

08/231-1360/PP
30.10.2023



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

Проект

Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України щодо недопущення порушення Конституції України та законів України в частині гарантування достатнього рівня оплати праці державних службовців

Відповідно до статей 22, 43, 48, 118 Конституції України, статті 26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", Закону України "Про столицю України - місто-герой Київ", враховуючи статті 4, 5, 7, 50 Закону України «Про державну службу», Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України щодо недопущення порушення Конституції України та законів України в частині гарантування достатнього рівня оплати праці державних службовців згідно з додатком до цього рішення.

2. Оприлюднити це рішення Київської міської ради у спосіб, визначений чинним законодавством.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради



Володимир БОНДАРЕНКО

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради
з питань регламенту, депутатської етики
та запобігання корупції

Голова

Леонід ЄМЕЦЬ

Секретар

Вячеслав НЕПОП

Постійна комісія Київської міської ради
з питань місцевого самоврядування та
зовнішніх зав'язків

Голова

Юлія ЯРМОЛЕНКО

Секретар

Ігор ХАЦЕВИЧ

Начальник управління правового
забезпечення діяльності Київської
міської ради

Валентина ПОЛОЖИШНИК

ЗВЕРНЕННЯ

Київської міської ради до Кабінету Міністрів України щодо недопущення порушення Конституції України та законів України в частині гарантування достатнього рівня оплати праці державних службовців

Відповідно до статті 23 Загальної декларації прав людини, затвердженої Генеральною Асамблеєю Організації Об'єднаних Націй 10 грудня 1948 року кожний працюючий має право на справедливу, задовільну винагороду, яка забезпечує гідне існування людини, її самої та її сім'ї, і яка в разі необхідності доповнюється іншими засобами соціального забезпечення.

Частина перша статті 6 Міжнародного пакту про економічні, соціальні і культурні права, що ратифікований Україною у 1973 році регламентує, що держава визнає право на працю, що включає право кожної людини дістати можливість заробляти собі на життя працею, яку вона вільно обирає або на яку вона вільно погоджується. Держави, що беруть участь у цьому Пакті зроблять належні кроки для забезпечення цього права.

Статтю 22 Конституції України визначено, що конституційні права і свободи гарантуються і не можуть бути скасовані. При прийнятті нових законів або внесенні змін до чинних законів не допускається звуження змісту та обсягу існуючих прав і свобод.

Статті 43, 48 Конституції України гарантують кожному право на працю, що включає можливість заробляти собі на життя працею, яку особа вільно обирає або на яку вільно погоджується. Кожен має право на належні, безпечні і здорові умови праці, на заробітну плату, не нижчу від визначеної законом, на достатній життєвий рівень для себе і своєї сім'ї, що включає достатнє харчування, одяг, житло.

Згідно зі статтею 5 Закону України «Про державну службу» правове регулювання державної служби здійснюється Конституцією України, цим та іншими законами України, міжнародними договорами, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, постановами Верховної Ради України, указами Президента України, актами Кабінету Міністрів України та центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державної служби.

Відповідно до статей 4, 7, 50 Закону України «Про державну службу» державна служба здійснюється з дотриманням принципів верховенства права, законності, професіоналізму, патріотизму, добросовісності, ефективності, політичної неупередженості, прозорості, стабільності.



Держава забезпечує достатній рівень оплати праці державних службовців для професійного виконання посадових обов'язків, заохочує їх до результативної, ефективної, добросовісної та ініціативної роботи.

Державний службовець має право на оплату праці залежно від займаної посади, результатів службової діяльності, стажу державної служби, рангу та умов контракту про проходження державної служби (у разі укладення).

До того ж стаття 9 Кодексу законів про працю України вказує на недійсність умов трудових договорів, які погіршують становище працівників, в тому числі і щодо умов оплати праці, порівняно з законодавством України про працю.

На сьогодні існує низка актів та проектів актів різних органів державної влади, спрямованих на реформування системи оплати праці державних службовців: розроблені проекти законів, прийняті постанови Кабінету Міністрів України.

Одночасно спостерігається неузгодженість дій цих органів, відсутність однієї чіткої політичної, правової позиції та стратегії.

