

08/231-1420/1770
19.09.2024



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА
IV сесія IX скликання

Р І Ш Е Н Н Я

_____ Київ № _____

Проект

«Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та Міністерства культури і стратегічних комунікацій України щодо збереження пам'ятки архітектури та містобудування національного значення Київської фортеці»

Відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 р. № 3135/3176, Закону України «Про охорону культурної спадщини», Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», Закону України «Про ратифікацію Рамкової конвенції Ради Європи про значення культурної спадщини для суспільства», Постанови Кабінету Міністрів України від 27.11.2003 №1351 «Про інформацію Кабінету Міністрів України про сучасний стан та перспективи охорони об'єктів культурної спадщини України», Постанови Верховної Ради України від 27.11.2003 №1351 «Про інформацію Кабінету Міністрів України про сучасний стан та перспективи охорони об'єктів культурної спадщини України, а також пам'яток історії та культури Українського народу, що знаходяться за її межами», Наказу Державного комітету будівництва, архітектури та житлової політики України № 41 від 26.02.2001, маючи на меті забезпечення захисту та передачі на баланс Національному історико-архітектурному музею «Київська фортеця» всіх земляних та кам'яних пам'яток Київської фортеці, Київська міська рада,

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та Міністерства культури та стратегічних комунікацій України щодо збереження пам'ятки архітектури та містобудування національного значення Київської фортеці;
2. Закликати Кабінет Міністрів України передбачити необхідне фінансування для розробки облікової документації пам'яток Київської фортеці;
3. Доручити виконавчому органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), сприяти проведенню інвентаризації, а також підготовці облікової та науково-проектної документації з визначення меж та режимів використання зон охорони Комплексу пам'яток Київської фортеці тощо.
4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАВНЯ:

Депутатки Київської міської ради

Вікторія Пташник

Ганна Старостенко

Марина Яковенко
Богдан Чорний

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції

Тетяна Сімонова
Тінара Таббуллава
З рекомендаціями
№ 13/89

Голова

Леонід СМЕЦЬ

Секретар

Вячеслав НЕПОП

Начальник управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

З рекомендаціями
№ 30.12.2024 № 08/230-1676
Валентина ПОЛОЖИШНИК

Постійна комісія Київської міської ради з питань збереження та захисту культурної спадщини

З рекомендаціями,
протокол № 14/27 від 23.10.2024

Голова

Ярослав ФЕДОРЕНКО

Секретар

Інна ЯРМОЛЕНКО

**Звернення
Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та Міністерства
культури та стратегічних комунікацій України
щодо збереження пам'ятки архітектури та містобудування
національного значення Київської фортеці**

Важливість місії збереження культурної спадщини визначена основним законом України – Конституцією України. Стаття 54 Конституції України передбачає, що культурна спадщина охороняється законом. Держава забезпечує збереження історичних пам'яток та інших об'єктів, що становлять культурну цінність.

Нині місце України в європейському культурному просторі значно залежить від ставлення до історичної пам'яті та рівня збереженості культурної спадщини. Усі об'єкти культурної спадщини на території України охороняються згідно з чинним законодавством — це є одним із пріоритетних завдань органів державної влади й місцевого самоврядування, а також міжнародно-правовим зобов'язанням.

Особливої уваги у сфері охорони культурної спадщини заслуговують пам'ятки національного значення.

Враховуючи унікальну цінність пам'яток національного значення саме центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони культурної спадщини, надані повноваженні по охороні і збереженню цих пам'яток.

Згідно статті 5 Закону України «Про охорону культурної спадщини» до виключної компетенції Міністерства культури та стратегічних комунікацій України, як центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони культурної спадщини, віднесено: призначення відповідних охоронних заходів щодо пам'яток національного значення, надання дозволів на проведення робіт на пам'ятках національного значення, затвердження технічної документації із землеустрою щодо встановлення меж режимоутворюючих об'єктів культурної спадщини (у разі встановлення такою документацією меж території пам'ятки національного значення) видання розпоряджень та приписів щодо охорони пам'яток національного значення та ін.

На сьогодні великого суспільного резонансу набули питання охорони та збереження пам'ятки архітектури та містобудування національного значення Київської фортеці.

Постановою Кабінету Міністрів України від 10.10.2012 № 929 «Про внесення об'єктів культурної спадщини національного значення до Державного реєстру нерухомих пам'яток України» Вали і рови Васильківського укріплення Київської фортеці 1832 - 1839 рр. , що

знаходиться між вулицями Чигоріна, Перспективною та Щорса, віднесено до Переліку об'єктів культурної спадщини національного значення, які вносяться до Державного реєстру нерухомих пам'яток України (охоронний номер 260070-Н).

На сьогодні Комплекс пам'яток Київської фортеці займає площу більше 10 км². Складається із 25 пам'яток архітектури національного значення, поєднаних у єдиний комплекс, розташований у центральній частині міста.

Цей комплекс є найбільшою збереженою в Європі кам'яно – земляною фортецею. Окремі споруди Київської фортеці нерозривно пов'язані з історією визвольного і революційного рухів.

Пунктом 3.20 Постанови Верховної Ради України від 27.11.2003 № 1351 «Про інформацію Кабінету Міністрів України про сучасний стан та перспективи охорони об'єктів культурної спадщини України, а також пам'яток історії та культури Українського народу, що знаходяться за її межами», рекомендувати Кабінету Міністрів України вивчити та забезпечити до 1 травня 2004 року разом з Київською міською радою, Київською міською державною адміністрацією та іншими органами виконавчої влади передачу на баланс Національного історико-архітектурного музею «Київська фортеця» всіх земляних та кам'яних пам'яток «Київської фортеці». Однак цього пункту Постанови досі не було виконано.

