

08/231-1409/PP  
29.04.2021



# КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

## РІШЕННЯ

№ \_\_\_\_\_

**Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та Верховної Ради України щодо об'єднання зусиль розробників законопроектів та забезпечення прийняття в найкоротші терміни закону, що врегулює питання функціонування сучасної та ефективної системи територіальної оборони**

**ПРОЕКТ**

*Губернатор*

13.05.2021

Відповідно до Конституції України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 №579/579, з метою прийняття закону, що врегулює питання функціонування територіальної оборони України, Київська міська рада

### ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та Верховної Ради України щодо об'єднання зусиль розробників законопроектів та забезпечення прийняття в найкоротші терміни закону, що врегулює питання функціонування сучасної та ефективної системи територіальної оборони, що додається.
2. Офіційно оприлюднити це рішення у порядку, передбаченому законодавством України.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань регламенту та депутатської етики.

Київський міський голова

Віталій Кличко

**ПОДАННЯ:**

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

**ПОГОДЖЕНО:**

Голова постійної комісії Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобіганню корупції



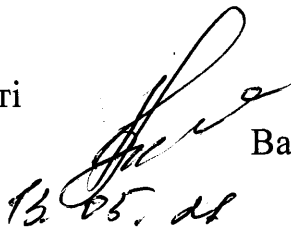
Леонід ЄМЕЦЬ

Секретар постійної комісії Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобіганню корупції



Олеся ЗУБРИЦЬКА

В. о. начальника управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради



13.05.22

Валентина ПОЛОЖИШНИК

Додаток  
до рішення Київської міської ради  
від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

## **ЗВЕРНЕННЯ**

**Київської міської ради до Кабінету Міністрів України  
та Верховної Ради України щодо об'єднання зусиль розробників  
законопроектів та забезпечення прийняття в найкоротші терміни  
закону, що врегулює питання функціонування сучасної та ефективної  
системи територіальної оборони**

В умовах тривалої збройної агресії Російської Федерації проти України, наслідком якої стала незаконна анексія території Автономної Республіки Крим та воєнна окупація значної частини території Донецької та Луганської областей - невід'ємної частини державної території України, особливе значення для забезпечення обороноздатності держави має належне функціонування системи територіальної оборони держави.

Агресія Російської Федерації, у тому числі за участі російських парамілітарних збройних формувань, призвела до стрімкого зростання розвідувально-диверсійної діяльності російсько-терористичних угруповань, тероризму, сепаратизму, бандитизму, мародерства, організованої злочинності, контрабанди на окупованих територіях та має тенденцію до поширення на значну територію України.

За таких умов, а також враховуючи потенційну небезпеку повномасштабного військового наступу Росії на територію України, оборона держави має забезпечуватися проведенням спільних та узгоджених операцій сил оборони з територіальною обороною, можливістю швидкої та ефективної організації опору (самооборони) для здійснення оборони населених пунктів та важливих стратегічних об'єктів.

Сьогодні значна частина розвинених держав світу реалізує свою оборонну політику, в тому числі, через організацію та підготовку територіальної оборони, яка тісно пов'язана зі збройними силами.

Відповідно до частини першої статті 17 Конституції України, захист суверенітету і територіальної цілісності України, забезпечення її економічної та інформаційної безпеки є найважливішими функціями держави, справою всього Українського народу. Права і свободи людини і громадянина, а також основи національної безпеки, згідно зі статтею 92 Конституції України, визначаються виключно законами України.

Територіальна оборона України є системою загальнодержавних воєнних і спеціальних заходів, що здійснюються в особливий період із завданнями охорони та захисту державного кордону, забезпечення умов для надійного функціонування органів державної влади, органів військового управління, стратегічного (оперативного) розгортання військ (сил), охорони та оборони важливих об'єктів і комунікацій, боротьби з диверсійно-розвідувальними силами, іншими озброєними формуваннями агресора та антидержавними незаконно утвореними озброєними формуваннями, що становлять загрозу життєдіяльності населення України.

На даний час у законодавстві України питання територіальної оборони України регламентується статтею 18 Закону України «Про оборону України», яка визначає загальні засади щодо територіальної оборони та Положенням про територіальну оборону України, затвердженим Указом Президента України від 23.09.2016 № 406/2016, що визначає основні завдання та заходи підготовки і ведення територіальної оборони.

