

08/231-1055/11P
25.07.2024



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІІІ СЕСІЯ ІХ СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЄКТ

Про деякі питання забезпечення
у місті Києві службовими жилими
приміщеннями

Відповідно до Житлового кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», постанови Ради Міністрів Української РСР від 04 лютого 1988 року № 37 «Про службові жилі приміщення», враховуючи рішення Київської міської ради від 13 липня 2023 року № 6930/6971 «Про деякі питання розподілу та передачі житлових приміщень в місті Києві», розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 31 січня 2011 року № 121 «Про реалізацію районними в місті Києві державними адміністраціями окремих повноважень», від 11 вересня 2014 року № 1017 «Про деякі питання розподілу житлової площі в місті Києві», з метою забезпечення ефективного використання майна територіальної громади міста Києва та забезпечення службовими жилими приміщеннями громадян, які мають право на його отримання, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Департаменту будівництва та житлового забезпечення виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент):

1.1. Здійснювати від імені виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) передачу районним в місті Києві державним адміністраціям, підприємствам, установам, організаціям жилі приміщення для забезпечення службовими жилими приміщеннями громадян з числа категорії працівників, яким може бути надано службові жилі приміщення згідно з переліком, затвердженим постановою Ради Міністрів Української РСР від 04 лютого 1988 року № 37 «Про службові жилі приміщення» (далі – Перелік), в установленому порядку за актами прийому-передачі з урахуванням пропозицій зазначених районних в місті Києві державних адміністрацій, підприємств, установ, організацій.

1.2. Забезпечити формування та ведення Реєстру службових жилих приміщень територіальної громади міста Києва.

1.3. Забезпечити розгляд пропозицій щодо потреби у службових жилих приміщеннях, які надходять від районних в місті Києві державних адміністрацій, підприємств, установ, організацій, та їх подання на погодження до Київського міського голови.

2. Районним в місті Києві державним адміністраціям, підприємствам, установам, організаціям, які мають право на отримання службового житла у місті Києві:

2.1. Протягом місяця з дати прийняття цього рішення надати до Департаменту інформацію про жилі приміщення, які використовуються як службові, для формування Реєстру службових жилих приміщень територіальної громади міста Києва, зазначеного у підпункті 1.2 пункту 1 цього рішення, та забезпечити у подальшому щоквартальне, до 10-го числа місяця, наступного за звітним, оновлення поданої інформації.

2.2. Надавати до Департаменту пропозиції щодо потреби у службових жилих приміщеннях з вичерпним обґрунтуванням такої потреби із наданням інформації про посаду, яку згідно з Переліком займає особа, яка потребує службового жилого приміщення, або про роботу, яку виконує така особа, склад її сім'ї, адресу проживання та реєстрації, характеристики жилого приміщення у якому є потреба (житлова площа та кількість кімнат).

2.2. Забезпечити повернення вільних жилих приміщень до Департаменту згідно з актами прийому-передачі, з дотриманням норм законодавства щодо осіб, яких не може бути виселено з службових жилих приміщень без надання іншого жилого приміщення.

3. Взяти до відома, що:

3.1 Передачі районним в місті Києві державним адміністраціям, підприємствам, установам, організаціям, для використання під службове житло, підлягають:

вільні жилі приміщення, що перебувають у власності територіальної громади міста Києва і передані до Департаменту у встановленому порядку;

новозбудовані жилі приміщення, придбані Департаментом для подальшої передачі під службове житло.

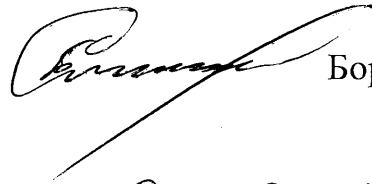
3.2 Службові жилі приміщення, надаються включеним до Переліку категоріям працівників, які постійно проживають, а також зареєстровані в місті Києві.

4. Оприлюднити це рішення в установленому порядку.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу та постійну комісію Київської міської ради з питань власності та регуляторної політики.

