

08/231-1591/ПР
14.12.2023



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II сесія IX скликання

РІШЕННЯ

№ _____

Про реорганізацію комунального некомерційного підприємства «Дитяча клінічна лікарня № 4 Солом'янського району міста Києва»

Відповідно до статей 104-107 Цивільного кодексу України, Основ законодавства України про охорону здоров'я, пункту 30 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань», з метою забезпечення раціонального використання матеріальних ресурсів закладів охорони здоров'я, що заснованих на комунальній власності територіальної громади міста Києва, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Реорганізувати комунальне некомерційне підприємство «Дитяча клінічна лікарня № 4 Солом'янського району міста Києва» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01994037) шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «Київська міська клінічна лікарня №6» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 25680355).

2. Установити, що:

2.1. Комунальне некомерційне підприємство «Київська міська клінічна лікарня №6» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 25680355) є правонаступником усього майна, всіх прав та обов'язків закладу охорони здоров'я, що реорганізується відповідно до пункту 1 цього рішення.

2.2. Строк з'явлення кредиторам своїм вимог до закладу охорони здоров'я, що реорганізується відповідно до пункту 1 цього рішення, становить два місяці з дня оприлюднення повідомлення про рішення щодо його реорганізації.

3. Київському міському голові:

3.1. Здійснити організаційно-правові заходи щодо виконання цього рішення.

3.2. Утворити комісію з реорганізації закладу охорони здоров'я, що реорганізується відповідно до пункту 1 цього рішення шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «Київська міська клінічна лікарня №6» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 25680355) та затвердити її персональний склад, попередньо погодивши її з постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я, сім'ї та соціальної політики та постійною комісією Київської міської ради з питань власності та регуляторної політики.

3.3. Затвердити передавальний акт закладу охорони здоров'я, що реорганізується відповідно до пункту 1 цього рішення, попередньо погодивши його з постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я, сім'ї та соціальної політики та постійною комісією Київської міської ради з питань власності та регуляторної політики.

3.4. Затвердити Статут комунального некомерційного підприємства «Київська міська клінічна лікарня №6» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 25680355), попередньо погодивши його з постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я, сім'ї та соціальної політики та постійною комісією Київської міської ради з питань власності та регуляторної політики.

3.5. Забезпечити закріплення на праві оперативного управління за комунальним некомерційним підприємством «Київська міська клінічна лікарня №6» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 25680355) майна закладу охорони здоров'я, що реорганізується відповідно до пункту 1 цього рішення.

4. Оприлюднити це рішення у встановленому порядку.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я, сім'ї та соціальної політики та постійну комісію Київської міської ради з питань власності та регуляторної політики.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Директор Департаменту
охорони здоров'я міста Києва

Валентина ГІНЗБУРГ

В.о. начальника відділу
правового забезпечення

Світлана ЄРМОЛЕНКО

Уповноважена особа з питань запобігання
та виявлення корупції

Тетяна АЛЕКСЄЄНКО

ПОГОДЖЕНО:

Перший заступник голови

Микола ПОВОРОЗНИК

Постійна комісія Київської міської ради
з питань охорони здоров'я, сім'ї
та соціальної політики

Голова

Марина ПОРОШЕНКО

Секретар

Вадим Іванченко

Постійна комісія Київської міської ради
з питань власності та регуляторної політики

Голова

Михайло ПРИСЯЖНЮК

Секретар

Сергій АРТЕМЕНКО

В.о. начальника управління
правового забезпечення діяльності
Київської міської ради

з резолюції сесії
від 25.01.2024 № 08/230-97

Валентина ПОЛОЖИШНИК

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради «Про реорганізацію комунального некомерційного підприємства «Дитяча клінічна лікарня № 4 Солом'янського району міста Києва»»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення Київської ради, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення Київської ради механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва:

Проєкт рішення розроблений відповідно до статей 104-107 Цивільного кодексу України, статті 59 Господарського кодексу України, пункту 30 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та з метою оптимізації існуючих ресурсів системи надання медичної допомоги.

Згідно з ч. 1 ст. 4 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», у межах програми медичних гарантій держава гарантує громадянам, іноземцям, особам без громадянства, які постійно проживають на території України, та особам, яких визнано біженцями або особами, які потребують додаткового захисту, повну оплату за рахунок коштів Державного бюджету України необхідних їм медичних послуг та лікарських засобів, пов'язаних з наданням: медичної допомоги у зв'язку з вагітністю та пологами.

Згідно з ч. 1 ст. 8 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», договір про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій укладається між Уповноваженим органом та закладом охорони здоров'я незалежно від форми власності чи фізичною особою - підприємцем, яка в установленому законом порядку одержала ліцензію на провадження господарської діяльності з медичної практики, що відповідають встановленим Кабінетом Міністрів України вимогам до надавача медичних послуг за програмою медичних гарантій, та має відповідати умовам закупівлі, специфікаціям до медичних послуг, а також враховувати визначений у програмі медичних гарантій обсяг забезпечення медичними послугами відповідно до потреб у межах кожного госпітального округу.

Наразі, внаслідок реформування галузі охорони здоров'я, впливу зовнішніх факторів, які повпливали на зменшення кількості дітей у КНП «ДКЛ 4» зменшився дохід від Національної служби здоров'я України.

Сума договору	2022 рік	2023 рік
НСЗУ	42 651 290	31 455 718

При цьому вимоги Національної служби здоров'я України, щодо якості надання медичних послуг, а також соціальні гарантії працівникам, які щорічно збільшується, при такій тенденції в подальшому можуть не забезпечуватися.

Видатки на виплату заробітної плати складають:

Рік	Оплата праці	Нарахування на заробітну плату	Разом фонд заробітної плати, тис. гривень
2022	32 553,400	7 307,207	39 860,607

2023	24 029,277	5 286,441	29 315,718
------	------------	-----------	------------

У структурі видатків видатки на оплату праці складають близько 93 відсотків, при цьому з метою забезпечення населення якісною спеціалізованою медичною допомогою в необхідних обсягах та з урахуванням наявного обсягу фінансових ресурсів, загальні витрати такого закладу на оплату праці з нарахуваннями у поточному місяці не повинні перевищувати 85 відсотків отриманих у поточному місяці коштів з урахуванням накопичених залишків (постанова КМУ від 28 лютого 2023 р. № 174)

За таких умов видатки на харчування, лікарські засоби та медичні вироби є мізерними, на розвиток та належне утримання коштів не вистачає.

Середня заробітна плата працівників КНП «ДКЛ 4»

Категорії персоналу	2022	2023
Лікарі	15 247	11 890
Фахівці з базовою та неповною вищою освітою	13 003	9 399
Молодший медперсонал	5 803	6 977
Спеціалісти з вищою немедичною освітою	17 592	8 474
Інші	6 914	7 017

Тобто на сьогодні норми постанови Кабінету Міністрів України від 13 січня 2023 р. № 28 «Деякі питання оплати праці працівників державних та комунальних закладів охорони здоров'я» в частині рівня заробітної плати лікарів не менше 20 000,00 гривень, та фахівців з базовою та неповною вищою освітою не менше 13 500,00 гривень, не дотримуються.

Такий стан Підприємства, не дає можливості для його подальшого розвитку, що як наслідок потребує вирішення питання щодо зменшення витрат.

Проаналізувавши тенденції подальшого розвитку Підприємства колективом КНП «ДКЛ 4» було проведено загальні збори трудового колективу та спрямовано протокол зборів від 21.09.2023 року з пропозицією вирішення питання щодо реорганізації (приєднання) закладу до більш спроможної лікарні.

Так як, КНП «ДКЛ 4» знаходить за однією адресою з КНП «КМКЛ 6» багатопрофільна лікарня КНП «КМКЛ 6» рішенням власного колективу (протокол зборів від 02.10.2023 року № 1) прийняли рішення про приєднання КНП «ДКЛ 4» до КНП «КМКЛ 6».

Об'єднання двох лікарень дасть змогу створити єдиний потужний заклад в Солом'янському районі міста Києва, який знаходиться на одній територіальній цілісності з чисельністю наявного населення 364 785 осіб.

Таким чином, комунальне некомерційне підприємство «Дитяча клінічна лікарня № 4 Солом'янського району міста Києва» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) ставши структурним підрозділом комунального некомерційного підприємства «Київська міська клінічна лікарня №6» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) матиме змогу надавати медичну допомогу пацієнтам дитячого та дорослого віку належної якості використовуючи при цьому обладнання та кадровий потенціал Закладу.

Внаслідок приєднання комунального некомерційного підприємства «Дитяча клінічна лікарня № 4 Солом'янського району міста Києва» до комунального некомерційного підприємства «Київська міська клінічна лікарня №6» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) вдасться зменшити витрати на утримання адміністративного управлінського персоналу, лабораторні послуги, прання білизни, програмне забезпечення орієнтовано на 5 000 000 грн. на рік (кількість осіб, що скорочується 34 особи), що зможе бути використано на покращення умов надання медичної допомоги.

Як наслідок, об'єднання двох лікарень дозволить за рахунок ефективного використання медичного ресурсу персоналу та обладнання впровадитися на базі КНП «ДКЛ» 4 пакет хірургія одного дня для дітей, відкриється цілодобовий травматологічний пункт, що надасть можливість залучити додаткові доходи.

Зазначенні кошти будуть спрямовані на підвищення рівня заробітної плати працівників та розвиток лікарні.

При цьому кадровий дефіцит персоналу, за рахунок оптимізації функції двох закладів буде зменшений, медичний персонал КНП «ДКЛ 4» збережений.

Таким чином, консолідація ресурсів та оптимізація витрат дасть змогу досягнути найкращих результатів, зокрема забезпечити високий рівень надання спеціалізованої медичної допомоги, а також можливість укладення з Національною службою здоров'я України договору про медичне обслуговування населення та фінансування закладу з Державного бюджету та, відповідно, зменшення навантаження на місцевий бюджет.

З огляду на зазначене виникає необхідність у прийнятті даного рішення.

Одночасно, слід звернути увагу, що прийняття даного рішення не призведе до скорочення мережі закладів охорони здоров'я.

Статтею 16 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що мережа державних і комунальних закладів охорони здоров'я формується з урахуванням планів розвитку госпітальних округів, потреб населення у медичному обслуговуванні, необхідності забезпечення належної якості такого обслуговування, своєчасності, доступності для громадян, ефективного використання матеріальних, трудових і фінансових ресурсів. Існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена.

Відповідно до абзацу тринадцятого частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я мережа закладів охорони здоров'я – сукупність закладів охорони здоров'я, що забезпечують потреби населення у медичному обслуговуванні на відповідній території.

З огляду на зазначене, мережею визначено сукупність закладів охорони здоров'я.

Разом з тим, абзацом сьомим частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що закладом охорони здоров'я є юридична особа будь-якої форми власності та організаційно-правової форми або її відокремлений підрозділ, що забезпечує медичне обслуговування населення на основі відповідної ліцензії та професійної діяльності медичних (фармацевтичних) працівників і фахівців з реабілітації.

Пунктом 1 проекту рішення Київської міської ради передбачено реорганізацію комунального некомерційного підприємства «Дитяча клінічна лікарня № 4 Солом'янського району міста Києва» (ідентифікаційний код 01994037) шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «Київська міська клінічна лікарня №6» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 25680355).

Приєднання є одним із видів реорганізації юридичної особи, внаслідок, якої юридична особа, що приєднується, припиняється. У той же час майно, права та обов'язки переходять до правонаступника – юридичної особи, до якої вона приєднується (частина перша статті 104 Цивільного кодексу України).

Тобто, заклад охорони здоров'я, що приєднується, отримає статус відокремленого структурного підрозділу.

Зазначене буде відображено в статуті комунального некомерційного підприємства «Київська міська клінічна лікарня №6» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 25680355).

Отже, прийняття цього рішення не призведе до скорочення мережі закладів охорони здоров'я.

Вищевикладене свідчить про те, що з прийняттям рішення Київської міської ради «Про реорганізацію комунального некомерційного підприємства «Дитяча клінічна лікарня № 4 Солом'янського району міста Києва»» скорочення мережі закладів охорони здоров'я не відбудеться, оскільки заклад охорони здоров'я обслуговуватиме той же обсяг населення, що й до реорганізації, з урахуванням потреб населення у медичному обслуговуванні, необхідності забезпечення належної якості такого обслуговування, своєчасності, доступності для громадян.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення Київської ради (із посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проєкт рішення Київської ради):

Статті 104-107 Цивільного кодексу України, стаття 59 Господарського кодексу України, Основи законодавства України про охорону здоров'я, Закон України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань», пункт 30 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Проєкт рішення не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не матиме вплив на життєдіяльність цієї категорії.

3. Опис цілей і завдань, основних положень проєкту рішення Київської ради, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проєкту рішення Київської ради

Проєкт рішення підготовлено з метою забезпечення якісною спеціалізованою допомогою населення міста Києва, покращення рівня надання послуг в сфері охорони здоров'я та підвищення рівня медичного забезпечення населення міста Києва, поліпшення матеріально-технічного забезпечення, підвищення

професійного рівня медичних працівників, задіяних у наданні спеціалізованої медичної допомоги та підвищення ефективності діяльності галузі.

