

08/231-1431/MP
20.09.2024



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА
IV сесія IX скликання

Р І Ш Е Н Н Я

Київ

№ _____

Про відмову громадянину Смірнову Володимиру Васильовичу у наданні дозволу на розроблення проєкту землеустрою щодо відведення земельної ділянки у власність для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд на вул. Прикордонній, 22 у Деснянському районі міста Києва



677650107

Розглянувши клопотання громадянина Смірнова Володимира Васильовича (зареєстрований за адресою:

від 10 листопада 2020 року № 677650107 про надання дозволу на розроблення проєкту землеустрою щодо відведення земельної ділянки на вул. Прикордонній, 22 у Деснянському районі міста Києва та додані документи, на виконання рішення Окружного адміністративного суду міста Києва від 22 червня 2018 року № 826/17768/17, зважаючи на заборону під час дії воєнного стану безоплатної передачі земель комунальної власності у приватну власність, керуючись статтями 9, 118, підпунктом 5 пункту 27 розділу X «Перехідні положення» Земельного кодексу України, Указом Президента України від 24 лютого 2022 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженим Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 № 2102-ІХ, пунктом 34 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розмежування земель державної та комунальної власності», Законом України «Про адміністративну процедуру», Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Відмовити громадянину Смірнову Володимирі Васильовичу у наданні дозволу на розроблення проєкту землеустрою щодо відведення земельної ділянки у власність для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд на вул. Прикордонній, 22 у Деснянському районі міста Києва орієнтовною площею 0,10 га (земельна ділянка комунальної власності територіальної громади міста Києва, справа № 677650107).

2. Дане рішення набирає чинності з дня доведення його до відома заявника.

3. Департаменту земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) довести до відома громадянина Смірнова Володимира Васильовича рішення Київської міської ради шляхом надсилання його поштою (рекомендованим листом з повідомленням про вручення).

4. Рішення Київської міської ради може бути оскаржено до Київського окружного адміністративного суду, який знаходиться за адресою: бульвар Лесі Українки, 26а, місто Київ, 01133, шляхом подання позовної заяви відповідно до вимог Кодексу адміністративного судочинства України, протягом тридцяти календарних днів з дня доведення рішення Київської міської ради до відома особи, яка була учасником адміністративного провадження щодо прийняття зазначеного акта.

Відповідно до частини четвертої статті 150 Кодексу адміністративного судочинства України подання позову, а також відкриття провадження в адміністративній справі не зупиняють дію оскаржуваного рішення суб'єкта владних повноважень, якщо суд не застосував відповідні заходи забезпечення позову.

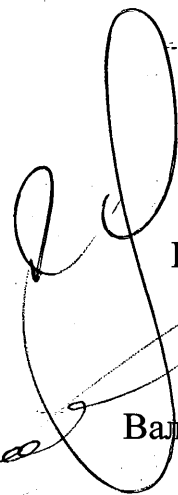
5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань архітектури, містопланування та земельних відносин.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Заступник голови
Київської міської державної адміністрації
з питань здійснення самоврядних повноважень



Петро ОЛЕНИЧ

Директор Департаменту земельних ресурсів
виконавчого органу Київської міської ради
(Київської міської державної адміністрації)



Валентина ПЕЛИХ

Начальник юридичного управління
Департаменту земельних ресурсів
виконавчого органу Київської міської ради
(Київської міської державної адміністрації)



Дмитро РАДЗІВСЬКИЙ

ПОГОДЖЕНО:

03.10.2024
Постійна комісія Київської міської ради
з питань архітектури, містопланування
та земельних відносин

Голова

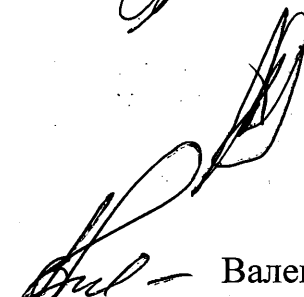


Михайло ТЕРЕНТЬЄВ

Секретар засідання

Віктор ГРУЦЬКО
Юрій ФЕДОРЕНКО

Начальник управління правового
забезпечення діяльності
Київської міської ради



Валентина ПОЛОЖИШНИК

З рекомендацією
15.10.2024 № 08/230 - 1214

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

№ ПЗН-13667 від 28.08.2024

до проекту рішення Київської міської ради:

Про відмову громадянину Смірнову Володимиру Васильовичу у наданні дозволу на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки у власність для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд на вул. Прикордонній, 22 у Деснянському районі міста Києва

До справи
№ 677650107



1. Фізична особа:

ПІБ: **Смірнов Володимир Васильович**
Клопотання: **від 10.11.2020 номер 677650107**

2. Відомості про земельну ділянку (обліковий код 62:164:0044).

