



08/231-1157/17P
20.09.2023

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЄКТ

Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо недопущення позбавлення можливості територіальних громад населених пунктів здійснювати фінансування сил безпеки та оборони з місцевих бюджетів

Відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ», з метою збереження можливості територіальних громад населених пунктів здійснювати фінансування сил безпеки та оборони з місцевих бюджетів, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

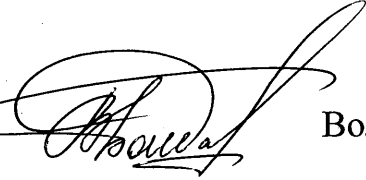
1. Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо недопущення позбавлення можливості територіальних громад населених пунктів здійснювати фінансування сил безпеки та оборони з місцевих бюджетів згідно з додатком до цього рішення.
2. Оприлюднити це рішення Київської міської ради у спосіб, визначений чинним законодавством.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради

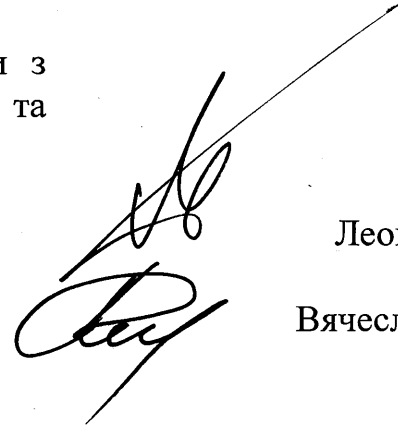


Володимир БОНДАРЕНКО

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради з
питань регламенту, депутатської етики та
запобігання корупції

Голова



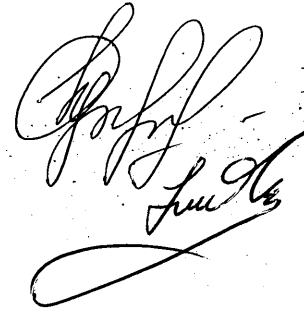
Леонід ЄМЕЦЬ

Секретар

Вячеслав НЕПОП

Постійна комісія Київської міської ради
з питань місцевого самоврядування та
зовнішніх зв'язків

Голова

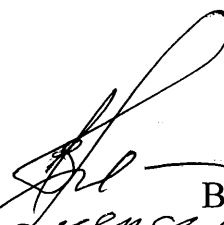


Юлія ЯРМОЛЕНКО

Секретар

Ігор ХАЦЕВИЧ

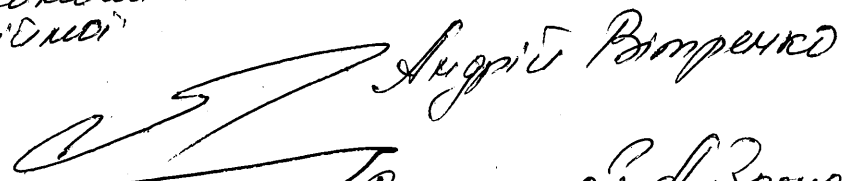
Начальник управління правового
забезпечення діяльності Київської
міської ради



Валентина ПОЛОЖИШНИК

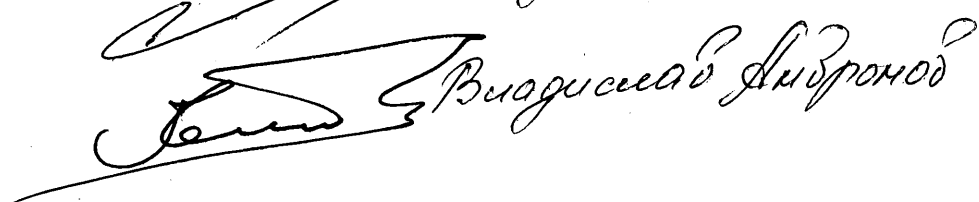
*Актія комісія з ревізійної справи
документу, соціально-економічного
розвитку та інвестиційної
діяльності*

Голова



Андрій ВАТРАЧКО

Секретар



Владислав ЛЮБЧЕНКО

ЗВЕРНЕННЯ

Київської міської ради до Верховної Ради України щодо недопущення позбавлення можливості територіальних громад населених пунктів здійснювати фінансування сил безпеки та оборони з місцевих бюджетів