Питання збереження оборонних споруд, які входять до складу унікальної пам'ятки архітектури та містобудування національного значення «Київської фортеці» належать до пріоритетних завдань в системі заходів з охорони культурної спадщини, до яких, в тому числі, належать виявлення, дослідження та підготовка облікової документації на комплекси споруд фортеці та її окремих складових.

Враховуючи, що постановою Кабінету Міністрів України від 10.10.2012 № 929 «Про внесення об'єктів культурної спадщини національного значення до Державного реєстру нерухомих пам'яток України» Вали і рови Васильківського укріплення Київської фортеці 1832 - 1839 рр., що знаходиться між вулицями Чигоріна, Перспективною та Щорса, віднесено до Переліку об'єктів культурної спадщини національного значення, які вносяться до Державного реєстру нерухомих пам'яток України, а відповідно до Наказу Державного комітету будівництва, архітектури та житлової політики України № 41 від 26.02.2001, навколо унікальної пам'ятки архітектури та містобудування національного значення «Київської фортеці» має бути охоронна зона для забезпечення її належного функціонування.

Згідно з частиною другою статті 32 Закону України «Про охорону культурної спадщини» – межі зони охорони у межах населених пунктів складають 100 м від межі території пам'ятки, а в межах зон охорони забороняється проведення: робіт з нового будівництва на відстані, меншій за суму подвійної висоти пам'ятки, що охороняється, та висоти запланованої новобудови; будівельних робіт на існуючих об'єктах, якщо наслідком виконання таких робіт стане збільшення висотності такого об'єкта або

збільшення більш як на 15 відсотків зовнішніх геометричних розмірів його фундаменту (крім територій пам'яток археології), або зменшення відстані від такого об'єкта до пам'ятки, що охороняється, понад граничний рівень, який визначається як подвійна сума висоти пам'ятки та висоти такого об'єкта.

Характерною рисою пам'ятки, що одночасно визначає складність збереження наявних на сьогодні фортифікаційних об'єктів, є розташування на значній, насиченій сучасною забудовою території, яка пролягає від верхнього плато з терасами схилів правого берегу Дніпра на сході та перепадом рельєфу місцевості із західного та південного боків долини річки Либідь.

Крім того, поєднання мурованих та земляних споруд в єдину просторову систему розгалужених фортифікаційних укріплень, розташованих в межах трьох районів формує неповторність міського ландшафту, що потребує посиленого режиму правового захисту об'єктів Київської фортеці.

Архітектура комплексу являє собою органічне поєднання різних за естетикою стилів та напрямків художнього впливу від романського та барокового до прикладів мистецтва класицизму.

Наукове вивчення об'єктів Київської фортеці на сьогодні вкрай недостатнє. Наявні облікові документи, в тому числі, паспорти розроблені відповідно до законодавства Української РСР в більшості втратили свою актуальність у зв'язку з відсутністю інформації щодо критеріїв цінності об'єкта дослідження та його предмета охорони, визначення території пам'ятки, технічної документації із землеустрою щодо встановлення меж режимоутворюючих об'єктів культурної спадщини, меж та режимів використання її зон охорони тощо.

Технічний стан об'єктів фортеці останнім часом значно погіршився у зв'язку з масштабним будівництвом на території комплексу. Особливих втрат зазнали земляні укріплення внаслідок перепланування навколишньої території, нівелювання автентичного ландшафту.

Основна частина об'єктів, що розташовуються на території Київської фортеці мають статус пам'яток національного значення до яких належать такі знакові комплекси як Госпітальне, Васильківське укріплення, Новий та Старий Арсенал, Київський тюремний замок, споруди Цитаделі, Лисогірський форт. Певна кількість об'єктів взагалі немає відповідної облікової документації.

Складні за архітектурним рішенням та технічними характеристиками оборонні територіальні комплекси потребують всебічних та ґрунтовних фахових різнопрофільних досліджень, актуальної фотофіксації, оцінки їх технічного стану та визначення їх територій.

Проведення цих необхідних та невідкладних заходів забезпечить належну охорону та збереження цієї унікальної пам'ятки національного значення та реалізацію повноважень Міністерства культури та стратегічних комунікацій України, передбачених законодавством у сфері охорони культурної спадщини.

З метою розв'язання проблем щодо захисту цієї пам'ятки, враховуючи визначені законодавством повноваження центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони культурної спадщини,

виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) неодноразово звертався до Міністерства культури та інформаційної політики України із запитами, проводив спільні наради та ін.

Враховуючи послідовну позицію Київської міської ради щодо захисту та збереження об'єктів культурної спадщини міста Києва, закликаємо:

- 1) Кабінет Міністрів України дати доручення Міністерству культури та стратегічних комунікацій України терміново здійснити відповідні заходи із дослідження пам'яток Київської фортеці та забезпечення оновлення відповідної облікової документації (у тому числі технічної документації із землеустрою щодо встановлення меж території пам'ятки);
- 2) Кабінет Міністрів України передбачити необхідне фінансування для розробки облікової документації пам'яток Київської фортеці;
- 3) Міністерство культури та стратегічних комунікацій України дати доручення Українському державному інституту культурної спадщини якнайшвидше завершити роботи з дослідження та комплексної інвентаризації будівель та споруд Київської фортеці й передати всі документи, складені за результатами проведеної інвентаризації, Національному історико-архітектурному музею «Київська фортеця»;
- 4) Міністерство культури та стратегічних комунікацій України сприяти розробленню необхідної науково-проектної документації у сфері охорони культурної спадщини на пам'ятки архітектури та містобудування національного значення Київської фортеці.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту рішення Київської міської ради
**«Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та
Міністерства культури і стратегічних комунікацій України щодо
збереження пам'ятки архітектури та містобудування національного
значення Київської фортеці»**

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення.

