



УКРАЇНА

## КИЇВСЬКИЙ МІСЬКИЙ ГОЛОВА

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202 71 29, (044) 202 75 58, факс 202 76 41, e-mail: kmda@kma.gov.ua  
Контактний центр міста Києва (044) 15 51 Код ЄДРПОУ 00022527  
E-mail для електронних звернень громадян: zvernen@kma.gov.ua

29.11.2022 № 001-01-804

на № 1270/ПР від 09.09.2022

Київська міська рада

Про зупинення та внесення на повторний розгляд рішення Київської міської ради від 24.11.2022 року «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ»»

Київська міська рада  
29.11.2022 № 08/21525



Київською міською радою 24.11.2022 року прийнято рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ»».

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради секретаріату Київської міської ради під час розгляду проекту рішення Київської міської ради від 09.09.2022 № 08/231-1270/ПР «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом

007451

України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ»» надано правий висновок від 03.11.2022 № 08/230-1568 щодо порушення вимог статей 651, 653 Цивільного кодексу України у їх взаємозв'язку із статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» окремими положеннями проекту рішення.

Принцип правової визначеності є невід'ємною, органічною складовою принципу верховенства права. Про це у низці своїх рішень зазначає зокрема Європейський Суд з прав людини. У своїх рішеннях Конституційний Суд України також посилається на принцип правової визначеності, наголошуючи на тому, що він є необхідним компонентом принципу верховенства права. Зокрема, Конституційний Суд України у Рішенні від 22 вересня 2005 року № 5-рп/2005 вказав, що із конституційних принципів рівності і справедливості випливає вимога визначеності, ясності і недвозначності правової норми, оскільки інше не може забезпечити її однакове застосування, не виключає необмеженості трактування у правозастосовній практиці і неминуче призводить до сваволі (абзац другий підпункту 5.4 пункту 5 мотивувальної частини).

За цих умов, принцип правової визначеності, особливо в умовах воєнного стану в Україні, передбачає, що рішення Київської міської ради, яким доручається будь-якому органу чи будь-якій посадовій особі вжити організаційно-правові заходи, має носити конкретний та чіткий характер.

Частина друга статті 19 Конституції України також вказує, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

При цьому, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи наділені дискреційними повноваженнями. Згідно Рекомендацій Комітету Міністрів Ради Європи № R(80)2 щодо здійснення адміністративними органами влади дискреційних повноважень, прийнятої Комітетом Міністрів 11.03.1980 року на 316-й нараді, під дискреційними повноваженнями слід розуміти повноваження, адміністративний орган, приймаючи рішення, може здійснювати з певною свободою розсуду, тобто, коли такий орган може обирати з декількох юридично допустимих рішень те, яке він вважає кращим за даних обставин;

Із урахуванням положення частини другої статті 162 Кодексу адміністративного судочинства України, навіть адміністративний суд не наділений повноваженнями щодо зобов'язання суб'єкта владних повноважень прийняти або утриматись від прийняття будь-якого рішення.

Разом із цим, рішенням Київської міської ради 24.11.2022 року прийнято рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ»» неправомірно допущено, на

думку Київського міського голови, обмеження дискреційних повноважень Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) шляхом зобов'язання утриматись від певних дій (утриматись від прийняття рішення), а саме «не розривати та не припиняти в односторонньому порядку договори щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності», та шляхом зобов'язання вчинення певних дій (прийняти рішення) шляхом: «а договори, які були припинені (розірвані) в період дії воєнного стану в Україні – поновити» (підпункт 1.2 пункту 1).

При цьому, Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) де-факто заборонено реалізовувати дискреційні повноваження. На практиці, реалізація такого рішення призведе до правової невизначеності, коли навіть припинені у зв'язку з розірванням договори щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності мають бути поновлені без огляду на підставу їх розірвання, суттєвість порушень, нанесення збитків тощо.

Київський міський голова пропонує, аби підпункт 1.2 пункту 1 було вилучено із рішення Київської міської ради 24.11.2022 року прийнято рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX»».

Остаточо це має бути врегульоване рішенням Київської міської ради.

