

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Про перерозподіл видатків бюджету міста Києва, передбачених Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на 2021 рік»

1. Обґрунтування необхідності прийняття розпорядження:

З 1 квітня 2020 року згідно Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» впроваджено реалізацію медичного обслуговування населення за програмою медичних гарантій.

Разом з тим, відповідно до пункту 96 постанови Кабінету Міністрів України від 15 лютого 2021 року № 133 «Деякі питання реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у II-IV кварталах 2021 року» Національна служба здоров'я України укладає договори щодо надання медичних послуг з лікування дорослих та дітей із туберкульозом з одним надавачем медичних послуг в Автономній Республіці Крим, областях, мм. Києві та Севастополі, який відповідає умовам закупівлі та визначений Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласною, Київською та Севастопольською міською держадміністрацією.

З огляду на зазначене, КНП «Фтизіатрія», яке до 01 квітня 2021 року надавало лише спеціалізовану амбулаторно-поліклінічну допомогу населенню з 01 квітня 2021 року змінило структуру закладу та розпочало надавати спеціалізовану стаціонарну медичну допомогу населенню.

Відповідно до наказу Міністерства фінансів України від 20 вересня 2017 року № 793 «Про затвердження складових Програмної класифікації видатків та кредитування місцевого бюджету» заклади охорони здоров'я, які надають спеціалізовану амбулаторно-поліклінічну допомогу населенню фінансуються за програмною класифікацією видатків та кредитування місцевого бюджету 0712090, заклади охорони здоров'я, які надають спеціалізовану стаціонарну медичну допомогу населенню фінансуються за програмною класифікацією видатків та кредитування місцевого бюджету 0712020.

В зв'язку з вищевказаним виникла необхідність у внесенні змін до мережі закладів в частині зміни програмної класифікації видатків та кредитування місцевого бюджету для КНП «Фтизіатрія» з 0712090 «Спеціалізована амбулаторно-поліклінічна допомога населенню» на 0712020 «Спеціалізована стаціонарна медична допомога населенню».

Залишок бюджетних призначень, передбачений КНП «Фтизіатрія» на 2021 рік у сумі 2 027,4 тис. грн буде перенесено з 0712090 «Спеціалізована амбулаторно-поліклінічна допомога населенню» на 0712020 «Спеціалізована стаціонарна медична допомога населенню».

Крім того, на початок року відбулося збільшення тарифів на постачання теплової енергії близько 5 відсотків (9 464,7 тис. грн.), оплату водопостачання та водовідведення на 1,4 % (108,8 тис. грн), постачання природного газу близько 18 відсотків (926,5 тис. грн).

Водночас, в закладах охорони здоров'я, які задіяні в лікуванні хворих на COVID 19 було збільшено споживання електричної енергії за рахунок збільшення кількості та переліку медичного обладнання (3 012,8 тис. грн).

Разом з тим, згідно законодавства України відшкодуванню підлягають фактичні витрати на виплату та доставку пенсій, призначених на пільгових умовах, відповідно до статті 13 Закону України «Про пенсійне забезпечення» та призначених відповідно до частини другої статті 114 Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» особам, які були зайняті повний робочий день на роботах передбачених розділом XIX. «Установи охорони здоров'я» за Списком № 1 виробництв, робіт, професій, посад і показників на підземних роботах, на роботах з особливо шкідливими і особливо важкими умовами праці, зайнятість в яких повний робочий день дає право на пенсію за віком на пільгових умовах, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 461.

Так, Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення пенсій» визначено, що покриття витрат Пенсійного фонду на виплату і доставку пенсій за віком, призначених на пільгових умовах відповідно до статей 13 і 14 Закону України «Про пенсійне забезпечення» до набрання чинності Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення пенсій» та призначених відповідно до частин другої і третьої статті 114 цього Закону до досягнення пенсійного віку, визначеного статтею 26 цього Закону, здійснюється, зокрема у такому порядку:

