



08/231-1482/PP  
15.06.2020

# КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ХІ СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

## РІШЕННЯ

№ \_\_\_\_\_

Проект

Про заяву Київської міської ради щодо  
ситуації із намірами забудови території  
Протасового яру

Відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою захисту прав та інтересів територіальної громади міста Києва, збереження території Протасового яру, створення в подальшому на цій території регіонального ландшафтного парку, Київська міська рада

### ВИРІШИЛА:

1. Затвердити заяву Київської міської ради щодо ситуації із намірами забудови території Протасового яру, що додається.
2. Доручити виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) вжити організаційно-правові заходи, спрямовані на вирішення питань, викладених у заяві, затвердженій пунктом 1 цього рішення.
3. Оприлюднити це рішення у встановленому порядку.
4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з екологічної політики та на постійну комісію Київської міської ради з питань містобудування, архітектури та землекористування.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОГОДЖЕНО:

13.07.2020

Постійна комісія Київської міської ради з  
питань містобудування, архітектури та  
землекористування  
Голова

Олександр МІЩЕНКО

Секретар

Іван КАРТАВИЙ

Постійна комісія Київської міської ради з  
питань екологічної політики  
Голова 15.07.2020

Костянтин ЯЛОВИЙ

Секретар

Олексій НОВІКОВ

Начальник управління правового  
забезпечення діяльності Київської міської  
ради секретаріату Київської міської ради

Ганна ГАРШИНА

з рекомендацією  
14.07.2020  
108/230-1167

### ЗАЯВА

Київської міської ради щодо ситуації із намірами  
забудови території Протасового яру

Рішенням Київської міської ради від 26.04.2007 року № 503/1164 затверджено містобудівне обґрунтування щодо внесення змін до містобудівної документації та визначення параметрів будівництва житлово-торговельного комплексу з паркінгом на вул. Миколи Амосова у Солом'янському районі м. Києва, внесено зміни до Генерального плану розвитку міста Києва, затвердженого рішенням Київської міської ради від 28.03.2002 року № 370/1804, а саме: перевести територію в межах, визначених містобудівним обґрунтуванням, з території зелених насаджень загального користування до території житлової і громадської забудови, внесено зміни до Програми розвитку зеленої зони міста Києва до 2010 року та концепції формування зелених насаджень в центральній частині міста, затверджених рішенням Київської міської ради від 19.07.2005 року № 806/3381, виключивши з переліку озеленених територій загального користування міста Києва, що відповідають типологічним ознакам та планувальним вимогам (таблиця 2), земельну ділянку площею 3,15 га у парку відпочинку Протасів Яр у Солом'янському районі м. Києва, передано товариству з обмеженою відповідальністю «БОРА», за умови виконання пункту 7 цього рішення, у короткострокову оренду на 5 років земельну ділянку площею 3,23 га (у тому числі 0,45 га в межах червоних ліній) для будівництва, експлуатації та обслуговування житлово-торговельного комплексу з паркінгом на вул. Миколи Амосова у Солом'янському районі м. Києва, у тому числі: площею 2,83 га – за рахунок земель запасу житлової та громадської забудови; площею 0,40 га – за рахунок міських земель, не наданих у власність чи користування.

Рішенням Київської міської ради від 27.11.2008 року № 694/694 внесено зміни до рішення Київської міської ради від 26.04.2007 року № 503/1164 «Про передачу товариству з обмеженою відповідальністю «БОРА» земельної ділянки для будівництва, експлуатації та обслуговування житлово-торговельного комплексу з паркінгом на вул. Миколи Амосова у Солом'янському районі м. Києва», а саме: слова «для будівництва, експлуатації та обслуговування житлово-торговельного комплексу з паркінгом» замінено словами «для будівництва, експлуатації та обслуговування житлово-офісно-торговельного комплексу з готелем та паркінгом».

На вказаній підставі укладено додаткову угоду до договору оренди земельних ділянок кадастровий номер 8000000000:72:213:0038 площею 27873 кв.м., 8000000000:72:213:0145, 8000000000:72:213:0146 на 10 років, зареєстрований Головним управлінням земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) 30.06.2009

року за № 72-6-00579.

Рішенням Київської міської ради від 08.07.2010 року № 1166/4604 внесено зміни до договору оренди земельної ділянки від 22.08.2007 № 72-6-00442 (зі змінами та доповненнями, внесеними згідно з договором від 30.06.2009 № 72-6-00579), укладеного на підставі рішення Київської міської ради від 26.04.2007 № 503/1164 «Про передачу товариству з обмеженою відповідальністю «БОРА» земельної ділянки для будівництва, експлуатації та обслуговування житлово-офісно-торговельного комплексу з готелем та паркінгом на вул. Миколи Амосова у Солом'янському районі м. Києва», а саме: підпункт 3.1 пункту 3 викладено у такій редакції: «Договір укладено на 10 (десять) років в частині оренди земельної ділянки площею 27873 (двадцять сім тисяч вісімсот сімдесят три) кв.м, а в частині оренди земельної ділянки в межах червоних ліній площею 4428 (чотири тисячі чотириста двадцять вісім) кв.м договір діє 5 (п'ять) років»; в абзаці 2 підпункту 8.4 пункту 8 слова «але не пізніше, ніж через три роки з моменту державної реєстрації Договору» виключено.

