

08/231-1270/PP
09 09 2022



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II сесія IX скликання

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЄКТ

Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX»

302

Відповідно до статей 327, 726, 762 Цивільного кодексу України, статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», законів України «Про столицю України - місто-герой Київ», «Про правовий режим воєнного стану», Указу Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX, з метою підтримки суб'єктів господарювання міста Києва на час воєнного стану Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Внести зміни до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про

затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX»:

1. Абзац 2 пункту 2 викласти в такій редакції:

«Строк дії паспортів прив'язки тимчасових споруд, оформлених відповідно до рішення від 25 грудня 2014 року № 746/746, збільшити на три роки. Виконання даного пункту не потребує переоформлення або внесення змін до паспортів прив'язки тимчасових споруд.»

1.2. Пункт 2 рішення доповнити абзацом третім та четвертим відповідно такого змісту:

«Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) не розривати та не припиняти в односторонньому порядку договори щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, а договори, які були припинені (розірвані) в період дії воєнного стану в Україні - поновити.

Підтвердженням сплати пайової участі власниками тимчасових споруд відповідно до договорів щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою є банківська квитанція про зарахування відповідних коштів на рахунки Державної казначейської служби України.»

2. Оприлюднити це рішення в порядку, встановленому законодавством України.

3. Це рішення набирає чинності в порядку, визначеному законодавством України.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

Київський міський голова

ухвалення однією з комісій
процедура, ма

Віталій КЛИЧКО

ми не
зробили

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради

Г. ЗАНТАРАЯ

Депутат Київської міської ради

Я. ФЕДОРЕНКО

Депутат Київської міської ради

Ю. ЯРМОЛЕНКО

Депутат Київської міської ради

М. НАКОНЕЧНИЙ

Депутат Київської міської ради

А. Вітренко

Депутат КМР Трубіцин В.С.

ПОГОДЖЕНО:

Голова постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку

Схвалено в порядку ст. 30 Регламенту

А. ВІТРЕНКО

Секретар постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку

В. АНДРОНОВ

Голова постійної комісії Київської міської ради з питань підприємництва, промисловості та міського благоустрою

В. ТРУБІЦІН

Схвалено в порядку ст. 30 Регламенту
Секретар постійної комісії Київської міської ради з питань підприємництва, промисловості та міського благоустрою

21.09.2022

В. Попатенко
В. ПОПАТЕНКО

В.о. начальника Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

В. ПОЛОЖИШНИК

big 03.11.2022 P 08/230-1568

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради

«Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення.

Київською міською радою прийнято рішення «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва від час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року №64/2022 "Про введення воєнного стану в Україні", затвердженого Законом України "Про затвердження Указу Президента України "Про введення воєнного стану в Україні" від 24 лютого 2022 року №2102-IX» від 30.03.2022 № 4551/4592, яким запроваджені певні заходи економічної підтримки суб'єктів господарювання різних сфер бізнесу міста Києва на час дії воєнного стану.

Необхідність розробки та прийняття проекту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX» зумовлене необхідністю врегулювання питання подовження документів на діяльність тимчасових споруд в умовах воєнного стану.

Згідно рішення Київської міської ради від 25 грудня 2014 року № 746/746 «Про особливості застосування Порядку розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві» частина власників тимчасових споруд, починаючи з 2016-2017 років оформили Паспорти прив'язки тимчасових споруд, строк дії яких був визначений в 5 років. Термін її дії вже почав збігати. Так, до кінця 2022 року завершиться термін дії біля 300 паспортів прив'язки, до кінця 2023 – ще біля 500. Всього було видано біля 1200 паспортів прив'язки.

Діючими рішеннями Київської міської ради не передбачено порядку подовження Паспортів прив'язки тимчасових споруд. Натомість, Наказом від 21.10.2011 року № 244 Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» (із змінами, внесеними згідно з Наказом Міністерства розвитку громад та територій № 284 від 23.11.2020), передбачено (п.2.18.) продовження строку дії

паспорта прив'язки ТС, що здійснюється за заявою замовника (власника тимчасової споруди).

Зважаючи на воєнний стан, необхідність підтримки малого та середнього бізнесу в Україні, необхідність збереження робочих місць, проектом рішення пропонується строк дії паспортів прив'язки тимчасових споруд, оформлених відповідно до рішення від 25 грудня 2014 року № 746/746, збільшити на три роки. Фактично, частина паспортів буде подовжено до кінця 2024 року, решта до кінця 2025 року. Також, беручи до уваги, що велика кількість громадян України евакуйовано до інших регіонів України та закордон, особливо люди похилого віку, інваліди, з малолітніми дітьми та багатодітні, пропонується автоматично подовжити всі паспорти прив'язки тимчасових споруд на 3 роки, без необхідності внесення до них змін.

Сплата пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою міста Києва здійснюється відповідно до вимог рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку визначення обсягів пайової участі (внеску) власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі власників (користувачів) майданчиків для харчування біля стаціонарних закладів ресторанного господарства в утриманні об'єктів благоустрою м. Києва та внесення змін до деяких рішень Київської міської ради» від 24.02.2011 № 56/5443 (далі – Рішення № 56/5443).

Пунктом 2.12 Рішення 56/5443 визначені підстави для припинення дії договорів щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою до закінчення терміну його дії, зокрема це може бути:

звернення суб'єкта господарювання із заявою про розірвання договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою;

припинення юридичної особи або підприємницької діяльності фізичної особи - підприємця;

встановлення факту надання в заяві та документах, що додаються до неї, недостовірних відомостей;

недотримання суб'єктом господарювання істотних умов договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою;

зміна містобудівної ситуації, державних будівельних норм, зміна у розташуванні інженерних мереж, що унеможливило розташування об'єкта у певному місці (у разі відмови суб'єкта господарювання від запропонованого альтернативного місця розміщення об'єкта);

невиконання умов документа, що визначає відповідність намірів суб'єкта господарювання Комплексній схемі, у визначений в ньому термін (при оформленні паспорта прив'язки ТС); анулювання паспорта прив'язки ТС; рішення суду

Разом з тим, протягом останніх трьох місяців, в період дії воєнного стану, регулярно і постійно виникають конфліктні питання щодо функціонування та діяльності тимчасових споруд, які виникають у зв'язку з припиненням

договорів щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою Департаментом містобудування та архітектури, з підстав, що не передбачені Рішенням Київської міської ради. Тому, пропонується затвердити норму, що заборонить Департаменту містобудування та архітектури розривати укладені договори, а це в свою чергу збереже робочі місця та підтримає економіку місту.

Зважаючи на акції протесту малого та середнього бізнесу, що відбулись під стінами КМДА в період дії воєнного стану, що підкреслює гостроту питання, пропонується доручити Департаменту містобудування та архітектури поновити ті договори щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою, які були припинені в період дії воєнного стану в Україні.

Разом з тим, згідно абз.3 п.6 Рішення Київської міської ради від 04.09.2014 № 62/62 розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) утворено з 2015 року і досі діє Комісія з питань розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, засобів пересувної дрібнороздрібною торговельної мережі, майданчиків для харчування біля стаціонарних закладів ресторанного господарства.

Всі питання, які виникають у зв'язку з діяльністю тимчасових споруд і не врегульовані діючим законодавством чи рішеннями Київської міської ради можуть розглядатись Комісією, яка виносить свої рекомендації. Так, у випадку необхідності перенесення певних тимчасових споруд, Комісія може розглянути дані питання, знайти спільно з власником тимчасових споруд альтернативне місце та здійснити перенесення. Такі ж дії не заборонено робити й Департаменту містобудування та архітектури, яка узгодивши всі умови в рамках цивільно-правових відносин, може внести зміни до діючих договорів щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою та змінити місце розміщення необхідних ТС.

