



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Управління захисту прав та інтересів
територіальної громади міста Києва

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 79 01
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: court@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

28.08.2024 № 08/226-1154

На № 08/231-1188/ПР від 21.08.2024

Заступнику міського голови –
секретарю Київської міської ради
Володимиру БОНДАРЕНКУ

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань архітектури,
містопланування та земельних
відносин Михайлу ТЕРЕНТЬЄВУ

ВИСНОВОК

на проєкт рішення Київської міської ради від 21.08.2024 № 08/231-1188/ПР
«Про поновлення строку дії рішень Київської міської ради від 02 березня 2023
року № 6157/6198, № 6161/6202 та № 6163/6204»

У порядку статті 31¹ Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176 (зі змінами та доповненнями) в управлінні захисту прав та інтересів територіальної громади міста Києва опрацьовано поданий проєкт рішення. За результатом розгляду та в межах компетенції вважаємо за необхідне зазначити таке.

1. Загальні обставини та предмет регулювання проєкту рішення Київської міської ради.

Згідно з пояснювальною запискою до проєкту метою його прийняття є забезпечення реалізації встановленого Земельним кодексом України права особи на оформлення права користування на землю.

Проєкт рішення підготовлений, зокрема, відповідно до статей статті 9 Земельного кодексу України, пункту 34 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про адміністративну процедуру», враховуючи рішення Конституційного Суду України від 26 березня 2002 року № 6-рп/2002 та від 16 квітня 2009 року № 7-рп/2009.

Відповідно до пояснювальної записки до проєкту рішення у рішеннях Київської міської ради від 02.03.2023 №№ 6157/6198, 6161/6202, 6163/6204 зазначається, що вони втрачають чинність через дванадцять місяців з моменту їх оприлюднення, у разі якщо протягом цього строку не укладені відповідні договори оренди земельних ділянок. Так, строк дії цих рішень закінчився 24.03.2024, проте АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «УКРТЕЛЕКОМ» не

реалізувало вчасно своє право на оформлення права користування земельними ділянками шляхом укладення договорів оренди земельних ділянок.

З метою завершення процедури оформлення права користування земельними ділянками шляхом укладення договорів оренди земельних ділянок АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «УКРТЕЛЕКОМ» звернулося із заявою від 13.05.2024 № 619-Вих-80D711-80D911-2024 до Київської міської ради з проханням подовжити термін дії зазначених рішень.

Відповідно до Податкового кодексу України, Закону України «Про оренду землі» та рішення Київської міської ради від 14 грудня 2023 року № 7531/7572 «Про бюджет міста Києва на 2024 рік» орієнтовний розмір річної орендної плати складатиме: земельної ділянки з кадастровим номером 8000000000:75:205:0004 - 129 229 грн 00 коп. (3%); земельної ділянки з кадастровим номером 8000000000:78:019:0005 - 39 808 грн 39 коп. (3%); земельної ділянки з кадастровим номером 8000000000:72:257:0010 – 50 881 грн 40 коп. (3%).

Проєктом рішення передбачається поновити на 1 рік строк дії рішень Київської міської ради від 02 березня 2023 року № 6157/6198 «Про передачу ПУБЛІЧНОМУ АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВУ «УКРТЕЛЕКОМ» земельної ділянки в оренду для експлуатації та обслуговування будівель технічного устаткування на Брест-Литовському шосе, 17 у Святошинському районі міста Києва», від 02 березня 2023 року № 6161/6202 «Про передачу АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВУ «УКРТЕЛЕКОМ» земельної ділянки в оренду для експлуатації та обслуговування будівлі автоматичної телефонної станції-462 на вул. Панча Петра, 3-А в Оболонському районі міста Києва» та від 02 березня 2023 року № 6163/6204 «Про передачу АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВУ «УКРТЕЛЕКОМ» в оренду земельної ділянки для експлуатації та обслуговування будівлі опорно-підсилювальної станції військового містечка на вул. Пулюя, 1-В у Солом'янському районі міста Києва».

2. Аналіз окремих положень проєкту рішення щодо відповідності нормам законодавства та практиці Верховного Суду, зауваження до проєкту рішення.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до статті 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.

Частинами 1, 2, 10 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень. Рішення ради приймається на її пленарному засіданні після обговорення більшістю депутатів від загального складу ради, крім випадків, передбачених цим Законом.

Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування з мотивів їхньої невідповідності Конституції або законам України визнаються незаконними в судовому порядку.

Зі змісту проекту рішення вбачається, що ним фактично встановлюється (поновлюється) строк дії рішень Київської міської ради від 02.03.2023 №№ 6157/6198, 6161/6202, 6163/6204.

З преамбули до проекту рішення вбачається, що при його розроблені враховані рішення Конституційного Суду України від 26 березня 2002 року № 6-рп/2002 та від 16 квітня 2009 року № 7-рп/2009.

Також в пояснювальній записці до проекту рішення вказано, що Конституційний Суд України у своєму рішенні від 26 березня 2002 року № 6-рп/2002 зазначає, що органи місцевого самоврядування, уповноважені вирішувати не будь-які питання суспільного життя, а питання саме місцевого значення, тобто такі, які пов'язані передусім з життєдіяльністю територіальних громад.

Крім цього, у рішенні Конституційного суду України від 16 квітня 2009 року №7- рп/2009 зазначається, що органи місцевого самоврядування в межах закону мають повне право вільно вирішувати будь-яке питання, яке не вилучене із сфери їхньої компетенції і вирішення якого не доручене жодному іншому органу.

Враховуючи викладене, Департаментом земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) розроблено проект рішення Київської міської ради про продовження строку дії рішень Київської міської ради від 02.03.2023 року № 6157/6198, № 6161/6202 та № 6163/6204.

Щодо посилання в проекті рішення на рішення Конституційного Суду України від 26 березня 2002 року № 6-рп/2002 слід зазначити таке.

Зазначене рішення Конституційного Суду України ухвалене на підставі звернення суб'єкта права на конституційне подання щодо офіційного тлумачення положення частини другої статті 28 Закону України "Про статус депутатів місцевих Рад народних депутатів".

Звертаємо увагу, що зазначений закон не регулює відносини, порушені у цьому проекті рішення. Також зазначений закон втратив чинність від 02.08.2002 на підставі Закону України «Про статус депутатів місцевих рад».

Таким чином, посилання на положення рішення Конституційного суду України від 26 березня 2002 року № 6-рп/2002 не є юридично спроможним, адже зазначене рішення суду немає відношення до правовідносин, порушених цим проектом рішення.

Щодо посилання в проекті рішення на рішення Конституційного Суду України від 16 квітня 2009 року №7- рп/2009 зазначаємо таке.

З аналізу рішення Конституційного суду України від 16 квітня 2009 року №7-рп/2009 слідує, що системний аналіз положень Конституції і законів України дає підстави вважати, що за органами місцевого самоврядування законодавцем закріплюється право на зміну та скасування власних рішень. Таке право впливає із конституційного повноваження органів місцевого самоврядування самостійно

вирішувати питання місцевого значення шляхом прийняття рішень, що є обов'язковими до виконання на відповідній території, оскільки вони є суб'єктами правотворчості, яка передбачає право формування приписів, їх зміну, доповнення чи скасування. < ... >

Отже, Конституційний Суд України дійшов висновку, що органи місцевого самоврядування мають право приймати рішення, вносити до них зміни та *скасовувати їх на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією і законами України* (абзаци шостий, сьомий підпункту 4.1 пункту 4 мотивувальної частини рішення Конституційного Суду України у справі за конституційним поданням Харківської міської ради щодо офіційного тлумачення положень частини другої статті 19, статті 144 Конституції України, статті 25, частини чотирнадцятої статті 46, частин першої, десятої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (справа про скасування актів органів місцевого самоврядування) від 16 квітня 2009 року № 7-рп/2009).

Принагідно зазначаємо, що законодавством України, зокрема, Земельним кодексом України не передбачено встановлення строку дії рішень органів місцевого самоврядування щодо передачі земельних ділянок в оренду.

В розрізі наведеного управління неодноразово у своїх висновках звертало увагу на неприпустимість включення до проєктів рішень пунктів, якими встановлювався строк дії таких рішень Київської міської ради.

3. Висновок.

Враховуючи наведене, можемо виснувати, що проєкт рішення Київської міської від 21.08.2024 № 08/231-1188/ПР не відповідає нормам закону та рішенням Конституційного Суду України у запропонованому вигляді.

З повагою

начальник управління

Сергій ТХОРИК

Інформація про електронні підписи (ЕП)

№ документа 08/33192

Дата реєстрації 28.08.2024

Документ зареєстровано у картотеці:

Вхідна

Вид документа:

Експертний висновок

Стислий зміст:

ВИСНОВОК на проєкт рішення Київської міської ради від 21.08.2024 № 08/231-1188/ПР "Про поновлення строку дії рішень Київської міської ради від 02 березня 2023 року № 6157/6198, № 6161/6202 та № 6163/6204 (679963838)".

Кількість файлів: 2


Кількість ЕП: 2



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД ІТС ЄПК

Київська міська рада
28.08.2024 № 08/33192

Перелік електронних підписів

ПІБ	Дати і час нанесення ЕП	Погодження	Час останнього нанесення ЕП
Бондаренко Володимир Володимирович Кількість ЕП: 1	28.08.2024 15:01:52 ;	28.08.2024 15:01:48 Розглянув;	28.08.2024 15:01:52 
Тхорик Сергій Миколайович Кількість ЕП: 1	28.08.2024 10:41:46 ;		28.08.2024 10:41:46 