17.01.2012 року Київським міським головою Леонідом Черновецьким підписано договір оренди земельної ділянки кадастровий номер 8000000000:72:213:0038 площею 27873 кв.м. на 10 років, який зареєстровано приватним нотаріусом Київського міського нотаріального округу Дем'яненко Т.М. 17.01.2012 за № 24 із товариством з обмеженою відповідальністю «БОРА».

06.06.2018 року між товариством з обмеженою відповідальністю «БОРА» та товариством з обмеженою відповідальністю «ДАЙТОНА ГРУП» укладено договір суборенди земельної ділянки кадастровий номер 8000000000:72:213:0038 площею 27873 кв.м. до 16.01.2022 року для будівництва, експлуатації та обслуговування житлово-офісно-торговельного комплексу з готелем та паркінгом. Договір укладено з посиланням на лист Департаменту земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 17.05.2018 № 057029-10628.

13.08.2018 року між товариством з обмеженою відповідальністю «БОРА» та товариством з обмеженою відповідальністю «ДАЙТОНА ГРУП» укладено договір про внесення змін до договору суборенди земельної ділянки кадастровий номер 8000000000:72:213:0038 площею 27873 кв.м. Зазначені земельні ділянки потрапляють в межі Центрального історичного ареалу та зони охоронюваного ландшафту згідно з рішенням виконкому Київської міської ради народних депутатів від 10.10.1988 року № 976, від 16.07.1979 року № 920, розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 17.05.2002 року № 979, від 12.05.2006 року № 817, рішення Київської міської ради ввід 28.03.2002 року № 370/1804.

Київська міська рада підкреслює, що у відповідності до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» не приймала рішень щодо передачі земельної ділянки площею 2,7873 га (кадастровий номер 8000000000:72:213:0038 – м. Київ, Солом'янський район, вулиця Миколи Амосова) в оренду та не поновлювала договір оренди вказаної земельної ділянки на строк після 22.08.2017 року, а також не надавала згоду на передачу вказаної земельної ділянки у суборенду. Лист Департаменту земельних ресурсів

виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 17.05.2018 № 057029-10628 не містить дозволу на передачу земельної ділянки у суборенду.

За цих умов, Київська міська рада має правові підстави вважати, що земельна ділянка площею 2,7873 га (кадастровий номер 8000000000:72:213:0038 – м. Київ, Солом'янський район, вулиця Миколи Амосова) із 22.08.2017 року використовується всупереч волі територіальної громади міста Києва.

Також, рішенням Київської міської ради від 15.07.2004 року № 424/1834, змінено категорію земельних ділянок в межах кварталу вулиць Волгоградської, Докучаєвської, Протасів Яр та Солом'янської із земель рекреаційного призначення на землі запасу житлової і громадської забудови загальною площею 16,47 га, яким на цей час присвоєно кадастрові номери 8000000000:72:210:0033 площею 14,8702 га та 8000000000:72:213:0031 площею 1,6002 га. В подальшому ці земельні ділянки передані у приватну власність юридичній особі товариству з обмеженою відповідальністю «Протасів Яр» під багатоповерхову житлову забудову.

Територія Протасового яру, в тому числі, зазначені вище ділянки, мають історичну природну і наукову (археологічну) цінність. В межах цієї місцевості були виявлені курганні поховання дохристиянського періоду, які під час радянського панування знищувалися. Розкопки курганів висотою до півтора метра велися випадковими особами. Багато курганів лишилося не дослідженими. Встановлено, що курганний некрополь Батієвої гори знаходиться на місці ґрунтового могильника з трупоспаленням доби I-II ст. н.е. і тягнувся до Протасового яру, на лівому схилі якого виявлено сліди багат шарового поселення II тис. до н. е – I тис. н. е. Тобто Протасів яр заселяли племена бронзи – раннього заліза.

Ще у 1860 році нараховувалося двісті курганів. Але на схилах яру виявляли свідчення і більш ранніх епох. Так, у 1908 році газета «Києвлянин» писала: «В відкосах тої частини гори, яка прилягає до Протасового яру, протягом вересня 1908 р. робітники знаходили кістки мамонта, що залягали на значній глибині від поверхні землі».