12 вересня 2023 року Кабінет Міністрів України зареєстрував у Верховній Раді України проєкт Закону «Про внесення змін до розділу VI Бюджетного кодексу України щодо забезпечення підтримки обороноздатності держави та розвитку оборонно-промислового комплексу України», реєстр. №10037, яким зокрема передбачається установити, що з 1 жовтня 2023 року по 31 грудня 2024 року, як виняток з положень пунктів 1 і 11 частини першої статті 64 та пункту 1 частини першої статті 66 цього Кодексу, частина податку на доходи фізичних осіб від оподаткування доходів у вигляді грошового забезпечення, грошових винагород та інших виплат, одержаних військовослужбовцями, поліцейськими та особами рядового і начальницького складу, що сплачується (перераховується) згідно з Податковим кодексом України на відповідній території України та згідно із зазначеними нормами цього Кодексу належить до доходів загального фонду відповідних місцевих бюджетів, зараховується в повному обсязі до спеціального фонду Державного бюджету України та спрямовується у таких пропорціях та за такими напрямками:

50 відсотків – Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України на здійснення заходів із закупівлі спеціальної техніки та обладнання;

50 відсотків – Міністерству з питань стратегічних галузей промисловості України на виконання державних цільових програм реформування та розвитку оборонно-промислового комплексу, розроблення, освоєння і впровадження нових технологій, нарощування наявних виробничих потужностей для виготовлення продукції оборонного призначення.

Таким чином, із прийняттям зазначеного проєкту закону бюджети територіальних громад втратять значну частину доходу таких бюджетів, що формуються значною мірою з податку на доходи фізичних осіб від оподаткування доходів у вигляді грошового забезпечення, грошових винагород та інших виплат, одержаних військовослужбовцями, поліцейськими та особами рядового і начальницького складу (далі – військовий ПДФО).

Слід зазначити, що з початком повномасштабного вторгнення російської федерації до України, значний внесок у фінансування заходів спрямованих на забезпечення оборони територіальних громад, забезпечення матеріальних потреб сил безпеки та оборони, було здійснено за рахунок коштів місцевих бюджетів.

За розрахунками Асоціації міст України військовий ПДФО територіальних громад за фактом 2022 року і планом 2023-го сумарно становитиме 116,72 млрд грн (за даними офіційного державного порталу Open budget по всіх громадах, сумарний обсяг військового ПДФО за 2022–2023 роки становитиме 128 млрд грн).

При цьому, слід зазначити, що територіальні громади за рахунок місцевих бюджетів долучилися до наближення Перемоги України через допомогу Об'єднаним силам Збройних Сил України, безпосередньо виділивши близько 28,7 млрд грн, у тому числі перераховано прямої фінансової допомоги в розмірі 14,8 млрд грн, закуплено обладнання та техніки на 7,04 млрд грн, виділено на облаштування військових ліній захисту 0,71 млрд грн.

На сьогоднішній день, територіальні громади населених пунктів продовжують допомогу силам безпеки та оборони, в тому числі за рахунок надання фінансової підтримки військовим частинам, добровольчим батальйонам, Міністерству оборони України для закупівлі необхідних засобів, що сприяє оперативному вирішенню оборонних потреб.

Зокрема, в місті Києві за рахунок бюджету міста Києва за міською цільовою програмою з організації військової служби, виконання військового обов'язку, мобілізаційної підготовки і територіальної оборони у місті Києві «Захисник Києва» на 2022–2024 роки (затвердженої рішенням Київської міської ради від 20.01.2022 № 4175/4216) передбачено здійснення фінансової допомоги для військових частин (підрозділів) угруповання сил і засобів оборони міста Києва.

Враховуючи важливість виконання завдань з відсічі збройної агресії російської федерації іншими військовими частинами Збройних Сил України, з бюджету міста Києва було здійснено перерахування коштів у сумі 300 млн грн до Міністерства оборони України.

Крім того, слід відмітити, що зменшення фінансової спроможності територіальних громад у зв'язку з вилученням військового ПДФО з місцевих бюджетів до Державного бюджету України, може вплинути на:

- забезпечення вирішення комплексу оперативних завдань щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру;
- стабільного функціонування територіальної підсистеми Єдиної державної системи цивільного захисту;
- забезпеченню виконанню заходів з відновлення пошкодженого та зруйнованого майна громадян, територіальних громад, зокрема об'єктів критичної інфраструктури (об'єктам транспорту, енергетики, закладам соціальної сфери тощо).

У разі прийняття зазначеного проекту закону, для бюджетів територіальних громад, вилучення військового ПДФО з місцевих бюджетів становитиме втрату в розмірі 20 млрд грн у 2023 році та 65 млрд грн у 2024 році.

Враховуючи вищезазначене, Київська міська рада просить підтримати дане звернення та не допустити прийняття проекту Закону № 10037 «Про внесення змін до розділу VI Бюджетного кодексу України щодо забезпечення підтримки обороноздатності держави та розвитку оборонно-промислового комплексу України» та уникнути позбавлення можливості територіальних громад

населених пунктів здійснювати фінансування сил безпеки та оборони з місцевих бюджетів.