Важливість місії збереження культурної спадщини визначена основним законом України – Конституцією України. Стаття 54 Конституції України передбачає, що культурна спадщина охороняється законом. Держава забезпечує збереження історичних пам'яток та інших об'єктів, що становлять культурну цінність.

Нині місце України в європейському культурному просторі значно залежить від ставлення до історичної пам'яті та рівня збереженості культурної спадщини. Усі об'єкти культурної спадщини на території України охороняються згідно з чинним законодавством — це є одним із пріоритетних завдань органів державної влади й місцевого самоврядування, а також міжнародно-правовим зобов'язанням.

Особливої уваги у сфері охорони культурної спадщини заслуговують пам'ятки національного значення.

Враховуючи унікальну цінність пам'яток національного значення саме центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони культурної спадщини, надані повноваження по охороні і збереженню цих пам'яток.

Згідно статті 5 Закону України «Про охорону культурної спадщини» до виключної компетенції Міністерства культури та стратегічних комунікацій України, як центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони культурної спадщини, віднесено: призначення відповідних охоронних заходів щодо пам'яток національного значення, надання дозволів на проведення робіт на пам'ятках національного значення, затвердження технічної документації із землеустрою щодо встановлення меж режимоутворюючих об'єктів культурної спадщини (у разі встановлення такою документацією меж території пам'ятки національного значення) видання розпоряджень та приписів щодо охорони пам'яток національного значення та ін.

На сьогодні великого суспільного резонансу набули питання охорони та збереження пам'ятки архітектури та містобудування національного значення Київської фортеці.

Київська фортеця є комплексом оборонних споруд Києва, який формувався протягом 15-ти століть.

Постановою Кабінету Міністрів України від 10.10.2012 № 929 «Про внесення об'єктів культурної спадщини національного значення до Державного реєстру нерухомих пам'яток України» Вали і рови

Васильківського укріплення Київської фортеці 1832 - 1839 рр. , що знаходиться між вулицями Чигоріна, Перспективною та Щорса, віднесено до Переліку об'єктів культурної спадщини національного значення, які вносяться до Державного реєстру нерухомих пам'яток України (охоронний номер 260070-Н).

На сьогодні Комплекс пам'яток Київської фортеці займає площу більше 10 км². Складається із 25 пам'яток архітектури національного значення, поєднаних у єдиний комплекс, розташований у центральній частині міста.

Цей комплекс є найбільшою збереженою в Європі кам'яно – земляною фортецею. Окремі споруди Київської фортеці нерозривно пов'язані з історією визвольного і революційного рухів.

Пунктом 3.20 Постанови Верховної Ради України від 27.11.2003 № 1351 «Про інформацію Кабінету Міністрів України про сучасний стан та перспективи охорони об'єктів культурної спадщини України, а також пам'яток історії та культури Українського народу, що знаходяться за її межами», передбачено вивчити та забезпечити до 1 травня 2004 року разом з Київською міською радою, Київською міською державною адміністрацією та іншими органами виконавчої влади передачу на баланс Національного історико-архітектурного музею «Київська фортеця» всіх земляних та кам'яних пам'яток «Київської фортеці». Однак цього пункту Постанови досі не було виконано.

Питання збереження оборонних споруд, які входять до складу унікальної пам'ятки архітектури та містобудування національного значення «Київської фортеці» належать до пріоритетних завдань в системі заходів з охорони культурної спадщини, до яких, в тому числі, належать виявлення, дослідження та підготовка облікової документації на комплекси споруд фортеці та її окремих складових.

Враховуючи, що постановою Кабінету Міністрів України від 10.10.2012 № 929 «Про внесення об'єктів культурної спадщини національного значення до Державного реєстру нерухомих пам'яток України» Вали і рови Васильківського укріплення Київської фортеці 1832 - 1839 рр., що знаходиться між вулицями Чигоріна, Перспективною та Щорса, віднесено до Переліку об'єктів культурної спадщини національного значення, які вносяться до Державного реєстру нерухомих пам'яток України, а відповідно до Наказу Державного комітету будівництва, архітектури та житлової політики України № 41 від 26.02.2001, навколо унікальної пам'ятки архітектури та містобудування національного значення «Київської фортеці» має бути охоронна зона для забезпечення її належного функціонування.

Згідно з частиною другою статті 32 Закону України «Про охорону культурної спадщини» – межі зони охорони у межах населених пунктів складають 100 м від межі території пам'ятки, а в межах зон охорони забороняється проведення: робіт з нового будівництва на відстані, меншій за суму подвійної висоти пам'ятки, що охороняється, та висоти запланованої новобудови; будівельних робіт на існуючих об'єктах, якщо наслідком виконання таких робіт стане збільшення висотності такого об'єкта або

збільшення більш як на 15 відсотків зовнішніх геометричних розмірів його фундаменту (крім територій пам'яток археології), або зменшення відстані від такого об'єкта до пам'ятки, що охороняється, понад граничний рівень, який визначається як подвійна сума висоти пам'ятки та висоти такого об'єкта.

Характерною рисою пам'ятки, що одночасно визначає складність збереження наявних на сьогодні фортифікаційних об'єктів, є розташування на значній, насиченій сучасною забудовою території, яка пролягає від верхнього плато з терасами схилів правого берегу Дніпра на сході та перепадом рельєфу місцевості із західного та південного боків долини річки Либідь.