В той час було виявлено сліди стоянки епохи палеоліту. А в часи Київської Русі біля струмка, що збігав днищем яру у Либідь, розташовувалось давньоруське поселення.

Проте системні археологічні дослідження на даній території не проводились. А тому, місцевість Протасового яру і в тому числі земельної ділянки площею 0,0492 га (кадастровий номер 8000000000:72:213:0145 – м. Київ, Солом'янський район, вулиця Миколи Амосова), земельної ділянки площею 0,3936 га (кадастровий номер 8000000000:72:213:0146 – м. Київ, Солом'янський район, вулиця Миколи Амосова) мають особливу наукову (археологічну) цінність. Відтак, зазначені земельні ділянки слід віднести до земель іншого природоохоронного призначення.

Станом на сьогодні Солом'янський район є один із найменш забезпечених озелененими територіями загального користування в місті Києві. Рішенням Київської міської ради від 19 липня 2005 року № 806/3381 «Про затвердження

Програми розвитку зеленої зони м. Києва до 2010 року та концепції формування зелених насаджень в центральній частині міста» було передбачено розширення рекреаційних можливостей території Протасового яру та ландшафтну реконструкцію Парку Протасів яр.

У ході громадських слухань, проведених 19.10.2019 року за участі Солом'янської районної в місті Києві державної адміністрації та представників місцевої громади, де було прийнято рішення щодо необхідності облаштувати на території схилів Протасового яру, куди входять зазначені ділянки, регіональний ландшафтний парк.

Статтею 23 Закону України «Про природно-заповідний фонд» визначено, що регіональні ландшафтні парки є природоохоронними рекреаційними установами місцевого чи регіонального значення, що створюються з метою збереження в природному стані типових або унікальних природних комплексів та об'єктів, а також забезпечення умов для організованого відпочинку населення. Регіональні ландшафтні парки організовуються з вилученням або без вилучення земельних ділянок, водних та інших природних об'єктів у їх власників або користувачів. В разі необхідності вилучення земельних ділянок, водних та інших природних об'єктів для потреб регіональних ландшафтних парків провадиться в порядку, встановленому законодавством України.

На регіональні ландшафтні парки покладається виконання таких завдань: збереження цінних природних та історико-культурних комплексів та об'єктів; створення умов для ефективного туризму, відпочинку та інших видів рекреаційної діяльності в природних умовах з додержанням режиму охорони заповідних природних комплексів і об'єктів; сприяння екологічній освітньо-виховній роботі.

Київська міська рада підтверджує наміри створення на території Протасового яру регіонального ландшафтного парку з метою захисту цієї території, як такої, що має особливу екологічну, наукову та історико-культурну цінність.

Київська міська рада також вважає, що рішення про зміну категорії земель, цільового призначення (виведення земельних ділянок з території зеленої зони загального користування) та надання земельних ділянок урочища Протасів Яр у межах вулиць Миколи Амосова, Волгоградської, Докучаєвської, Протасів Яр та Солом'янської у Солом'янському районі міста Києва в оренду та передача їх у власність юридичним особам здійснена без належного обґрунтування дотримання балансу інтересів, забезпечення залучення громадян при прийнятті рішень.

За цих умов, Київська міська рада вважає за необхідне:

визнати, рішення Київської міської ради, укладені на їх виконання договори (угоди) щодо розпорядження земельними ділянками території Протасового яру такими, що не відповідають інтересам територіальної громади міста Києва;

використати всі можливі засоби правового захисту для відновлення прав територіальної громади міста Києва, порушених під час прийняття рішень, укладання договорів (угод) щодо розпорядження земельними ділянками

території Протасового яру;

змінити категорію земельної ділянки площею 2,7873 га (кадастровий номер 8000000000:72:213:0038 – м. Київ, Солом'янський район, вулиця Миколи Амосова) із земель житлової та громадської забудови на категорію земель іншого природоохоронного призначення;

змінити категорію земельних ділянок по вулиці Миколи Амосова, Солом'янський район, м. Київ площею 0,0492 га (кадастровий номер 8000000000:72:213:0145), і площею 0,3936 га (кадастровий номер 8000000000:72:213:0146) із земель житлової та громадської забудови на категорію земель іншого природоохоронного призначення;

змінити категорію земельних ділянок з кадастровим номером 8000000000:72:210:0033 площею 14,8702 га в межах кварталу вулиць Волгоградської, Докучаєвської, Протасів Яр та Солом'янської, та з кадастровим номером 8000000000:72:213:0031 площею 1,6002 га в межах кварталу вулиць Протасів Яр, Миколи Амосова та Солом'янської із земель запасу житлової та громадської забудови на категорію земель іншого природоохоронного призначення;

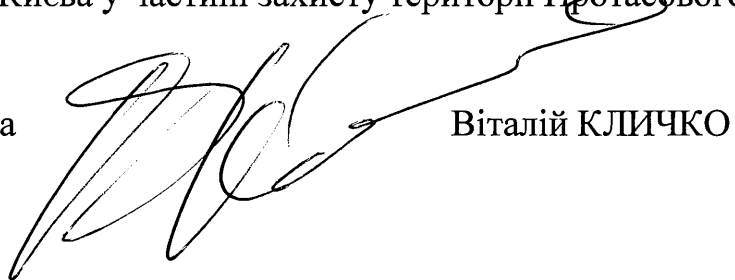
систематизувати і розглянути клопотання подані науковими установами, природоохоронними громадськими об'єднаннями або іншими заінтересованими підприємствами, установами, організаціями та громадянами про створення чи оголошення на території урочища Протасів Яр регіонального ландшафтного парку;

звернутись до Інституту археології Національної академії наук України, Міністерства енергетики та захисту довкілля України, Міністерства культури, молоді та спорту України з метою розроблення нормативних документів для створення регіонального ландшафтного парку «Протасів яр» та захист території Протасового яру;

доручити Київському комунальному об'єднанню зеленого будівництва та експлуатації зелених насаджень міста «Київзеленбуд» здійснювати експлуатаційне утримання зелених насаджень загального користування на земельних ділянках Протасового яру та забезпечити благоустрій зазначених територій

ініціювати внесення коригувань до проекту опорного історико-архітектурного плану м. Києва у частині захисту території Протасового яру.

Київський міський голова



Віталій КЛИЧКО

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проекту рішення Київської міської ради**  
**«Про заяву Київської міської ради щодо ситуації із намірами забудови**  
**території Протасового яру»**

**1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проект рішення, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проекті рішення механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва.**

Рішенням Київської міської ради від 26.04.2007 року № 503/1164 затверджено містобудівне обґрунтування щодо внесення змін до містобудівної документації та визначення параметрів будівництва житлово-торгівельного комплексу з паркінгом на вул. Миколи Амосова у Солом'янському районі м. Києва, внесено зміни до Генерального плану розвитку міста Києва, затвердженого рішенням Київської міської ради від 28.03.2002 року № 370/1804, а саме: перевести територію в межах, визначених містобудівним обґрунтуванням, з території зелених насаджень загального користування до території житлової і громадської забудови, внесено зміни до Програми розвитку зеленої зони міста Києва до 2010 року та концепції формування зелених насаджень в центральній частині міста, затверджених рішенням Київської міської ради від 19.07.2005 року № 806/3381, виключивши з переліку озелених територій загального користування міста Києва, що відповідають типологічним ознакам та планувальним вимогам (таблиця 2), земельну ділянку площею 3,15 га у парку відпочинку Протасів Яр у Солом'янському районі м. Києва, передано товариству з обмеженою відповідальністю «БОРА», за умови виконання пункту 7 цього рішення, у короткострокову оренду на 5 років земельну ділянку площею 3,23 га (у тому числі 0,45 га в межах червоних ліній) для будівництва, експлуатації та обслуговування житлово-торгівельного комплексу з паркінгом на вул. Миколи Амосова у Солом'янському районі м. Києва, у тому числі: площею 2,83 га – за рахунок земель запасу житлової та громадської забудови; площею 0,40 га – за рахунок міських земель, не наданих у власність чи користування.

Рішенням Київської міської ради від 27.11.2008 року № 694/694 внесено зміни до рішення Київської міської ради від 26.04.2007 року № 503/1164 «Про передачу товариству з обмеженою відповідальністю «БОРА» земельної ділянки для будівництва, експлуатації та обслуговування житлово-торгівельного комплексу з паркінгом на вул. Миколи Амосова у Солом'янському районі м. Києва», а саме: слова «для будівництва, експлуатації та обслуговування житлово-торгівельного комплексу з паркінгом» замінено словами «для будівництва, експлуатації та обслуговування житлово-офісно-торгівельного комплексу з готелем та паркінгом».

На вказаній підставі укладено додаткову угоду до договору оренди земельних ділянок кадастровий номер 8000000000:72:213:0038 площею 27873 кв.м., 8000000000:72:213:0145, 8000000000:72:213:0146 на 10 років, зареєстрований Головним управлінням земельних ресурсів виконавчого органу



Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) 30.06.2009 року за № 72-6-00579.