Ще у 2015 році Планом законодавчого забезпечення реформ в Україні, затвердженим Постановою Верховної Ради України № 509-VIII, було передбачено розроблення та прийняття Закону України «Про територіальну оборону України».

Проте, в країні, яка 8-ий рік захищає свої кордони від збройної агресії, досі не прийнято профільний закон, покликаний детально регулювати питання територіальної оборони України.

Виходячи з вищенаведеного, сьогодні, коли Росія тримає біля кордону з Україною більше військ, ніж будь-коли з 2014 року, вкрай необхідним є прийняття в найкоротші терміни сучасного та дієвого закону про основи територіальної оборони України.

Такий закон має:

- чітко регламентувати та деталізувати повноваження органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів військового управління, закріпити права та обов'язки громадських організацій та громадян, завдання складових сил сектору безпеки й оборони, визначити джерела фінансування заходів, загальний склад, структуру, чисельність підрозділів територіальної оборони, їх підпорядкування та порядок комплектування тощо;

- визначити дві складові територіальної оборони: військову та цивільну, що дозволить залучати підрозділи територіальної оборони вже в мирний час;

- передбачати законні підстави залучення в мирний час підрозділів територіальної оборони до виконання завдань, пов'язаних із захистом і допомогою населенню, до участі у виконанні інших обмежувально-режимних

заходів, які здійснюються в порядку й на умовах, визначених законодавством України.

Наразі у Верховній Раді України знаходиться на розгляді законопроект, що покликаний врегулювати питання територіальної оборони. Разом з тим, посадові особи різних органів влади заявляють про розробку законопроектів з аналогічним предметом правового регулювання. В підсумку, відсутність єдиної та узгодженої позиції центральних органів влади призвела до того, що таке гостре питання досі залишається не врегульованим на рівні профільного закону.

Саме тому, Київська міська рада звертається до Кабінету Міністрів України, як вищого органу в системі органів виконавчої влади, та Верховної Ради України з вимогою об'єднати зусилля розробників законопроектів та забезпечити прийняття в найкоротші терміни закону, що врегулює питання функціонування сучасної та ефективної системи територіальної оборони.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту рішення Київської міської ради**

**Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та Верховної Ради України щодо об'єднання зусиль розробників законопроектів та забезпечення прийняття в найкоротші терміни закону, що врегулює питання функціонування сучасної та ефективної системи територіальної оборони**

### **1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення**

В умовах тривалої збройної агресії Російської Федерації проти України, наслідком якої стала незаконна анексія території Автономної Республіки Крим та воєнна окупація значної частини території Донецької та Луганської областей - невід'ємної частини державної території України, особливе значення для забезпечення обороноздатності держави має належне функціонування системи територіальної оборони держави.

Агресія Російської Федерації, у тому числі за участі російських парамілітарних збройних формувань, призвела до стрімкого зростання розвідувально-диверсійної діяльності російсько-терористичних угруповань, тероризму, сепаратизму, бандитизму, мародерства, організованої злочинності, контрабанди на окупованих територіях та має тенденцію до поширення на значну територію України.

За таких умов, а також враховуючи потенційну небезпеку повномасштабного військового наступу Росії на територію України, оборона держави має забезпечуватися проведенням спільних та узгоджених операцій сил оборони з територіальною обороною, можливістю швидкої та ефективної організації опору (самооборони) для здійснення оборони населених пунктів та важливих стратегічних об'єктів.

Сьогодні значна частина розвинених держав світу реалізує свою оборонну політику, в тому числі, через організацію та підготовку територіальної оборони, яка тісно пов'язана зі збройними силами.

Відповідно до частини першої статті 17 Конституції України, захист суверенітету і територіальної цілісності України, забезпечення її економічної та інформаційної безпеки є найважливішими функціями держави, справою всього Українського народу. Права і свободи людини і громадянина, а також основи національної безпеки, згідно зі статтею 92 Конституції України, визначаються виключно законами України.

Територіальна оборона України є системою загальнодержавних воєнних і спеціальних заходів, що здійснюються в особливий період із завданнями охорони та захисту державного кордону, забезпечення умов для

надійного функціонування органів державної влади, органів військового управління, стратегічного (оперативного) розгортання військ (сил), охорони та оборони важливих об'єктів і комунікацій, боротьби з диверсійно-розвідувальними силами, іншими озброєними формуваннями агресора та антидержавними незаконно утвореними озброєними формуваннями, що становлять загрозу життєдіяльності населення України.