Крім того, поєднання мурованих та земляних споруд в єдину просторову систему розгалужених фортифікаційних укріплень, розташованих в межах трьох районів формує неповторність міського ландшафту, що потребує посиленого режиму правового захисту об'єктів Київської фортеці.

Архітектура комплексу являє собою органічне поєднання різних за естетикою стилів та напрямків художнього впливу від романського та барокового до прикладів мистецтва класицизму.

Наукове вивчення об'єктів Київської фортеці на сьогодні вкрай недостатнє. Наявні облікові документи, в тому числі, паспорти розроблені відповідно до законодавства Української РСР в більшості втратили свою актуальність у зв'язку з відсутністю інформації щодо критеріїв цінності об'єкта дослідження та його предмета охорони, визначення території пам'ятки, технічної документації із землеустрою щодо встановлення меж режимоутворюючих об'єктів культурної спадщини, меж та режимів використання її зон охорони тощо.

Технічний стан об'єктів фортеці останнім часом значно погіршився у зв'язку з масштабним будівництвом на території комплексу. Особливих втрат зазнали земляні укріплення внаслідок перепланування навколишньої території, нівелювання автентичного ландшафту.

Основна частина об'єктів, що розташовуються на території Київської фортеці мають статус пам'яток національного значення до яких належать такі знакові комплекси як Госпітальне, Васильківське укріплення, Новий та Старий Арсенал, Київський тюремний замок, споруди Цитаделі, Лисогірський форт. Певна кількість об'єктів взагалі немає відповідної облікової документації.

Складні за архітектурним рішенням та технічними характеристиками оборонні територіальні комплекси потребують всебічних та ґрунтовних фахових різнопрофільних досліджень, актуальної фотофіксації, оцінки їх технічного стану та визначення їх територій.

Проведення цих необхідних та невідкладних заходів забезпечить належну охорону та збереження цієї унікальної пам'ятки національного значення та реалізацію повноважень Міністерства культури та стратегічних комунікацій України, передбачених законодавством у сфері охорони культурної спадщини.

2. Мета і завдання прийняття рішення.

Метою і завданням даного проекту рішення є реалізація пункту

забезпечення збереження, охорони та належного функціонування пам'ятки національного значення Київської фортеці шляхом актуалізації їхньої облікової документації, визначення меж охоронних зон та запровадження необхідних заходів для запобігання їх руйнації.

3. Загальна характеристика і основні положення проєкту рішення.

Проєктом пропонується звернутися до Кабінету Міністрів України з проханням передбачити необхідне фінансування для розробки облікової документації пам'яток Київської фортеці, а також доручити Міністерству культури та стратегічних комунікацій України дослідити пам'ятки Київської фортеці, оновити облікову документацію, розробити науково-проєктну документацію, завершити роботи з дослідження та комплексної інвентаризації будівель та споруд Київської фортеці й передати всі документи, складені за результатами проведеної інвентаризації, а також забезпечити передачу даних документів та всіх земляних та кам'яних пам'яток Київської фортеці на баланс Національного історико-архітектурного музею «Київська фортеця», відповідно до Постанови Верховної Ради України від 27.11.2003 № 1351 та Постанови Кабінету Міністрів України від 10.10.2012 № 929.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання.

Проєкт рішення розроблено до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 р. № 3135/3176, Закону України «Про охорону культурної спадщини», Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», Закону України «Про ратифікацію Рамкової конвенції Ради Європи про значення культурної спадщини для суспільства», Постанови Кабінету Міністрів України від 27.11.2003 №1351 «Про інформацію Кабінету Міністрів України про сучасний стан та перспективи охорони об'єктів культурної спадщини України», Постанови Верховної Ради України від 27.11.2003р №1351 «Про інформацію Кабінету Міністрів України про сучасний стан та перспективи охорони об'єктів культурної спадщини України, а також пам'яток історії та культури Українського народу, що знаходяться за її межами», Наказом Державного комітету будівництва, архітектури та житлової політики України № 41 від 26.02.2001.

5. Фінансово-економічне обґрунтування.

Реалізація запропонованого проєкту рішення не передбачає виділення коштів із бюджету міста Києва.

6. Інформація про те, чи містить проєкт рішення службову інформацію у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Проект рішення не містить службову інформацію у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

7. Інформація про те, чи стосується проект рішення прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та який вплив він матиме на життєдіяльність цієї категорії.

Проект рішення не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не матиме впливу на життєдіяльність цієї категорії.

8. Інформація про те, чи містить проект рішення інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних».

Проект рішення не містить інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних».

9. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття

Прийняття проекту рішення сприятиме реалізації пункту 3.20 Постанови Верховної Ради України від 27.11.2003 № 1351 «Про інформацію Кабінету Міністрів України про сучасний стан та перспективи охорони об'єктів культурної спадщини України», що передбачає вивчення та забезпечення передачі на баланс Національного історико-архітектурного музею «Київська фортеця» всіх земляних та кам'яних пам'яток Київської фортеці, а також забезпечить виконання завдань щодо оновлення облікової документації та розробки науково-проектної документації для збереження пам'яток національного значення Київської фортеці відповідно до вимог чинного законодавства і міжнародних зобов'язань України у сфері охорони культурної спадщини.

10. Прізвище або назву суб'єкта подання, прізвище, посаду, контактні дані доповідача проекту рішення на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проекту рішення.

Суб'єктом подання проекту рішення є депутатка Київської міської ради Пташник Вікторія Юріївна.

Особою, відповідальною за супроводження проекту рішення та доповідачем проекту рішення на пленарному засіданні є депутатка Київської міської ради Пташник Вікторія Юріївна.

Депутатки Київської міської ради

Вікторія ПТАШНИК

Борис Славинський

Ганна СТАРОСТЕНКО

Богдан Чорний

Горосенко М.

