

08/231-1288/ПР
13.09.2022



КІЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІІ СЕСІЯ ІХ СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо внесення змін до деяких законодавчих актів України стосовно організації дорожнього руху для осіб, які рухаються за допомогою портативних транспортних засобів на електричній тязі

ПРОЄКТ

Відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України - місто-герой Київ», «Про статус депутатів місцевих рад», з метою встановлення правового регулювання відносин, які виникають в процесі експлуатації (використання) портативних транспортних засобів на електричній тязі, Київська міська рада

ВИРИШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо внесення змін до деяких законодавчих актів України стосовно організації дорожнього руху для осіб, які рухаються за допомогою портативних транспортних засобів на електричній тязі згідно з додатком до цього рішення.
2. Оприлюднити це рішення у встановленому порядку.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.

Київський міський голова

Віталій КЛІЧКО

Депутатка Київської міської ради

Ганна СВИРИДЕНКО

ПОГОДЖЕНО:

Голова постійної комісії Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків

Юлія ЯРМОЛЕНКО

Секретар постійної комісії Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків

Ігор ХАДЕВИЧ

Голова постійної комісії Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами

Олексій ОКОПНИЙ

Секретар постійної комісії Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами

Олеся МАЛЯРЕВИЧ

В. о. начальника управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

18.10.2022

Валентина ПОЛОЖИШНИК

Додаток
до рішення Київської міської ради
від _____ 2022 №_____

**Звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо
внесення змін до деяких законодавчих актів України стосовно організації
дорожнього руху для осіб, які рухаються за допомогою портативних
транспортних засобів на електричній тязі**

У сучасних умовах транспорт виконує не тільки роль засобу пересування пасажирів та вантажів, але загалом транспортна система перетворилася на складову частину загального прогресу людства, залучаючи народи і країни до найсучасніших досягнень цивілізації у найрізноманітніших галузях. Поступово на дороги виходять нові портативні види транспорту – гіроборди, гіроскутери, моноколеса, електросамокати, електроскейти, дріфт-трайки тощо. Такі види транспорту мають достатню швидкість, економічні, зручні, стильні, екологічні, не потребують державної реєстрації, для управління ними не потрібне водійське посвідчення, до того ж вирішують проблеми із заторами і паркуванням. Попри всю зовнішню прогресивність, портативний транспорт не надто добре вписується у сучасну дорожню ситуацію в Україні. На проїжджій частині власник гіроскутера, сігвея або електросамоката ризикує потрапити під колеса авто, а на тротуарі являє небезпеку вже для пішоходів. Однак їх небезпека для пішоходів, які пересуваються по тротуару, полягає у тому, що вони абсолютно безшумні. Також необхідно зазначити, що на даний час не передбачено навіть ведення окремої звітності щодо дорожньо-транспортних пригод (ДТП), що сталися за участю портативних транспортних засобів на електричній тязі. Питання як узаконити електротранспорт в Україні обговорюється вже кілька років, однак вітчизняне законодавство не містить окремого визначення поняття і щодо електротранспорту загалом, і до осіб, які здійснюють керування ним. Таким чином можна прийти до висновку, що ситуація в зазначеній сфері потребує правового регулювання на законодавчому рівні.

На розгляд Верховної ради України було внесено проекти законів України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо вдосконалення регулювання відносин у сфері забезпечення безпеки окремих категорій учасників дорожнього руху (користувачів персонального легкого електротранспорту, велосипедистів та пішоходів)» (реєстр. № 3023 від 06.02.2020¹), який було ухвалено у першому читанні 04.09.2020² та «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо організації дорожнього руху для осіб, які рухаються за допомогою портативних транспортних засобів на електричній тязі» (реєстр. № 3023-1 від 20.02.2020³). Ці законопроекти, відповідно до пояснювальних записок до них, визначають подібні цілі їх прийняття: вдосконалення правового регулювання відносин у

¹ Електронний ресурс: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_2?pf3516=3023&skl=10

² Електронний ресурс: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/878-IX#Text>

³ Електронний ресурс: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_2?pf3516=3023&skl=10

сфері забезпечення безпеки дорожнього руху для окремих його учасників – користувачів персонального легкого електротранспорту (термін, застосований у законопроекті реєстр. № 3023) / осіб, які керують портативними транспортними засобами на електричній тязі (термін, застосований у законопроекті реєстр. № 3023-1); покращення безпеки на дорогах загалом. Обома законопроектами передбачені відповідні зміни до статті 127 Кодексу України про адміністративні правопорушення та до статей 14, 17, 19, 28, 41 Закону України «Про дорожній рух» (а законопроект реєстр. № 3023 вносить зміни ще й до статті 16) з одночасним доповненням цього Закону новою статтею 19-1. Законопроектами пропонується: запровадити нову категорію учасників дорожнього руху: реєстр. № 3023 – користувачі персонального легкого електротранспорту, реєстр. № 3023-1 – особи, які керують портативними транспортними засобами на електричній тязі; визначити коло прав та обов’язків нової категорії учасників дорожнього руху, включити правила пересування цих учасників до переліку питань, що регулюються Правилами дорожнього руху; встановити відповіальність за порушення новою категорією учасників дорожнього руху правил дорожнього руху; врегулювати окремі питання безпеки інших учасників дорожнього руху, а саме пішоходів і велосипедистів, зокрема, в частині обов’язку використовувати світлоповертальні жилети (№ 3023) або мати на одязі світлоповертальні елементи (№ 3023-1).

Таким чином можна прийти до висновку, що ситуація в зазначеній сфері потребує правового регулювання на законодавчому рівні.

