

08/231-1392/MP
13.10.2022



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II сесія IX скликання

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЄКТ

Про відмову у погодженні надання спеціального дозволу на користування надрами з метою геологічного вивчення піску ділянки «Заплава»

302.

Відповідно до статей 26, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статей 10, 14 Кодексу України про надра, пункту 9 Порядку надання дозволів на спеціальне користування надрами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 травня 2011 року № 615 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 07.07.2021 № 699), розглянувши клопотання Державної служби геології та надр України від 08 вересня 2022 року № 2995/07/2-22

ВИРІШИЛА:

1. Відмовити у погодженні надання спеціального дозволу на користування надрами з метою геологічного вивчення піску ділянки «Заплава», що знаходиться в адміністративних межах міста Києва, за заявою товариства з обмеженою відповідальністю «АРЕС ІНВЕСТ» (код ЄДРПОУ 44858803).

2. Контроль за виконанням цього розпорядження покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань екологічної політики.

Київський міський голова

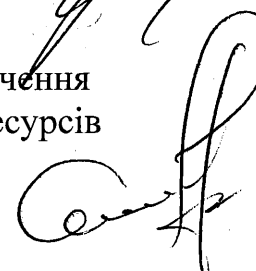
Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Начальник Управління екології
та природних ресурсів


Олександр ВОЗНИЙ

Завідувач сектору правового забезпечення
Управління екології та природних ресурсів

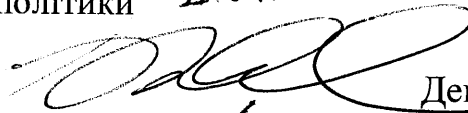

Володимир ДУНДАР

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської
ради з питань екологічної політики

11.04.2023

Голова



Денис МОСКАЛЬ

Секретар



Свгенія КУЛЕБА

Виконувач обов'язків начальника
Управління правового забезпечення
діяльності Київської міської ради


Валентина ПОЛОЖИШНИК

12
Діювачка Валентина
11.04.2023 108/230-468

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради «Про відмову у погодженні надання спеціального дозволу на користування надрами з метою геологічного вивчення піску ділянки «Заплава»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

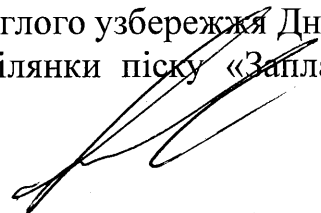
14 вересня 2022 року за вхідним № 08/14681 до Київської міської ради надійшло клопотання щодо погодження надання спеціального дозволу на користування надрами з метою геологічного вивчення піску ділянки «Заплава», що знаходиться в адміністративних межах міста Києва.

Механізм надання спеціальних дозволів на користування надрами визначений у Порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 30 травня 2011 року №615 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 19 лютого 2020 року №124), зі змінами внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 26 липня 2022 року №836 (далі за текстом – Порядок).

Відповідно до пункту 9 Порядку передбачено, що для здійснення погодження орган з питань надання дозволу не пізніше ніж протягом семи робочих днів з дати реєстрації заяви надсилає її копію у паперовому або електронному вигляді органам, зазначеним в абзацах другому та третьому цього пункту, та встановлює строк розгляду зазначених документів. Абзацом другим пункту 9 Порядку визначено, що органами погодження є відповідні районними, міськими, селищними, сільськими радами і радами об'єднаних територіальних громад.

Проаналізувавши подані документи Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Управління), керуючись пунктом 4.94 Положення про Управління, яке затверджено розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 11 грудня 2017 року № 1599 (у редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 05 лютого 2021 року №167), пропонує ухвалити рішення Київської міської ради, яким відмовити у погодженні надання спеціального дозволу на користування надрами з метою геологічного вивчення піску ділянки «Заплава», що знаходиться в адміністративних межах міста Києва, за заявою товариства з обмеженою відповідальністю «АРЕС ІНВЕСТ» (код ЄДРПОУ 44858803), виходячи із наступного.

Відповідно до картографічних матеріалів Програми розвитку зеленої зони м. Києва до 2010 року та концепції формування зелених насаджень в центральній частині міста, затвердженої рішенням Київської міської ради від 19 липня 2005 року № 806/3381 (із змінами та доповненнями), та Плану місцезнаходження островів Козачий і Ольжин, прилеглого узбережжя Дніпра, Харківський район, загальнозоологічний заказник, ділянки піску «Заплава»,



в межах якої ТОВ «АРЕС ІНВЕСТ» планує отримати дозвіл на користування надрами, з північної та західної сторони потрапляє в межі загальнозоологічного заказника місцевого значення гирлової системи р. Віта, островів Ольгин та Козачий, оголошеного рішенням Київської міської ради від 02 грудня 1999 року № 147/649.

Відповідно до статті 26 Закону України «Про природно-заповідний фонд України»:

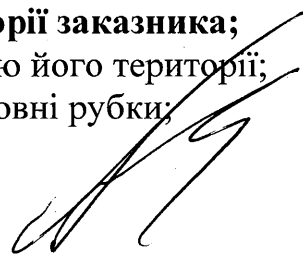
- на територіях заказників забороняються рубки головного користування, суцільні, прохідні, лісовідновні та поступові рубки, видалення захаращеності, а також полювання та інша діяльність, що суперечить цілям і завданням, передбаченим положенням про заказник;
- господарська, наукова та інша діяльність, що не суперечить цілям і завданням заказника, проводиться з додержанням загальних вимог охорони навколишнього природного середовища;
- власники або користувачі земельних ділянок, водних та інших природних об'єктів, оголошених заказником, беруть на себе зобов'язання щодо забезпечення режиму їх охорони та збереження.

Пунктом 2.2. Положення про загальнозоологічний заказник місцевого значення «Острова Козачий та Ольгин» (далі – Положення), затвердженого 15 січня 2004 року начальником Держуправління екології та природних ресурсів, зазначено наступне – «Основними завданнями заказника є збереження цінних представників місцевої фауни, серед яких зустрічаються види, занесені до Червоної Книги України. До них належать представники ентомофауни: бабка Дозорець-імператор, Сколіа-гігант, ляра анафемська, сфекс рудуватий, джміль вірменський, метелик мнемозина. Характерним для даної місцевості є відсутність достатніх місць для нересту риб, тому гирло р. Віта використовується саме для цих цілей і чисельність молодих риб-фітофілів у три рази перевищує такі показники для Канівського водосховища. Острови Козачий та Ольгин використовуються для відпочинку мігруючих птахів. У південній частині острова Козачий є колонія чапель з 100 гнізд. Прямі спостереження та вивчення слідів життєдіяльності дозволяє константувати про наявність червонокнижних представників ссавців, таких як горностаї, видра. Виявлені також лось, дикий кабан, козуля, сірий заєць, білка, бобр, ласка, тощо.

Також, одним із завдань Заказника є збереження існуючого ландшафту, місць гніздування птахів, помешкань тварин, а також сприяння розвитку екологічної освіти серед населення».

Крім того, згідно з пунктом 3.1 Положення на території заказника забороняється діяльність, що суперечить його цільовому призначенню і загрожує збереженню природних комплексів, а саме:

- меліоративні та будь-які роботи, що можуть призвести до зміни гідрологічного та гідрохімічного режимів території заказника;
- будь-яке будівництво не пов'язане з охороною його території;
- рубки догляду, суцільні санітарні та лісовідновні рубки;



- розвідувальні, підривні роботи, розробка всіх видів корисних копалин, будь-яке порушення ґрунтового покриву та форм рельєфу тощо;
- **турбування, знищення та відлов всіх видів тварин**, що мешкають у заказнику, пошкодження їхніх жител, нір, гнізд інших сховищ та домівок;
- усі види полювання, а також знаходження на території заказника з будь-якими видами вогнепальної зброї та знаряддями ловлі тварин, недозволеними до використання знаряддями вилову риб (або інших об'єктів водного промислу), а також промисловий лов риби;
- будь-яке забруднення та засмічення території заказника, або його водних об'єктів;
- збір рідкісних видів рослин, їх квітів та плодів;
- організація таборів, місць відпочинку та купання, стоянок автотранспорту, розведення вогнищ поза межами місць спеціально відведених для цього;
- **інші види робіт, що можуть призвести до порушення природних зв'язків та ходу природних процесів, втрати природоохоронної, наукової, естетичної т; іншої цінності заказника, що охороняється.**

Водночас, заповідним режимом охоронного зобов'язання № 4-2-10 від 17 листопада 2003 року, виданого Державним управлінням екології та природних ресурсів у м. Києві Київському еколого-культурному центру, на території заказника забороняється проведення такої господарської діяльності, яка може спричинити шкоду заповідному об'єкту та порушити екологічну рівновагу.

