



08/231-1415/ПР
29.04.2021

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ *Невідкладно*
13.05.2021

№ _____

проект

**Про звернення Київської міської ради до
Кабінету Міністрів України щодо
занесення об'єктів культурної спадщини
міста Києва до Державного реєстру
нерухомих пам'яток України**

Відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про охорону культурної спадщини», Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 № 579/579, з метою невідкладного вирішення питання збереження об'єктів культурної спадщини м. Києва та надання їм статусу пам'яток шляхом занесення до Державного реєстру нерухомих пам'яток України Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України щодо невідкладного вжиття заходів, спрямованих на вирішення питання занесення об'єктів культурної спадщини до Державного реєстру нерухомих пам'яток України згідно з додатком до цього рішення.
2. Офіційно оприлюднити це рішення відповідно до вимог чинного законодавства України.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

Депутат Київської міської ради

А. Мандрицький

Депутат Київської міської ради

Бондаренко В. В.

Депутат Київської міської ради

Вікторія Лука

Депутат Київської міської ради

Вадим Васильчук

Депутат Київської міської ради

Москаль Дмитро

Депутат Київської міської ради

Уласик Катерина

Депутат Київської міської ради

Ксенія Селезнева

Депутат Київської міської ради

М. Рокочів.

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради
з питань регламенту, депутатської етики
та запобігання корупції

Голова

Л. Ємець

Леонід ЄМЕЦЬ

Секретар

О. Зубрицька

Олеся ЗУБРИЦЬКА

Виконувач обов'язків
начальника управління
правового забезпечення діяльності
Київської міської ради

В. Положишник

Валентина ПОЛОЖИШНИК

з реєстрації
Від 13.05.21 № 8/230-881

**Звернення
Київської міської ради до Кабінету Міністрів України про занесення
об'єктів культурної спадщини до Державного реєстру нерухомих
пам'яток України**

Збереження культурної спадщини має бути пріоритетним завданням усіх гілок влади та місцевого самоврядування. Київська міська влада була і залишається послідовною та постійно й консолідовано вживає заходів не лише щодо збереження пам'яток, а також щодо виявлення нових цінних зразків архітектури, історії та монументально-декоративного мистецтва.

Важливою складовою цієї роботи є питання обліку об'єктів культурної спадщини, формування переліків щойно виявлених об'єктів культурної спадщини, підготовка відповідної облікової документації та вчинення інших дій, передбачених Законом України «Про охорону культурної спадщини» та іншими нормативно-правовими актами.

Проте, останнім часом київській міській владі та громадськості не зрозуміла позиція центрального органу виконавчої влади, відповідального за реалізацію державної політики у сфері охорони культурної спадщини - Міністерства культури та інформаційної політики України.

Ураховуючи те, що відповідно до статті 4 Закону України «Про охорону культурної спадщини» до повноважень Кабінету Міністрів України належить забезпечення проведення державної політики у сфері охорони пам'яток, Київська міська рада змушена звернутися до Кабінету Міністрів України з проханням допомогти у вирішенні низки проблемних питань, які станом на сьогодні неможливо вирішити з Міністерством культури та інформаційної політики України.

Понад три роки центральний орган виконавчої влади, який формує та реалізує державну політику в сфері охорони культурної спадщини, лише вивчає та досліджує, і ніяк не може розглянути переліки щойно виявлених об'єктів культурної спадщини у м. Києві та прийняти рішення щодо їх включення, або висловити вмотивовану позицію стосовно не включення до Державного реєстру нерухомих пам'яток України.

Департаментом охорони культурної спадщини виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) щорічно забезпечується підготовка облікової документації та подання пропозицій до Міністерства культури та інформаційної політики України (далі - Міністерство) для занесення об'єктів культурної спадщини до Державного реєстру нерухомих пам'яток України.

Так, за останні 3 роки та перший квартал 2021 року було направлено 32 подання про занесення **1509** пам'яток та щойно виявлених об'єктів культурної спадщини до Державного реєстру нерухомих пам'яток України

(далі – Держреєстр).

З поданих об'єктів культурної спадщини у 2018-2020 роках Міністерством було прийнято накази лише по 23 об'єктах (21 – занесено до Держреєстру, 2 - визнано такими, що не підлягають занесенню):

- у 2018 році надійшло два накази про занесення об'єктів культурної спадщини до Держреєстру та внесення змін до нього по 2-х об'єктах, один з яких подавався у 2017 році;

- у 2019 році – 4 накази про занесення об'єктів культурної спадщини до Держреєстру та внесення змін до нього по 25 об'єктам (24 занесено до Держреєстру, 20 з яких подано Департаментом у 2018 році; один об'єкт вилучено).