Так, з метою зміни системи та підходів до регулювання оплати праці у сфері державної служби шляхом запровадження прозорої системи оплати праці державних службовців на основі класифікації посад державної служби, посилення ролі посадового окладу, впровадження системи грейдів. розроблено проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо впровадження єдиних підходів в оплаті праці державних службовців на основі класифікації посад» (№ 8222 від 23.11.2022).

Одночасно, 15 вересня 2023 року за № 10000 зареєстровано у Верховній Раді України проект Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік».

Прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 23 жовтня 2023 року № 1109 «Про підготовку до запровадження умов оплати праці державних службовців на основі класифікації посад у 2024 році».

На основі аналізу законопроектів та презентаційних матеріалів, розміщених на сайті Міністерства фінансів України, спостерігається наявна необґрунтованість та диспропорція в умовах оплати праці державних службовців різних органів виконавчої влади, передусім місцевих органів виконавчої влади.

Так, директор департаменту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), який виконує основні завдання високого ступеня складності, пов'язані з багатогалузевістю, багатофункціональністю структурного підрозділу, прирівнюється в оплаті праці до головного спеціаліста центрального органу виконавчої влади, який виконує типову роботу, зазвичай автоматизовану та чітко регламентовану.

Головні спеціалісти у структурі виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) прирівняні в оплаті праці до працівників, які виконують функції з обслуговування у центральних органах виконавчої влади.



Слід зазначити, що багато років діяла система оплати праці, яка була встановлена постановою Кабінету Міністрів України від 09 березня 2006 № 268 «Про упорядкування структури та умов оплати праці працівників апарату органів виконавчої влади, органів прокуратури, судів та інших органів», суть якої полягала в тому, що Кабінет Міністрів України затверджував структуру умов оплати праці (схеми посадових окладів) працівників органів виконавчої влади, які розташовані у місті Києві, окремими додатками та/або виділенням в окрему категорію посадових окладів, враховуючи спеціальний статус міста Києва, встановлений статтею 133 Конституції України.

Тобто з огляду на столичний статус міста Києва посадові оклади працівників Київської міської державної адміністрації, територіальних та місцевих органів виконавчої влади на території міста Києва у порівнянні з обласними державними адміністраціями були вищими.

Зазначений фактор знівельований у нових підходах до умов оплати праці державних службовців в місті Києві.

Крім того, не виправданим кроком, на наш погляд, є вилучення з структури заробітної плати надбавки за інтенсивність, оскільки проведення реформи децентралізації в Україні, основною метою якої є передача значних повноважень від центральних органів до органів місцевого рівня, передбачає надання якісних послуг членам територіальної громади та повинна враховувати інтенсивність праці, що зумовлена наступними чинниками, а саме: фактичне населення міста Києва, розмір території міста Києва, величина валового регіонального продукту міста Києва, кількість адміністративно-територіальних одиниць тощо.

Ситуація, яка може скластись при прийнятті та запровадженні необґрунтованих, невиважених та таких, що порушують конституційні основи гарантування соціальних та економічних прав громадян, принципи державної служби, права державних службовців, змін умов (системи та розмірів) оплати праці та соціально-побутового забезпечення, отже зміні істотних умов державної служби, унеможливить якісний добір кадрів у місцеві органи виконавчої влади, збереження колективів висококваліфікованих працівників, негативно вплине на результати роботи та ефективність державних службовців, спричинить звільнення кваліфікованих кадрів.

Враховуючи зазначене, вважаємо за необхідне переглянути підходи до умов оплати державних службовців місцевих органів виконавчої влади з метою недопущення порушення вимог законодавства і збереження задекларованих конституційних гарантій.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту рішення Київської міської ради
«Київської міської ради до Кабінету Міністрів України щодо
недопущення порушення Конституції України та законів України в
частині гарантування достатнього рівня оплати праці державних
службовців»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення Київської ради, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення Київської ради механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва

На сьогодні існує низка актів та проєктів актів різних органів державної влади, спрямованих на реформування системи оплати праці державних службовців: розроблені проєкти законів, прийняті постанови Кабінету Міністрів України. Одночасно спостерігається неузгодженість дій цих органів, відсутність однієї чіткої політичної, правової позиції та стратегії.

