



08/231-1540/MP
13.05.2021

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

**Про звернення Київської міської ради
до Кабінету Міністрів України та
Верховної Ради України щодо
компенсації виплат за пільговий проїзд
окремих категорій громадян з
Державного бюджету України з метою
недопущення підняття тарифів на
проїзд у громадському транспорті**

ПРОЕКТ

Відповідно до Конституції України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 №579/579, з метою врегулювання питання компенсації виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян та недопущення підняття тарифів на проїзд у громадському транспорті, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та Верховної Ради України щодо компенсації виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян з Державного бюджету України з метою недопущення підняття тарифів на проїзд у громадському транспорті, що додається.
2. Офіційно оприлюднити це рішення у порядку, передбаченому законодавством України.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань регламенту та депутатської етики.

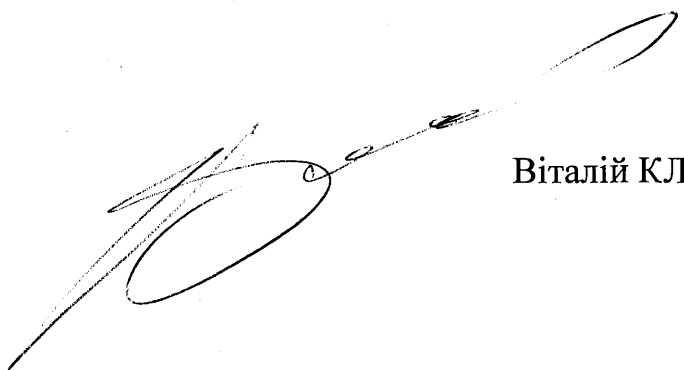
Київський міський голова

Віталій Кличко

ПОДАННЯ:

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО



ПОГОДЖЕНО:

Голова постійної комісії Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобіганню корупції

Леонід ЄМЕЦЬ



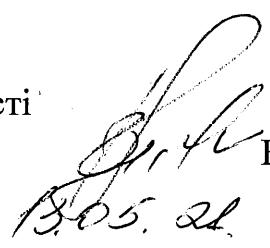
Секретар постійної комісії Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобіганню корупції

Олеся ЗУБРИЦЬКА



В. о. начальника управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

Валентина ПОЛОЖИШНИК



13.05.22

Додаток
до рішення Київської міської ради
від _____ № _____

ЗВЕРНЕННЯ

Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та Верховної Ради України щодо компенсації виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян з Державного бюджету України з метою недопущення підняття тарифів на проїзд у громадському транспорті

Низкою законів України та постанов Уряду окремим категоріям громадян надано гарантоване державою право пільгового проїзду на різних видах транспорту загального користування.

Відповідно до статті 29 Закону України «Про автомобільний транспорт» органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування зобов'язані надавати перевізникам, які здійснюють пільгові перевезення та перевезення пасажирів за врегульованими тарифами, компенсацію відповідно до закону.

Разом з тим, стаття 142 Конституції України встановлює, що держава бере участь у формуванні доходів бюджетів місцевого самоврядування, фінансово підтримує місцеве самоврядування. Витрати органів місцевого самоврядування, що виникли внаслідок рішень органів державної влади, компенсуються державою.

Відповідно до статті 95 Конституції України виключно Законом «Про Державний бюджет України» визначаються будь-які видатки держави на загальносуспільні потреби, їх розмір і цільове спрямування цих видатків.

До 2016 року компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян здійснювались шляхом надання місцевим бюджетам субвенції з державного бюджету. Проте, у 2016 році до Бюджетного кодексу України були внесені зміни, згідно з якими було виключено норму щодо здійснення компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремим категоріям громадян за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам. З того часу видатки на компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян покладено на місцеві бюджети.

Таким чином, всупереч вимогам Конституції, держава відмовилась фінансувати з державного бюджету гарантований нею пільговий проїзд окремих категорій громадян, який був встановлений рішеннями державних

органів та переклала на місцеві бюджети питання фінансування компенсації витрат надавачам послуг із пільгових перевезень.

Внаслідок таких рішень, територіальні громади вимушені витратити з місцевих бюджетів мільярди гривень на забезпечення гарантованих державою пільг, часто за рахунок недофінансування інших соціально значущих сфер, зокрема, охорони здоров'я, освіти, соціального захисту населення, житлово-комунального господарства.

Так, витрати міського бюджету Києва на компенсацію передбаченого державою права пільгового проїзду окремих категорій громадян у 2019 році становили – 747 760 076, 500 грн, у 2020 році – 489 063 318,500 грн, а на 2021 рік заплановано витрати в сумі 803 388 069,080 грн.

Через пандемію територіальні громади втратили значну частину доходів власних бюджетів. Крім того, органи місцевого самоврядування спрямовують чимало коштів на боротьбу з COVID-19 та подолання наслідків карантину.

Поряд з цим, держава позбавила можливості наповнювати бюджети органів місцевого самоврядування за рахунок пайової участі та несправедливо продовжує вилучати з бюджету міста Києва належні надходження від податку на доходи фізичних осіб.

За таких обставин, в умовах обмеженого фінансового ресурсу та відсутності фінансової підтримки з державного бюджету все частіше ставиться під питання можливість подальшого фінансування встановлених державою пільг на перевезення з місцевих бюджетів. У свою чергу, неналежна компенсація перевізникам витрат за перевезення пільгових категорій громадян призведе до низки проблем із функціонуванням пасажирського транспорту, зокрема, зниження рентабельності пасажирських перевезень, погіршення транспортної системи громад тощо.