ПОДАННЯ:

Директор Департаменту будівництва
та житлового забезпечення міста Києва



Борис РАБОТНИК

Начальник юридичного управління


22.07.2024

Олена КАМШУКОВА

ПОГОДЖЕНО:

Заступник голови Київської міської
державної адміністрації



Вячеслав НЕПОП

Постійна комісія Київської міської ради
з питань житлово-комунального господарства
та паливно-енергетичного комплексу

Голова



Олександр БРОДСЬКИЙ

Постійна комісія Київської міської ради
з питань власності та регуляторної політики

Голова

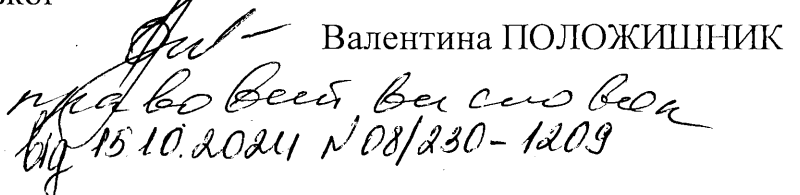


Михайло ПРИСЯЖНИК

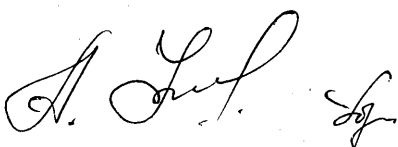
Секретар

Сергій АРТЕМЕНКО

Начальник управління правового
забезпечення діяльності Київської
міської ради


право ввєєє вє сєє вєєє
вд 15.10.2024 № 08/230-1209

Валентина ПОЛОЖИШНИК



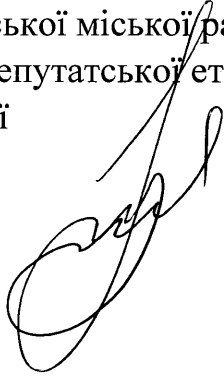
Лист погодження

До проєкту рішення Київської міської ради «Про деякі питання забезпечення у місті Києві службовими жилими приміщеннями

(від 29.07.2024 № 08/231-1055/ПР)

Постійна комісія Київської міської ради
з питань регламенту, депутатської етики
та запобігання корупції

Голова



*Підтримано в порядку
з. 5 ст. 30 Регламенту*

Леонід ЄМЕЦЬ

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради «Про деякі питання забезпечення у місті Києві службовими жилими приміщеннями»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва

Метою прийняття проєкту рішення є удосконалення механізму забезпечення службовими жилими приміщеннями громадян, які мають право на його отримання у зв'язку з характером їх трудових відносин, з числа категорії працівників, яким може бути надано службові жилі приміщення згідно з переліком, затвердженим постановою Ради Міністрів Української РСР від 04 лютого 1988 року № 37 «Про службові жилі приміщення» (далі – Перелік) та робота (служба) яких безпосередньо пов'язана з обслуговуванням території та/або мешканців міста Києва та який би одночасно забезпечував ефективне використання майна територіальної громади міста Києва і сприяв підвищенню комфортних та безпечних умов проживання для мешканців міста Києва.

Зважаючи, що станом на 01 липня 2024 року в місті Києві на обліку громадян, які потребують поліпшення житлових умов перебуває понад 1500 внутрішньо переміщених осіб, частина з яких, як це вбачається зі звернень підприємств, установ, організацій, потребують саме службового житла, даний проєкт рішення також сприятиме соціальній інтеграції внутрішньо переміщених осіб до життя в територіальній громаді міста Києва.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення (з посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проєкт рішення)

Керуючись Житловим кодексом, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», постановою Ради Міністрів Української РСР від 04 лютого 1988 року № 37 «Про службові жилі приміщення», з урахуванням рішення Київської міської ради від 13 липня 2023 року № 6930/6971 «Про деякі питання розподілу та передачі житлових приміщень в місті Києві», розпоряджень виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 11 листопада 2014 року № 1017 «Про деякі питання розподілу житлової площі в місті Києві» та від 31 січня 2011 року № 121 «Про реалізацію районними в місті Києві державними адміністраціями окремих повноважень».

3. Опис цілей і завдань, основних положень проєкту рішення, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проєкту рішення

Необхідність упорядкування питань, які стосуються надання службового житла та джерел формування фонду такого житла для всіх категорій осіб, які мають на нього право, визначає головну ціль і завдання даного проєкту рішення.

Також цим рішенням врегульовується механізм формування фонду службового житла та контролю за його використанням районними в місті Києві державними адміністраціями, підприємствами, установами, організаціями.

Прийняття запропонованого проєкту рішення сприятиме ефективному використанню майна територіальної громади міста Києва та забезпеченню реалізації вимог законодавства щодо забезпечення окремих категорій громадян, визначених Переліком, службовим житлом.