Місце розташування (адреса):	м. Київ, р-н Деснянський, вул. Прикордонна, 22
Орієнтовна площа:	0,10 га
Вид та термін права:	власність
Заявлене цільове призначення:	для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд

3. Обґрунтування прийняття рішення.

На клопотання зацікавленої особи відповідно до статей 9, 118 Земельного кодексу України, Порядку набуття прав на землю із земель комунальної власності у місті Києві, затвердженого рішенням Київської міської ради від 20.04.2017 № 241/2463, та на виконання рішення Окружного адміністративного суду міста Києва від 22.06.2018 № 826/17768/17 Департаментом земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) розроблено проект рішення Київської міської ради.

4. Мета прийняття рішення.

Метою прийняття рішення є дотримання вимог Земельного кодексу України та виконання рішення Окружного адміністративного суду міста Києва від 22.06.2018 № 826/17768/17.

5. Особливі характеристики ділянки.

Наявність будівель і споруд на ділянці:	Земельна ділянка вільна від капітальної забудови.
Наявність ДПТ:	Детальний план території відсутній.
Функціональне призначення згідно з Генпланом:	Відповідно до Генерального плану міста Києва та проекту планування його приміської зони на період до 2020 року, затвердженого рішенням Київської міської ради від 28.03.2002 № 370/1804, земельна ділянка за функціональним призначенням належить до території житлової садибної забудови.
Правовий режим:	Земельна ділянка належить до земель комунальної власності територіальної громади міста Києва.
Розташування в зеленій зоні:	Земельна ділянка не входить до зеленої зони.

Інші особливості:

Проект рішення Київської міської ради підготовлено на виконання рішення Окружного адміністративного суду міста Києва від 22.06.2018 № 826/17768/17, яким скасовано рішення Постійної комісії з питань містобудування, архітектури та землекористування Київської міської ради від 04.12.2017 та зобов'язано Київську міську раду повторно розглянути проект рішення Київської міської ради та вирішити питання щодо надання дозволу на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки, з урахуванням висновків суду, викладених у даному рішенні.

Проект рішення Київської міської ради «Про надання громадянину Смірнову Володимиру Васильовичу дозволу на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки у власність для будівництва і обслуговування жилого будинку, господарських будівель і споруд на вул. Прикордонній, 22 у Деснянському районі міста Києва» від 17.02.2022 № 08/231-438/пр розглянуто на пленарному засіданні II сесії Київської міської ради IX скликання 08.02.2024 та прийнято рішення про його відхилення.

Відповідно до статті 129¹ Конституції України судові рішення є обов'язковим до виконання.

Згідно з частиною третьою статті 14 Кодексу адміністративного судочинства України невиконання судового рішення тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

Статтею 382 Кримінального кодексу України передбачено кримінальну відповідальність за невиконання судового рішення.

Зазначаємо, що Департамент земельних ресурсів не може перебирати на себе повноваження Київської міської ради та приймати рішення про надання дозволу на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки або про відмову у наданні такого дозволу, оскільки відповідно до пункту 34 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та статей 9, 122 Земельного кодексу України такі питання вирішуються виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради.

Зазначене підтверджується, зокрема, рішеннями Верховного Суду від 28.04.2021 у справі № 826/8857/16, від 17.04.2018 у справі № 826/8107/16, від 16.09.2021 у справі № 826/8847/16.

Зважаючи на вказане, цей проект рішення направляється для подальшого розгляду Київською міською радою відповідно до її Регламенту.

6. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання.

Проект рішення підготовлено відповідно до Земельного кодексу України, Указу Президента України від 24 лютого 2022 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 № 2102-ІХ, пункту 34 частини

першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розмежування земель державної та комунальної власності», Закону України «Про адміністративну процедуру».

Проект рішення не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не матиме впливу на життєдіяльність цієї категорії.

Проект рішення не містить службової інформації у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Проект рішення містить інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних».

7. Фінансово-економічне обґрунтування.

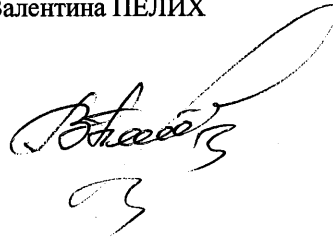
Реалізація рішення не потребує додаткових витрат міського бюджету.

8. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення.

Наслідками прийняття розробленого проекту рішення стане виконання рішення Окружного адміністративного суду міста Києва від 22.06.2018 № 826/17768/17.