На даний час у законодавстві України питання територіальної оборони України регламентується статтею 18 Закону України «Про оборону України», яка визначає загальні засади щодо територіальної оборони та Положенням про територіальну оборону України, затвердженим Указом Президента України від 23.09.2016 № 406/2016, що визначає основні завдання та заходи підготовки і ведення територіальної оборони.

Ще у 2015 році Планом законодавчого забезпечення реформ в Україні, затвердженим Постановою Верховної Ради України № 509-VIII, було передбачено розроблення та прийняття Закону України «Про територіальну оборону України».

Проте, в країні, яка 8-ий рік захищає свої кордони від збройної агресії, досі не прийнято профільний закон, покликаний детально регулювати питання територіальної оборони України.

Виходячи з вищенаведеного, сьогодні, коли Росія тримає біля кордону з Україною більше військ, ніж будь-коли з 2014 року, вкрай необхідним є прийняття в найкоротші терміни сучасного та дієвого закону про основи територіальної оборони України.

Такий закон має:

- чітко регламентувати та деталізувати повноваження органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів військового управління, закріпити права та обов'язки громадських організацій та громадян, завдання складових сил сектору безпеки й оборони, визначити джерела фінансування заходів, загальний склад, структуру, чисельність підрозділів територіальної оборони, їх підпорядкування та порядок комплектування тощо;

- визначати дві складові територіальної оборони: військову та цивільну, що дозволить залучати підрозділи територіальної оборони вже в мирний час;

- передбачати законні підстави залучення в мирний час підрозділів територіальної оборони до виконання завдань, пов'язаних із захистом і допомогою населенню, до участі у виконанні інших обмежувально-режимних заходів, які здійснюються в порядку й на умовах, визначених законодавством України.

Наразі у Верховній Раді України знаходиться на розгляді законопроект,

що покликаний врегулювати питання територіальної оборони. Разом з тим, посадові особи різних органів влади заявляють про розробку законопроектів з аналогічним предметом правового регулювання. В підсумку, відсутність єдиної та узгодженої позиції центральних органів влади призвела до того, що таке гостре питання досі залишається не врегульованим на рівні профільного закону.

Саме тому, Київська міська рада звертається до Кабінету Міністрів України, як вищого органу в системі органів виконавчої влади, та Верховної Ради України з вимогою об'єднати зусилля розробників законопроектів та забезпечити прийняття в найкоротші терміни закону, що врегулює питання функціонування сучасної та ефективної системи територіальної оборони.

## **2. Мета і завдання прийняття рішення**

Метою і завданням даного проекту рішення є забезпечення прийняття у найкоротші терміни закону, що врегулює питання функціонування сучасної та ефективної системи територіальної оборони.

## **3. Загальна характеристика і основні положення рішення**

Проект рішення передбачає направити звернення Київської міської ради до Кабінету України та Верховної Ради України з вимогою об'єднати зусилля розробників законопроектів та забезпечити прийняття в найкоротші терміни закону, що врегулює питання функціонування сучасної та ефективної системи територіальної оборони.

## **4. Правові аспекти**

Проект рішення розроблено відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 №579/579.

## **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

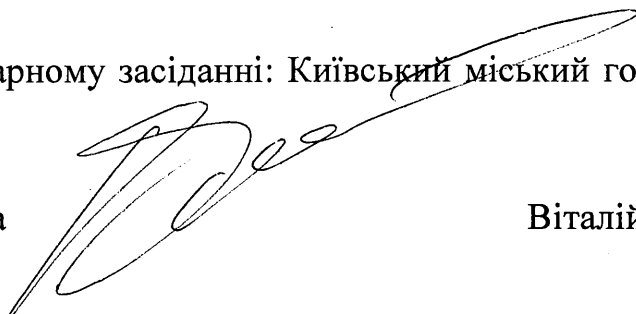
Реалізація проекту рішення не потребує додаткового фінансування.

## **6. Суб'єкти подання проекту рішення**

Суб'єктом подання даного проекту рішення є Київський міський голова Віталій КЛИЧКО.

Доповідач на пленарному засіданні: Київський міський голова Віталій КЛИЧКО.

Київський міський голова



Віталій КЛИЧКО