ВИТЯГ
з протоколу № 13/89
засідання постійної комісії Київської міської ради з питань
регламенту, депутатської етики та запобігання корупції
від 12.12.2024

Порядок денний

.....

5. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та Міністерства культури і стратегічних комунікацій України щодо збереження пам'ятки архітектури та містобудування національного значення Київської фортеці» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 19.09.2024 № 08/231-1420/ПР).

.....

5. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та Міністерства культури і стратегічних комунікацій України щодо збереження пам'ятки архітектури та містобудування національного значення Київської фортеці» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 19.09.2024 № 08/231-1420/ПР).

СЛУХАЛИ: Вікторію ПТАШНИК щодо змісту відповідного проекту рішення Київської міської ради.

ВИСТУПИЛИ: Леонід ЄМЕЦЬ, Віталій НЕСТОР, Вікторія ПТАШНИК, Вячеслав НЕПОП.

У процесі обговорення голова постійної комісії Леонід ЄМЕЦЬ зазначив, що до постійної комісії надійшов витяг з протоколу засідання постійної комісії Київської міської ради з питань збереження та захисту культурної спадщини від 30.10.2024 № 08/296-189 із рекомендаціями до відповідного проекту рішення Київської міської ради. Зазначені пропозиції є слушними, а тому є пропозиція підтримати зазначений проект рішення разом із відповідними рекомендаціями.

Вікторія ПТАШНИК в процесі обговорення також запропонувала підготувати проект рішення, предметом правового регулювання якого буде визначення заходів для збереження пам'ятки архітектури та містобудування національного значення Київська фортеця.

ВИРІШИЛИ:

1. Підтримати проект рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та Міністерства культури і стратегічних комунікацій України щодо збереження пам'ятки архітектури та містобудування національного значення Київської фортеці» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 19.09.2024 № 08/231-1420/ПР) за умови врахування наступних зауважень та рекомендацій:

1) у назві проекту рішення, тексті та додатку до проекту рішення слова «Міністерства культури і стратегічних комунікацій України» замінити словами «Міністерства культури та стратегічних комунікацій України»;

2) виключити з преамбули проекту рішення слова, цифри та символи «Постанови Кабінету Міністрів України від 27.11.2003 № 1351 «Про інформацію

Кабінету Міністрів України про сучасний стан та перспективи охорони об'єктів культурної спадщини України»;

3) виключити з преамбули проєкту рішення слова, символ та цифри «Наказу Державного комітету будівництва, архітектури та житлової політики України № 41 від 26.02.2001»;

4) виключити з тексту «Звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та Міністерства культури і стратегічних комунікацій України щодо збереження пам'ятки архітектури та містобудування національного значення Київської фортеці» (далі – Звернення), що є Додатком до цього проєкту рішення слова, символ та цифри «а відповідно до Наказу Державного комітету будівництва, архітектури та житлової політики України № 41 від 26.02.2001»;

5) сьомий абзац Звернення викласти в такій редакції: «Постановою Кабінету Міністрів України від 10.10.2012 № 929 «Про внесення об'єктів культурної спадщини національного значення до Державного реєстру нерухомих пам'яток України» Вали і рови Васильківського укріплення Київської фортеці 1832 – 1839 рр., що знаходяться між вулицями Чигоріна, Перспективною та Щорса, внесено до Державного реєстру нерухомих пам'яток України, як пам'ятку містобудування, архітектури національного значення (охоронний номер 260070-Н)»;

6) десятий абзац Звернення викласти в такій редакції: «Пунктом 3.20 Постанови Верховної Ради України від 27.11.2003 № 1351 «Про інформацію Кабінету Міністрів України про сучасний стан та перспективи охорони об'єктів культурної спадщини України, а також пам'яток історії та культури Українського народу, що знаходяться за її межами» (далі – Постанова) Кабінету Міністрів України рекомендовано вивчити до 1 травня 2004 року разом з Київською міською радою, Київською міською державною адміністрацією та іншими органами виконавчої влади питання передачі на баланс Історико-архітектурної пам'ятки-музею «Київська фортеця» всіх земляних та кам'яних пам'яток Київської фортеці згідно з постановою Ради Міністрів Української РСР від 6 вересня 1979 року № 442 «Про доповнення списку пам'яток містобудування і архітектури Української РСР, що перебувають під охороною держави» з метою збереження комплексу пам'яток. Однак, цей пункт Постанови досі не виконано.»;

7) викласти дванадцятий абзац Звернення в новій редакції такого змісту: «Особливого захисту потребують Вали і рови Васильківського укріплення Київської фортеці 1832 – 1839 рр., що знаходяться між вулицями Чигоріна, Перспективною та Щорса, та перебувають на державному обліку як пам'ятка містобудування, архітектури національного значення (охоронний номер 260070-Н). З метою захисту традиційного характеру середовища, збереження та належного функціонування цієї пам'ятки виникла необхідність встановлення її зон охорони.»;

8) в прохальній частині (двадцять третій абзац Звернення) перший пункт викласти в такій редакції: «1) Кабінет Міністрів України дати доручення Міністерству культури та стратегічних комунікацій України терміново здійснити відповідні заходи із дослідження пам'яток Київської фортеці та забезпечення розроблення (актуалізацію існуючої) відповідної облікової

документації (у тому числі технічної документації із землеустрою щодо встановлення меж території пам'ятки).».

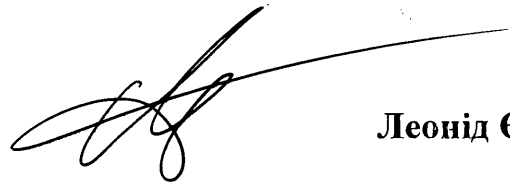
2. Створити робочу групу постійної комісії для підготовки проєкту рішення Київської міської ради, предметом правового регулювання якого буде визначення заходів для збереження пам'ятки архітектури та містобудування національного значення Київської фортеці.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 4, «проти» – 0, «утрималось» – 0, «не голосували» – 0.

Рішення прийнято.

ПІБ	Результат голосування
Ємець Л. О.	За
Нестор В. Р.	За
Пташник В. Ю.	За
Непоп В. І.	За
Прокопів В. В.	Відсутній на засіданні під час розгляду зазначеного питання

Голова комісії



Леонід ЄМЕЦЬ

Витяг з протоколу № 14/27
засідання постійної комісії Київської міської ради з питань
збереження та захисту культурної спадщини
від 23.10.2024

...

1. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та Міністерства культури і стратегічних комунікацій України щодо збереження пам'ятки архітектури та містобудування національного значення Київської фортеці», доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 19 вересня 2024 року № 08/231-1420/ПР.

Проект рішення опрацьовується постійною комісією Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції (профільна ПК).

(Доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 19 вересня 2024 року № 08/231-1420/ПР, проект рішення з пояснювальною запискою та додатками до нього).

СЛУХАЛИ:

Ярослава ФЕДОРЕНКА, голову постійної комісії Київської міської ради з питань збереження та захисту культурної спадщини.

ВИСТУПИЛИ:

Марина СОЛОВЙОВА, Ірина ЧЕРНЕНКО.

Під час обговорення проекту рішення Ярослав ФЕДОРЕНКО, голова постійної комісії Київської міської ради з питань збереження та захисту культурної спадщини, запропонував *виключити у зв'язку з технічною помилкою з преамбули проекту рішення слова, цифри та символи «Постанови Кабінету Міністрів України від 27.11.2003 № 1351 «Про інформацію Кабінету Міністрів України про сучасний стан та перспективи охорони об'єктів культурної спадщини України» та, враховуючи те, що Наказом Державного комітету будівництва, архітектури та житлової політики України № 79 від 21.11.2002 було скасовано Наказ Державного комітету будівництва, архітектури та житлової політики України № 41 від 26.02.2001 «Про затвердження Порядку визначення меж зон охорони пам'яток», виключити з преамбули проекту рішення слова, знак, символ та цифри «Наказу Державного комітету будівництва, архітектури та житлової політики України № 41 від 26.02.2001» та виключити з тексту «Звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та Міністерства культури і стратегічних комунікацій України щодо збереження пам'ятки архітектури та містобудування національного значення Київської фортеці» (далі – Звернення), що є Додатком до цього проекту рішення слова, символ та цифри «а відповідно до Наказу Державного комітету будівництва, архітектури та житлової політики України № 41 від 26.02.2001».*

Представниками Департаменту охорони культурної спадщини виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) також були запропоновані технічні правки до текстової частини «Звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та Міністерства культури та стратегічних комунікацій України щодо збереження пам'ятки архітектури та містобудування національного значення Київської фортеці» (далі – Звернення), яке є Додатком до цього проекту рішення, а саме:

– сьомий абзац Звернення викласти в такій редакції: «Постановою Кабінету Міністрів України від 10.10.2012 № 929 «Про внесення об'єктів культурної спадщини національного значення до Державного реєстру нерухомих пам'яток України» Вали і рови Васильківського укріплення Київської фортеці 1832–1839 рр., що знаходяться між вулицями Чигоріна, Перспективною та Щорса, внесено до Державного реєстру нерухомих пам'яток України як пам'ятку містобудування, архітектури національного значення (охоронний номер 260070-Н)»;

– десятий абзац Звернення викласти в такій редакції: «Пунктом 3.20 Постанови Верховної Ради України від 27.11.2003 № 1351 «Про інформацію Кабінету Міністрів України про сучасний стан та перспективи охорони об'єктів культурної спадщини України, а також пам'яток історії та культури Українського народу, що знаходяться за її межами» (далі – Постанова) Кабінету Міністрів України рекомендовано вивчити до 01 травня 2004 року разом з Київською міською радою, Київською міською державною адміністрацією та іншими органами виконавчої влади питання передачі на баланс Історико-архітектурної пам'ятки-музею «Київська фортеця» всіх земляних та кам'яних пам'яток Київської фортеці згідно з постановою Ради Міністрів Української РСР від 06 вересня 1979 року № 442 «Про доповнення списку пам'яток містобудування і архітектури Української РСР, що перебувають під охороною держави» з метою збереження комплексу пам'яток. Однак, цей пункт Постанови досі не виконано.»;

– в новій редакції викласти дванадцятий абзац Звернення, а саме: «Особливого захисту потребують Вали і рови Васильківського укріплення Київської фортеці 1832–1839 рр., що знаходяться між вулицями Чигоріна, Перспективною та Щорса, та перебувають на державному обліку як пам'ятка містобудування, архітектури національного значення (охоронний номер 260070-Н). З метою захисту традиційного характеру середовища, збереження та належного функціонування цієї пам'ятки виникла необхідність встановлення її зон охорони.»;

– в прохальній частині Звернення (двадцять третій абзац Звернення) перший пункт викласти в такій редакції: «закликаємо: 1) Кабінет Міністрів України дати доручення Міністерству культури та стратегічних комунікацій України терміново здійснити відповідні заходи із дослідження пам'яток Київської фортеці та забезпечення розроблення (актуалізацію розробленої) відповідної облікової документації (у тому числі технічної документації із землеустрою щодо встановлення меж території пам'ятки)», беручи до уваги те, що частина облікової документації на пам'ятки

Київської фортеці вже розроблена та лише потребує актуалізації.

ВИРІШИЛИ: Підтримати проект рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та Міністерства культури і стратегічних комунікацій України щодо збереження пам'ятки архітектури та містобудування національного значення Київської фортеці», доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 19 вересня 2024 року № 08/231-1420/ПР з рекомендаціями, а саме:

– виключити з преамбули проекту рішення слова, цифри та символи «Постанови Кабінету Міністрів України від 27.11.2003 № 1351 «Про інформацію Кабінету Міністрів України про сучасний стан та перспективи охорони об'єктів культурної спадщини України»;

– виключити з преамбули проекту рішення слова, знак, символ та цифри «Наказу Державного комітету будівництва, архітектури та житлової політики України № 41 від 26.02.2001»;

– виключити з тексту «Звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та Міністерства культури і стратегічних комунікацій України щодо збереження пам'ятки архітектури та містобудування національного значення Київської фортеці» (далі – Звернення), що є Додатком до цього проекту рішення слова, знак, символ та цифри «а відповідно до Наказу Державного комітету будівництва, архітектури та житлової політики України № 41 від 26.02.2001»;

– сьомий абзац Звернення викласти в такій редакції: «Постановою Кабінету Міністрів України від 10.10.2012 № 929 «Про внесення об'єктів культурної спадщини національного значення до Державного реєстру нерухомих пам'яток України» Вали і рови Васильківського укріплення Київської фортеці 1832–1839 рр., що знаходяться між вулицями Чигоріна, Перспективною та Щорса, внесено до Державного реєстру нерухомих пам'яток України як пам'ятку містобудування, архітектури національного значення (охоронний номер 260070-Н)»;

– десятий абзац Звернення викласти в такій редакції: «Пунктом 3.20 Постанови Верховної Ради України від 27.11.2003 № 1351 «Про інформацію Кабінету Міністрів України про сучасний стан та перспективи охорони об'єктів культурної спадщини України, а також пам'яток історії та культури Українського народу, що знаходяться за її межами» (далі – Постанова) Кабінету Міністрів України рекомендовано вивчити до 01 травня 2004 року разом з Київською міською радою, Київською міською державною адміністрацією та іншими органами виконавчої влади питання передачі на баланс Історико-архітектурної пам'ятки-музею «Київська фортеця» всіх земляних та кам'яних пам'яток Київської фортеці згідно з постановою Ради Міністрів Української РСР від 06 вересня 1979 року № 442 «Про доповнення списку пам'яток містобудування і архітектури Української РСР, що перебувають під охороною держави» з метою збереження комплексу пам'яток. Однак, цей пункт Постанови досі не виконано.»;

– в новій редакції викласти дванадцятий абзац Звернення, а саме: «Особливого захисту потребують Вали і рови Васильківського укріплення Київської фортеці 1832–1839 рр., що знаходяться між вулицями Чигоріна, Перспективною та Щорса, та перебувають на державному обліку як пам'ятка містобудування, архітектури національного значення (охоронний номер 260070-Н). З метою захисту традиційного характеру середовища, збереження та належного функціонування цієї пам'ятки виникла необхідність встановлення її зон охорони.»;

– в прохальній частині Звернення (двадцять третій абзац Звернення) перший пункт викласти в такій редакції: «закликаємо: 1) Кабінет Міністрів України дати доручення Міністерству культури та стратегічних комунікацій України терміново здійснити відповідні заходи із дослідження пам'яток Київської фортеці та забезпечення розроблення (актуалізацію розробленої) відповідної облікової документації (у тому числі технічної документації із землеустрою щодо встановлення меж території пам'ятки)».

ПРОГОЛОСУВАЛИ: «за» – 3 (Ярослав ФЕДОРЕНКО, Інна ЯРМОЛЕНКО, Юлія БАНЯС), «проти» – 0, «утрималось» – 0, «не голосували» – 0.

Рішення прийнято.

Згідно з протоколом.

Голова комісії



Ярослав ФЕДОРЕНКО



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА
Управління правового забезпечення
діяльності Київської міської ради

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 70 19
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: jurist@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

30.10.2024 № 08/230-1676

На № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської
міської ради з регламенту,
депутатської етики та запобігання
корупції
Леоніду ЄМЦЮ

Рекомендації

до проєкту рішення Київської міської ради від 19.09.2024 № 08/231-1420/ПР
«Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та
Міністерства культури і стратегічних комунікацій України щодо збереження
пам'ятки архітектури та містобудування національного значення Київської
фортеці»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради
опрацьовано поданий проєкт рішення, з приводу чого зазначаємо таке.

Проєктом рішення передбачається направити звернення Київської міської
ради до Кабінету Міністрів України та Міністерства культури та стратегічних
комунікацій України щодо збереження пам'ятки архітектури та містобудування
національного значення Київської фортеці; закликати Кабінет Міністрів України
передбачити необхідне фінансування для розробки облікової документації
пам'яток Київської фортеці; доручити виконавчому органу Київської міської
ради (Київської міської державної адміністрації), сприяти проведенню
інвентаризації, а також підготовці облікової та науково-проектної документації
з визначення меж та режимів використання зон охорони Комплексу пам'яток
Київської фортеці тощо.

