



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Управління захисту прав та інтересів
територіальної громади міста Києва

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 79 01
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: court@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

16.09.2024 № 08/226-1278

На № 08/231-1382/ПР від 11.09.2024

Заступникові міського голови –
секретарю Київської міської ради
Володимирові БОНДАРЕНКУ

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань архітектури,
містопланування та земельних
відносин
Михайлові ТЕРЕНТЬЄВУ

ВИСНОВОК

на проєкт рішення Київської міської ради від 11.09.2024 № 08/231-1382/ПР
«Про надання КОМУНАЛЬНОМУ ПІДПРИЄМСТВУ «ДАРНИЦЬКЕ
ЛІСОПАРКОВЕ ГОСПОДАРСТВО» земельної ділянки в постійне
користування для ведення лісового господарства і пов'язаних з ним послуг у 30
кварталі Микільського лісництва у Дарницькому районі міста Києва»

У порядку статті 31¹ Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176 (зі змінами та доповненнями) в управлінні захисту прав та інтересів територіальної громади міста Києва опрацьовано поданий проєкт рішення. За результатом розгляду та в межах компетенції вважаємо за необхідне зазначити таке.

1. Загальні обставини та предмет регулювання проєкту рішення Київської міської ради.

Згідно з пояснювальною запискою до проєкту рішення метою його прийняття є забезпечення реалізації встановленого Земельним кодексом України права особи на оформлення права користування на землю.

Проєкт рішення розроблений відповідно до статей 9, 57, 83, 92, 116, 122, 123 Земельного кодексу України, пункту 34 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про адміністративну процедуру», листа Державного агентства лісових ресурсів України від 19.12.2022 № 02-33/7029-22.

Відповідно до інформації з пояснювальної записки до проєкту рішення детальний план території, де розташована земельна ділянка, відсутній.

Відповідно до Генерального плану міста Києва та проекту планування його приміської зони на період до 2020 року, затвердженого рішенням Київської міської ради від 28.03.2002 № 370/1804, земельні ділянки за функціональним призначенням належать до території вулиць і доріг (лист Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 21.08.2024 № 055-7893).

Земельна ділянка належить до земель комунальної власності територіальної громади міста Києва, вільна від забудови, розташована в межах червоних ліній.

Земельна ділянка з кадастровим номером 8000000000:63:324:0039 (код виду цільового призначення – 09.01 для ведення лісового господарства і пов'язаних з ним послуг) сформована на виконання Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2022-2025 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 07.10.2021 № 2727/2768, та зареєстрована у Державному земельному кадастрі на підставі технічної документації із землеустрою щодо інвентаризації земель на території кадастрового кварталу 63:324, затвердженої рішенням Київської міської ради від 04.07.2024 № 1713/9679.

Відповідно до Податкового кодексу України та Положення про плату за землю в місті Києві, затвердженого рішенням Київської міської ради від 23.06.2011 № 242/5629 «Про встановлення місцевих податків і зборів у м. Києві» (зі змінами та доповненнями), розрахунковий розмір земельного податку складатиме 7 936 грн 90 коп. (0,1%).

Проектом рішення передбачається надати КОМУНАЛЬНОМУ ПІДПРИЄМСТВУ «ДАРНИЦЬКЕ ЛІСОПАРКОВЕ ГОСПОДАРСТВО», за умови виконання пункту 2 цього рішення, в постійне користування земельну ділянку площею 0,5990 га (кадастровий номер 8000000000:63:324:0039) для ведення лісового господарства і пов'язаних з ним послуг (код виду цільового призначення – 09.01) у 30 кварталі Микільського лісництва у Дарницькому районі міста Києва із земель комунальної власності територіальної громади міста Києва (категорія земель – землі лісогосподарського призначення, заява ДЦ від 06 серпня 2024 року № 50134-008860969-031-03, справа № 374442116).

2. Аналіз окремих положень проекту рішення щодо відповідності нормам законодавства та практиці Верховного Суду.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до статті 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.

Частинами 1, 2, 10 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень. Рішення ради приймається на її пленарному

засіданні після обговорення більшістю депутатів від загального складу ради, крім випадків, передбачених цим Законом.

Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування з мотивів їхньої невідповідності Конституції або законам України визнаються незаконними в судовому порядку.

Згідно пункту 34 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях сільських, селищних та міських рад вирішуються питання регулювання земельних відносин.