Здійснення заходів з користування надрами в межах загальнозоологічного заказника місцевого значення гирлової системи р. Віта, островів Ольгин та Козачий суперечить цілям і завданням, передбаченим положенням про заказник та заповідним режимом охоронного зобов'язання № 4-2-10 від 17 листопада 2003 року.

Враховуючи вищевикладене, не вбачається за можливе оцінити вплив та наслідки від реалізації діяльності з геологічного вивчення на стан компонентів навколишнього середовища.

Зокрема не приводиться обґрунтування щодо зазначеної відсутності заподіяння наднормативної шкоди природному середовищу при експлуатації ділянки видобування піску «Заплава». Проте, діяльність матиме прямий та опосередкований вплив на загальнозоологічний заказник, а також важливе значення матиме сукупний вплив від інших суб'єктів господарювання розташованих поруч.

У зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України та введенням на території України воєнного стану згідно з Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ, на період дії воєнного стану відкритий доступ до інформаційних, інформаційно-комунікаційних та електронних

комунікаційних систем, а також публічних електронних реєстрів обмежений. Зокрема відповідно до підпункту 4 пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 12 березня 2022 року № 263 «Деякі питання забезпечення функціонування інформаційно-комунікаційних систем, електронних комунікаційних систем, публічних електронних реєстрів в умовах воєнного стану» станом на даний час закриті доступи до Публічної кадастрової карти України, Смарагдової мережі, інформації щодо виданих спецдозволів та угод на користування надрами, оглядових матеріалів, розміщених на офіційному сайті Державної служби геології та надр України. Тому в Управлінні відсутня можливість повноцінного вивчення порушеного питання. Згідно зі статтею 95 Водного кодексу України, усі води (водні об'єкти) підлягають охороні від забруднення, засмічення, вичерпання та інших дій, які можуть погіршити умови водопостачання, завдавати шкоди здоров'ю людей, спричинити зменшення рибних запасів та інших об'єктів водного промислу, погіршення умов існування диких тварин, зниження родючості земель та інші несприятливі явища внаслідок зміни фізичних і хімічних властивостей вод, зниження їх здатності до природного очищення, порушення гідрологічного і гідрогеологічного режиму вод. Обґрунтуванням відповідності планованої діяльності ТОВ «АРЕС ІНВЕСТ» на ділянці видобування піску «Заплава» цим вимогам не наводяться.

На підставі зазначеного, доцільно відмовити у погодженні надання спеціального дозволу на користування надрами з метою геологічного вивчення піску ділянки «Заплава», що знаходиться в адміністративних межах міста Києва, за заявою товариства з обмеженою відповідальністю «АРЕС ІНВЕСТ» (код ЄДРПОУ 44858803).

У зв'язку із цим розроблено даний проєкт рішення Київської міської ради «Про відмову у погодженні надання спеціального дозволу на користування надрами з метою геологічного вивчення піску ділянки «Заплава» (далі – Проєкт рішення).

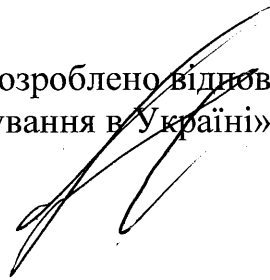
2. Мета і шляхи її досягнення

Проєкт рішення має на меті охорону загальнозоологічного заказника місцевого значення гирлової системи р. Віта, островів Ольгин та Козачий та недопущення порушень основних вимоги щодо режиму заказників.

Зазначеної цілі можливо досягти шляхом ухвалення Проєкту рішення, яким відмовити у погодженні надання спеціального дозволу на користування надрами з метою геологічного вивчення піску ділянки «Заплава», що знаходиться в адміністративних межах міста Києва, за заявою товариства з обмеженою відповідальністю «АРЕС ІНВЕСТ» (код ЄДРПОУ 44858803).

3. Правові аспекти

Проєкт рішення Київської міської ради розроблено відповідно до статей 26, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статей 10, 14



Кодексу України про надра, пункту 9 Порядку надання дозволів на спеціальне користування надрами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 травня 2011 року № 615 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 07.07.2021 № 699).

4. Фінансово – економічне обґрунтування

Реалізація рішення не передбачає фінансування та не впливає на показники бюджету міста Києва бюджету міста Києва.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект рішення не стосується інтересів інших органів і не потребує додаткового узгодження.

6. Регіональний аспект

Положення проекту рішення не впливають на розвиток адміністративно – територіальних одиниць.

7. Громадське обговорення

Проект рішення не потребує громадського обговорення.

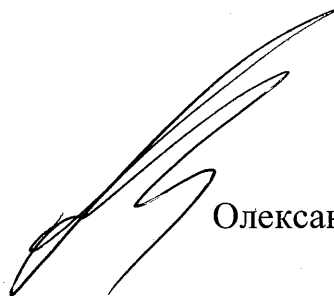
8. Прогноз результатів

Прийняття запропонованого проекту рішення сприятиме охороні загальнозоологічного заказника місцевого значення гирлової системи р. Віта, островів Ольгин та Козачий.

9. Суб'єкт подання проекту рішення та доповідач на пленарному засіданні

Суб'єктом подання проекту рішення та доповідачем на пленарному засіданні Київської міської ради є начальник Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Возний Олександр Іванович.

Начальник Управління екології
та природних ресурсів виконавчого органу
Київської міської ради
(Київської міської державної адміністрації)



Олександр ВОЗНИЙ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36

тел.: (044) 202-70-19

27.04.2023 № 08/230-768

на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань екологічної
політики
Денису МОСКАЛЮ

Зауваження

до проєкту рішення Київської міської ради від 13.10.2022 №08/231-1392/ПР
«Про відмову у погодженні надання спеціального дозволу на користування
надрами з метою геологічного вивчення піску ділянки «Заплава»»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради проведено правову експертизу поданого проєкту рішення, з приводу чого зазначаємо таке.

Проєктом рішення передбачається відмовити у погодженні надання спеціального дозволу на користування надрами з метою геологічного вивчення піску ділянки «Заплава», що знаходиться в адміністративних межах міста Києва, за заявою товариства з обмеженою відповідальністю «АРЕС ІНВЕСТ» (код ЄДРПОУ 44858803).

У преамбулі проєкту рішення, як підставу його прийняття міститься посилання на статті 10, 14 Кодексу України про надра, пункту 9 Порядку надання дозволів на спеціальне користування надрами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 травня 2011 року № 615 (далі - Порядок).

1. Відповідно до пункту 9 Порядку видача дозволу здійснюється на підставі заяви та погоджується з органами, визначеними абзацами другим та третім цього пункту, до яких відноситься, серед інших, міська рада.

Абзацами сьомим - дев'ятим пункту 9 Порядку передбачено, що для здійснення погодження орган з питань надання дозволу не пізніше ніж протягом семи робочих днів з дати реєстрації заяви надсилає її копію у паперовому або електронному вигляді органам, зазначеним в абзацах другому та третьому цього пункту, та встановлює строк розгляду зазначених документів.

За результатами розгляду документів, надісланих на погодження, органи, зазначені в абзацах другому та третьому цього пункту, надають погодження, які у паперовому або електронному вигляді надсилають органу, який видає дозвіл.

У разі ненадання органами, зазначеними в абзацах другому та третьому цього пункту, позитивної або негативної відповіді щодо погодження за результатами розгляду на найближчій сесії (але не пізніше ніж через 45 календарних днів з дати отримання документів від органу з питань надання дозволу) вважається, що надання дозволу ними погоджено.

Як вбачається із преамбули проекту рішення клопотання товариства датовано 08.09.2022 року. Проект рішення зареєстровано у Київській міській раді 13.10.2022 року, до управління проект рішення надійшов 19.04.2023 року.

Зважаючи на викладене, а також враховуючи строки встановлені пунктом 9 Порядку, виникає запитання наявності предмету проекту рішення та правових підстав його прийняття.

2. Також проект рішення потребує техніко-юридичного доопрацювання. Відповідно до вимог нормопроєктувальної техніки у разі якщо правовий акт викладено в новій редакції, посилання робиться на його першу редакцію із зазначенням у дужках нової редакції.

У преамбулі проекту рішення міститься посилання на Порядок надання дозволів на спеціальне користування надрами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 травня 2011 року № 615 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 07.07.2021 № 699).

Зауважуємо, що Постановою Кабінету Міністрів України від 07.07.2021 № 699 вносилися зміни лише до пункту 16 Порядку, а не викладався весь порядок у новій редакції.

Зважаючи на викладене рекомендуємо у преамбулі проекту рішення замість слів: «в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 07.07.2021 № 699» зазначити слова «в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 19.02.2020 № 124».

В.о. начальника управління

Валентина ПОЛОЖИШНИК