Відповідно до пункту 2 розділу 4 Порядку обліку об'єктів культурної спадщини, затвердженого наказом Міністерства культури України від 27.06.19 № 501 та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 19.08.19 за №941/33912, Міністерство здійснює перевірку поданих документів на їх комплектність та відповідність вимогам визначених вказаним Порядком та у разі невідповідності вимогам, установленим розділом III Порядку повернення їх ініціатору з обґрунтуванням підстав у строк, що не перевищує 10 робочих днів з дня їх надходження. Проте, документи, які було надіслано до Міністерства, не повертались.

Водночас, відповідно пункту 3 розділу 4 зазначеного Порядку, якщо за результатами перевірки встановлено, що документи подані в повному обсязі та у відповідності до вимог розділу III цього Порядку, вони підлягають обов'язковому розгляду Експертною комісією у строк, що не перевищує 14 робочих днів. Проте, за наявною інформацією, подані до Міністерства документи не розглядались...

Згідно із статтею 14 Закону України «Про охорону культурної спадщини» рішення про занесення об'єкта культурної спадщини до Державного реєстру нерухомих пам'яток України та внесення змін до нього (вилучення з Реєстру, зміна категорії пам'ятки) має прийматись Міністерством протягом одного місяця з дня одержання подання. Проте, у встановлений законодавством термін рішення не приймались...

Крім того, в порушення вимог наказу Міністерства культури України від 27.06.2019 № 501 до теперішнього часу не розглянуто подання Департаменту охорони культурної спадщини та не занесено до Державного реєстру нерухомих пам'яток України об'єкти, які взято на облік відповідно до законодавства, що діяло до набрання чинності Законом України «Про охорону культурної спадщини».

Відсутність визначеності Міністерства негативно впливає на формування коротко- та довгострокового планування робіт щодо виготовлення відповідної документації стосовно визначення меж пам'яток, встановлення режимів їх охорони, а також проведення ремонтно-реставраційних робіт. Така ситуація також завдає незручностей фізичним та юридичним особам, які є власниками нерухомості, що включена до переліків щойно виявлених об'єктів культурної спадщини.

У зв'язку з цим, виникає питання: чому роками не розглядається облікова документація по місту Києву і не видаються накази про занесення

об'єктів культурної спадщини до Державного реєстру, зокрема, таких знакових об'єктів, як будинок з ірисами на вул. Мельникова, 8, розташовані в самому серці Києва історичні будинки на вул. Пушкінська, 34, Малопідвальна, 15, Велика Васильківська 26 та 30, та комплексу об'єктів культурної спадщини споруд київського Арсеналу (колишній завод «Арсенал»), заводу М. Ріхтера, Київського іподрому, документація на які передана до Міністерства ще у 2017-2018 роках.

Відповідно до частини 3 статті 14 Закону України «Про охорону культурної спадщини» центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони культурної спадщини повинен надавати органу виконавчої влади Автономної Республіки Крим, органам охорони культурної спадщини обласних, Київської та Севастопольської міських, районних державних адміністрацій, відповідним виконавчим органам сільської, селищної, міської ради витяги з Реєстру щодо пам'яток, які розташовані на їхніх територіях. Реалізація цієї норми Закону, своєчасне та оперативне інформування щодо набуття статусу пам'ятки місцевого або національного значення, надає можливість місцевим органам охорони культурної спадщини невідкладно вживати відповідних заходів з охорони та запобігання знищенню та руйнації нових пам'яток, занесених до Держреєстру.

Однак, у 2020-2021 роках прийняті Міністерством накази про занесення об'єктів до Держреєстру та/або внесення змін до нього до місцевого органу охорони культурної спадщини взагалі не доводились.

Мали місце випадки, коли Департамент охорони культурної спадщини Київської міської державної адміністрації отримував відомості щодо пам'яток із засобів масової інформації, а не від Міністерства. Наприклад, про прийняття Міністерством наказу про занесення до Держреєстру Будинку Українського інституту науково-технічної експертизи та інформації («Тарілка») на вул. Антоновича, 180, Міністерство проінформувало інтернет-видання, однак не надало відомості Департаменту, незважаючи на неодноразові запити про надання таких наказів.