Відповідно до частини четвертої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», частини першої статті 44 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 4 листопада 2021 року № 3135/3176 рішення сільської, селищної, міської ради у п'ятиденний строк з моменту його прийняття може бути зупинено сільським, селищним, міським головою і внесено на повторний розгляд відповідної ради із обґрунтуванням зауважень. Рада зобов'язана у двотижневий строк повторно розглянути рішення. Якщо рада відхилила зауваження сільського, селищного, міського голови і підтвердила попереднє рішення двома третинами депутатів від загального складу ради, воно набирає чинності.

У відповідності до частини першої статті 44 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 4 листопада 2021 року № 3135/3176, рішення Київради протягом 5 календарних днів з моменту його прийняття може бути зупинене Київським міським головою і внесене на повторний розгляд Київради з обґрунтуванням зауважень.

Відповідне повідомлення про зупинення рішення Київським міським головою розміщується на офіційному вебсайті Київради не пізніше наступного робочого дня після зупинення рішення Київради.

Київрада зобов'язана на наступному пленарному засіданні Київради, але не пізніше ніж через 14 робочих днів після повідомлення про зупинення рішення Київради Київським міським головою, повторно розглянути рішення Київради із зауваженнями Київського міського голови.

Зауваження Київського міського голови доповідаються Київським міським головою або уповноваженою ним особою та ставляться на голосування окремо від рішення Київради.

Якщо Київрада відхилила зауваження Київського міського голови та підтвердила попереднє рішення Київради двома третинами голосів депутатів/депутаток Київради від загального складу Київради, воно набирає чинності.

Якщо Київрада підтримала більшістю голосів депутатів/депутаток Київради від загального складу Київради зауваження Київського міського голови, результати голосування за прийняття рішення Київради в цілому вважаються скасованими і проєкт рішення Київради разом із зауваженнями Київського міського голови направляється до постійної комісії Київради, що була профільною при попередньому розгляді відповідного проєкту рішення Київради, для його повторного розгляду в порядку, передбаченому статтею 36 цього Регламенту.

Якщо Київрада не прийняла жодного із зазначених рішень, рішення Київради, зупинене Київським міським головою, не набирає чинності.

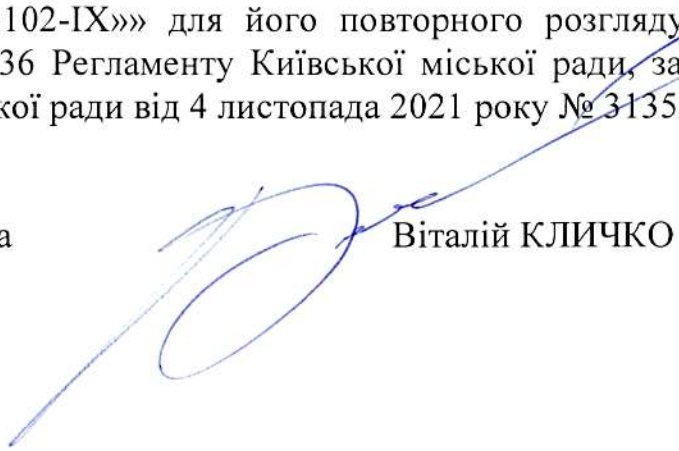
Виходячи із цього, Київський міський голова зазначає, що рішення Київської міської ради «Про підпорядкування комунального підприємства «Автотранспортне підприємство виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» має бути зупинене та внесене на повторний розгляд Київської міської ради, оскільки інакше зауваження Київського міського голови, викладені у цьому листі, усунути неможливо.

За цих умов, керуючись приписами частини четвертої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», частини першої статті 44 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 4 листопада 2021 року № 3135/3176 зупиняю рішення Київської міської ради 24.11.2022 року прийнято рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ»» та вношу його на повторний розгляд Київської міської ради.

Пропоную підтримати зауваження Київського міського голови, викладені у цьому листі, та направити проєкт рішення Київської міської ради від 09.09.2022 № 08/231-1270/ПР «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 30

березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX»» для його повторного розгляду в порядку, передбаченому статтею 36 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 4 листопада 2021 року № 3135/3176.

Київський міський голова



Віталій КЛИЧКО