Рішенням Київської міської ради від 08.07.2010 року № 1166/4604 внесено зміни до договору оренди земельної ділянки від 22.08.2007 № 72-6-00442 (зі змінами та доповненнями, внесеними згідно з договором від 30.06.2009 № 72-6-00579), укладеного на підставі рішення Київської міської ради від 26.04.2007 № 503/1164 «Про передачу товариству з обмеженою відповідальністю «БОРА» земельної ділянки для будівництва, експлуатації та обслуговування житлово-офісно-торговельного комплексу з готелем та паркінгом на вул. Миколи Амосова у Солом'янському районі м. Києва», а саме: підпункт 3.1 пункту 3 викладено у такій редакції: «Договір укладено на 10 (десять) років в частині оренди земельної ділянки площею 27873 (двадцять сім тисяч вісімсот сімдесят три) кв.м, а в частині оренди земельної ділянки в межах червоних ліній площею 4428 (чотири тисячі чотириста двадцять вісім) кв.м договір діє 5 (п'ять) років»; в абзаці 2 підпункту 8.4 пункту 8 слова «але не пізніше, ніж через три роки з моменту державної реєстрації Договору» виключено.

17.01.2012 року Київським міським головою Леонідом Черновецьким підписано договір оренди земельної ділянки кадастровий номер 8000000000:72:213:0038 площею 27873 кв.м. на 10 років, який зареєстровано приватним нотаріусом Київського міського нотаріального округу Дем'яненко Т.М. 17.01.2012 за № 24 із товариством з обмеженою відповідальністю «БОРА».

06.06.2018 року між товариством з обмеженою відповідальністю «БОРА» та товариством з обмеженою відповідальністю «ДАЙТОНА ГРУП» укладено договір суборенди земельної ділянки кадастровий номер 8000000000:72:213:0038 площею 27873 кв.м. до 16.01.2022 року для будівництва, експлуатації та обслуговування житлово-офісно-торговельного комплексу з готелем та паркінгом. Договір укладено з посиланням на лист Департаменту земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 17.05.2018 № 057029-10628.

13.08.2018 року між товариством з обмеженою відповідальністю «БОРА» та товариством з обмеженою відповідальністю «ДАЙТОНА ГРУП» укладено договір про внесення змін до договору суборенди земельної ділянки кадастровий номер 8000000000:72:213:0038 площею 27873 кв.м. Зазначені земельні ділянки потрапляють в межі Центрального історичного ареалу та зони охоронюваного ландшафту згідно з рішенням виконкому Київської міської ради народних депутатів від 10.10.1988 року № 976, від 16.07.1979 року № 920, розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 17.05.2002 року № 979, від 12.05.2006 року № 817, рішення Київської міської ради ввід 28.03.2002 року № 370/1804.

Київська міська рада підкреслює, що у відповідності до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» не приймала рішень щодо передачі земельної ділянки площею 2,7873 га (кадастровий номер 8000000000:72:213:0038 – м. Київ, Солом'янський район, вулиця Миколи Амосова) в оренду та не поновлювала договір оренди вказаної земельної ділянки на строк після 22.08.2017 року, а також не надавала згоду на передачу вказаної

земельної ділянки у суборенду. Лист Департаменту земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 17.05.2018 № 057029-10628 не містить дозволу на передачу земельної ділянки у суборенду.

За цих умов, Київська міська рада має правові підстави вважати, що земельна ділянка площею 2,7873 га (кадастровий номер 8000000000:72:213:0038 – м. Київ, Солом'янський район, вулиця Миколи Амосова) із 22.08.2017 року використовується всупереч волі територіальної громади міста Києва.

Також, рішенням Київської міської ради від 15.07.2004 року № 424/1834, змінено категорію земельних ділянок в межах кварталу вулиць Волгоградської, Докучаєвської, Протасів Яр та Солом'янської із земель рекреаційного призначення на землі запасу житлової і громадської забудови загальною площею 16,47 га, яким на цей час присвоєно кадастрові номери 8000000000:72:210:0033 площею 14,8702 га та 8000000000:72:213:0031 площею 1,6002 га. В подальшому ці земельні ділянки передані у приватну власність юридичній особі товариству з обмеженою відповідальністю «Протасів Яр» під багатопверхову житлову забудову.

Територія Протасового яру, в тому числі, зазначені вище ділянки, мають історичну природну і наукову (археологічну) цінність. В межах цієї місцевості були виявлені курганні поховання дохристиянського періоду, які під час радянського панування знищувалися. Розкопки курганів висотою до півтора метра велися випадковими особами. Багато курганів лишилося не дослідженими. Встановлено, що курганный некрополь Батієвої гори знаходиться на місці ґрунтового могильника з трупоспаленням доби I-II ст. н.е. і тягнувся до Протасового яру, на лівому схилі якого виявлено сліди багатопарового поселення II тис. до н. е – I тис. н. е. Тобто Протасів яр заселяли племена бронзи – раннього заліза.