У випадку завершення військових дій на території України, які покладають додаткове фінансове навантаження на малий бізнес столиці у зв'язку з необхідністю регулярних матеріальних витрат на допомогу ЗСУ, Київська міська рада зможе повторно розглянути вказані в даному проекті рішенні норми, та у випадку необхідності – внести до них зміни чи скасувати.

2. Мета та завдання прийняття рішення.

Метою рішення є приведення деяких рішень Київської міської ради до вимог законів України та Наказу від 21.10.2011 року № 244 Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», уникнення дій, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності, запровадження заходів економічної підтримки для власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого

призначення для здійснення підприємницької діяльності, які як і інші суб'єкти господарювання несуть втрати під час воєнного стану. А також з метою збереження існуючих робочих місць та врегулювання конфлікту з малим та середнім бізнесом, який виник під час дії воєнного стану, та забезпечення умов економічної стабільності на території міста Київ.

3. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання.

Проект рішення підготовлено відповідно до:

Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»;

Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ»;

Закону України «Про правовий режим воєнного стану»;

Указу Президента України від 24 лютого 2022 року №64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року №2102-ІХ.

4. Фінансово-економічне обґрунтування.

Реалізація проекту рішення не потребує додаткових витрат з бюджету міста Києва.

5. Громадське обговорення

Проект рішення не потребує проведення громадських слухань та консультацій.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

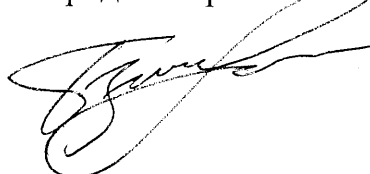
Реалізація проекту рішення дасть змогу привести деякі рішення Київської міської ради до вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції», уникнути дії, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності.

А також дасть змогу суб'єктам малого підприємництва працювати під час воєнного стану та створить умови для збереження робочих місць, підтримки і розвитку економіки міста Києва, зменшення фінансового навантаження на бюджет, зокрема щодо здійснення виплат допомоги по безробіттю.

9. Суб'єкти подання проекту рішення

Суб'єктом подання проекту рішення є депутати Київської міської ради Георгій ЗАНТАРАЯ, Ярослав ФЕДОРЕНКО, Юлія Ярмоленко, Олена ОБРАМЕНКО, Михайло НАКОНЕЧНИЙ. Доповідачем зазначеного проекту рішення є депутат Київської міської ради Георгій ЗАНТАРАЯ.

Депутат



Георгій ЗАНТАРАЯ

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту рішення Київської міської ради

«Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX»

Чинне рішення	Рішення зі змінами
<p>2. Застосування пункту 1 цього рішення не потребує внесення змін до договорів щодо розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торгівельної мережі, щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою засобів пересувної дрібнороздрібної торгівельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торгівельної мережі, щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, оренди майна територіальної громади міста Києва, тимчасового користування місцями, що перебувають в комунальній власності територіальної громади міста Києва, для розміщення рекламних засобів, оренди земельних ділянок.</p> <p>Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) не продовжувати термін дії паспортів прив'язки тимчасових споруд, термін дії яких закінчується, до моменту прийняття окремого рішення Київської міської ради.</p>	<p>2. Застосування пункту 1 цього рішення не потребує внесення змін до договорів щодо розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торгівельної мережі, щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою засобів пересувної дрібнороздрібної торгівельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торгівельної мережі, щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, оренди майна територіальної громади міста Києва, тимчасового користування місцями, що перебувають в комунальній власності територіальної громади міста Києва, для розміщення рекламних засобів, оренди земельних ділянок.</p> <p>Строк дії паспортів прив'язки тимчасових споруд, оформлених відповідно до рішення від 25 грудня 2014 року № 746/746, збільшити на три роки. Виконання даного пункту не потребує переоформлення або внесення змін до паспортів прив'язки тимчасових споруд.</p> <p>Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) не розривати та не припиняти в односторонньому порядку договори щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності,</p>

а договори, які були припинені (розірвані) в період дії воєнного стану в Україні - поновити.