Доповідач: директор Департаменту земельних ресурсів Валентина ПЕЛИХ

Директор Департаменту земельних ресурсів



Валентина ПЕЛИХ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА
Управління правового забезпечення
діяльності Київської міської ради

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 70 19
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: jurist@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

15.10.2024 № 08/230-1214

На № _____ від _____

Голові постійної комісії
Київської міської ради з питань
архітектури, містопланування та
земельних відносин
Михайлу ТЕРЕНТЬСВУ

Рекомендації

до проєкту рішення Київської міської ради від 20.09.2024 №08/231-1431/ПР
«Про відмову громадянину Смірнову Володимирі Васильовичу у наданні
дозволу на розроблення проєкту землеустрою щодо відведення земельної
ділянки у власність для будівництва і обслуговування житлового будинку,
господарських будівель і споруд на вул. Прикордонній, 22 у Деснянському
районі міста Києва»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради
опрацьовано поданий проєкт рішення, з приводу чого зазначаємо таке.

Проєктом рішення пропонується відмовити громадянину Смірнову
Володимирі Васильовичу у наданні дозволу на розроблення проєкту
землеустрою щодо відведення у власність для будівництва і обслуговування
житлового будинку, господарських будівель і споруд на вул. Прикордонній, 22 у
Деснянському районі міста Києва орієнтовною площею 0,10 га (земельна ділянка
комунальної власності територіальної громади міста Києва).

Згідно з інформацією, що міститься в пояснювальній записці до проєкту
рішення – земельна ділянка вільна від капітальної забудови.

1. Як вбачається із преамбули проєкту рішення, даний проєкт рішення
підготовлено на виконання рішення Окружного адміністративного суду міста
Києва від 22.06.2018 у справі №826/17768/17.

Рішенням Окружного адміністративного суду міста Києва від 22.06.2018 у
справі №826/17768/17 позов Смірнова Володимира Васильовича задоволено
частково, та, зокрема, зобов'язано Київську міську раду повторно розглянути
проєкт Рішення Київської міської ради «Про надання дозволу на розроблення
проєкту землеустрою щодо відведення земельної ділянки громадянину Смірнову
Володимирі Васильовичу на вулиці Прикордонній, 22 в Деснянському районі

Володимиру Васильовичу на вулиці Прикордонній, 22 в Деснянському районі м. Києва для будівництва та обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд» від 27 вересня 2017 року ПР-14306 реєстраційний номер №08/231-2323 від 28 вересня 2017 року та вирішити питання щодо надання дозволу на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки, з урахуванням висновків суду, викладених в даному рішенні.

Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні» введено в Україні воєнний стан, який з урахуванням наступних указів Президента України продовжує діяти.

Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо створення умов для забезпечення продовольчої безпеки в умовах воєнного стану» від 24 березня 2022 року № 2145-IX внесено зміни, серед іншого, до Земельного кодексу України. Так, Розділ X «Перехідні положення» Земельного кодексу України доповнено, зокрема, пунктом 27. У підпункті 5 пункту 27 Розділу X «Перехідних положень» Земельного кодексу України зазначено, що безоплатна передача земель державної, комунальної власності у приватну власність, надання дозволів на розроблення документації із землеустрою з метою такої безоплатної передачі, розроблення такої документації забороняється. Положення цього підпункту не поширюються на безоплатну передачу земельних ділянок у приватну власність власникам розташованих на таких земельних ділянках об'єктів нерухомого майна (будівель, споруд), а також на безоплатну передачу у приватну власність громадянам України земельних ділянок, переданих у користування до набрання чинності цим Кодексом. Вказані зміни до Земельного кодексу України набрали чинності 07 квітня 2022 року.

Разом з тим, відповідно до статті 129¹ Конституції України судове рішення є обов'язковим до виконання.

З цього приводу Верховний Суд висловив свою правову позицію у постанові від 27 липня 2023 року у справі № 392/856/22 та зазначив, що тлумачення підпункту 5 пункту 27 Розділу X «Перехідних положень» Земельного кодексу України з урахуванням принципу розумності, свідчить, що така заборона не поширюється на випадки виконання рішення суду, яке набрало законної сили.

Також Верховний Суд у рішенні від 03.08.2023 № 300/3771/22 дійшов висновків: «З огляду на зміни, які внесені до Земельного кодексу України Законом № 2145-IX, із 7 квітня 2022 року до припинення (скасування) воєнного стану в Україні органам виконавчої влади або органам місцевого самоврядування, які передають земельні ділянки державної чи комунальної власності у власність відповідно до повноважень, визначених статтею 122 цього Земельного кодексу України, забороняється безоплатна передача земель державної, комунальної власності у приватну власність, надання дозволів на

розроблення документації із землеустрою з метою такої безоплатної передачі, розроблення такої документації.