підприємства та організації (крім сільськогосподарських товаровиробників, віднесених до четвертої групи платників єдиного податку, що визначені підпунктом 4 пункту 291.4 статті 291 Податкового кодексу України) вносять до Пенсійного фонду плату, що покриває фактичні витрати на виплату і доставку пенсій особам, які були зайняті повний робочий день на підземних роботах, на роботах з особливо шкідливими і особливо важкими умовами праці за списком № 1 виробництв, робіт, професій, посад і показників, затвердженим Кабінетом Міністрів України; на виплату і доставку пенсій особам, які були зайняті повний робочий день на інших роботах із шкідливими і важкими умовами праці за списком № 2 виробництв, робіт, професій, посад і показників, затвердженим Кабінетом Міністрів України, а також на інших роботах, що дають право на призначення пенсії за віком на пільгових умовах відповідно до частини другої статті 114 цього Закону, - до набуття права на пенсію за віком відповідно до цього Закону за раніше діючим порядком;

за рахунок коштів Державного бюджету України пенсії, призначені особам відповідно до пунктів «б» - «з» статті 13 Закону України «Про пенсійне забезпечення» (стосовно осіб, які на дату відшкодування віднесені до четвертої групи платників єдиного податку, що визначені підпунктом 4 пункту 291.4 статті 291 Податкового кодексу України) та відповідно до статті 14 Закону України «Про пенсійне забезпечення» до набрання чинності Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення пенсій» та після цієї дати відповідно до пунктів 2 - 8 частини другої статті 114

цього Закону (стосовно осіб, які працювали у сільськогосподарських товаровиробників, які на дату відшкодування віднесені до четвертої групи платників єдиного податку, що визначені підпунктом 4 пункту 291.4 статті 291 Податкового кодексу України) та частини третьої статті 114 цього Закону.

Витрати на виплату та доставку пенсій, призначених на пільгових умовах особам, які мають стаж, що дає право на призначення цих пенсій на декількох підприємствах, покриваються цими підприємствами пропорційно по стажу роботи.

Так, відповідно до Списку № 1 виробництв, робіт, професій, посад і показників на підземних роботах, на роботах з особливо шкідливими і особливо важкими умовами праці, зайнятість в яких повний робочий день дає право на пенсію за віком на пільгових умовах, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 461, відносяться зокрема лікарі-рентгенологи, а також лікарі, зайняті у відділеннях інтервенційної радіології (рентгенохірургічний блок).

Окрім цього, відповідно до Списку № 2 виробництв, робіт, професій, посад і показників на роботах із шкідливими і важкими умовами праці, зайнятість в яких повний робочий день дає право на пенсію за віком на пільгових умовах, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 461, відносять зокрема працівники, які безпосередньо обслуговують хворих:

у туберкульозних та інфекційних закладах, відділеннях, кабінетах — молодші спеціалісти з медичною освітою, молодші медичні сестри, молодші медичні сестри з догляду за хворими, сестри-господині;

у психіатричних (психоневрологічних) лікувально-профілактичних закладах (відділеннях), будинках дитини — молодші спеціалісти з медичною освітою, молодші медичні сестри, молодші медичні сестри з догляду за хворими, сестри-господині.

Тому на сьогодні виникла додаткова потреба у виплаті пільгових пенсій у зв'язку із збільшенням рівня соціальних стандартів та кількості осіб які отримують - на суму 212,8 тис. грн.

Економія коштів відбулась за рахунок економії коштів за результатами процедур закупівель та забезпеченням заходів програмного характеру за рахунок централізованих поставок.

Зважаючи на вищезазначене, пропонується в межах бюджету міста Києва передбаченого Департаменту охорони здоров'я здійснити перерозподіл коштів та спрямувати їх на вищевказані заходи.

Слід також зазначити, що видатки споживання, які перерозподіляються, не підпадають під дію Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» оскільки направляються на оплату поточних видатків закладам охорони здоров'я, в межах видатків, які дозволено здійснювати відповідно до Бюджетного кодексу України, що не спотворюють та не загрожують спотворенню економічної конкуренції, не створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

В даному випадку діяльність закладів охорони здоров'я здійснюється переважно на некомерційній основі, не беруть участі в господарському обороті на ринку, у частині послуг, які створені з метою надання ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування та надаються населенню безкоштовно.

Як наслідок, забезпечення видатками споживання закладів охорони здоров'я не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а відтак не є державною допомогою відповідно до Закону.

При цьому, підпорядковані комунальні некомерційні підприємства відповідно до затверджених статутів є лікувально-профілактичними закладами охорони здоров'я, неприбутковими підприємствами, які здійснюють господарську некомерційну діяльність.

2. Мета і шляхи її досягнення:

Метою видання розпорядження є перерозподіл видатків бюджету споживання, передбачених Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у загальному фонді бюджету міста Києва в межах загального обсягу бюджетних призначень на 2021 рік з метою забезпечення цільового і ефективного використання видатків передбачених на галузь «Охорона здоров'я».

3. Правові аспекти:

Бюджетний кодекс України, постанова Кабінету Міністрів України від 12 січня 2011 року № 18 «Про затвердження Порядку передачі бюджетних призначень, перерозподілу видатків бюджету і надання кредитів з бюджету», Закон України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», рішення Київської міської ради від 24 грудня 2020 року № 24/24 «Про бюджет міста Києва на 2021 рік».

Зазначений проєкт розпорядження:

- не носить нормативно-правовий характер, оскільки не зачіпає права, свободи, законні інтереси і не стосуються обов'язків громадян та юридичних осіб, не встановлюють новий або не змінюють, доповнюють чи скасовують організаційно-правовий механізм їх реалізації і розрахований на одноразове застосування;

- не носить міжвідомчий характер, оскільки не обов'язковий для виконання іншими органами виконавчої влади, а також органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами та організаціями, що не входять до сфери управління органу, що видає такий акт;

- не має ознак регуляторного акта, визначених статтею 1 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема не спрямований на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання.

Також, проєкт розпорядження не містить норм, що зачіпають права, свободи гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних

свобод 1950 року та не підлягає державній реєстрації в Центральному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Київ).

4. Фінансово-економічне обґрунтування:

Видання розпорядження не передбачає додаткових витрат з бюджету міста Києва. Зміни проводяться за рахунок перерозподілу коштів між бюджетними програмами, які передбачені по загальному фонду бюджету міста Києва на 2021 рік по галузі «Охорона здоров'я» у відповідності до бюджетної класифікації.

Проект розпорядження не відноситься до питань розміщення на території міста нових, реконструкції, розширення або ліквідації діючих об'єктів виробничого і невиробничого призначення підприємств (установ, організацій) незалежно від форм власності, прийняття до комунальної власності територіальної громади міста Києва об'єктів, визначених у рішенні Київської міської ради від 15 грудня 2011 року № 844/7080 «Про впорядкування прийняття майна до комунальної власності територіальної громади міста Києва, передачі його у володіння та користування, передачі до сфери управління районних в місті Києві державних адміністрацій, закріплення майна на праві господарського відання або оперативного управління», залучення інвесторів до будівництва нових, а також реконструкції існуючих об'єктів житлового та нежитлового фонду, які належать до комунальної власності територіальної громади міста та його районів, будівництва в місті Києві будь-яких об'єктів за рахунок коштів спеціального фонду бюджету міста Києва, здійснення будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту об'єкта(ів) нерухомого майна за кошти бюджету міста Києва (визначення замовника), перерозподілу видатків бюджету міста Києва, який впливає на здійснення капітальних видатків та інших питань, що призводять до зміни соціально-економічних показників розвитку міста.

5. Позиція заінтересованих органів:

Проект розпорядження не стосується інтересів інших органів.

6. Регіональний аспект

Проект розпорядження не зачіпає регіональних інтересів.

7. Громадське обговорення

Проект розпорядження не потребує громадського обговорення.

8. Прогноз результатів

Видання розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Про перерозподіл видатків бюджету міста Києва, передбачених Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на 2021 рік» забезпечить оплату поточних видатків, виконання

програмних заходів міської цільової програми «Здоров'я киян» на 2020-2022 роки, забезпечить покращення якості надання медичної допомоги населенню.

Директор
Департаменту охорони здоров'я



Валентина ГІНЗБУРГ