Ще у 1860 році нараховувалося двісті курганів. Але на схилах яру виявляли свідчення і більш ранніх епох. Так, у 1908 році газета «Києвлянин» писала: «В відкосах тої частини гори, яка прилягає до Протасового яру, протягом вересня 1908 р. робітники знаходили кістки мамонта, що залягали на значній глибині від поверхні землі».

В той час було виявлено сліди стоянки епохи палеоліту. А в часи Київської Русі біля струмка, що збігав днищем яру у Либідь, розташовувалось давньоруське поселення.

Проте системні археологічні дослідження на даній території не проводились. А тому, місцевість Протасового яру і в тому числі земельної ділянки площею 0,0492 га (кадастровий номер 8000000000:72:213:0145 – м. Київ, Солом'янський район, вулиця Миколи Амосова), земельної ділянки площею 0,3936 га (кадастровий номер 8000000000:72:213:0146 – м. Київ, Солом'янський район, вулиця Миколи Амосова) мають особливу наукову (археологічну) цінність. Відтак, зазначені земельні ділянки слід віднести до земель іншого природоохоронного призначення.

Станом на сьогодні Солом'янський район є один із найменш забезпечених озелененими територіями загального користування в місті Києві. Рішенням

Київської міської ради від 19 липня 2005 року № 806/3381 «Про затвердження Програми розвитку зеленої зони м. Києва до 2010 року та концепції формування зелених насаджень в центральній частині міста» було передбачено розширення рекреаційних можливостей території Протасового яру та ландшафтну реконструкцію Парку Протасів яр.

У ході громадських слухань, проведених 19.10.2019 року за участі Солом'янської районної в місті Києві державної адміністрації та представників місцевої громади, де було прийнято рішення щодо необхідності облаштувати на території схилів Протасового яру, куди входять зазначені ділянки, регіональний ландшафтний парк.

Слід зазначити, що актуальність вирішення питань, порушених у проекті рішення, підтверджують конфлікти навколо намірів будівництва у Протасовому Яру між членами територіальної громади міста Києва та представниками компаній – землекористувачів протягом 2019 – 2020 років, що було широко висвітлено засобами масової інформації.

Статтею 23 Закону України «Про природно-заповідний фонд» визначено, що регіональні ландшафтні парки є природоохоронними рекреаційними установами місцевого чи регіонального значення, що створюються з метою збереження в природному стані типових або унікальних природних комплексів та об'єктів, а також забезпечення умов для організованого відпочинку населення. Регіональні ландшафтні парки організовуються з вилученням або без вилучення земельних ділянок, водних та інших природних об'єктів у їх власників або користувачів. В разі необхідності вилучення земельних ділянок, водних та інших природних об'єктів для потреб регіональних ландшафтних парків провадиться в порядку, встановленому законодавством України.

На регіональні ландшафтні парки покладається виконання таких завдань: збереження цінних природних та історико-культурних комплексів та об'єктів; створення умов для ефективного туризму, відпочинку та інших видів рекреаційної діяльності в природних умовах з додержанням режиму охорони заповідних природних комплексів і об'єктів; сприяння екологічній освітньо-виховній роботі.

За цих умов, Київська міська рада має намір створення на території Протасового яру регіонального ландшафтного парку з метою захисту цієї території, як такої, що має особливу екологічну, наукову та історико-культурну цінність.

Крім того, Київська міська рада має намір вважати, що рішення про зміну категорії земель, цільового призначення (виведення земельних ділянок з території зеленої зони загального користування) та надання земельних ділянок урочища Протасів Яр у межах вулиць Миколи Амосова, Волгоградської, Докучаєвської, Протасів Яр та Солом'янської у Солом'янському районі міста Києва в оренду та передача їх у власність юридичним особам здійснена без належного обґрунтування дотримання балансу інтересів, забезпечення залучення громадян при прийнятті рішень.

**2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення (з посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проект рішення).**

Відповідно до частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях Київської міської ради вирішуються питання:

вирішення відповідно до закону питань регулювання земельних відносин (пункт 34);

вирішення відповідно до закону питань про надання дозволу на спеціальне використання природних ресурсів місцевого значення, а також про скасування такого дозволу (пункт 36);

прийняття рішень про організацію територій і об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення та інших територій, що підлягають особливій охороні; внесення пропозицій до відповідних державних органів щодо оголошення природних та інших об'єктів, що мають екологічну, історичну, культурну або наукову цінність, пам'ятками природи, історії або культури, які охороняються законом, прийняття рішень про оголошення в місцях масового розмноження та вирощування потомства дикими тваринами «сезону тиші» з обмеженням господарської діяльності та добуванням об'єктів тваринного світу (пункт 37);

затвердження в установленому порядку місцевих містобудівних програм, генеральних планів забудови відповідних населених пунктів, іншої містобудівної документації (пункт 42).

**3. Опис цілей і завдань, основних положень проекту рішення, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проекту рішення.**

Проект рішення підготовлено з метою захисту прав та інтересів територіальної громади міста Києва, збереження території Протасового яру, створення в подальшому на цій території регіонального ландшафтного парку.

Досягнення мети відбуватиметься через реалізацію певних завдань, а саме:

- схвалення Київською міською радою даного проекту рішення;
- вжиття виконавчим органом Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) ряду організаційно-правових заходів, спрямованих на його виконання;
- вирішення у судовому порядку спорів, які можуть виникнути під час реалізації даного рішення;
- здійснення процедури підготовки документації з метою створення регіонального ландшафтного парку «Протасів Яр».

Реалізація вказаного проекту рішення дозволить досягнути поставленої мети (правовий наслідок для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проекту рішення), в подальшому створити регіональний ландшафтний парк «Протасів Яр» (соціально-економічний наслідок для

територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проекту рішення).

**4. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат.**

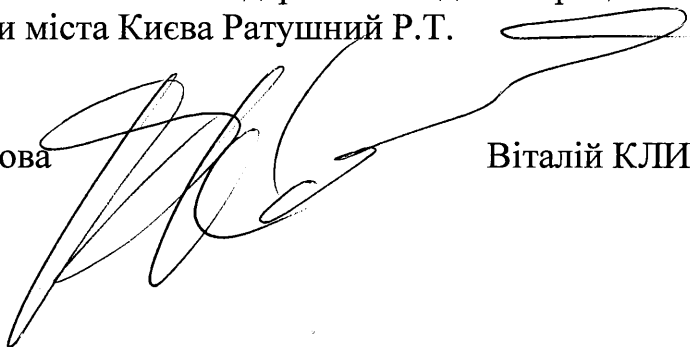
Реалізація цього проекту рішення на даному етапі не потребує додаткових витрат з бюджету міста Києва.

**5. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проекту рішення на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проекту рішення.**

Суб'єктом подання проекту рішення є Київський міський голова Кличко В.В.

Особами, відповідальними за супроводження проекту рішення та доповідачами проекту рішення на пленарному засіданні Київської міської ради є заступник голови Київської міської державної адміністрації Непоп В.І., член територіальної громади міста Києва Ратушний Р.Т.

Київський міський голова



Віталій КЛИЧКО



# КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

## ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к.1005/1

тел.:(044)202-70-76, тел./факс:(044)202-72-31

### Витяг з протоколу № 9/105

засідання постійної комісії Київської міської ради  
з питань екологічної політики

від 15.07.2020

**Місце проведення:** Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, десятий поверх, каб. 1017, початок проведення засідання о 14:00.

**Склад комісії:** 8 депутатів Київської міської ради.

**Присутні:** 5 депутатів Київської міської ради – членів постійної комісії:

Яловий К.В.	– голова постійної комісії, головуєчий;
Новіков О.О.	– секретар постійної комісії;
Мірошниченко І.М.	– член постійної комісії;
Пинзеник О.О.	– член постійної комісії;
Сандалова Г.О.	– член постійної комісії;

**Відсутні:** 3 депутати Київської міської ради – Антонова О.Ю., Москаль Д.Д., Пилипенко С.О.

### Запрошені:

Шульга Н.І.	– депутат Київської міської ради;
Андрєєв А.С.	– депутат Київської міської ради;
Павлик В.А.	– депутат Київської міської ради;
Савченко О.О.	– в.о. начальника Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);
Боярчук В.Б.	– в.о. генерального директора, виконавчий директор комунального підприємства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) по охороні, утриманню та експлуатації земель водного фонду м. Києва «Плесо»;
Дюжев С.А.	– спеціаліст Інституту архітектурного менеджменту;
Король О.В.	– в.о. генерального директора КО «Київзеленбуд»;
Коростій С.М.	– начальник відділу землеустрою Деснянського, Дніпровського, Дарницького районів Департаменту

Борейко В.Є.	земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);
Сушінець В.В.	– директор Благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр»;
Хрутьба А.С.	– перший заступник голови Дніпровської районної в місті Києві державної адміністрації;
Семенова А.І.	– начальник відділу екологічного світу НПП «Голосіївський»;
Ратушний Р.Т.	– представник громадської ради при Голосіївській районній в місті Києві державній адміністрації;
Тараканов О.М.	– представник громади Протасового Яру;
Дюбенкова Н.В.	– представник ПрАТ «Агрофірма Троянда»;
Ястребова Г.Ф.	– представник ТОВ «Будівнест КМ»;
Малько І.В.	– автор електронної петиції;
	– ГО «Старовікові дуби».

### Порядок денний:

5. Про розгляд проєкту рішення Київської міської ради «Про заяву Київської міської ради щодо ситуації із намірами забудови території Протасового яру» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 15.06.2020 №08/231-1482/ПР).