Враховуючи вищевикладене, з метою належного та стабільного функціонування пасажирського транспорту, забезпечення реалізації встановленого законодавством права на пільговий проїзд окремих категорій громадян, Київська міська рада звертається до Кабінету Міністрів України та Верховної Ради України з вимогою врегулювати питання компенсації виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян з Державного бюджету України.

В іншому випадку, органам місцевого самоврядування не залишається іншого вибору, як піти на непопулярний, але вимушений крок – підняття тарифів на проїзд у громадському транспорті.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради

Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та Верховної Ради України щодо компенсації виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян з Державного бюджету України з метою недопущення підняття тарифів на проїзд у громадському транспорті

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Низкою законів України та постанов Уряду окремим категоріям громадян надано гарантоване державою право пільгового проїзду на різних видах транспорту загального користування.

Відповідно до статті 29 Закону України «Про автомобільний транспорт» органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування зобов'язані надавати перевізникам, які здійснюють пільгові перевезення та перевезення пасажирів за врегульованими тарифами, компенсацію відповідно до закону.

Разом з тим, стаття 142 Конституції України встановлює, що держава бере участь у формуванні доходів бюджетів місцевого самоврядування, фінансово підтримує місцеве самоврядування. Витрати органів місцевого самоврядування, що виникли внаслідок рішень органів державної влади, компенсуються державою.

Проте, у 2016 році до Бюджетного кодексу України були внесені зміни, згідно з якими було виключено норму щодо здійснення компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремим категоріям громадян за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам. З того часу видатки на компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян покладено на місцеві бюджети.

Таким чином, всупереч вимогам Конституції, держава відмовилась фінансувати з державного бюджету гарантований нею пільговий проїзд окремих категорій громадян, який був встановлений рішеннями державних органів та переклала на місцеві бюджети питання фінансування компенсації витрат надавачам послуг із пільгових перевезень.

Так, витрати міського бюджету Києва на компенсацію передбаченого державою права пільгового проїзду окремих категорій громадян у 2019 році становили – 747 760 076, 500 грн, у 2020 році – 489 063 318,500 грн, а на 2021 рік заплановано витрати в сумі 803 388 069,080 грн.

Через пандемію територіальні громади втратили значну частину доходів власних бюджетів. Крім того, органи місцевого самоврядування

спрямовують чимало коштів на боротьбу з COVID-19 та подолання наслідків карантину.

За таких обставин, в умовах обмеженого фінансового ресурсу та відсутності фінансової підтримки з державного бюджету все частіше ставиться під питання можливість подальшого фінансування встановлених державою пільг на перевезення з місцевих бюджетів. У свою чергу, неналежна компенсація перевізникам витрат за перевезення пільгових категорій громадян призведе до низки проблем із функціонуванням пасажирського транспорту, зокрема, зниження рентабельності пасажирських перевезень, погіршення транспортної системи громад тощо.

Враховуючи вищевикладене, з метою належного та стабільного функціонування пасажирського транспорту, забезпечення реалізації встановленого законодавством права на пільговий проїзд окремих категорій громадян, Київська міська рада звертається до Кабінету Міністрів України та Верховної Ради України з вимогою врегулювати питання компенсації виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян з Державного бюджету України.

2. Мета і завдання прийняття рішення

Метою і завданням даного проекту рішення є направлення звернення до Кабінету Міністрів України та Верховної Ради України щодо необхідності надання органам місцевого самоврядування підтримки з державного бюджету для компенсації виплат перевізникам за пільговий проїзд окремих категорій громадян з метою недопущення підняття тарифів на проїзд у громадському транспорті.

3. Загальна характеристика і основні положення рішення

Проект рішення передбачає направити звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та Верховної Ради України щодо компенсації виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян з Державного бюджету України з метою недопущення підняття тарифів на проїзд у громадському транспорті.

4. Правові аспекти

Проект рішення розроблено відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 №579/579.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

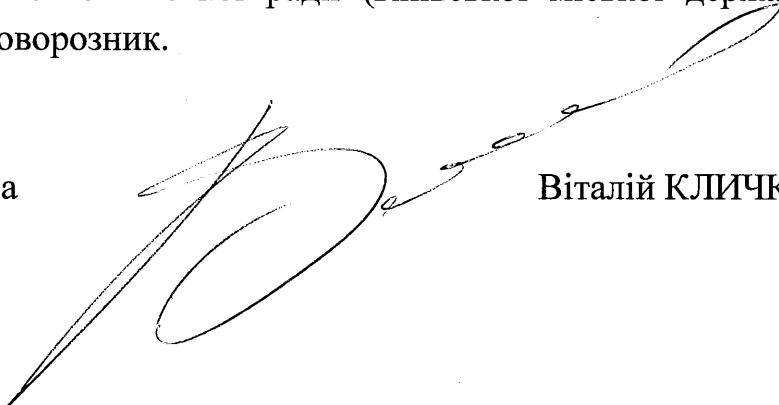
Реалізація проекту рішення не потребує додаткового фінансування.

6. Суб'єкти подання проекту рішення

Суб'єктом подання даного проекту рішення є Київський міський голова Віталій Кличко.

Доповідач на пленарному засіданні перший заступник голови виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Микола Поворозник.

Київський міський голова

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Віталій КЛИЧКО