У преамбулі проєкту рішення, як на правову підставу його прийняття
містяться посилання на Конституцію України, Закон України «Про місцеве
самоврядування в Україні», Регламент Київської міської ради, затверджений
рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 р. № 3135/3176, Закон України
«Про охорону культурної спадщини», Закон України «Про регулювання
містобудівної діяльності», Закон України «Про ратифікацію Рамкової конвенції
Ради Європи про значення культурної спадщини для суспільства», Постанову

Кабінету Міністрів України від 27.11.2003 №1351 «Про інформацію Кабінету Міністрів України про сучасний стан та перспективи охорони об'єктів культурної спадщини України», Постанову Верховної Ради України від 27.11.2003 №1351 «Про інформацію Кабінету Міністрів України про сучасний стан та перспективи охорони об'єктів культурної спадщини України, а також пам'яток історії та культури Українського народу, що знаходяться за її межами», Наказ Державного комітету будівництва, архітектури та житлової політики України № 41 від 26.02.2001.

Відповідно до пункту 2.2 розділу 2 Методичних рекомендацій з оформлення проектів рішень Київської міської ради та дотримання правил нормопроектувальної техніки, доведених до відома Розпорядженням Київського міського голови від 05.11.2024 №1055, преамбула проекту рішення повинна містити посилання на відповідну структурну одиницю компетенційного нормативно-правового акта, (акта, що передбачає відповідні повноваження).

У преамбулі проекту рішення містяться посилання на Постанову Кабінету Міністрів України від 27.11.2003 №1351 «Про інформацію Кабінету Міністрів України про сучасний стан та перспективи охорони об'єктів культурної спадщини України» та Постанову Верховної Ради України від 27.11.2003 №1351 «Про інформацію Кабінету Міністрів України про сучасний стан та перспективи охорони об'єктів культурної спадщини України, а також пам'яток історії та культури Українського народу, що знаходяться за її межами», які мають однакові реквізити.

Зауважуємо, що сумнівним з правового погляду є включення до преамбули проекту рішення Постанови Кабінету Міністрів України від 27.11.2003 №1351 «Про інформацію Кабінету Міністрів України про сучасний стан та перспективи охорони об'єктів культурної спадщини України».

Враховуючи вищезазначене, рекомендуємо в преамбулі проекту рішення слова, цифри та символи «Постанови Кабінету Міністрів України від 27.11.2003 №1351 «Про інформацію Кабінету Міністрів України про сучасний стан та перспективи охорони об'єктів культурної спадщини України» – виключити.

Також у преамбулі проекту рішення та у тексті проекту звернення містяться посилання на Наказ Державного комітету будівництва, архітектури та житлової політики України № 41 від 26.02.2001, який втратив чинність.

Зважаючи на викладене, рекомендуємо в преамбулі проекту рішення слова, цифри та символи «Наказу Державного комітету будівництва, архітектури та житлової політики України № 41 від 26.02.2001» виключити, у зв'язку з чим текст проекту звернення привести у відповідність до наведених змін.

З метою техніко-юридичного доопрацювання рекомендуємо таке:

- у преамбулі проекту рішення та у тексті проекту звернення слова та цифри «Постанови Верховної Ради України від 27.11.2003 **№1351** «Про інформацію Кабінету Міністрів України про сучасний стан та перспективи охорони об'єктів

культурної спадщини України, а також пам'яток історії та культури Українського народу, що знаходяться за її межами» замінити словами та цифрами «Постанови Верховної Ради України від 27.11.2003 №1351-IV «Про інформацію Кабінету Міністрів України про сучасний стан та перспективи охорони об'єктів культурної спадщини України, а також пам'яток історії та культури Українського народу, що знаходяться за її межами»;

- у назві проекту рішення слова «Міністерства культури і стратегічних комунікацій України» замінити словами «Міністерства культури та стратегічних комунікацій України».

- пункт 1 проекту рішення після слів «Київської фортеці» доповнити словами та знаком «, що додається».

Також слід зауважити, що пунктом 3.20 постанови Верховної Ради України від 27.11.2003 №1351-IV «Про інформацію Кабінету Міністрів України про сучасний стан та перспективи охорони об'єктів культурної спадщини України, а також пам'яток історії та культури Українського народу, що знаходяться за її межами» рекомендовано Кабінету Міністрів України:

- вивчити до 1 травня 2004 року разом з Київською міською радою, Київською міською державною адміністрацією та іншими органами виконавчої влади питання передачі на баланс Історико-архітектурної пам'ятки-музею «Київська фортеця» всіх земляних та кам'яних пам'яток Київської фортеці згідно з постановою Ради Міністрів Української РСР від 6 вересня 1979 року «Про доповнення списку пам'яток містобудування і архітектури Української РСР, що перебувають під охороною держави» з метою збереження комплексу пам'яток та укласти з їх користувачами охоронні договори;

- забезпечити до 1 вересня 2004 року разом з Київською міською радою, Київською міською державною адміністрацією та іншими державними органами виконавчої влади передачу на баланс Історико-архітектурній пам'ятці-музею «Київська фортеця» всіх земляних та кам'яних пам'яток Київської фортеці згідно з постановами Ради Міністрів Української РСР від 24 серпня 1963 року №970 «Про впорядкування справи обліку та охорони пам'ятників архітектури на території Української РСР» та від 6 вересня 1979 року №442 «Про доповнення списку пам'яток містобудування і архітектури Української РСР, що перебувають під охороною держави» з метою збереження цього комплексу пам'яток національного значення, які не підлягають приватизації, без відселення діючих користувачів.

Враховуючи вищезазначене, рекомендуємо текст проекту звернення привести у відповідність до наведених положень пункту 3.20 Постанови Верховної Ради України від 27.11.2003 №1351-IV «Про інформацію Кабінету Міністрів України про сучасний стан та перспективи охорони об'єктів культурної спадщини України, а також пам'яток історії та культури Українського народу, що знаходяться за її межами».

Крім того, проєкт рішення потребує й іншого техніко – юридичного доопрацювання.

Начальник управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК

Володимир Опанасюк
Тетяна Мороченець