#### СЛУХАЛИ:

Ялового К.В.

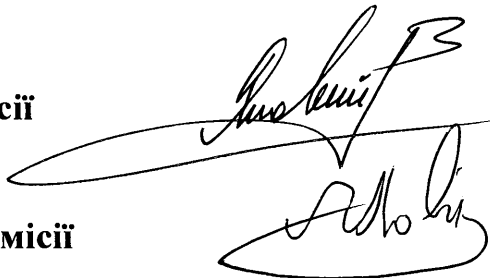
**ВИСТУПИЛИ:** Ратушний Р.Т.

**ВИРІШИЛИ:** Підтримати проєкт рішення Київської міської ради «Про заяву Київської міської ради щодо ситуації із намірами забудови території Протасового яру» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 16.06.2020 №08/231-1482/ПР).

**ГОЛОСУВАЛИ:** «за» – 5, «проти» – 0, «утримались» – 0, «не голосували» – 0.

*Рішення прийнято.*

Голова комісії



Костянтин ЯЛОВИЙ

Секретар комісії

Олексій НОВІКОВ



# КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ  
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36

тел.: (044) 202-73-92, 202-73-13

27.07.2020 № 08/231-1482-1167

Голові постійної комісії Київської  
міської ради з питань екологічної  
політики  
Костянтину ЯЛОВОМУ

## Рекомендації

до проєкту рішення Київської міської ради від 15 червня 2020 року  
№ 08/231-1482/ПР

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради розглянуло проєкт рішення від 15 червня 2020 року № 08/231-1482/ПР «Про заяву Київської міської ради щодо ситуації із намірами забудови території Протасового яру» (далі – проєкт рішення) та зазначаємо про таке.

1. Пунктом першим проєкту рішення затверджується «заява Київської міської ради щодо ситуації з намірами забудови території Протасового яру», яка є додатком до цього рішення.

Заява – це документ, у якому певна особа звертається з проханням або пропозицією на адресу установи чи посадової особи, в такому випадку адресант, який подав заяву називається заявником (Шевчук С. В. Українське ділове мовлення: Навч. посібник. – К.: Літера, 2003 ISBN 966-7543-25-0 с.45-47).

Як вбачається зі змісту додатку зазначений документ не є заявою у вищезазначеному сенсі, оскільки не містить адресата, а також прохання та пропозицій, які /з якими звертаються від імені Київської міської ради.

Статтею 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що місцева рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень. Орган місцевого самоврядування може приймати акти нормативно-правового характеру, або ненормативні акти (акти індивідуальної дії).

Нормативно-правовий акт-офіційний документ, прийнятий уповноваженим на це суб'єктом нормотворення у визначеній законом формі та порядку, який встановлює норми права для неозначеного кола осіб і розрахований на неодноразове застосування (Наказ Міністерства юстиції 12.04.2005 № 34/5).



Ненормативними актами є індивідуально-правові акти, які є юридичними фактами, на підставі яких у фізичних осіб та юридичних осіб приватного права виникають, змінюються або припиняються конкретні права та обов'язки. Такі акти стосуються конкретних суб'єктів правовідносин (фізичних осіб та/чи юридичних осіб приватного права) і розраховані на одноразове застосування.

Проект рішення та додаток до нього не є актом у розумінні вищенаведених критеріїв, оскільки не містить положення щодо сфери його застосування, загальні та спеціальні нормативні приписи та способи реалізації цих нормативних приписів, не запроваджує регулювання певних правовідносин. Проект рішення не містить предмет правового регулювання та він не є підставою, у разі його прийняття, для виникнення, зміни або припинення конкретних прав та обов'язки для тих або інших суб'єктів правовідносин.

Згідно Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради №579/579 від 7 липня 2016 року Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради проводить юридичну експертизу актів поданих на затвердження Київській міській раді.

Зі змісту тексту заяви Київської міської ради вбачається, що вона є оцінкою ситуації з намірів забудови території Протасового яру у місті Києві власниками земельної ділянки, яка розташована на його території, а також в цій заяві йдеться лише про наміри улаштування на території Протасового Яру ландшафтного парку.

У зв'язку з вищенаведеним проект рішення не може бути предметом правової експертизи.

2. Проект рішення не містить положень щодо набуття ним чинності, тому вважаємо за доцільне додати у проект рішення новий пункт 3 такого змісту:

**«3. Це рішення набуває чинності з моменту його оприлюднення».**

У зв'язку з цим пункти 3 – 4 проекту рішення, вважати пунктами 4 – 5 відповідно.

З огляду на зазначене при прийнятті проекту рішення слід врахувати вищезазначені рекомендації.

Начальник управління



Ганна ГАРШИНА