На основі аналізу законопроектів та презентаційних матеріалів, розміщених на сайті Міністерства фінансів України, спостерігається наявна необґрунтованість та диспропорція в умовах оплати праці державних службовців різних органів виконавчої влади, передусім місцевих органів виконавчої влади.

Так, директор департаменту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), який виконує основні завдання високого ступеня складності, пов'язані з багатогалузевістю, багатофункціональністю структурного підрозділу, прирівнюється в оплаті праці до головного спеціаліста центрального органу виконавчої влади, який виконує типову роботу, зазвичай автоматизовану та чітко регламентовану.

Головні спеціалісти у структурі виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) прирівняні в оплаті праці до працівників, які виконують функції з обслуговування у центральних органах виконавчої влади.

Тобто з огляду на столичний статус міста Києва посадові оклади працівників Київської міської державної адміністрації, територіальних та місцевих органів виконавчої влади на території міста Києва у порівнянні з обласними державними адміністраціями із 1996 року були вищими.

Зазначений фактор знівельований у нових підходах до умов оплати праці державних службовців в місті Києві.

Крім того, невиправданим кроком, на наш погляд, є вилучення з структури заробітної плати надбавки за інтенсивність, оскільки проведення реформи децентралізації в Україні, основною метою якої є передача значних повноважень від центральних органів до органів місцевого рівня, передбачає надання якісних послуг членам територіальної громади та повинна враховувати інтенсивність праці, що зумовлена наступними чинниками, а саме: фактичне населення міста Києва, розмір території міста Києва, величина

валового регіонального продукту міста Києва, кількість адміністративно-територіальних одиниць тощо.

Ситуація, яка може скластись при прийнятті та запровадженні необґрунтованих, невиважених та таких, що порушують конституційні основи гарантування соціальних та економічних прав громадян, принципи державної служби, права державних службовців, змін умов (системи та розмірів) оплати праці та соціально-побутового забезпечення, отже зміні істотних умов державної служби, унеможливить якісний добір кадрів у місцеві органи виконавчої влади, збереження колективів висококваліфікованих працівників, негативно вплине на результати роботи та ефективність державних службовців, спричинить звільнення кваліфікованих кадрів.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення Київради (із посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проєкт рішення Київради)

Проєкт рішення розроблено відповідно до статей 22, 43, 48, 118 Конституції України, статті 26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", Закону України "Про столицю України - місто-герой Київ", враховуючи статті 4, 5, 7, 50 Закону України «Про державну службу».

3. Опис цілей і завдань, основних положень проєкту рішення Київради, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проєкту рішення Київради

Проєкт рішення Київської міської ради підготовлено з метою недопущення порушення Конституції України та законів України в частині гарантування достатнього рівня оплати праці державних службовців.

Проєкт рішення передбачає направлення відповідного звернення до Кабінету Міністрів України, а також оприлюднення прийнятого рішення Київської міської ради у встановленому законодавством України порядку.

4. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат

Прийняття цього рішення не потребує додаткового фінансування з бюджету міста Києва, оскільки носить організаційний характер, не впливає безпосередньо на показники дохідної частини бюджету міста Києва.

5. Прізвище або назву суб'єкта подання, прізвище, посаду, контактні дані доповідача проєкту рішення Київради на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проєкту рішення Київради

Суб'єктом подання проєкту рішення Київської міської ради є заступник міського голови – секретар Київської міської ради Володимир БОНДАРЕНКО.

Доповідач на пленарному засіданні Київської міської ради та особа, відповідальна за супроводження даного проєкту рішення – заступник міського голови – секретар Київської міської ради Володимир БОНДАРЕНКО.

Проєкт рішення Київської міської ради не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не має вплив на життєдіяльність цієї категорії.

Проєкт рішення Київської міської ради не містить інформації з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради



Володимир БОНДАРЕНКО



**Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради**

Ємцю Л. О.
Ярмоленко Ю. О.
Положишник В. О.

Прошу розглянути проєкт рішення від 30.10.2023
№ 08/231 - 1360/ПР в установленому порядку.

Омельченко А. В.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Юнаковій С. М.
Павлову Ю. С.
Хонді М. П. – до відома

Володимир БОНДАРЕНКО

“30” жовтня 2023 року
№ 08/231 - 1360/ПР