



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Управління захисту прав та інтересів
територіальної громади міста Києва

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 79 01
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: court@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

13.11.2024 № 08/226-1836

На № 08/231-1637/ПР від 31.10.2024

Заступникові міського голови –
секретарю Київської міської ради
Володимирові БОНДАРЕНКУ

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань з питань
власності та регуляторної політики
Михайлу ПРИСЯЖНЮКУ

ВИСНОВОК

на проєкт рішення Київської міської ради від 31.10.2024 № 08/231-1637/ПР
«Про затвердження переліку об'єктів малої приватизації комунальної власності
територіальної громади міста Києва, що підлягають приватизації, та внесення
змін де деяких рішень Київської міської ради»

У порядку статті 31¹ Регламенту Київської міської ради, затвердженого
рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176 (зі змінами та
доповненнями) в управлінні захисту прав та інтересів територіальної громади
міста Києва опрацьовано поданий проєкт рішення. За результатом розгляду та в
межах компетенції вважаємо за необхідне зазначити таке.

1. Загальні обставини та предмет регулювання проєкту рішення Київської
міської ради.

Згідно з пояснювальною запискою до проєкту рішення метою його
прийняття є рішення щодо активізації приватизації об'єктів малої приватизації
комунальної власності територіальної громади міста Києва, що підлягають
приватизації та збільшення надходження коштів від продажу об'єктів
комунальної власності територіальної громади міста Києва, ефективне
використання комунального майна та оптимізація структури комунальної
власності.

Проєкт рішення розроблений відповідно до Закону України «Про
приватизацію державного і комунального майна», пункту 30 частини першої
статті 26, частини шостої статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування
в Україні», рішення Київської міської ради від 20 грудня 2018 року № 545/6596
«Про питання приватизації комунального майна територіальної громади міста
Києва, що належить до об'єктів малої приватизації», з метою забезпечення
сталого соціально-економічного розвитку міста Києва, виконання завдань з

надходження коштів до бюджету міста Києва, враховуючи протоколи засідань постійної комісії Київської міської ради з питань власності та регуляторної політики від 30.04.2024 № 13/128, від 04.06.2024 № 16/131, від 02.07.2024 №20/135, від 22.10.2024 № 31/146.

Проєктом рішення передбачається затвердити перелік об'єктів малої приватизації комунальної власності територіальної громади міста Києва, що підлягають приватизації, згідно з додатком до цього рішення.

Також проєктом рішення пропонується внести зміни до деяких рішень Київської міської ради стосовно затвердження переліків об'єктів малої приватизації, що перебувають у комунальній власності територіальної громади міста Києва, з метою юридичного регулювання та приведення у відповідність у зв'язку з виявленими обставинами, що не були відомі під час прийняття відповідних рішень, а також внести зміни до додатку рішення Київської міської ради від 20.12.2018 №546/6597 «Про затвердження Положення про діяльність аукціонної комісії для продажу об'єктів малої приватизації комунальної власності територіальної громади міста Києва».

2. Зауваження та пропозиції до проєкту рішення.

2.1. Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до статті 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.

Частинами 1, 2, 10 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень. Рішення ради приймається на її пленарному засіданні після обговорення більшістю депутатів від загального складу ради, крім випадків, передбачених цим Законом.

Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування з мотивів їхньої невідповідності Конституції або законам України визнаються незаконними в судовому порядку.

Згідно пункту 34 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях сільських, селищних та міських рад вирішуються питання регулювання земельних відносин.

Ст. 2 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» визначено, що основною метою приватизації є прискорення економічного зростання, залучення іноземних і внутрішніх інвестицій, зменшення частки державної або комунальної власності у структурі економіки України шляхом продажу об'єктів приватизації ефективному приватному власнику.

Приватизація (відчуження) майна, що перебуває у комунальній власності, здійснюється органами місцевого самоврядування відповідно до вимог цього Закону.

Відповідно до статті 4 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» *до об'єктів державної і комунальної власності, що підлягають приватизації, належать усі об'єкти права державної і комунальної власності, крім тих, приватизація яких прямо заборонена цим Законом та іншими законами України.*

Окрім передбачених частиною третьою цієї статті випадків, приватизації не підлягають казенні підприємства та об'єкти, необхідні для виконання державою своїх основних функцій, для забезпечення обороноздатності держави, та об'єкти права власності Українського народу, майно, що становить матеріальну основу суверенітету України (перелік таких об'єктів наведений в зазначеній нормі закону).

Відповідно до ч. 3 ст. 4 Законом України «Про приватизацію державного і комунального майна» у разі якщо майно органів державної влади та органів місцевого самоврядування, майно державних підприємств, що належать до сфери управління органів державної влади та органів місцевого самоврядування, Міністерства оборони України, Служби безпеки України, Державної прикордонної служби України, сил цивільного захисту, Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України, Державної кримінально-виконавчої служби України, правоохоронних органів та податкових органів, митних органів безпосередньо не забезпечує виконання зазначеними органами встановлених законодавством завдань, *таке майно є об'єктами, що підлягають приватизації.*

Згідно із частиною 2 статтею 5 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» **до об'єктів малої приватизації належать:**

1) єдині майнові комплекси державних і комунальних підприємств, їх структурних підрозділів, у тому числі єдині майнові комплекси та їх структурні підрозділи, що передані в оренду, крім єдиних майнових комплексів державних і комунальних підприємств, що належать до об'єктів великої приватизації;

2) окреме майно.

Окремим майном вважається рухоме та нерухоме майно державних або комунальних підприємств (у тому числі будівлі, споруди, нежитлові приміщення), майно, що залишилося після закінчення процедури ліквідації державних або комунальних підприємств, визнаних банкрутами; майно підприємств, що ліквідуються за рішенням органу, уповноваженого управляти державним або комунальним майном; майно державних або комунальних підприємств, що не були продані як єдині майнові комплекси; державне або комунальне майно, що не увійшло до статутного капіталу господарських товариств та перебуває на обліку господарських товариств, створених унаслідок приватизації або корпоратизації;

3) об'єкти незавершеного будівництва (будівлі, споруди, передавальні пристрої, які не введені в експлуатацію), законсервовані об'єкти;

4) об'єкти соціально-культурного призначення.

До об'єктів соціально-культурного призначення належать об'єкти освіти, охорони здоров'я, культури, фізичної культури та спорту, туризму, мистецтва і преси, телебачення, радіомовлення, видавничої справи; санаторно-курортні заклади, будинки і табори відпочинку, профілакторії; інші об'єкти, призначені для задоволення соціальних та культурних потреб громадян незалежно від вартості майна; об'єкти соціально-культурного призначення, що не включені до статутного капіталу господарських товариств;

5) пакети акцій акціонерного товариства, утвореного у процесі приватизації або корпоратизації, акції (частки), що належать державі у статутному капіталі господарських товариств, інших господарських організацій і підприємств, заснованих на базі об'єднання майна різних форм власності та розташованих на території України або за її межами, крім пакетів акцій акціонерних товариств, що належать до об'єктів великої приватизації;

б) пули та інші об'єкти, що не належать до об'єктів великої приватизації.

Таким чином, доданий до рішення Київської міської ради від 31.10.2024 перелік об'єктів малої приватизації комунальної власності територіальної громади міста Києва має відповідати вимогам ст.ст. 4, 5 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна».

2.2. Відповідно до ст. 10 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» **порядок приватизації державного і комунального майна передбачає:**

формування та затвердження переліків об'єктів, що підлягають приватизації (**на це спрямований проєкт рішення Київської міської ради**);

опублікування переліку об'єктів, що підлягають приватизації, на офіційному веб-сайті Фонду державного майна України, на офіційних сайтах місцевих рад та в електронній торговій системі (**передбачено в пункті 3 проєкту рішення**);

прийняття рішення про приватизацію;

прийняття місцевою радою рішення про приватизацію об'єкта комунальної власності;

опублікування інформації про прийняття рішення про приватизацію об'єкта;

проведення інвентаризації та оцінки відповідно до законодавства;

проведення у випадках, передбачених законом, аудиту, екологічного аудиту об'єкта приватизації;

перетворення державного або комунального підприємства в господарське товариство у процесі приватизації у випадках, передбачених цим Законом;

затвердження плану розміщення акцій акціонерних товариств, створених у процесі приватизації, у випадках, передбачених цим Законом, та його виконання;

затвердження у випадках, передбачених цим Законом, умов продажу об'єктів приватизації, розроблених аукціонною комісією;

опублікування інформації про умови продажу, в тому числі стартову ціну об'єкта приватизації;

проведення аукціону, укладення договору купівлі-продажу;

укладення договору купівлі-продажу в разі приватизації об'єкта шляхом викупу;

опублікування інформації про результати приватизації;

прийняття рішення про завершення приватизації.