Враховуючи наведене, Київська міська рада звертається до Верховної Ради України з проханням забезпечити внесення змін до деяких законодавчих актів України стосовно організації дорожнього руху для осіб, які рухаються за допомогою портативних транспортних засобів на електричній тязі, яке сприятиме унормуванню правовідносин, які виникають у процесі експлуатації (використання) портативних електричних транспортних засобів, чітко та передбачувано врегулює права та обов’язки нової категорії учасників дорожнього руху (користувачів портативних електричних транспортних засобів), дозволить забезпечити належний захист прав осіб, які керують такими засобами, безпосередньо підвищить безпеку окремих категорій учасників дорожнього руху (користувачів портативних електричних транспортних засобів, велосипедистів, пішоходів) та зменшить кількість дорожньо-транспортних пригод за їх участю.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту рішення Київської міської ради
«Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України
щодо внесення змін до деяких законодавчих актів України стосовно
організації дорожнього руху для осіб, які рухаються за допомогою
портативних транспортних засобів на електричній тязі»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва.

В умовах збереження урбанізаційних процесів в Україні, подальше зростання кількості жителів міст призводить до того, що наявна транспортна інфраструктура не здатна ефективно задовільнити потреби населення за допомогою класичних рішень у вигляді персональних автомобілів та громадського транспорту. Вирішення даної проблеми громадяни знайшли у використанні сучасного персонального легкого електротранспорту: різноманітні моделі електроскутерів, гіробордів, моноциклів та сігвеїв вже стали невід'ємною складовою транспортної системи міст. При цьому, внаслідок наявності значних переваг над іншими видами транспорту у вигляді високої мобільності, дешевизни експлуатації та екологічності, їх кількість продовжує невпинно зростати. Однак вітчизняне законодавство не містить окремого визначення поняття і щодо електротранспорту загалом, і до осіб, які здійснюють керування ним, – зокрема, але визначає таких осіб учасниками дорожнього руху (в розрізі частини першої статті 14 Закону України «Про дорожній рух»). Також необхідно зазначити, що на даний час не передбачено навіть ведення окремої звітності щодо дорожньо-транспортних пригод (ДТП), що сталися за участю портативних транспортних засобів на електричній тязі.

Через нещасні випадки такі транспортні засоби вже почали забороняти у багатьох країнах. За використання гіробордів і сігвеїв у центрі міст штрафують у Нідерландах і Чехії. Деякі міста США теж вирішили ввести обмеження. Частина європейських міст заборонили рух гіроскутерів у громадських місцях. Okрім того, за кордоном на них не можна виїжджати на дорогу . У Франції в 2019 році електросамокатам заборонили їздити по тротуарах і посилили правила – водії повинні бути старшими за 12 років, їздити в шоломі і зі швидкістю не вище 50 км/ч. За будьяке порушення передбачається штраф у розмірі €135, а за перевищення швидкості – до €1,5 тис. У Німеччині поліція роздає брошури на п'яти мовах про те, як правильно користуватися електросамокатами. Користуватися електротранспортом у ФРН можуть тільки особи старші за 14 років. А в Швеції електросамокати можуть розвивати швидкість до 20 км/год і повинні оснащуватися гальмами і дзвінком. У Великобританії на електродевайсах взагалі дозволяється їздити тільки на приватній землі з дозволу власника. При цьому треба мати номерні знаки і обов'язкове страхування.

Водночас, враховуючи швидкісні та динамічні характеристики такого виду транспорту та за відсутності належного правового регулювання, його користувачі доволі часто нехтують елементарними правилами безпеки та наражають на небезпеку інших учасників дорожнього руху, створюючи аварійні

ситуації. Існуюча прогалина у законодавстві призвела до того, що користувачі персонального легкого електротранспорту, не маючи конкретного, визначеного у законі правового статусу, не мають закріпленого за ними конкретного переліку основних прав, обов'язків та правил використання вулично-дорожньої мережі.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення (з посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі яких підготовлено проект рішення).

Проект рішення підготовлений у відповідності до вимог Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України - місто-герой Київ», «Про статус депутатів місцевих рад».

3. Опис цілей і завдань, основних положень проекту рішення, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проекту рішення.

Метою та завданням прийняття цього проекту рішення є звернення Київської міської ради до Верховної Ради України з проханням забезпечити внесення змін до деяких законодавчих актів України стосовно організації дорожнього руху для осіб, які рухаються за допомогою портативних транспортних засобів на електричній тязі, яке сприятиме унормуванню правовідносин, які виникають у процесі експлуатації (використання) електричних транспортних засобів, чітко та передбачувано врегулює права та обов'язки нової категорії учасників дорожнього руху (користувачів електричних транспортних засобів), дозволить забезпечити належний захист прав осіб, які керують такими засобами, безпосередньо підвищить безпеку окремих категорій учасників дорожнього руху (користувачів електричних транспортних засобів, велосипедистів, пішоходів) та зменшить кількість дорожньо-транспортних пригод за їх участю.

Проект рішення складається із преамбули, трьох пунктів та додатка до проекту рішення.

Контроль за виконанням цього рішення покладено на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.

4. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат.

Прийняття та виконання цього рішення не потребує додаткових матеріально-фінансових витрат з бюджету міста Києва.

5. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проекту рішення на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проекту рішення.

Суб'єктами подання проекту рішення Київської міської ради є депутатка Київської міської ради Ганна СВИРИДЕНКО,

Особою, відповідальною за супровождження проекту рішення Київської міської ради та доповідачем під час пленарного засідання Київської міської ради є депутатка Київської міської ради Ганна СВИРИДЕНКО.

Депутатка Київської міської ради



Ганна СВИРИДЕНКО