Зазначені норми означають, що з метою гарантування правового порядку в Україні кожен суб'єкт приватного права зобов'язаний добросовісно виконувати свої обов'язки, передбачені законодавством, а у випадку невиконання відповідних приписів - зазнавати встановлених законодавством негативних наслідків.

Водночас суб'єкт владних повноважень зобов'язаний діяти лише на виконання закону, за умов і обставин, визначених ним, вчиняти дії, не виходячи за межі прав та обов'язків, дотримуватися встановленої законом процедури, обирати лише встановлені законодавством України способи правомірної поведінки під час реалізації своїх владних повноважень.

Приймаючи спірне рішення № 597 від 13 липня 2022 року «Про відмову у наданні дозволу на складення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки у власність» Загвіздянська сільська рада Івано-Франківського району Івано-Франківської області діяла у відповідності до положень підпункту 5 пункту 27 розділу «Перехідні положення» ЗК України, оскільки інших альтернативних дій вказана місцева рада не вправі була вчиняти.

Громадяни після закінчення воєнного стану в Україні не позбавлені можливості отримати у встановленому порядку відповідні дозволи на розробку проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки у власність».

Звертаємо увагу, як вбачається у преамбулі рішення Загвіздянської сільської ради від 13 липня 2022 року № 597 «Про відмову у наданні дозволу на складення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки у власність», своє рішення сільська рада прийняла на виконання рішення суду, разом з тим, підставою прийняття вказаного рішення зазначається, зокрема, підпункт 5 пункту 27 розділу «Перехідні положення» Земельного кодексу України.

Зважаючи на викладене, рішення Окружного адміністративного суду міста Києва від 22.06.2018 у справі №826/17768/17 підлягає обов'язковому виконанню з урахуванням вищезазначених висновків Верховного Суду.

2. Законом України «Про адміністративну процедуру» (далі – Закон) врегульовано відносини органів виконавчої влади, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, інших суб'єктів, які відповідно до закону уповноважені здійснювати функції публічної адміністрації, з фізичними та юридичними особами щодо розгляду і вирішення адміністративних справ у дусі визначеної Конституцією України демократичної та правової держави та з метою забезпечення права і закону, а також зобов'язання держави забезпечувати і захищати права, свободи чи законні інтереси людини і громадянина.

Проект рішення в розумінні Закону є адміністративним актом.

Звертаємо увагу, що в абзаці першому пункту 4 проєкту рішення передбачається, що рішення може бути оскаржено до Київського окружного адміністративного суду, який знаходиться за адресою: бульвар Лесі Українки, 26а, місто Київ, 01133, шляхом подання позовної заяви відповідно до вимог Кодексу адміністративного судочинства України, протягом тридцяти календарних днів з дня доведення рішення Київської міської ради до відома особи, яка була учасником адміністративного провадження щодо прийняття зазначеного акта.

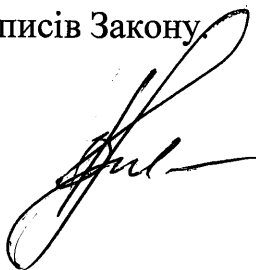
Відповідно до частини другої статті 122 Кодексу адміністративного судочинства України для звернення до адміністративного суду за захистом прав, свобод та інтересів особи встановлюється шестимісячний строк, який, якщо не встановлено інше обчислюється з дня, коли особа дізналася або повинна була дізнатися про порушення своїх прав, свобод чи інтересів.

Також звертаємо увагу, що строки оскарження визначені у Законі України «Про адміністративну процедуру» та Кодексі адміністративного судочинства України не узгоджуються, у зв'язку з чим пропонуємо абзац перший пункту 4 проєкту рішення викласти у такій редакції:

«4. Рішення Київської міської ради може бути оскаржено до Київського окружного адміністративного суду, який знаходиться за адресою: бульвар Лесі Українки, 26а, місто Київ, 01133, шляхом подання позовної заяви відповідно до вимог Кодексу адміністративного судочинства України.»

Зважаючи на викладене, рекомендуємо доопрацювати проєкт рішення в межах можливостей та процедур, передбачених Регламентом Київської міської ради, затвердженим рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176 та відповідно відобразити у проєкті рішення відповідні положення, спрямовані на врахування вищенаведених приписів Закону.

Начальник управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК