



ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ІХ СКЛИКАННЯ

«9» квітня 2024р.

№ 08/279/9/200-05

**Заступнику міського голови-
секретарю Київської міської ради
Володимиру Бондаренку**

*Щодо проєкту рішення Київської міської ради
№08/231-1596/ПР від 15.12.2023 року*

ЗАУВАЖЕННЯ

*до проєкту рішення Київської міської ради №08/231-1596/ПР
від 15.12.2023 року «Про скасування рішення Київської міської ради
від 25.08.2022р. №5017/5058 «Деякі питання призначення керівників
та педагогічних працівників закладів освіти в умовах воєнного стану»*

Проєктом рішення №08/231-1596/ПР від 15.12.2023 року «Про скасування рішення Київської міської ради від 25.08.2022р. №5017/5058 «Деякі питання призначення керівників та педагогічних працівників закладів освіти в умовах воєнного стану» (надалі – «проєкт рішення №08/231-1596/ПР від 15.12.2023 року») пропонується визнати таким, що втратило чинність рішення Київської міської ради від 25.08.2022 року №5017/5058 «Деякі питання призначення керівників та педагогічних працівників закладів освіти в умовах воєнного стану» у зв'язку із зниженням безпекових ризиків та стабілізацією безпекової ситуації у м.Києві та поновити проведення конкурсів на посади керівників та педагогічних працівників закладів освіти.

Постійна комісія з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції (надалі – «постійна комісія з питань регламенту»), як свідчить витяг з протоколу №2/78 засідання постійної комісії від 20.02.2024 року (лист №08/295-28/в від 28.02.2024р.), **підтримала проєкт рішення №08/231-1596/ПР від 15.12.2023 року** за умови врахування її рекомендацій.

Постійна комісія з питань освіти і науки, молоді та спорту (надалі – «постійна комісія з питань освіти»), як свідчить витяг з протоколу №01/50 від 28.02.2024 року, **підтримала проєкт рішення №08/231-1596/ПР від 15.12.2023 року «в цілому з рекомендаціями».**

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради (надалі – «управління правового забезпечення») висловило свої зауваження до проекту рішення №08/231-1596/ІІР від 15.12.2023 року (лист №08/230-343 від 22.03.2024р.), пославшись у своїх зауваженнях на Указ Президента України від 24 лютого 2022 року №64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні» та на частину 5 статті 10 Закону України «Про правовий режим воєнного стану».

Вважаю, що проект рішення №08/231-1596/ІІР від 15.12.2023 року, рішення постійної комісії з питань регламенту, оформлене протоколом №2/78 від 20.02.2024 року, рішення постійної комісії з питань освіти, оформлене протоколом №1/50 від 28.02.2024 року, а також зауваження управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради №08/230-343 від 22.03.2024р. – є такими, що не відповідають вимогам діючого законодавства України, Положенню «Про постійні комісії Київської міської ради», затвердженого рішенням Київради №9/9 від 19.06.2014 року (зі змінами та доповненнями, надалі – «Положення») та Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 4 листопада 2021 року №3135/3176 (із змінами та доповненнями, надалі – «Регламент») виходячи із наступного.

19 стаття Конституції України покладає на органи місцевого самоврядування та їх посадових осіб **обов'язок діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.**

Київська міська рада 25 серпня 2022 року, керуючись 19 статтею Конституції України, **законом України "Про правовий режим воєнного стану"** та іншими законами України, прийняла рішення №5017/5058 «Деякі питання призначення керівників і педагогічних працівників закладів освіти в умовах воєнного стану», яким установила, що **на період дії воєнного стану не проводяться:**

- конкурси на посади керівників закладів загальної середньої освіти, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва;
- конкурси на посади директора та педагогічних працівників Центру професійного розвитку педагогічних працівників м. Києва;
- конкурси на посади директора та педагогічних працівників інклюзивно-ресурсних центрів;
- конкурси на посади керівників закладів професійної (професійно-технічної) освіти, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва та тих, фінансування яких здійснюється з бюджету міста Києва;
- конкурси на посади керівників закладів фахової передвищої освіти, що фінансуються з бюджету міста Києва.

Частиною 1 Указу Президента України «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні» від 5 лютого 2024 року №49/2024 було продовжено строк дії воєнного стану в Україні з 05 години 30 хвилин 14 лютого 2024 року строком на 90 діб, тобто **строк дії воєнного стану в Україні продовжено до 13 травня 2024 року.**

Абзацом першим частини п'ятої статті 10 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» від 12 травня 2015 року №389-VIII (із змінами, внесеними згідно із Законом України від 20.09.2023р. №3384-IX) визначено, що: **«У період дії воєнного стану особи призначаються на ... посади в органах місцевого самоврядування, посади керівників ... комунальних підприємств, установ, організацій ... суб'єктом призначення ... міським головою ... начальником відповідної військової адміністрації без конкурсного відбору, обов'язковість якого передбачена законом, на підставі поданої заяви, заповненої особової картки встановленого зразка та документів, що**

підтверджують наявність у таких осіб громадянства України, освіти та досвіду роботи згідно з вимогами законодавства, встановленими щодо відповідних посад, а також за наявності у Єдиному державному реєстрі декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за минулий рік».

Таким чином, жодна норма діючого законодавства України, включаючи норми Закону України «Про правовий режим воєнного стану», не надають право жодній постійній комісії Київради, як і самій Київradі, визначати рівень «безпекових ризиків та стабілізацію безпекової ситуації у місті Києві» і на підставі цього поновлювати проведення конкурсів на посади керівників та педагогічних працівників закладів освіти.

Проект рішення №08/231-1596/ПР від 15.12.2023 року порушує 19 статтю Конституції України та абзац перший частини п'ятої статті 10 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» від 12 травня 2015 року №389-VIII (із змінами, внесеними згідно із Законом України від 20.09.2023р. №3384-IX).

Рішення постійної комісії з питань регламенту та рішення постійної комісії з питань освіти, а також сам факт підтримання проекту рішення №08/231-1596/ПР від 15.12.2023 року цими комісіями, відповідно 4-ма голосами – «за» та 2-ма голосами – «за», свідчать *про порушення ними* наступних норм Положення, Регламенту та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 року №280/97-ВР (із змінами та доповненнями, надалі – «Закон»), зокрема ці постійні комісії при прийнятті рішень:

- не керувалась Конституцією України і законами України, актами Президента України, рішеннями Київради, Регламентом та Положенням, не будували свою роботу при розгляді проекту рішення №08/231-1596/ПР від 15.12.2023 року на принципах: верховенства права та законності чим **порушили - частину 2 статті 1, частину 1 статті 3 Положення**. До того ж, постійна комісія з питань регламенту не здійснила контроль щодо дотримання регламенту Київради, що є її прямим обов'язком, чим порушила - **пункт 2 частини 5 статті 5 Положення;**

- **порушили принцип законності, визначений пунктом 2 частини 1 статті 2 Регламенту, а також порушили пункт 2 частини 7 статті 26 Регламенту**, оскільки, пояснювальна записка, як і сам проект рішення №08/231-1596/ПР від 15.12.2023 року не мають правового обґрунтування необхідності прийняття рішення Київради, із посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проект рішення Київради, а зазначення в преамбулі проекту рішення №08/231-1596/ПР від 15.12.2023 року про «зниження безпекових ризиків у місті Києві» - не може розглядатись як належна підстава для прийняття Київрадою проекту рішення №08/231-1596/ПР від 15.12.2023 року;

- **порушили частину 4 статті 1 та абзац 3 частини 1 статті 33 Регламенту, а також статтю 26 Закону України «Про місцеве самоврядування»**, коли, з одного боку Регламент наділяє Київradу повноваженнями «розглядати та вирішувати питання, віднесені Конституцією України та законами України до її відання» та вирішувати питання «передбачені частиною першою статті 26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" та іншими нормами законодавства України», а з іншого боку, Закон не наділяє Київradу повноваженнями визначати рівень «безпекових ризиків у місті Києві» та приймати рішення, нехтуючи абзацом першим частини п'ятої

статті 10 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» від 12 травня 2015 року №389-VIII (із змінами, внесеними згідно із Законом України від 20.09.2023р. №3384-IX).

Постійна комісія з питань регламенту повинна була відхилити проект рішення №08/231-1596/ПР від 15.12.2023 року з відповідним обґрунтуванням, керуючись **пунктом 3 частини 1 статті 30 Регламенту**, але вона цього не зробила, зазначивши в протоколі №2/78 від 20.02.2024 року, про підтримання проект рішення №08/231-1596/ПР від 15.12.2023 року за умови врахування її рекомендації. В свою чергу, постійна комісія з питань освіти також повинна була відхилити проект рішення №08/231-1596/ПР від 15.12.2023 року з відповідним обґрунтуванням, керуючись **пунктом 4 частини 6 статті 30 Регламенту**, а не підтримувати проект рішення №08/231-1596/ПР від 15.12.2023 року «в цілому з рекомендаціями».

Оскільки, як було зазначено вище, жодна норма діючого законодавства України не надає повноваження Київській та жодній із її постійних комісій, а також управлінню правового забезпечення визначати рівень «безпекових ризиків у місті Києві», а також порушувати 19 статтю Конституції України і абзац перший частини п'ятої статті 10 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» від 12 травня 2015 року №389-VIII (із змінами, внесеними згідно із Законом України від 20.09.2023р. №3384-IX), то управління правового забезпечення повинно було своїм листом №08/230-343 від 22.03.2024 року не зауваження надавати до проекту рішення №08/231-1596/ПР від 15.12.2023 року, а керуючись **пунктом 4 частини 3 статті 31 Регламенту**, надати постійній комісії Київської ради з питань освіти і науки, молоді і спорту **правовий висновок щодо невідповідності проекту рішення №08/231-1596/ПР від 15.12.2023 року в цілому вимогам законодавства**.

З повагою,
Депутат Київської міської ради



Ігор КИРИЛЕНКО