Враховуючи позицію Київської міської ради щодо неприпустимості зволікання з занесенням об'єктів культурної спадщини міста Києва до Державного реєстру нерухомих пам'яток України, просимо доручити Міністерству культури та інформаційної політики України невідкладно розглянути у повному обсязі подання, які направлялись органом охорони культурної спадщини виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) для занесення щойно виявлених об'єктів культурної спадщини міста Києва до Державного реєстру нерухомих пам'яток України, і у подальшому забезпечити роботу Міністерства відповідно до положень законодавства у сфері охорони культурної спадщини.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради
«Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України
щодо занесення об'єктів культурної спадщини міста Києва
до Державного реєстру нерухомих пам'яток України»

1. Обґрунтування необхідності видання рішення.

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень міських рад віднесено вирішення питань стосовно внесення пропозицій до відповідних державних органів щодо оголошення природних та інших об'єктів, що мають екологічну, історичну, культурну або наукову цінність, пам'ятками природи, історії або культури, які охороняються законом.

Облік пам'яток – перший етап на шляху здійснення пам'яткоохоронної політики держави, вихідна ланка, з якої починається весь комплекс охоронних заходів, необхідних для тієї чи іншої пам'ятки. Тому на сучасному етапі питання організації обліку пам'яток є найбільш актуальним.

Згідно із Законом України «Про охорону культурної спадщини» одним із головних завдань у сфері охорони культурної спадщини виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) є належний облік об'єктів культурної спадщини міста Києва, який забезпечується шляхом подання пропозицій центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони культурної спадщини.

На законодавчому рівні повноваження щодо наповнення та ведення Державного реєстру нерухомих пам'яток України покладено на центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони культурної спадщини – Міністерство культури та інформаційної політики України.

Своєчасне виявлення, дослідження та занесення об'єктів культурної спадщини до Державного реєстру нерухомих пам'яток України забезпечує їх належне утримання, захист та охорону. Реалізація цієї норми Закону, своєчасне та оперативне інформування щодо набуття статусу пам'ятки місцевого або національного значення, надає можливість місцевим органам охорони культурної спадщини невідкладно вживати відповідних заходів з охорони та запобіганню знищенню та руйнації нових пам'яток, занесених до Держреєстру.

Департаментом охорони культурної спадщини виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) щорічно забезпечується підготовка облікової документації та подання пропозицій до Міністерства культури та інформаційної політики України для занесення об'єктів культурної спадщини до Державного реєстру нерухомих пам'яток України.

Так, за останні 3 роки та перший квартал 2021 року було направлено 32 подання про занесення **1509** пам'яток та щойно виявлених об'єктів культурної спадщини до Державного реєстру нерухомих пам'яток України (далі –

Держреєстр). Однак, з поданих об'єктів культурної спадщини у 2018-2020 роках Міністерством було прийнято накази лише по 23 об'єктах.

Також, протягом 2020-2021 років прийняті Міністерством накази про занесення об'єктів до Держреєстру та/або внесення змін до нього до місцевого органу охорони культурної спадщини Київської міської державної адміністрації взагалі не доводились.

Враховуючи викладене а також те, що збереження культурної спадщини має бути пріоритетним завданням усіх гілок влади та місцевого самоврядування, підготовлено звернення до Кабінету Міністрів України з проханням доручити Міністерству культури та інформаційної політики України невідкладно розглянути у повному обсязі подання, які направлялись органом охорони культурної спадщини виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), для занесення щойно виявлених об'єктів міста Києва до Державного реєстру нерухомих пам'яток України, а також вжити заходів та у подальшому забезпечити роботу Міністерства відповідно до положень пам'яткоохоронного законодавства.

2. Мета і завдання видання рішення.

Метою даного проєкту рішення є вжиття заходів, спрямованих на вирішення питання занесення об'єктів культурної спадщини міста Києва до Державного реєстру нерухомих пам'яток України.

3. Загальна характеристика та основні положення проєкту рішення.

Проєкт рішення складається з трьох пунктів, якими передбачено:

- направлення звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України;
- офіційне оприлюднення та контроль за виконанням цього рішення.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання.

Проєкт рішення розроблено відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про охорону культурної спадщини».

5. Фінансово-економічне обґрунтування.

Прийняття цього рішення не потребує додаткового фінансування з бюджету міста Києва.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків видання рішення.

Прийняття цього рішення сприятиме збереженню, популяризації культурної спадщини серед населення, перетворенню міста Києва у туристично-привабливу зону, активації інформаційного середовища з метою формування поваги до

культурної спадщини столиці, а також надасть можливість місцевим органам охорони культурної спадщини невідкладно вживати відповідних заходів з охорони та запобіганню знищенню та руйнації нових пам'яток, занесених до Держреєстру.