Підтвердженням сплати пайової участі власниками тимчасових споруд відповідно до договорів щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою є банківська квитанція про зарахування відповідних коштів на рахунки Державної казначейської служби України.



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-19

03.11.2022 № 08/230-1568

на № _____ від _____

Депутатам Київської міської ради:
Георгію ЗАНТАРАЇ
Ярославу ФЕДОРЕНКУ
Юлії ЯРМОЛЕНКО

Правовий висновок

до проекту рішення Київської міської ради від 09.09.2022 №08/231-1270/ПР «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року №4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року №64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 №2102-ІХ»

В управлінні правового забезпечення діяльності Київської міської ради проведено правову експертизу поданого проекту рішення від 09.09.2022 №08/231-1270/ПР «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року №4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року №64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 №2102-ІХ» з приводу чого зазначаємо про таке.

Проектом рішення передбачається внесення змін до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року №4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року №64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом

України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 №2102-IX» строк дії паспортів прив'язки тимчасових споруд оформлених відповідно до рішення від 25 грудня 2014 року №746/746 збільшити на три роки, а також передбачається, доповнити рішення новим пунктом відповідно до якого доручається Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) не розривати та не припиняти в односторонньому порядку договори щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально – культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, а договори, які були припинені (розірвані) в період дії воєнного стану в Україні – поновити.

Відповідно до частини четвертої статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» власник тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, розташованої на території об'єкта благоустрою державної та комунальної власності, зобов'язаний забезпечити належне утримання прилеглої до тимчасової споруди території або може брати пайову участь в утриманні цього об'єкта благоустрою на умовах договору, укладеного із підприємством або балансоутримувачем.

Типовий договір щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Рішенням Київської міської ради від 25 грудня 2014 року № 746/746 Про особливості застосування Порядку розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві визначено, що строк дії паспорта прив'язки ТС становить 5 років за умови належного виконання суб'єктом господарювання договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою.

Рішенням Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 врегульовано деякі особливості питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану.

Разом з тим, звертаємо увагу на таке.

Стаття 651 Цивільного кодексу України, визначає підстави для зміни або розірвання договору.

Відповідно до цієї ж 651 статті Цивільного кодексу України Зміна або розірвання договору допускається лише за згодою сторін, якщо інше не встановлено договором або законом.

Договір може бути змінено або розірвано за рішенням суду на вимогу однієї із сторін у разі істотного порушення договору другою стороною та в інших випадках, встановлених договором або законом.

Істотним є таке порушення стороною договору, коли внаслідок завданої цим шкоди друга сторона значною мірою позбавляється того, на що вона розраховувала при укладенні договору.

У разі односторонньої відмови від договору у повному обсязі або частково, якщо право на таку відмову встановлено договором або законом, договір є відповідно розірваним або зміненим.

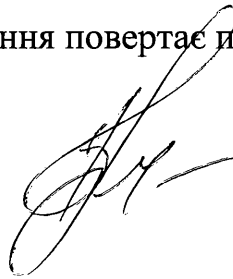
Зважаючи на це сумнівним з правового погляду є положення проекту рішення щодо доручення Департаменту не розривати та не припиняти в односторонньому порядку договори щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально – культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності.

Крім того, згідно із частиною другою статті 653 Цивільного кодексу України у разі розірвання договору зобов'язання сторін припиняються. Зважаючи на це поновлення договорів які уже були припинені (розірвані) з правової точки зору є неможливим, оскільки сторони уже не мають зобов'язань одна перед одною.

У такому випадку єдиним правовим механізмом відновлення прав та обов'язків сторін є укладення нового договору із відповідними правами та обов'язками.

Зважаючи на викладене управління повертає проєкт рішення без погодження.

В.о. начальника управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК