

08/231-1225/PP
01.03.2016



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

I СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____
Проект

**Про внесення змін до рішення
Київської міської ради від 23
липня 2015 року №787/1651 «Про
управління районами міста Києва»**

Відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ», Закону України «Про місцеві вибори» з метою сприяння проведенню реальної конституційної реформи в Україні з децентралізації влади, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Внести до рішення Київської міської ради від 23 липня 2015 року №787/1651 «Про управління районами міста Києва» такі зміни:

1.1 пункт 4 рішення викласти в такій редакції:

«4. Звернутися до Центральної виборчої комісії для отримання роз'яснення щодо порядку та строків призначення дати перших виборів до районних у місті Києві рад, шляхом направлення звернення депутатів Київської міської ради згідно з додатком».

2. Офіційно оприлюднити це рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик».

3. Це рішення набирає чинності з дня його оприлюднення.

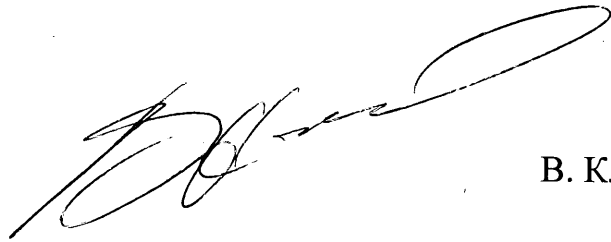
4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.

Київський міський голова

В. Кличко

ПОДАННЯ:

Київський міський голова



В. Кличко

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської
міської ради з питань
місцевого самоврядування,
регіональних та міжнародних
зв'язків

Голова

О. Березніков

Секретар

Т. Криворучко

Постійна комісія Київської
міської ради з питань
регламенту та депутатської етики

Голова

О.Макаров

Секретар

І. Опадчий

Начальник управління правового
забезпечення діяльності
Київської міської ради

В. Державін

**Звернення депутатів Київської міської ради до
Центральної виборчої комісії про надання роз'яснення
щодо порядку та строків призначення дати перших виборів
до районних у місті Києві рад**

Проведення повноцінної децентралізації наразі є життєвою необхідністю для України. Очевидним є той факт, що централізована система управління дискредитувала себе і стала основною причиною економічної та політичної кризи в Україні. Тому проведення децентралізації декларується одним з основних пріоритетів державної політики України. Однак, реалізація повноцінної децентралізації отримує потужний спротив. На сьогодні, ми маємо ризик, що замість реальної реформи децентралізації, ми отримаємо квазі-децентралізацію.

Для столиці України децентралізація влади є вкрай важливою, адже в місті функціонує 10 районів, в кожному з яких проживає від 130 до 350 тисяч мешканців, що фактично співмірно з деякими містами, що мають статус обласних центрів.

У 2010 році у зв'язку із ліквідацією районних у місті Києві рад, була остаточно зруйнована цілісна система місцевого самоврядування у столиці. Єдиним способом відновлення ефективного самоврядування у місті стало створення районних у місті Києві рад.

23 липня 2015 року Київська міська рада з метою забезпечення ефективного управління районами в місті Києві прийняла рішення «Про управління районами у місті Києві» №787/1651, яким утворила Голосіївську районну у місті Києві раду, Дарницьку районну у місті Києві раду, Деснянську районну у місті Києві раду, Дніпровську районну у місті Києві раду, Оболонську районну у місті Києві раду, Печерську районну у місті Києві раду, Подільську районну у місті Києві раду, Святошинську районну у місті Києві раду, Солом'янську районну у місті Києві раду, Шевченківську районну у місті Києві раду. Цим же рішенням Київська міська рада призначила перші вибори депутатів районних у місті Києві рад на 27 березня 2016 року.

З огляду на зазначене рішення Київської міської ради Центральна виборча комісія винесла постанову від 25.12.2015 р. №621 «Про початок виборчого процесу перших виборів депутатів районних у місті Києві рад».

Однак, ухвалою Окружного адміністративного суду міста Києва від 27 січня 2016 року у справі № 826/1013/16 за позовом громадської організації "Громадський контроль "НАЖДАК", Рибчинського Є.Ю., Рудика С.Я. до Центральної виборчої комісії зупинено дію постанови Центральної виборчої

комісії від 25.12.2015 р. №621 «Про початок виборчого процесу перших виборів депутатів районних у місті Києві рад». Відповідно до даної ухвали та ухвали вказаного суду від 05.02.2016 р. в цій справі, Центральна виборча комісія та інші виборчі комісії повинні утриматися від вчинення дій, що пов'язані з початком виборчого процесу, підготовкою та проведенням виборів депутатів районних у місті Києві рад 27 січня 2016 року, тобто, підготовка і проведення відповідних виборів до районних у місті Києві рад були зупинені, що обумовлено недосконалістю законодавства у цій сфері. Дані ухвали на сьогоднішній день залишаються чинними, що в свою чергу унеможливує проведення перших виборів до районних у місті Києві рад 27 березня 2016 року.

Згідно з частиною шостою статті 14 Закону України "Про місцеві вибори" перші вибори депутатів, сільських, селищних, міських голів призначаються Центральною виборчою комісією у порядку, визначеному законом.

Відповідно до частини четвертої статті 15 Закону Центральна виборча комісія призначає перші місцеві вибори не пізніше ніж за сімдесят днів до дня виборів, а виборчий процес таких виборів розпочинається за п'ятдесят днів до дня перших місцевих виборів. За змістом частини п'ятої цієї статті перші місцеві вибори призначаються на неділю.

Для уникнення різного застосування ЗУ «Про місцеві вибори» з подальшим оскарженням в судах учасниками виборчого процесу, враховуючи неоднозначність норм цього закону, а також відсутністю механізму призначення перших виборів з конкретизованим суб'єктом подання до ЦВК, що вбачається з:

1) ч. 1 ст. 93 ЗУ «Про місцеві вибори»: перші місцеві вибори проводяться в порядку і строки, встановлені цим Законом;

2) ч. 6 ст. 14 ЗУ «Про місцеві вибори»: перші вибори депутатів, сільських, селищних, міських голів призначаються Центральною виборчою комісією у порядку, визначеному законом;

3) ч. 2 ст. 45 ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні»: порядок організації і проведення виборів депутатів визначається законом.

Тобто, Закон у вказаних нормах передбачає, що вибори призначає Центральна виборча комісія, проте порядок, строки і суб'єкт подання не визначені.

В повноваженнях ЦВК не передбачено призначення перших виборів за її ініціативою. Відповідно, необхідно законодавчо врегулювати цю прогалину і внести зміни до законів «Про місцеві вибори», «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про столицю України - місто-герой Київ».

В той же час, аналогічний механізм чітко передбачений у ч. 8 статті 7 ЗУ «Про добровільне об'єднання територіальних громад», де встановлене вичерпне коло суб'єктів подання до ЦВК, строки подання та ін., що унеможливує виникнення спірних ситуацій: «8. Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласна державна адміністрація протягом 10 робочих днів з дня отримання рішень про добровільне об'єднання територіальних громад у разі їх відповідності висновку, передбаченому частиною четвертою цієї статті, звертається до Центральної виборчої

комісії для прийняття нею рішення про призначення перших виборів депутатів сільської, селищної, міської ради та відповідного сільського, селищного, міського голови в установленому законом порядку».

Саме тому, в першу чергу необхідно внести відповідні зміни у законодавство для визначення чіткого порядку призначення (в т.ч. суб'єктів подання) перших виборів і не тільки районних у місті Києві рад, а й інших місцевих рад, а також усунути інші невідповідності в ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні».

Частина 2 ст. 41 ЗУ «Про місцеве самоврядування» встановлює, що районні у містах ради (у разі їх створення) та їх виконавчі органи відповідно до Конституції та законів України здійснюють управління рухомим і нерухомим майном та іншими об'єктами, що належать до комунальної власності територіальних громад районів у містах, формують, затверджують, виконують відповідні бюджети та контролюють їх виконання, а також здійснюють інші повноваження, передбачені цим Законом, в обсягах і межах, що визначаються міськими радами. Проте, «інших повноважень» для районних у місті рад, щодо яких відповідні міські ради можуть визначити обсяг і межі таких повноважень, у даному законі не передбачено.

В той же час частина 3 даної статті встановлює, що обсяг і межі повноважень районних у містах рад та їх виконавчих органів визначаються відповідними міськими радами за узгодженням з районними у містах радами з урахуванням загальноміських інтересів та колективних потреб територіальних громад районів у містах.

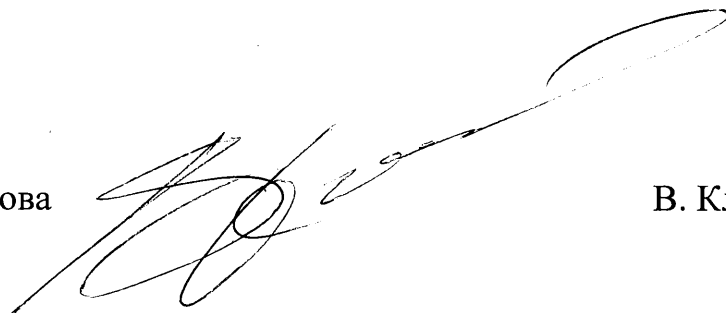
Згідно зі ст. 18 Закону України "Про Центральну виборчу комісію" органи місцевого самоврядування мають право звернутися до Комісії із зверненнями з питань, що належать до повноважень Комісії, в порядку, встановленому цим Законом, Законом України "Про звернення громадян" та іншими законами України. Під зверненням слід розуміти, зокрема, заяву, в якій міститься прохання сприяти реалізації виборчих прав, надати консультативно-методичну допомогу чи рекомендації щодо підготовки та проведення виборів і референдумів, роз'яснення з питань застосування законодавства України про вибори і референдуми або в якій висловлюються думки, рекомендації, поради щодо вдосконалення законодавства України з питань виборів і референдумів та правового регулювання виборів і референдумів в Україні, стосовно покращання діяльності виборчих комісій, комісій з референдумів тощо.

Відповідно до п. 2 ч. 1 ст. 24 Закону України "Про місцеві вибори" Центральна виборча комісія приймає обов'язкові для виконання всіма суб'єктами виборчого процесу, установами, підприємствами, організаціями, а також органами державної влади, органами влади Автономної Республіки Крим та органами місцевого самоврядування, їх посадовими та службовими особами роз'яснення з питань застосування цього Закону.

На підставі зазначеного та керуючись частиною шостою статті 14, частиною четвертою статті 15, п. 2 частини першої статті 24 Закону України «Про місцеві вибори» та статтею 18 Закону України "Про Центральну виборчу комісію" ми – депутати Київської міської ради, ставши свідками

неможливості проведення виборів до районних у місті Києві рад, звертаємося до Центральної виборчої комісії з проханням надати роз'яснення щодо порядку та строків призначення таких виборів, в т.ч. щодо суб'єкта подання звернення до ЦВК для призначення таких виборів, а також повноважень районних у місті Києві рад.

Київський міський голова

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

В. Кличко

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 23 липня 2015 року №787/1651 «Про управління районами міста Києва»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Проект рішення розроблено відповідно до Конституції України, Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ», Закону України «Про місцеві вибори» та спрямовано на відновлення реального місцевого самоврядування в районах Києва.

2. Мета і завдання прийняття рішення

23 липня 2015 року Київська міська рада прийняла рішення «Про управління районами у місті Києві» №787/1651, яким утворила Голосіївську районну у місті Києві раду, Дарницьку районну у місті Києві раду, Деснянську районну у місті Києві раду, Дніпровську районну у місті Києві раду, Оболонську районну у місті Києві раду, Печерську районну у місті Києві раду, Подільську районну у місті Києві раду, Святошинську районну у місті Києві раду, Солом'янську районну у місті Києві раду, Шевченківську районну у місті Києві раду. Цим же рішенням Київська міська рада призначила перші вибори депутатів районних у місті Києві рад на 27 березня 2016 року.

З огляду на зазначене рішення Київської міської ради Центральна виборча комісія винесла постанову від 25 грудня 2015 року №621 «Про початок виборчого процесу перших виборів депутатів районних у місті Києві рад».

Однак, ухвалою Окружного адміністративного суду міста Києва від 27 січня 2016 року у справі № 826/1013/16 за позовом громадської організації "Громадський контроль "НАЖДАК", Рибчинського Є.Ю., Рудика С.Я. до Центральної виборчої комісії зупинено дію постанови Центральної виборчої комісії від 25 грудня 2015 року №621 «Про початок виборчого процесу перших виборів депутатів районних у місті Києві рад». Дана ухвала на сьогоднішній день залишається чинною, що в свою чергу унеможливорює проведення перших виборів до районних у місті Києві рад 27 березня 2016 року.

Згідно з частиною шостою статті 14 Закону України "Про місцеві вибори" перші вибори депутатів, сільських, селищних, міських голів призначаються Центральною виборчою комісією у порядку, визначеному законом.

Відповідно до частини четвертої статті 15 Закону Центральна виборча комісія призначає перші місцеві вибори не пізніше ніж за сімдесят днів до дня виборів, а виборчий процес таких виборів розпочинається за п'ятдесят днів до дня перших місцевих виборів. За змістом частини п'ятої цієї статті перші місцеві вибори призначаються на неділю.

Відтак вирішення питання щодо призначення перших виборів депутатів районних у місті Києві рад на певну дату належить до виключних

повноважень Центральної виборчої комісії. Проте, у зв'язку з прогалинами діючого законодавства необхідним є отримання від ЦВК роз'яснення щодо порядку та строків призначення таких виборів, в т.ч. щодо суб'єкта подання звернення до ЦВК для призначення таких виборів, а також повноважень районних у місті Києві рад.

На підставі зазначеного та враховуючи, що ухвала Окружного адміністративного суду міста Києва від 27 січня 2016 року у справі №826/1013/16 унеможливила проведення перших виборів депутатів районних у місті Києві рад 27 березня 2016 року, підготовлено проект рішення «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 23 липня 2015 року №787/1651 «Про управління районами міста Києва».

3. Загальна характеристики та основні положення проекту рішення

Проект рішення складається з чотирьох пунктів, у яких передбачено:

- Внести зміни до рішення Київської міської ради 23 липня 2015 року №787/1651 «Про управління районами міста Києва».
- Офіційне оприлюднення, набрання чинності та контроль за виконанням цього рішення.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Нормативно-правовою базою у цій сфері правового регулювання є Конституція України та Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України - місто-герой Київ», «Про місцеві вибори».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація зазначеного проекту рішення не потребує додаткових витрат з міського бюджету.

6. Позиція заінтересованих органів

Прийняття проекту рішення не стосується інтересів інших органів.

7. Громадське обговорення

Проект рішення не потребує громадського обговорення.

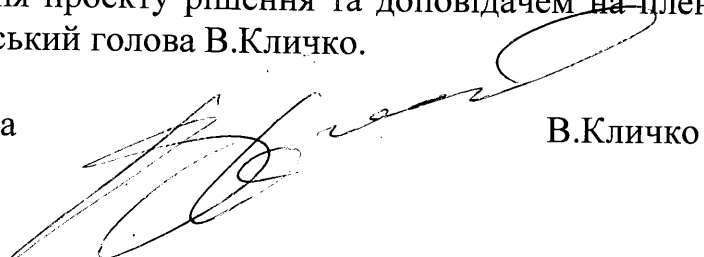
8. Прогноз результатів

Прийняття та реалізація проекту рішення сприятиме реалізації виборчого права жителів міста Києва та відновленню реального місцевого самоврядування у районах столиці.

9. Суб'єкт подання проекту рішення

Суб'єктом подання проекту рішення та доповідачем на пленарному засіданні є Київський міський голова В.Кличко.

Київський міський голова

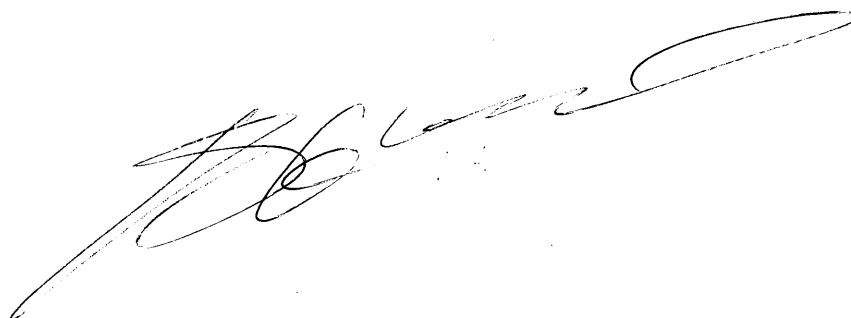


В.Кличко

Додаток
до Рішення Київради
від _____ № _____

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до рішення Київської міської ради від 23 липня 2015 року №787/1651
«Про управління районами міста Києва»

Чинна редакція рішення Київської міської ради від 23 липня 2015 року №787/1651	Пропонована редакція
4. Перші вибори до Голосіївської районної у місті Києві ради, Дарницької районної у місті Києві ради, Деснянської районної у місті Києві ради, Дніпровської районної у місті Києві ради, Оболонської районної у місті Києві ради, Печерської районної у місті Києві ради, Подільської районної у місті Києві ради, Святошинської районної у місті Києві ради, Солом'янської районної у місті Києві ради, Шевченківської районної у місті Києві ради призначити на 27 березня 2016 року.	4. Звернутися до Центральної виборчої комісії для отримання роз'яснення щодо порядку та строків призначення дати перших виборів до районних у місті Києві рад, шляхом направлення звернення депутатів Київської міської ради згідно з додатком.





КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА
III сесія VII скликання

РІШЕННЯ

від 23 липня 2015 року N 787/1651

Про управління районами міста Києва

Відповідно до статті 41 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", Закону України "Про вибори депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, місцевих рад та сільських, селищних, міських голів", статті 11 Закону України "Про столицю України - місто-герой Київ", на виконання рішення Київської міської ради від 30.01.2001 N 162/1139 "Про адміністративно-територіальний устрій м. Києва", з метою забезпечення ефективного управління районами у місті Києві Київська міська рада **вирішила:**

1. Встановити, що управління районами в місті Києві здійснюється районними у місті Києві радами.
2. Утворити в місті Києві такі районні у місті Києві ради:
 - Голосіївську районну у місті Києві раду;
 - Дарницьку районну у місті Києві раду;
 - Деснянську районну у місті Києві раду;
 - Дніпровську районну у місті Києві раду;
 - Оболонську районну у місті Києві раду;
 - Печерську районну у місті Києві раду;
 - Подільську районну у місті Києві раду;
 - Святошинську районну у місті Києві раду;
 - Солом'янську районну у місті Києві раду;
 - Шевченківську районну у місті Києві раду.
3. Визначити обсяг і межі повноважень районних у місті Києві рад, утворених згідно з пунктом 1 цього рішення, згідно з додатком.
4. Перші вибори до Голосіївської районної у місті Києві ради, Дарницької районної у місті Києві ради, Деснянської районної у місті Києві ради, Дніпровської районної у місті Києві ради, Оболонської районної у місті Києві ради, Печерської районної у місті Києві

ради, Подільської районної у місті Києві ради, Святошинської районної у місті Києві ради, Солом'янської районної у місті Києві ради, Шевченківської районної у місті Києві ради призначити на 27 березня 2016 року.

5. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації):

- здійснити відповідні організаційно-правові заходи;

- внести на розгляд Київської міської ради пропозиції щодо передачі у відання районних у м. Києві рад майна підприємств, установ та організацій.

6. Офіційно оприлюднити це рішення у газеті Київської міської ради "Хрещатик" та довести це рішення до відома Центральної виборчої комісії у триденний строк.

7. Це рішення набирає чинності з дня його прийняття.

8. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.

Київський міський голова

В. Кличко

Додаток
до рішення Київської міської ради
23.07.2015 N 787/1651

Повноваження районних у місті Києві рад

До компетенції районних у місті Києві рад у межах і формах, визначених Конституцією і законами України, належить вирішення питань щодо:

- 1) загальної середньої освіти, дошкільної освіти, позашкільної освіти;
- 2) охорони здоров'я - амбулаторно-поліклінічної допомоги, стоматологічної допомоги, первинної та профілактичної медико-санітарної допомоги;
- 3) культури - закладів культури, крім віднесених до загальноміського рівня, культурні та мистецькі програми;
- 4) молодіжних програм, спортивних споруд загального користування, підтримки програм туризму та фізичної культури, дитячих та підліткових клубів за місцем проживання;
- 5) соціальної допомоги - територіальних центрів соціального обслуговування населення, програм соціальної допомоги;
- 6) містобудування та архітектури: надання пропозицій до Генерального плану міста; надання пропозиції до детальних планів територій, проектів розподілу територій, організація та проведення громадських обговорень містобудівної документації; погодження Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд торговельного,

побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в місті Києві;

7) житлового господарства: ремонту та експлуатації житлового фонду району; визначення виконавця житлово-комунальних послуг; контролю у сфері експлуатації житла; ремонту та утримання внутрішньоквартальних або міждворових під'їздів та проїздів;

8) озеленення та благоустрій територій, організації місць відпочинку;

9) організації торгівлі на ринках;

10) управління об'єктами комунальної власності територіальної громади району у місті Києві відповідно до закону.

Київський міський голова

В. Кличко



**Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради**

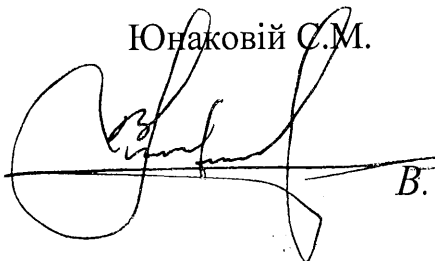
Березнікову О.І.
Макарову О.А.
Державіну В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 01.03.2016
№08/231-1225/ІР в установленому порядку.

Дутці Л.Я.

Для контролю за проходженням та тиражуванням.

Юнаковій С.М.



В. Прокопів

“01” березня 2016 року
№08/231-1225/ІР