Земельним кодексом України визначено, що право постійного користування земельною ділянкою – це право володіння і користування земельною ділянкою, яка перебуває у державній або комунальній власності, без встановлення строку. Пунктом «а» частини другої статті 92 Земельного кодексу України встановлено, право постійного користування земельною ділянкою із земель державної та комунальної власності набувають, зокрема, *органи державної влади, органи місцевого самоврядування, підприємства, установи та організації, що належать до державної та комунальної власності.*

Відповідно до статті 17 Лісового кодексу України, у постійне користування ліси на землях комунальної власності *для ведення лісового господарства без встановлення строку надаються спеціалізованим комунальним лісогосподарським підприємствам, іншим комунальним підприємствам, установам та організаціям, у яких створені спеціалізовані лісогосподарські підрозділи.*

Відповідно до пункту 1.1 Статуту комунального підприємства «Дарницьке лісопаркове господарство» комунальне підприємство створене за рішенням Київської міської ради депутатів трудящих від 07.08.1956 № 1188 "Про утворення управління зеленої зони м. Києва при виконкомі Київської міськради депутатів трудящих та затвердження структури, штатів, посадових окладів і статуту управління", є правонаступником державного комунального підприємства Дарницького лісопаркового господарства, засноване на комунальній власності територіальної громади м. Києва і підпорядковується Київській міській державній адміністрації.

Підприємство створене з метою ведення лісогосподарської діяльності на закріпленій за Підприємством території, охорони і захисту лісу від самовільних рубок, пожеж, хвороб і шкідників, утримання його в належному санітарному стані згідно з чинним лісовим та природоохоронним законодавством України. (п. 4.1. Статуту).

Тобто зазначене підприємство підпадає під коло суб'єктів, на яких поширюється дія положень стаття 92 Земельного кодексу України.

Згідно із частиною 1 статті 4 Лісового кодексу України до лісового фонду України належать усі ліси на території України незалежно від того, на землях яких категорій за основним цільовим призначенням вони зростають, та незалежно від права власності на них, у тому числі лісові ділянки, захисні насадження лінійного типу площею не менше 0,1 гектара, інші лісовкриті землі.

Згідно з приписами статі 9 Лісового кодексу України у комунальній власності перебувають ліси в межах населених пунктів, крім лісів, що перебувають у державній або приватній власності. У комунальній власності можуть перебувати й інші ліси, набуті або віднесені до об'єктів комунальної власності в установленому законом порядку. Право комунальної власності на ліси реалізується територіальними громадами безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування.

Відповідно до пункту 1 проєкту рішення та витягу з Державного земельного кадастру від 29.08.2024 земельній ділянці, що передається в постійне користування, визначена категорія земель – землі лісогосподарського призначення, код виду цільового призначення – 09.01 для ведення лісового господарства і пов'язаних з ним послуг.

Згідно з приписами статті 5 Лісового кодексу України до земель лісогосподарського призначення належать лісові землі, на яких розташовані лісові ділянки, та нелісові землі, зайняті сільськогосподарськими угіддями, водами й болотами, спорудами, комунікаціями, малопродуктивними землями тощо, які надані в установленому порядку та використовуються для потреб лісового господарства. До земель лісогосподарського призначення не належать землі, на яких розташовані полезахисні лісові смуги. Віднесення земельних ділянок до складу земель лісогосподарського призначення здійснюється відповідно до земельного законодавства.

Відповідно до частини 3 статті 20 Земельного кодексу України категорія земель та вид цільового призначення земельної ділянки визначаються в межах відповідного виду функціонального призначення території, передбаченого затвердженим комплексним планом просторового розвитку території територіальної громади або генеральним планом населеного пункту.

У постановах Верховного Суду від 20 липня 2022 року у справі № 640/18400/18, від 18 жовтня 2023 року у справі № 910/20745/20 сформовано такий висновок: «Наміри щодо використання земельної ділянки в межах певної категорії земель мають відповідати містобудівній документації та документації із землеустрою».

Відповідно до частини 5 статті 20 Земельного кодексу України класифікатор видів цільового призначення земельних ділянок, видів функціонального призначення територій та співвідношення між ними, а також правила його застосування з визначенням категорій земель та видів цільового призначення земельних ділянок, які можуть встановлюватися в межах відповідної функціональної зони, затверджуються Кабінетом Міністрів України. Зазначені класифікатор та правила використовуються для ведення Державного земельного кадастру і містобудівного кадастру.

Віднесення земельних ділянок до певних категорій та виду цільового призначення земельних ділянок має відповідати класифікатору та правилам, зазначеним в абзаці першому цієї частини.

Згідно з Генеральним планом міста Києва земельна ділянка за функціональним призначенням належить до території *до території вулиць і доріг*.

Разом з тим, як було зазначено вище, згідно із ч. 1 ст. 4 Лісового кодексу України, *до лісового фонду України належать усі ліси на території України незалежно від того, на землях яких категорій за основним цільовим призначенням вони зростають.*

Відповідно до ДСТУ 7173:2010 допускається розміщення лісових ділянок вздовж залізничних і автомобільних доріг та у смугах їх відведення.

Також з матеріалів аерофотозйомки, наданих до матеріалів проєкту рішення, слідує, що земельна ділянка, яка передається в користування, засаджена деревами та межує з залізничними коліями та автомобільними дорогами. Зазначене також підтверджується кадастровим планом земельної ділянки (додаток до витягу з Державного земельного кадастру про земельну ділянку від 12.08.2024).

Таким чином з аналізу положень законодавства у сфері лісових відносин, з метою збереження лісового фонду, вбачається за можливе надання земельної ділянки в постійне користування для визначених у проєкті рішення цілей.

Відповідно до витягу з Державного земельного кадастру від 12.08.2024 на земельну ділянку з кадастровим номером 8000000000:63:324:0039 встановлено ряд обмежень у їх використанні, зокрема, що земельна ділянка знаходиться на території в червоних лініях (площею 0,0590 га).

Принагідно зазначаємо, що згідно з ч. 2 ст. 18 Закону України «Про автомобільні дороги» межі вулиці за її шириною визначаються «червоними лініями». Розташування будь-яких об'єктів, будівель, споруд або їх частин у межах «червоних ліній» вулиці не допускається.

Згідно з ч. 3 статті 17 Лісового кодексу України ліси надаються в постійне користування на підставі рішення органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування, прийнятого в межах їх повноважень за погодженням з органами виконавчої влади з питань лісового господарства та з питань охорони навколишнього природного середовища Автономної Республіки Крим, центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері лісового господарства, обласними, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями, органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища.

Згідно зі статтею 19 Лісового кодексу України постійні лісокористувачі зобов'язані:

- забезпечувати охорону, захист, відтворення, підвищення продуктивності лісових насаджень, посилення їх корисних властивостей, підвищення родючості ґрунтів, вживати інших заходів відповідно до законодавства на основі принципів сталого розвитку;

- дотримуватися правил і норм використання лісових ресурсів;

- вести лісове господарство на основі матеріалів лісовпорядкування, здійснювати використання лісових ресурсів способами, які забезпечують збереження оздоровчих і захисних властивостей лісів, а також створюють сприятливі умови для їх охорони, захисту та відтворення;

- вести первинний облік лісів;

- дотримуватися встановленого законодавством режиму використання земель;

- забезпечувати охорону типових та унікальних природних комплексів і об'єктів, рідкісних і таких, що перебувають під загрозою зникнення, видів тваринного і рослинного світу, рослинних угруповань, сприяти формуванню екологічної мережі відповідно до природоохоронного законодавства;

- забезпечувати безперешкодний доступ до об'єктів електромереж, інших інженерних споруд, які проходять через лісову ділянку, для їх обслуговування.

Отже, передача комунальному підприємству «Дарницьке лісопаркове господарство» у постійне користування для ведення лісового господарства і пов'язаних з ним послуг (код виду цільового призначення – 09.01) у 30 кварталі Микільського лісництва у Дарницькому районі міста Києва із земель комунальної власності територіальної громади міста Києва має відповідати встановленим в Державному земельному кадастрі обмеженням для цих земельних ділянок та вимогам законодавства України про лісовий фонд, що корелюється з положеннями підпунктів 2.5, 2.6 пункту 2 проєкту рішення.

3. Висновок.

Враховуючи викладене, проєкт рішення Київської міської ради від 11.09.2024 № 08/231-1382/ПР відповідає положенням законодавства та практиці Верховного Суду та може бути рекомендованим до розгляду на пленарному засіданні сесії Київської міської ради.

З повагою

в.о. начальника управління

Костянтин ПЕРЕПЕЛИЦІН

Інформація про електронні підписи (ЕП)

№ документа 08/36158

Дата реєстрації 17.09.2024

Документ зареєстровано у картотеці:

Вхідна

Вид документа:

Експертний висновок

Стислий зміст:

ВИСНОВОК на проєкт рішення Київської міської ради від 11.09.2024 № 08/231-1382/ПР Вистновок на проєкт рішення "Про надання КОМУНАЛЬНОМУ ПІДПРИЄМСТВУ «ДАРНИЦЬКЕ ЛІСОПАРКОВЕ ГОСПОДАРСТВО» земельної ділянки в постійне користування для ведення лісового господарства і пов'язаних з ним послуг у 30 кварталі Микільського лісництва у Дарницькому районі міста Києва (374442116)".

Кількість файлів: 2


Кількість ЕП: 2



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД ІТС ЄПК

Київська міська рада
17.09.2024 № 08/36158

Перелік електронних підписів

ПІБ	Дати і час нанесення ЕП	Погодження	Час останнього нанесення ЕП
Бондаренко Володимир Володимирович Кількість ЕП: 1	17.09.2024 19:50:55 ;	17.09.2024 19:50:53 Розглянув;	17.09.2024 19:50:55 
Перепелицін Костянтин Михайлович Кількість ЕП: 1	17.09.2024 10:09:33 ;		17.09.2024 10:09:33 