Соціальний ефект від реалізації зазначеного заходу полягатиме передусім у зменшенні соціальної напруги серед вище зазначеної категорії громадян, що сприятиме більш якісному виконанню ними своїх посадових та службових обов'язків (зокрема, це стосується таких категорій громадян, які в умовах воєнного стану в країні несуть посилене навантаження при виконанні своєї роботи/служби, а саме, особовий склад аварійно-рятувальних служб, військових формувань, правоохоронних органів спеціального призначення, розвідувальних органів, комунальних служб тощо), але на наданий час потребують допомоги у вирішенні власних житлових питань щоб мати можливість повноцінного відпочинку та відновлення після роботи/служби.

4. Інформація про дотримання прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю.

Проєкт рішення Київської міської ради не порушує права і соціальну захищеності осіб з інвалідністю та не впливає на життєдіяльність цієї категорії осіб.

5. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат

Прийняття та виконання цього рішення не потребує додаткових матеріально-фінансових витрат та не впливає на показники бюджету міста Києва.

6. Інформація з обмеженим доступом

Проєкт рішення Київської міської ради не містить інформацію з обмеженим доступом та службову інформацію у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

7. Інформація про фізичну особу (персональні дані)

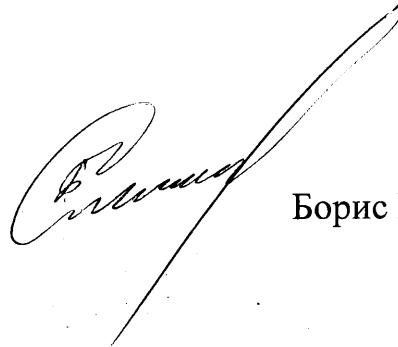
Проект рішення Київської міської ради не містить інформацію, що стосується персональних даних у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних».

8. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проекту рішення на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проекту рішення

Суб'єктами подання проекту рішення є Департаментом будівництва та житлового забезпечення виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Відповідальним за супроводження проекту рішення та доповідачем на пленарному засіданні Київської міської ради є директор Департаменту будівництва та житлового забезпечення виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Роботнік Борис Петрович тел. (044) 201 20 69.

Директор Департаменту будівництва
та житлового забезпечення виконавчого
органу Київської міської ради (Київської
міської державної адміністрації)



Борис РАБОТНИК



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА
Управління правового забезпечення
діяльності Київської міської ради

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 70 19
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: jurist@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

15.10.2024 № 08/230-1209

На № _____ від _____

Голові постійної комісії
Київської міської ради з питань
житлово – комунального
господарства та паливно -
енергетичного комплексу
Олександрю БРОДСЬКОМУ

Правовий висновок
до проекту рішення Київської міської ради
від 25.07.2024 № 08/231-1055/ПР «Про деякі питання забезпечення у
місті Києві службовими жилими приміщеннями»

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради (далі - управління) розглянуло проєкт рішення Київської міської ради від 25.07.2024 № 08/231-1055/ПР «Про деякі питання забезпечення у місті Києві службовими жилими приміщеннями» (далі - проєкт рішення) та надає такі зауваження.

Як вбачається із пояснювальної записки до проєкту рішення метою його прийняття є удосконалення механізму забезпечення службовими жилими приміщеннями громадян, які мають право на його отримання у зв'язку з характером їх трудових відносин; з числа категорії працівників, яким може бути надано службові жилі приміщення згідно з переліком, затвердженим постановою Ради Міністрів Української РСР від 04 лютого 1988 року № 37 «Про службові жилі приміщення» (далі – Перелік) та робота (служба) яких безпосередньо пов'язана з обслуговуванням території та/або мешканців міста Києва та який би одночасно забезпечував ефективне використання майна територіальної громади міста Києва і сприяв підвищенню комфортних та безпечних умов проживання для мешканців міста Києва.

Положеннями проєкту рішення пропонується вжити низку заходів спрямованих на реалізацію наведеної мети, серед яких пропонується:

- Департаменту будівництва та житлового забезпечення виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент) здійснювати від імені виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) передачу районним в

місті Києві державним адміністраціям, підприємствам, установам, організаціям жилі приміщення для забезпечення службовими жилими приміщеннями громадян з числа категорії працівників, яким може бути надано службові жилі приміщення згідно з переліком, затвердженим постановою Ради Міністрів Української РСР від 04 лютого 1988 року № 37 «Про службові жилі приміщення» (далі – Перелік), в установленому порядку за актами прийому-передачі з урахуванням пропозицій зазначених районних в місті Києві державних адміністрацій, підприємств, установ, організацій; забезпечити формування та ведення Реєстру службових жилих приміщень територіальної громади міста Києва; забезпечити розгляд пропозицій щодо потреби у службових жилих приміщеннях, які надходять від районних в місті Києві державних адміністрацій, підприємств, установ, організацій, та їх подання на погодження до Київського міського голови.

Також проектом рішення передбачається низка організаційних заходів, відповідно до яких районним в місті Києві державним адміністраціям, підприємствам, установам, організаціям, які мають право на отримання службового житла у місті Києві необхідно протягом місяця з дати прийняття цього рішення надати до Департаменту інформацію про жилі приміщення, які використовуються як службові, для формування Реєстру службових жилих приміщень територіальної громади міста Києва, зазначеного у підпункті 1.2 пункту 1 цього рішення, та забезпечити у подальшому щоквартальне, до 10-го числа місяця, наступного за звітним, оновлення поданої інформації; надавати до Департаменту пропозиції щодо потреби у службових жилих приміщеннях з вичерпним обґрунтуванням такої потреби із наданням інформації про посаду, яку згідно з Переліком займає особа, яка потребує службового жилого приміщення, або про роботу, яку виконує така особа, склад її сім'ї, адресу проживання та реєстрації, характеристики жилого приміщення у якому є потреба (житлова площа та кількість кімнат); забезпечити повернення вільних жилих приміщень до Департаменту згідно з актами прийому-передачі, з дотриманням норм законодавства щодо осіб, яких не може бути виселено з службових жилих приміщень без надання іншого жилого приміщення.

За результатами опрацювання проекту рішення зауважуємо про таке.

У преамбулі проекту рішення як на правову підставу його прийняття міститься посилання на Житловий кодекс України, Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», постанову Ради Міністрів Української РСР від 04 лютого 1988 року № 37 «Про службові жилі приміщення», рішення Київської міської ради від 13 липня 2023 року № 6930/6971 «Про деякі питання розподілу та передачі житлових приміщень в місті Києві», розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 31 січня 2011 року № 121 «Про реалізацію районними в місті Києві державними адміністраціями окремих повноважень», від 11 вересня 2014 року № 1017 «Про деякі питання розподілу житлової площі в місті Києві».

Відповідно до частини першої статті 38 Закону України «Про правотворчу діяльність» преамбула – це вступна частина нормативно-правового акта, в якій можуть визначатися передумова прийняття нормативно-правового акта, роз'яснюватися мета і підстава його прийняття, визначатися основні завдання, на виконання яких спрямована його дія, інші важливі для суб'єкта правотворчості обставини, що впливають на прийняття цього нормативно-правового акта.

Відповідно до вимог нормопроектувальної техніки преамбула – це вступна частина, яка має посилання на відповідну структурну одиницю компетенційного нормативно-правового акта, дає стислу інформацію про необхідність та мету прийняття цього акта і підлягає врахуванню при роз'ясненні та застосуванні нормативно-правового акта.

При цьому слід мати на увазі, що компетенційний акт – це акт, що містить пряму вказівку на повноваження суб'єкта нормотворення (Київської міської ради) щодо прийняття рішення з відповідного питання.

Стаття 19 Конституції України зобов'язує органи місцевого самоврядування, їх посадових осіб діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

З огляду на викладене зауважуємо, що преамбула проекту рішення не містить відповідного посилання на правові акти, які наділяють Київську міську раду повноваженнями, щодо прийняття рішень з наведених вище питань. У пояснювальній записці до проекту рішення відповідна інформація щодо правових підстав та необхідності прийняття рішення саме Київською міською радою також відсутня.

Водночас, звертаємо увагу, що стаття 118 Житлового кодексу України передбачає, що службові жилі приміщення призначаються для заселення громадянами, які у зв'язку з характером їх трудових відносин повинні проживати за місцем роботи або поблизу від нього. Жиле приміщення включається до числа службових рішенням виконавчого комітету районної, міської, районної в місті ради. Під службові жилі приміщення виділяються, як правило, окремі квартири.

Стаття 119 Житлового кодексу України визначає, що перелік категорій робітників, яким може бути надано службові жилі приміщення, встановлюється законодавством України.

Постановою ради Міністрів Української РСР від 04 лютого 1988 року №37 «Про службові жилі приміщення» затверджено Перелік категорій працівників, яким може бути надано службові жилі приміщення (далі - Перелік) та Положення про порядок надання службових жилих приміщень і користування ними в Українській РСР (далі - Положення).

Пунктом 5 Положення встановлено, що облік службових жилих приміщень у всіх будинках, незалежно від їх належності, здійснюється у виконавчому

комітеті районної, міської, районної в місті Ради народних депутатів, яка прийняла рішення про включення жилого приміщення до числа службових.

Із аналізу наведених актів вбачається, що питання порушені у проєкті рішення належать до компетенції виконавчих органів.

Розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 31 січня 2011 року № 121 «Про реалізацію районними в місті Києві державними адміністраціями окремих повноважень», доручено районним в місті Києві державним адміністраціям реалізовувати окремі повноваження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у галузі житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, громадського харчування, транспорту і зв'язку, зокрема, в частині прийняття рішень про включення жилих приміщень до числа службових та виключення їх із числа службових; затвердження рішень про надання службових жилих приміщень; затвердження спільних рішень адміністрації і профспілкового комітету підприємств, установ, організацій про прийняття громадян на облік потребуючих поліпшення житлових умов за місцем роботи та про надання жилих приміщень у будинках відомчого житлового фонду; створення громадської комісії з житлових питань; надання дозволу про надання службового жилого приміщення працівникам, які проживають в іншому населеному пункті.

Зважаючи на викладене, питання, які є предметом правового регулювання проєкту рішення мають бути вирішені шляхом перегляду зазначеного розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), а не прийняття рішення Київської міської ради до компетенції якої не віднесено такі питання.

Також, підпунктом 1.3 пункту 1 проєкту рішення передбачається, що Департамент будівництва та житлового забезпечення виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) забезпечує розгляд пропозицій щодо потреби у службових жилих приміщеннях, які надходять від районних в місті Києві державних адміністрацій, підприємств, установ організацій, та їх подання на погодження до Київського міського голови.

Відповідно до Конституції України державна влада в Україні здійснюється на засадах її поділу на законодавчу, виконавчу та судову (стаття 6); в Україні гарантується і визнається місцеве самоврядування (стаття 7).

У частині другій статті 118 та частині другій статті 140 Конституції України встановлено, що особливості здійснення виконавчої влади і місцевого самоврядування в містах Києві та Севастополі, які відповідно до частини третьої статті 133 мають спеціальний статус, визначаються окремими законами України.

Закон України «Про столицю України - місто-герой Київ» визначив спеціальний статус міста Києва як столиці України, особливості здійснення виконавчої влади та місцевого самоврядування у місті відповідно до Конституції України та законів України.

Відповідно до статті 7 Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ» система місцевого самоврядування у місті Києві включає: територіальну громаду міста; міського голову; міську раду; виконавчий орган міської ради: районні ради (у разі їх утворення); виконавчі органи районних у місті рад; органи самоорганізації населення.

Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міський голова є головною посадовою особою територіальної громади відповідно міста.

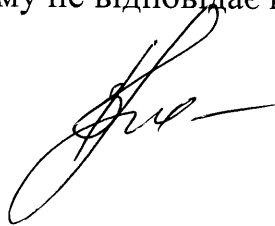
Відповідно до частини шостої статті 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» при здійсненні наданих повноважень сільський, селищний, міський голова є підзвітним, підконтрольним і відповідальним перед територіальною громадою, відповідальним - перед відповідною радою, а з питань здійснення виконавчими органами ради повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольним відповідним органам виконавчої влади. Сільський, селищний, міський голова щорічно звітує відповідно сільській, селищній, міській раді про здійснення державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності виконавчими органами відповідної ради.

Отже, Київський міський голова у системі органів місцевого самоврядування є окремою посадовою особою з власними повноваженнями визначеними законом, у зв'язку з чим сумнівним з правового погляду є встановлення рішенням ради йому додаткових повноважень, які не узгоджуються і вимогами наведених вище правових актів.

Крім того, сумнівним з правового погляду буде реалізація проєкту рішення в разі його прийняття без перегляду та внесення змін до Положення про Департамент будівництва та житлового забезпечення виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), який є статутним документом та визначає компетенцію цього структурного підрозділу.

Зважаючи на викладене управління повертає проєкт рішення без погодження, як такий, що в цілому не відповідає вимогам законодавства.

Начальник управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК

Оксана Палієнко
Оксана Оніщук
Ярослав Кашуба
Алла Кохан
Ірина Подолян
Володимир Опанасюк