішення Київської міської ради підготовлено з урахуванням:

- статей 140, 144 Конституції України;
- законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ», «Про правовий режим воєнного стану», «Про повну загальну середню освіту», «Про фахову передвищу освіту», «Про вищу освіту»;
- рішення Київської міської ради № 1441/1482 «Про затвердження Положення про конкурси на посади керівників закладів загальної середньої освіти, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва», від 31.08.2021 р.

3. Опис цілей і завдань, основних положень проєкту рішення Київської ради, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проєкту рішення Київської ради

Метою прийняття цього проєкту рішення є поновлення демократичного та прозорого порядку призначення керівників закладів освіти в умовах воєнного стану для забезпечення повноцінного функціонування закладів освіти міста Києва.

Розробленим проєктом рішення Київської міської ради пропонується визнати таким, що втратило чинність рішення Київської міської ради від 25.08.2022 р. № 5017/5058 «Деякі питання призначення керівників та педагогічних працівників закладів освіти в умовах воєнного стану» у зв'язку зі зниженням безпекових ризиків та стабілізацією безпекової ситуації у м. Києві.

4. Інформація про те, чи містить проєкт рішення інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону

України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних».

Не містить інформацію про фізичну особу(персональні дані).

5. Інформація про те, чи стосується проєкт рішення прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та який вплив матиме на життєдіяльність цієї категорії, а також позиція щодо проєкту рішення Уповноваженого Київської міської ради з прав осіб з інвалідністю та громадських об'єднань осіб з інвалідністю

Цей проєкт рішення прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю не стосується.

6. Інформація з обмеженим доступом

Проєкт рішення Київської міської ради не містить інформації з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

7. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат

Прийняття та виконання цього рішення не потребує додаткових матеріально-фінансових витрат з міського бюджету міста Києва.

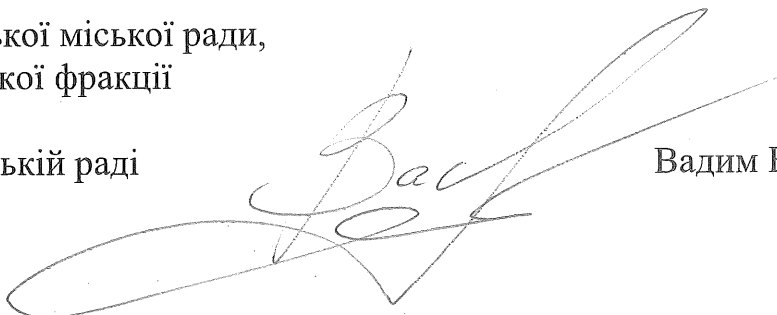
8. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проєкту рішення Київради на пленарному засіданні та особи відповідальної за супроводження проєкту рішення Київради

Суб'єктом подання проєкту рішення є депутат Київської міської ради, член депутатської фракції «ГОЛОС» у Київській міській раді – Васильчук Вадим Васильович.

Доповідачем по проєкту рішення на пленарному засіданні є депутат Київської міської ради, член депутатської фракції «ГОЛОС» у Київській міській раді – Васильчук Вадим Васильович.

Відповідальна особа за супроводження проєкту рішення: Симоненко Максим Сергійович, тел.: (093) 971-80-91.

Депутат Київської міської ради,
член депутатської фракції
«ГОЛОС»
у Київській міській раді



Вадим ВАСИЛЬЧУК



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА
Управління правового забезпечення
діяльності Київської міської ради

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 70 19
Контактний центр міста Києва: (044) 15 5 1, e-mail: jurist@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

21.11.2024 № 08/230-1459

На № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань освіти і науки,
молоді та спорту
Вадиму ВАСИЛЬЧУКУ

Зауваження

до проекту рішення Київської міської ради від 04.11.2024 № 08/231-1663/ПР
«Про визнання таким, що втратило чинність рішення Київської міської ради від
25.08.2022 р. № 5017/5058 «Деякі питання призначення керівників та
педагогічних працівників закладів освіти в умовах воєнного стану»»

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради (далі
-управління) опрацювало проект рішення Київської міської ради «Про визнання
таким, що втратило чинність рішення Київської міської ради від 25.08.2022 р.
№ 5017/5058 «Деякі питання призначення керівників та педагогічних працівників
закладів освіти в умовах воєнного стану»» від 04.11.2024 № 08/231-1663/ПР (далі
– проект рішення) та зазначає про таке.

Проектом рішення пропонується визнати таким, що втратило чинність
рішення Київської міської ради від 25.08.2022 р. № 5017/5058 «Деякі питання
призначення керівників та педагогічних працівників закладів освіти в умовах
воєнного стану та поновити проведення конкурсів: на посади керівників
закладів загальної середньої освіти, що належать до комунальної власності
територіальної громади міста Києва; на посади керівників закладів фахової
передвищої освіти, що фінансуються з бюджету міста Києва; на посаду ректора
Київського столичного університету імені Бориса Грінченка.

У преамбулі проекту рішення, як на підставу прийняття даного рішення,
містяться посилання на статті 140, 144 Конституції України, законів України «Про
міське самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ»,
«Про правовий режим воєнного стану», «Про повну загальну середню освіту»,
«Про фахову передвищу освіту», «Про вищу освіту».

Зауважуємо, що порушенні у проєкті рішення питання у період дії воєнного стану в Україні, регулюються Законом України «Про правовий режим воєнного стану».

Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні» введено в Україні воєнний стан, який з урахуванням наступних указів Президента України продовжує діяти.

Разом з тим, частиною п'ятою статті 10 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» передбачено, що у період дії воєнного стану особи призначаються на посади державної служби, посади в органах місцевого самоврядування, посади керівників суб'єктів господарювання державного сектору економіки, комунальних підприємств, установ, організацій керівником державної служби або суб'єктом призначення, сільським, селищним, міським головою, головою районної, районної у місті, обласної ради, начальником відповідної військової адміністрації без конкурсного відбору, обов'язковість якого передбачена законом, на підставі поданої заяви, заповненої особової картки встановленого зразка та документів, що підтверджують наявність у таких осіб громадянства України, освіти та досвіду роботи згідно з вимогами законодавства, встановленими щодо відповідних посад, а також за наявності у Єдиному державному реєстрі декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за минулий рік.

Заступник начальника управління



Оксана ПАЛІЄНКО

Алла КОХАН