Приватизація об'єкта вважається завершеною з моменту його продажу та переходу до покупця права власності або завершення розміщення всіх акцій, передбачених до продажу планом розміщення акцій, і оформлюється наказом відповідного органу приватизації.

Отже, на даному етапі (затвердження переліку об'єктів малої приватизації) процес приватизації об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Києва відповідає вимогам закону, що до нього ставляться.

2.3. Порядок формування та затвердження переліків об'єктів, що підлягають приватизації визначений в ч. 1 ст. 11 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна», де зазначено що ***ініціювати приватизацію об'єктів можуть органи приватизації, уповноважені органи управління, інші суб'єкти управління об'єктами державної і комунальної власності або покупці.***

Відповідно до термінів, які вживаються в Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна», визначених в ст. 1 цього Закону ***органи приватизації*** – це Фонд державного майна України, його регіональні відділення та представництва у районах і містах, органи приватизації в Автономній Республіці Крим, ***органи приватизації територіальних громад.***

Згідно з рішенням Київської міської ради від від 20 грудня 2018 року № 545/6596 «Про питання приватизації комунального майна територіальної громади міста Києва, що належить до об'єктів малої приватизації» уповноважено ***Департамент комунальної власності м. Києва*** виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) як ***орган приватизації територіальної громади міста Києва*** (далі - Орган приватизації) здійснювати організацію та проведення приватизації майна, включеного до переліків об'єктів малої приватизації комунальної власності територіальної громади міста Києва, що підлягають приватизації, прийняття рішення про приватизацію щодо кожного об'єкта, утворення аукціонної комісії, у тому числі, прийняття рішення про затвердження умов продажу кожного об'єкта приватизації, розроблених аукціонною комісією.

Відповідно до витягів з протоколів засідань постійної комісії Київської міської ради з питань власності та регуляторної політики, наданих до проекту рішення вбачається, що ***ініціаторами приватизації об'єктів виступали Департамент комунальної власності м. Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (який надавав узагальнений перелік об'єктів малої приватизації), комунальні підприємства, районні державні адміністрації, а також окремі потенційні покупці (фізичні та юридичні особи).***

Згідно з ч. 4 ст. 11 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» ***перелік об'єктів комунальної власності, що підлягають***

приватизації, ухвалюється місцевою радою. Включення нових об'єктів до цього переліку здійснюється шляхом ухвалення окремого рішення щодо кожного об'єкта комунальної власності.

Таким чином, порядок визначення переліку об'єктів малої приватизації комунальної власності територіальної громади міста Києва, що підлягають приватизації, в цілому дотриманий та відповідає вимогам, встановленим законодавством.

Разом з тим, звертаємо увагу, що інформація про деякі об'єкти, включені в перелік об'єктів, що підлягають малій приватизації, щодо адреси і площі таких об'єктів не відповідає відомостям, наявним в Державному реєстрі речових прав на нерухоме майно щодо них, що потребує уточнення в процесі здійснення приватизації та корелюється з приписами пункту 2 проекту рішення.

3. Висновки.

Враховуючи наведене, проект рішення Київської міської ради від 31.10.2024 № 08/231-1637/ПР може бути розглянутим на пленарному засіданні сесії Київської міської ради.

З повагою

начальник управління

Сергій ТХОРИК

Інформація про електронні підписи (ЕП)

№ документа 08/49433

Дата реєстрації 03.12.2024

Документ зареєстровано у картотеці:

Вхідна

Вид документа:

Експертний висновок

Стислий зміст:

ВИСНОВОК на проєкт рішення Київської міської ради від 31.10.2024 № 08/231-1637/ПР «Про затвердження переліку об'єктів малої приватизації комунальної власності територіальної громади міста Києва, що підлягають приватизації, та внесення змін де деяких рішень Київської міської ради».

Кількість файлів: 2


Кількість ЕП: 2



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД ІТС ЄСПК

Київська міська рада
03.12.2024 № 08/49433

Перелік електронних підписів

ПІБ	Дати і час нанесення ЕП	Погодження	Час останнього нанесення ЕП
Бондаренко Володимир Володимирович Кількість ЕП: 1	03.12.2024 19:11:41 ;	03.12.2024 19:11:37 Розглянув;	03.12.2024 19:11:41 
Тхорик Сергій Миколайович Кількість ЕП: 1	02.12.2024 14:09:58 ;		02.12.2024 14:09:58 