Натомість, Київська міська рада закликає Верховну Раду України вжити заходів щодо внесення змін до законодавства України з метою вдосконалення правового врегулювання механізмів для надання представницькими та виконавчими органами місцевого самоврядування фінансової та матеріальної підтримки сектору безпеки і оборони держави в умовах воєнного стану.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО



ПОЯСНОВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо недопущення позбавлення можливості територіальних громад населених пунктів здійснювати фінансування сил безпеки та оборони з місцевих бюджетів»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проект рішення, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проекті рішення механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва.

12 вересня 2023 року Кабінет Міністрів України зареєстрував у Верховній Раді України проект Закону «Про внесення змін до розділу VI Бюджетного кодексу України щодо забезпечення підтримки обороноздатності держави та розвитку оборонно-промислового комплексу України», реєстр. №10037, яким зокрема передбачається установити, що з 1 жовтня 2023 року по 31 грудня 2024 року, як виняток з положень пунктів 1 і 11 частини першої статті 64 та пункту 1 частини першої статті 66 цього Кодексу, частина податку на доходи фізичних осіб від оподаткування доходів у вигляді грошового забезпечення, грошових винагород та інших виплат, одержаних військовослужбовцями, поліцейськими та особами рядового і начальницького складу, що сплачується (перераховується) згідно з Податковим кодексом України на відповідній території України та згідно із зазначеними нормами цього Кодексу належить до доходів загального фонду відповідних місцевих бюджетів, зараховується в повному обсязі до спеціального фонду Державного бюджету України.

Таким чином, із прийняттям зазначеного проекту закону бюджети територіальних громад втратять значну частину доходу таких бюджетів, що формуються значною мірою з податку на доходи фізичних осіб від оподаткування доходів у вигляді грошового забезпечення, грошових винагород та інших виплат, одержаних військовослужбовцями, поліцейськими та особами рядового і начальницького складу (далі – військовий ПДФО).

Слід зазначити, що з початком повномасштабного вторгнення російської федерації до України, значний внесок у фінансування заходів спрямованих на забезпечення оборони територіальних громад, забезпечення матеріальних потреб сил безпеки та оборони, було здійснено за рахунок коштів місцевих бюджетів.

За розрахунками Асоціації міст України військовий ПДФО територіальних громад за фактом 2022 року і планом 2023-го сумарно становитиме 116,72 млрд грн (за даними офіційного державного порталу Open budget по всіх громадах, сумарний обсяг військового ПДФО за 2022–2023 роки становитиме 128 млрд грн).

При цьому, слід зазначити, що територіальні громади за рахунок місцевих бюджетів долучилися до наближення Перемоги України через допомогу Об'єднаним силам Збройних Сил України, безпосередньо виділивши близько 28,7 млрд грн, у тому числі перераховано прямої фінансової допомоги в розмірі 14,8 млрд грн, закуплено обладнання та техніки на 7,04 млрд грн, виділено на облаштування військових ліній захисту 0,71 млрд грн.

На сьогоднішній день, територіальні громади населених пунктів продовжують допомогу силам безпеки та оборони, в тому числі за рахунок надання фінансової підтримки військовим частинам, добровольчим батальйонам, Міністерству оборони України для закупівлі необхідних засобів, що сприяє оперативному вирішенню оборонних потреб.

Зокрема, в місті Києві за рахунок бюджету міста Києва за міською цільовою програмою з організації військової служби, виконання військового обов'язку, мобілізаційної підготовки і територіальної оборони у місті Києві «Захисник Києва» на 2022–2024 роки (затвердженої рішенням Київської міської ради від 20.01.2022 № 4175/4216) передбачено здійснення фінансової допомоги для військових частин (підрозділів) угруповання сил і засобів оборони міста Києва.

Враховуючи важливість виконання завдань з відсічі збройної агресії російської федерації іншими військовими частинами Збройних Сил України, з бюджету міста Києва було здійснено перерахування коштів у сумі 300 млн грн до Міністерства оборони України.

Крім того, слід відмітити, що зменшення фінансової спроможності територіальних громад у зв'язку з вилученням військового ПДФО з місцевих бюджетів до Державного бюджету України, може вплинути на:

- забезпечення вирішення комплексу оперативних завдань щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру;
- стабільного функціонування територіальної підсистеми Єдиної державної системи цивільного захисту;
- забезпеченню виконання заходів з відновлення пошкодженого та зруйнованого майна громадян, територіальних громад, зокрема об'єктів критичної інфраструктури (об'єктам транспорту, енергетики, закладам соціальної сфери тощо).

У разі прийняття зазначеного проєкту закону, для бюджетів територіальних громад, вилучення військового ПДФО з місцевих бюджетів становитиме втрату в розмірі 20 млрд грн у 2023 році та 65 млрд грн у 2024 році.

Відтак, Київська міська рада звертається до Верховної Ради України щодо недопущення позбавленню можливості територіальних громад населених пунктів здійснювати фінансування сил безпеки та оборони з місцевих бюджетів.

Суб'єкт подання вважає, що вказане є актуальним для територіальної громади міста Києва, а механізми та способи вирішення вказаного питання, запропоновані у проєкті рішення, є відповідними та достатніми.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення (з посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проєкт рішення).

Проєкт рішення Київської міської ради пропонується ухвалити у відповідності до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ».

3. Опис цілей і завдань, основних положень проекту рішення, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проекту рішення.

Проект рішення підготовлено з метою збереження можливості територіальних громад населених пунктів здійснювати фінансування сил безпеки та оборони з місцевих бюджетів та недопущення прийняття проекту Закону № 10037 «Про внесення змін до розділу VI Бюджетного кодексу України щодо забезпечення підтримки обороноздатності держави та розвитку оборонно-промислового комплексу України».

Відтак, пропонується направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо недопущення позбавлення можливості територіальних громад населених пунктів здійснювати фінансування сил безпеки та оборони з місцевих бюджетів.

Реалізація вказаного проекту рішення дозволить досягнути поставленої мети.

4. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат.

Реалізація цього проекту рішення не потребує додаткових витрат з бюджету міста Києва, оскільки останній є організаційно-розпорядчим актом.

5. Інформація про дотримання прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю.

Проект рішення Київської міської ради не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не впливає на життєдіяльність цієї категорії.

6. Інформація з обмеженим доступом.

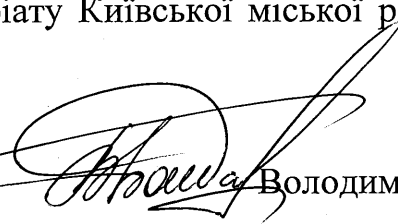
Проект рішення Київської міської ради не містить інформації з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

7. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проекту рішення на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проекту рішення.

Суб'єктом подання проекту рішення та доповідачем під час пленарного засідання Київської міської ради є заступник міського голови – секретар Київської міської ради Володимир Бондаренко.

Відповідальним за супроводження проекту рішення на всіх стадіях розгляду є заступник начальника управління-начальник відділу аналітичного забезпечення діяльності заступника міського голови-секретаря Київської міської ради управління забезпечення діяльності заступника міського голови-секретаря Київської міської ради секретаріату Київської міської ради Дмитро Черненко (тел. 202-72-30).

Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради



Володимир БОНДАРЕНКО



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36

тел.: (044) 202-70-19

08.10.2023 № 08/230 - 1791

на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань регламенту,
депутатської етики та запобігання
корупції
Леоніду ЄМЦЮ

Рекомендації

до проєкту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо недопущення позбавлення можливості територіальних громад населених пунктів здійснювати фінансування сил безпеки та оборони з місцевих бюджетів» від 20.09.2023 № 08/231-1157/ПР

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради опрацювало проєкт рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо недопущення позбавлення можливості територіальних громад населених пунктів здійснювати фінансування сил безпеки та оборони з місцевих бюджетів» від 20.09.2023 № 08/231-1157/ПР (далі – проєкт рішення) та зазначає про таке.

Проєктом рішення пропонується направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України з метою збереження можливості територіальних громад населених пунктів здійснювати фінансування сил безпеки та оборони з місцевих бюджетів та недопущення прийняття проєкту Закону № 10037 «Про внесення змін до розділу VI Бюджетного кодексу України щодо забезпечення підтримки обороноздатності держави та розвитку оборонно-промислового комплексу України» (далі – проєкт Звернення).

У проєкті рішення вживається таке поняття, як «територіальна громада населених пунктів», у зв'язку з чим зауважуємо про таке.

Відповідно до частини першої статті 140 Конституції України місцеве самоврядування є правом територіальної громади – жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста – самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» надано визначення терміну «**територіальна громада**», а саме: «жителі, об'єднані постійним проживанням у межах села, селища, міста, що є самостійними адміністративно-територіальними одиницями, або добровільне об'єднання жителів кількох сіл, селищ, міст, що мають єдиний адміністративний центр.».

Враховуючи вищезазначене та з метою дотримання вимог нормопроектуючої техніки рекомендуємо у назві та у тексті проєкту рішення, а також у назві та у тексті проєкту Звернення слова «населених пунктів» вилучити.

Начальник управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК