|  |  |
| --- | --- |
| 1. "20" вересня 2021 року | 1. Вих. № 08/279/09/230-344 вих |
|  |  |
|  | 1. **Голові постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку** |
|  | 1. **ВІТРЕНКУ Андрієві Олександровичу** |
|  |  |
|  |  |

1. **ОКРЕМА ДУМКА  
   щодо рішення** **постійної комісії Київської міської ради   
   з питань бюджету та соціально-економічного розвитку стосовно   
   проєкту** **рішення Київської міської ради** "**Про внесення змін до деяких рішень Київської міської ради щодо діяльності громадських приймалень депутатів Київської міської ради**" **(доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 20 серпня 2021 року № 08/231-3134/ПР)**
2. На засідання постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку (далі – **Комісія з питань бюджету**), що відбулось 14 вересня 2021 року, був винесений на розгляд проєкт рішення Київської міської ради "Про внесення змін до деяких рішень Київської міської ради щодо діяльності громадських приймалень депутатів Київської міської ради" (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 20 серпня 2021 року № 08/231-3134/ПР) (далі – **Проєкт № 3134**).

Попри незгоду Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) із зазначеним Проєктом № 3134, Комісія з питань бюджету тринадцятьма голосами "за" підтримала цей Проєкт.

Відповідно до підпункту 2 пункту 1 статті 16 Положення про постійні комісії Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 19 червня 2014 року № 9/9 "Про затвердження Положення про постійні комісії Київської міської ради" (із змінами і доповненнями, внесеними рішенням Київської міської ради від 07 липня 2016 року № 566/566), члени постійної комісії Київської міської ради мають право викладати свою окрему думку щодо прийнятих рекомендацій, висновків та інших рішень постійної комісії Київської міської ради, яка додається до протоколу комісії.

1. Пунктом 3 статті 11 цього Положення встановлено, що окрема думка члена комісії, який не погоджується з результатами голосування, якщо вона була викладена членом комісії в письмовій формі, додається до протоколу.

Враховуючи це, ми як члени Комісії з питань бюджету вважаємо за необхідне висловити спільну окрему думку щодо рішення Комісії з питань бюджету стосовно Проєкту № 3134.

Цим Проєктом, зокрема, пропонується на виконання заходу Програми вирішення депутатами Київської міської ради соціально-економічних проблем, виконання передвиборних програм та доручень виборців на 2021-2025 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 14 грудня 2020 року № 10/10, щодо забезпечення діяльності громадських приймалень депутатів Київської міської ради додатково здійснювати (утримання) бюджетне фінансування громадських приймалень депутатів Київської міської ради, які уповноважені представляти депутатські фракції у Київській міській раді (голови, співголови, уповноважені представники), із розрахунку додатково до 2 громадських приймалень депутатів Київської міської ради на депутатську фракцію.

Як зазначено у пояснювальній записці до Проєкту № 3134, на забезпечення діяльності таких громадських приймалень депутатів Київської міської ради додаткові видатки бюджету міста Києва по роках становитимуть: у 2022 році – 12 934,6 тис. грн, у 2023 році – 10 912,4 тис. грн, у 2024 році – 8 244,7 тис. грн, у 2025 році – 5 170,6 тис. грн.

Тобто за рахунок коштів бюджету міста Києва пропонується фінансувати до 2 (двох) додаткових приймалень депутатів Київської міської ради для окремих депутатів Київської міської ради. При цьому загальна сума додаткових витрат міського бюджету у 2022-2025 роках очікується не менше 37 262,3 тис. грн.

Ми не вважаємо таке рішення ані правомірним, ані доцільним.

По-перше, ні Конституція України, ні закони України "Про місцеве самоврядування в Україні", "Про статус депутатів місцевих рад" чи "Про столицю України – місто-герой Київ" не передбачають здійснення фінансування приймалень депутатських фракцій Київської міської ради за рахунок бюджету міста Києва.

Це, однак, не забороняє депутатським фракціям мати власні приймальні, які будуть фінансуватись за рахунок коштів відповідних політичних партій.

По-друге, це порушуватиме принцип рівності статусу депутатів однієї місцевої ради.

В силу статті 2 Закону України "Про статус депутатів місцевих рад" депутат місцевої є представником інтересів територіальної громади села, селища, міста чи їх громад, який відповідно до Конституції України і закону про місцеві вибори обирається на основі загального, рівного, прямого виборчого права шляхом таємного голосування на строк, встановлений Конституцією України. Депутат місцевої ради **як представник інтересів територіальної громади, виборців свого виборчого округу** зобов'язаний виражати і захищати інтереси відповідної територіальної громади та її частини – виборців свого виборчого округу, виконувати їх доручення в межах своїх повноважень, наданих законом, брати активну участь у здійсненні місцевого самоврядування.

Згідно зі статтею 3 цього Закону кожен депутат місцевої ради є повноважним і **рівноправним членом відповідної ради – представницького органу місцевого самоврядування**. Депутат місцевої ради відповідно до цього Закону **наділяється всією повнотою прав**, необхідних для забезпечення його реальної участі у діяльності ради та її органів.

Таким чином, кожен депутат Київської міської ради, незалежно від приналежності до якоїсь чи неприналежності до жодної політичної партії, участі або неучасті у депутатських групах чи фракціях, виборчого округу, від якого його було обрано, є представником інтересів усієї територіальної громади міста Києва та виборців свого виборчого округу, а тому наділений однаковим та рівним для всіх обсягом прав та обов'язків, в тому числі – встановленим рішенням Київської міської ради правом на фінансування громадської приймальні за рахунок коштів бюджету міста Києва.

Тому запропоноване Проєктом № 3134 фінансування до 2-х додаткових громадських приймалень для окремих депутатів Київської міської ради, які уповноважені представляти депутатські фракції у Київській міській раді (голови, співголови, уповноважені представники), суперечитиме вимозі рівності депутатів Київської міської ради як рівноправних членів відповідного представницького органу місцевого самоврядування.

По-третє, на сьогодні у Київській міській раді ІХ скликання є двоє позафракційних депутатів. Проєкт № 3134 не дає відповіді на запитання: яким чином і скільки приймалень виділяти вказаним позафракційним депутатам.

По-четверте, Проєктом № 3134 не передбачається можливості фінансування громадських приймалень депутатських груп у Київській міській раді.

Зокрема, відповідно до пункту 15 частини другої статті 19 Закону України "Про статус депутатів місцевих рад" депутат місцевої ради має право об'єднуватися з іншими депутатами місцевої ради в депутатські групи, фракції, які діють відповідно до регламенту ради.

Частини перша-четверта, сьома та восьма статті 26 Закону України "Про статус депутатів місцевих рад" встановлюють, що депутатська група може бути утворена в будь-який час протягом строку повноважень ради даного скликання за рішенням зборів депутатів місцевої ради, які виявили бажання увійти до її складу. Депутатська група складається не менш як з трьох депутатів місцевої ради. Депутатська група в районній, міській, районній у місті, обласній, Київській та Севастопольській міських радах складається не менш як із п'яти депутатів. Депутати місцевої ради, які входять до складу депутатської групи, обирають особу, яка очолює депутатську групу. Депутатська група реєструється відповідною місцевою радою за поданням особи, яка очолює депутатську групу, до якого додається підписане депутатами цієї групи письмове повідомлення про сформування депутатської групи із зазначенням її назви, персонального складу та партійної належності членів групи та депутатів, які уповноважені представляти групу. Депутатські групи можуть утворюватися на визначений ними період, але не більше ніж на строк повноважень відповідних рад. Місцева рада сприяє діяльності зареєстрованих нею депутатських груп, координує їх роботу і може заслуховувати повідомлення про їх діяльність. Інші питання діяльності депутатських груп визначаються регламентом відповідної ради.

У свою чергу, згідно з частинами першою, четвертою та шостою статті 27 Закону України "Про статус депутатів місцевих рад" депутатські фракції місцевих рад формуються на партійній основі депутатами місцевих рад (крім депутатів сільських, селищних рад). Депутат місцевої ради може входити до складу лише однієї депутатської фракції. Після відповідного оформлення матеріалів про утворення депутатської фракції головуючий на пленарному засіданні відповідної місцевої ради інформує депутатів місцевої ради про реєстрацію такої депутатської фракції, її кількісний склад. Інші питання створення та діяльності депутатських фракцій визначаються регламентом місцевої ради.

Зі статті 28 Закону України "Про статус депутатів місцевих рад" слідує, що депутатські групи та депутатські фракції мають однакові права як щодо діяльності у місцевій раді, так і щодо роботи з виборцями та іншими членами територіальної громади.

Таким чином, депутатські групи, на рівні з депутатськими фракціями, є рівноправними учасниками політичного процесу та роботи відповідної місцевої ради. При цьому відповідна рада зобов'язана сприяти діяльності зареєстрованих нею депутатських груп.

Попри це Проєкт № 3134 обмежується забезпеченням бюджетного фінансування лише для додаткових приймалень для депутатських фракцій, не передбачаючи можливості утримувати за рахунок бюджетних коштів додаткові приймальні депутатських груп.

По-п'яте, запропоновані 12 мільйонів гривень у 2022 році та понад 37 мільйонів гривень у найближчі 4 роки можна спрямувати на інші потреби, які є нагальними та вже не один рік не можуть бути профінансовані міською владою.

Серед таких проблем, наприклад, будівництво вже запланованої велоінфраструктури, оновлення рухомого складу муніципального транспорту загального користування, будівництво школи у 20-му мікрорайоні житлового масиву "Вигурівщина-Троєщина" у Деснянському районі міста Києва, придбання автомобілів технічного супроводу для київського велотреку та багато інших недофінансованих об'єктів та заходів.

Як представники інтересів територіальної громади міста Києва, як кияни ми не можемо погодитись з тим, щоби кошти міського бюджету необґрунтовано направлялись на другорядні цілі, в той час як необхідні Столиці проекти вже не один рік відтягуються на безрік через брак коштів у місцевому бюджеті.

1. Зважаючи на це, просимо долучити цю окрему думку до протоколу засідання постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку № 18/25 від 14 вересня 2021 року.

**З повагою**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. **Людмила КОВАЛЕВСЬКА**, **депутат Київської міської ради** | **Андрій ПОРАЙКО**, **депутат Київської міської ради** |