Відповідно до проекту рішення комунальне некомерційне підприємство «Дитяча клінічна лікарня № 4 Солом'янського району міста Києва» (ідентифікаційний код 01994037) припиняється шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «Київська міська клінічна лікарня №6» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 25680355).

Прийняття рішення дозволить оптимізувати витрати на утримання закладів охорони здоров'я та забезпечити ефективне та раціональне використання наявних кадрових та матеріальних ресурсів, забезпечити збереження робочих місць та надання безперервної та доступної спеціалізованої медичної допомоги населенню, покращити якість надання спеціалізованої медичної допомоги.

4. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат.

Реалізація даного проекту рішення не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з бюджету міста Києва.

Прийняття проекту рішення не потребує додаткових фінансових витрат з бюджету міста Києва та стосується виключно організації ефективної та результативної роботи галузі охорони здоров'я. Сприяє збільшенню господарської фінансової автономії управлінської гнучкості закладу, формуванню стимулів для поліпшення якості медичного обслуговування і водночас підвищення економічної ефективності, а також не призводить до виникнення негативних податкових наслідків.

Наявна модель існування та штатна чисельність потребують оптимізації, за рахунок чого з'явиться додаткова можливість перерозподілу ресурсів.

Прийняття рішення дозволить створити єдиний спеціалізований заклад з можливістю здійснювати перерозподіл фінансових, трудових, матеріальних ресурсів на основі єдиного кошторису.

Такий заклад буде більш гнучкий та самостійний у прийнятті рішень. А це дасть можливість значно підвищити ефективність діяльності, запровадити нові методи та моделі управління всіма ланками медичного закладу як системи, досягти мінімізації затрат та виявити фінансові резерви.

Прийняття рішення дозволить створити найбільш оптимальну структуру надання медичної допомоги, забезпечити єдиний підхід до організації надання медичної допомоги населенню міста Києва, побудувати дієвий механізм взаємодії структурних підрозділів багатoproфільного закладу та в цілому підвищити рівень медичного обслуговування населення та якості надання медичної допомоги населенню.

5. Відповідність проекту рішення до Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Проект рішення не містить інформацію з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

6. Позиція заінтересованих органів.

Вказаний проєкт рішення не стосується інтересів інших органів.

7. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення.

Прийняття рішення дозволить підвищити рівень медичного обслуговування населення, сприятиме створенню спеціалізованої лікарні в столиці з новітнім обладнанням, що дозволить провести повний спектр обстежень населенню міста Києва в замкнутому циклі та сприятиме ефективному використанню матеріальних, трудових і фінансових ресурсів, використання бюджетних коштів, передбачених для фінансового забезпечення системи охорони здоров'я міста Києва.

8. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проєкту рішення Київради на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проєкту рішення Київради

Суб'єктом подання проєкту рішення є структурний підрозділ виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) – Департамент охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Доповідачем на пленарному засіданні сесії Київської міської ради та відповідальною особою за супроводження проєкту рішення Київської міської ради є директор Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Валентина ГІНЗБУРГ (м Київ, вул. Прорізна, 19, тел. 284-08-75).

Директор Департаменту
охорони здоров'я міста Києва



Валентина ГІНЗБУРГ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044

тел.: (044) 202-70-19

25.01.2024 № 08/230-94

на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської міської
ради з питань охорони здоров'я, сім'ї та
соціальної політики
Марині ПОРОШЕНКО

Рекомендації
до проекту рішення Київської міської ради
«Про реорганізацію комунального некомерційного підприємства «Дитяча
клінічна лікарня № 4 Солом'янського району міста Києва» від 14.12.2023
№ 08/231-1591/ПР

В управлінні правового забезпечення діяльності Київської міської ради проведено правову експертизу проекту рішення «Про реорганізацію комунального некомерційного підприємства «Дитяча клінічна лікарня № 4 Солом'янського району міста Києва» від 14.12.2023 № 08/231-1591/ПР (далі – проект рішення) з приводу чого зазначаємо про таке.

Проектом рішення пропонується реорганізувати комунальне некомерційне підприємство «Дитяча клінічна лікарня № 4 Солом'янського району міста Києва» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01994037) шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «Київська міська клінічна лікарня № 6» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 25680355).

З метою техніко-юридичного доопрацювання та повного зазначення назви комунального некомерційного підприємства, що пропонується реорганізувати, рекомендуємо назву проекту рішення після слів «міста Києва» доповнити такими словами: «виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)».

Крім того, проект рішення містить і інші недоліки техніко – юридичного характеру та потребує доопрацювання.

Начальник управління

Валентина ПОЛОЖИШНИК