7. Суб'єкт подання проєкту рішення.

Суб'єктами подання проєкту рішення є Київський міський голова Віталій Кличко, депутати Київської міської ради.

8. Доповідач на пленарному засіданні Київської міської ради.

Доповідач на пленарному засіданні сесії Київської міської ради – Київський міський голова Кличко Віталій Володимирович.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

Депутат Київської міської ради

В. Сандрич Валентин
Мандрицький

Депутат Київської міської ради

Бондаренко В. В.

Депутат Київської міської ради

Вікторія Жука

Депутат Київської міської ради

Вадим Васильчук

Депутат Київської міської ради

Микола Денис

Депутат Київської міської ради

Уласек Олег

Депутат Київської міської ради

Р. Сеничова

Депутат Київської міської ради

В. Прокопів



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-19

13.05.2021 № 08/230-881

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань регламенту,
депутатської етики та запобіганню
корупції
Леоніду ЄМЦЮ

Рекомендації

до проєкту рішення Київської міської ради від 29 квітня 2021 року № 1415/ПР
«Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України щодо
занесення об'єктів культурної спадщини міста Києва до Державного реєстру
нерухомих пам'яток України»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради
проведено правову експертизу поданого проєкту рішення, з приводу чого
зазначаємо таке.

Проєктом рішення передбачається направлення від імені Київської міської
ради звернення до Кабінету Міністрів України щодо невідкладного вжиття дій
спрямованих на вирішення питання про занесення об'єктів культурної спадщини
міста Києва до Державного реєстру нерухомих пам'яток України.

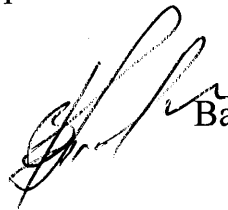
Проєкт рішення має деякі недоліки нормопроектувального характеру.
тому рекомендуємо в назві додатку до проєкту рішення замість слів «**про
занесення**» додати слова «**щодо невідкладного вжиття заходів, спрямованих
на вирішення питання занесення**».

В абзаці одинадцятому тексту додатку до проєкту рішення посилання на
Порядок обліку об'єктів культурної спадщини, затвердженого наказом
Міністерства культури України від 11 березня 2013 року № 158, зареєстрованого
Міністерством юстиції України від 19 серпня 2019 р. за № 941/33912» викласти
у такій редакції: «**Порядку обліку об'єктів культурної спадщини,
затвердженого наказом Міністерства культури України від 11.03.2013
№ 158 (у редакції наказу Міністерства культури України від 27.06.2019
№ 501), зареєстрованого Міністерством юстиції України від 19.08.2019 за
№ 941/33912 (далі – Наказ Міністерства культури України від 27.06.2019
№ 501)**».

В абзаці сімнадцятому додатку до проєкту рішення посилання на частину 3 статті 14 Закону України «Про охорону культурної спадщини» викласти у такій редакції: **«частини четвертої статті 14 Закону України «Про охорону культурної спадщини»**».

З огляду на зазначене, проєкт рішення може бути прийнятий з урахуванням наданих рекомендацій управління.

В. о. начальника управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК



УКРАЇНА

КИЇВСЬКИЙ МІСЬКИЙ ГОЛОВА

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202 71 29, (044) 202 75 58, факс 202 76 41, e-mail: kmda@kma.gov.ua

Контактний центр міста Києва (044) 15 51 Код ЄДРПОУ 00022527

E-mail для електронних звернень громадян: zvernen@kma.gov.ua

12.05.2021 № 001-01-39

на № _____ від _____

Київська міська рада

Відповідно до статті 34 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 № 579/579, прошу включити до порядку денного пленарного засідання сесії Київської міської ради, що відбудеться 13 травня 2021 року, проєкт рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України щодо занесення об'єктів культурної спадщини міста Києва до Державного реєстру нерухомих пам'яток України» (реєстраційний номер секретаріату Київради 08/231-1415/ПР від 29.04.2021).

Невідкладність та винятковість цього проєкту рішення обґрунтовується необхідністю вжиття термінових заходів, які забезпечать виконання положень пам'яткоохоронного законодавства Міністерством культури та інформаційної політики України та розглянути у повному обсязі подання, які направлялись органом охорони культурної спадщини виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), для занесення щойно виявлених об'єктів міста Києва до Державного реєстру нерухомих пам'яток України з метою збереження культурної спадщини в місті Києві.

Зазначений вище проєкт рішення Київської міської ради оформлено та попередньо опрацьовано відповідно до вимог Регламенту Київської міської ради.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО