КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36

тел.:(044)202-73-92, 202-73-13

25.06.2020 № 08/230-538

Голові постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку Андрію СТРАННІКОВУ

Правовий висновок
до проєкту рішення Київської міської ради «Про затвердження Кредитної угоди, Договору про надання гарантії та Договору про погашення заборгованості»

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради розглянуло, поданий проєкт рішення від 04 травня 2020 року № 08/231-1195/ПР «Про затвердження Кредитної угоди, Договору про надання гарантії та Договору про погашення заборгованості» (далі – проєкт рішення) та зауважуємо про таке.

Проєктом рішення передбачено затвердити кредитну угоду, укладену 28 грудня 2019 року між Північною екологічною корпорацією (НЕФКО) та комунальним підприємством «Група впровадження проекту з енергозбереження в адміністративних та громадських будівлях м. Києва» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), договір про надання гарантії, укладений 28 грудня 2019 року між Північною екологічною корпорацією (НЕФКО) та Київською міською радою, а також договір про погашення заборгованості, укладений 21 грудня 2019 року між Департаментом фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та комунальним підприємством «Група впровадження проекту з енергозбереження в адміністративних та громадських будівлях м. Києва» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Звертаємо увагу, що проєкт рішення не містить текстів договорів та угоди, які пропонуються на затвердження, що унеможливлює здійснення їх правової експертизи.

Водночас, згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 14 травня 2012 року № 541 «Про затвердження Порядку надання місцевих гарантій» надання місцевої гарантії передбачає погодження Міністерства фінансів України, однак до матеріалів проєкту рішення такого погодження не додано .

Враховуючи вищезазначене, проєкт рішення повертається Управлінням без погодження.

Начальник управління Ганна ГАРШИНА

08/231-1195/ПР
04.05.2020

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

X/СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

_____№_____

Проєкт

Про затвердження Кредитної угоди, Договору про надання гарантії та Договору про погашення заборгованості

Відповідно до статті 17 Бюджетного кодексу України, пункту 43 частини першої статті 26 та пункту 16 частини третьої статті 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», рішень Київської міської ради від 16 травня 2019 року № 893/7549 «Про залучення кредиту Північної екологічної фінансової корпорації (НЕФКО) комунальним підприємством «Група впровадження проекту з енергозбереження в адміністративних і громадських будівлях м. Києва» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» та від 19 грудня 2019 року № 497/8070 «Про надання місцевої гарантії» Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Кредитну угоду, укладену 28 грудня 2019 року між Північною екологічною фінансовою корпорацією (НЕФКО) та комунальним підприємством «Група впровадження проекту з енергозбереження в адміністративних і громадських будівлях м. Києва» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

2. Затвердити Договір про надання гарантії, укладений 28 грудня 2019 року між Північною екологічною фінансовою корпорацією (НЕФКО) та Київською міською радою.

3. Затвердити Договір про погашення заборгованості, укладений 21 грудня 2019 року між Департаментом фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та комунальним підприємством «Група впровадження проекту з енергозбереження в адміністративних і громадських будівлях м. Києва» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

Київський міський голова Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Перший заступник голови
Київської міської державної адміністрації М. Поворозник

Директор Департаменту фінансів В. Репік

Начальник юридичного відділу
Департаменту фінансів Ю. Аввакумова

ПОГОДЖЕНО:

Заступник голови
Київської міської державної адміністрації П. Пантелеєв

Директор Департаменту
житлово-комунальної інфраструктури Д. Науменко

Виконувач обов'язків начальника
юридичного управління О. Яковлєва

Керівник апарату виконавчого органу
Київської міської ради (Київської
міської державної адміністрації) Д. Загуменний

Голова постійної комісії Київради з питань
житлово-комунального господарства
та паливно-енергетичного комплексу В. Бондаренко

Секретар постійної комісії Київради з питань
житлово-комунального господарства
та паливно-енергетичного комплексу О. Костюшко

Голова постійної комісії Київради з питань
бюджету та соціально-економічного розвитку А. Странніков

Секретар постійної комісії Київради з питань
бюджету та соціально-економічного розвитку Г. Ясинський

Начальник Управління правового
забезпечення діяльності Київської міської ради Г. Гаршина

Директор Департаменту
комунальної власності А. Гудзь

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту рішення Київської міської ради
«Про затвердження Кредитної угоди, Договору про надання гарантії та Договору про погашення заборгованості»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Відповідно до рішень Київської міської ради від 16 травня 2019 року № 893/7549 «Про залучення кредиту Північної екологічної фінансової корпорації (НЕФКО) комунальним підприємством «Група впровадження проекту з енергозбереження в адміністративних і громадських будівлях м. Києва» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» та від 19 грудня 2019 року № 497/8070 «Про надання місцевої гарантії» комунальним підприємством «Група впровадження проекту з енергозбереження в адміністративних і громадських будівлях м. Києва» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у 2019 році з метою залучення кредиту в розмірі до 5 000 000,0 євро для реалізації інвестиційного проекту «Капітальний ремонт індивідуальних теплових пунктів та систем опалення у громадських будівлях м. Києва» укладено кредитну угоду з Північною екологічною фінансовою корпорацією (НЕФКО).

У якості забезпечення виконання зобов'язань позичальника перед кредитором, останньому Київською міською радою надано місцеву гарантію та укладено відповідний договір. Крім того, відповідно до вимог бюджетного законодавства, позичальником також укладено договір з Департаментом фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) про погашення заборгованості. Зазначені правочини відповідно до вимог Бюджетного кодексу України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» підлягають затвердженню Київською міською радою.

Відтак, прийняття проєкту рішення зумовлено необхідністю дотримання вимог законодавства щодо затвердження укладеної Кредитної угоди та договорів.

2.Мета та завдання прийняття рішення

Проєкт рішення підготовлено з метою затвердження Кредитної угоди, Договору про надання гарантії та Договору про погашення заборгованості, укладених в рамках підготовки до реалізації в місті Києві інвестиційного проекту «Капітальний ремонт індивідуальних теплових пунктів та систем опалення у громадських будівлях м. Києва» на виконання рішення Київської міської ради від 16 травня 2019 року № 893/7549 «Про залучення кредиту Північної екологічної фінансової корпорації (НЕФКО) комунальним підприємством «Група впровадження проекту з енергозбереження в адміністративних і громадських будівлях м. Києва» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)».

3. Загальна характеристика рішення

Даний проєкт рішення складається з чотирьох пунктів.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Проєкт рішення підготовлено відповідно до Бюджетного кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація зазначеного рішення не потребуватиме фінансових витрат.

6. Прогноз соціально-економічного та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття цього рішення забезпечить реалізацію в місті Києві інвестиційного проекту «Капітальний ремонт індивідуальних теплових пунктів та систем опалення у громадських будівлях м. Києва», який дасть можливість суттєво підвищити надійність роботи обладнання закладів бюджетної сфери, якість надання послуг цими закладами, підвищити енергоефективність, знизити викиди CO2, знизити використання енергоресурсів.

7. Суб'єкт подання рішення та доповідач на пленарному засіданні:

Виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація).

Доповідач на пленарному засіданні – директор Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) – Репік Володимир Михайлович.

Директор Департаменту фінансів Володимир РЕПІК

Зауваження
до проєкту рішення Київської міської ради
«Про затвердження Кредитної угоди, Договору про надання гарантії та Договору про погашення заборгованості»

Проєкт розроблено Департаментом фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Проєктом рішення передбачено затвердити Кредитну угоду, укладену 28 грудня 2019 року між Північною екологічною корпорацією (НЕФКО) та комунальним підприємством «Група впровадження проекту з енергозбереження в адміністративних та громадських будівлях м. Києва» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Кредитна угода), Договір про надання гарантії, укладений 28 грудня 2019 року між Північною екологічною корпорацією (НЕФКО) та Київською міською радою (далі – Договір про надання гарантії), а також Договір про погашення заборгованості, укладений 21 грудня 2019 року між Департаментом фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та комунальним підприємством «Група впровадження проекту з енергозбереження в адміністративних та громадських будівлях м. Києва» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

За результатами юридичної експертизи зауважуємо про таке.

1. Відповідно до пункту 16 частини четвертої статті 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Київський міський голова укладає від імені територіальної громади, ради та її виконавчого комітету договори відповідно до законодавства, а з питань, віднесених до виключної компетенції ради, подає їх на затвердження відповідної ради.

Нормативно-правовими актами у сфері бюджетних правовідносин та які визначають повноваження міських рад не передбачено повноважень Київської міської ради щодо затвердження кредитних угод, що укладаються комунальними підприємствами та договорів про погашення заборгованості між структурними підрозділами виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та комунальними підприємствами. врегулювання питань безповоротної фінансової допомоги, зокрема визначення розміру і суб'єктів, яким надається така допомога.

2. Частиною п'ятою статті 17 Бюджетного кодексу України передбачено, що суб'єкти господарювання, щодо яких приймається рішення про надання кредитів (позик), залучених державою (Автономною Республікою Крим, обласною радою чи територіальною громадою міста), або державних (місцевих) гарантій, зобов'язані надати майнове або інше забезпечення виконання зобов'язань та сплатити до Державного бюджету України (відповідного місцевого бюджету) плату за їх отримання у розмірі, встановленому Кабінетом Міністрів України (Верховною Радою Автономної

Республіки Крим, обласною чи міською радою), якщо інше не передбачено законом про Державний бюджет України (рішенням про місцевий бюджет).

В свою чергу положення, що забезпечення виконання зобов'язань за надання Київською міською радою Північній екологічній фінансовій корпорації (НЕФКО) гарантії за кредитною угодою від комунального підприємства «Група впровадження проекту з енергозбереження в адміністративних та громадських будівлях м. Києва» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) не вимагається, встановлено рішенням Київської міської ради від 19 грудня 2019 року № 497/8070 «Про надання місцевої гарантії».

3. У преамбулі проєкту рішення зазначене неправильне посилання на частину статті 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

4. Розділом 12.01 статті 12 Кредитної угоди, пунктом 8.1 розділу 8 Договору про надання гарантії передбачено, що цей договір тлумачиться у відповідності до, та в усіх аспектах керується законодавством Королівства Швеція.

Враховуючи положення статті 9, 19 Конституції України, статті 26 Віденської конвенції про право міжнародних договорів, Бюджетного кодексу України, статті 19 Закону України «Про міжнародні договори України», статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи державної влади та місцевого самоврядування здійснюють свою повноваження відповідно до національного законодавства України та можуть застосовувати інше законодавство лише у випадку, якщо застосування останнього передбачено міжнародним договором України, який набрав чинності в установленому порядку.

Рамковою угоду між Урядом України та Північною екологічною фінансовою корпорацією, ратифікованою Законом України від 21 вересня 2010 року №2533-VI, не передбачено застосування до відносин між Сторонами міжнародного чи іноземного законодавства.

5. Розділом 13.02 статті 13 Кредитної угоди, пунктом 10.2 розділу 10 Договору про надання гарантії передбачено, що у випадку розбіжностей між документами, що складені українською та англійською мовами, переважну силу матиме англомовна версія.

Статті 1, 19 Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» передбачають обов'язковість застосування при здійсненні повноважень органами державної влади та органами місцевого самоврядування української мови.

Рамковою угоду між Урядом України та Північною екологічною фінансовою корпорацією, ратифікованою Законом України від 21 вересня 2010 року №2533-VI, не врегульовано питання застосування мови у відносинах між сторонами.

6. Звертаємо увагу на можливість виникнення труднощів у застосуванні Розділу 3.01 статті 3 та підпункту «d» пункту 9.03 статті 9

Кредитної угоди у зв'язку із зазначенням некоректних посилань на інші розділи та статті Кредитної угоди

Виконувач обов'язків начальника
юридичного управління Ольга ЯКОВЛЄВА

«30» квітня 2020 року

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

ДЕПАРТАМЕНТ КОМУНАЛЬНОЇ ВЛАСНОСТІ м. КИЄВА

01001, м.Київ, вул.Хрещатик, 10, тел. (044) 202-61-51 Call-центр (044) 15-51
E-mail: gukv@gukv.gov.ua Код ЄДРПОУ 19020407

2020 № 062/06/013-

на №_____ від _____

Департамент фінансів

У Департаменті комунальної власності м. Києва розглянуто проєкт рішення Київської міської ради «Про затвердження Кредитної угоди, Договору про надання гарантії та Договору про погашення заборгованості», розроблений Департаментом фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та направлений на погодження листом від 22.04.2020 № 054-9-07/1172.

За результатами опрацювання повідомляємо, що перелік питань, визначених запропонованим до погодження проєкту рішення Київської міської ради, не належать до повноважень Департаменту комунальної власності м. Києва, чітко окреслених Положенням про Департамент, затвердженим розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 29.12.2012 № 2383 (в редакції розпорядження від 04.03.2016 № 121).

Більш того, надані матеріали не містять конкретизованої інформації про майно комунальної власності територіальної громади міста Києва, яке буде виступати об'єктом забезпечення гарантій по вищезгаданим договорам та Угоді, а пояснювальна записка не містить жодної інформації щодо умов надання зазначеного кредиту та умов його повернення.

Враховуючи вищевикладене, повертаємо вказаний проєкт рішення та пропонуємо виключити Департамент комунальної власності м. Києва із переліку суб'єктів погодження.

Директор Андрій ГУДЗЬ

Віктор Ткачик
202 61 87
№ 062/5566

08/231-1195/ПР
04.05.2020

УКРАЇНА

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202 71 29, (044) 202 75 58, факс 202 76 41, e-mail: kmda@kma.gov.ua
Контактний центр міста Києва (044) 15 51 Код ЄДРПОУ 00022527
E-mail для електронних звернень громадян: zvernen@kma.gov.ua

04.05.2020 № 009-41/р

на № _____ від _____

Київська міська рада

Відповідно до статей 26, 29 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07 липня 2016 року №579/579, глави 3 розділу VIII Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року № 1810 за поданням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської держаної адміністрації) направляю проєкт рішення Київської міської ради «Про затвердження Кредитної угоди, Договору про надання гарантії та Договору про погашення заборгованості».

У відповідності до пункту 3,4 глави 3 розділу VIII Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року №1810 інформую, що відповідальним за представлення та супроводження документів проекту рішення на всіх стадіях є директор Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Репік Володимир Михайлович (тел. 202-79-29).

Додатки:
- проєкт рішення на 1 арк.;
- пояснювальна записка на 2 арк.;
- електронна версія зазначеного.

190180

Керівник апарату Дмитро ЗАГУМЕННИЙ

Володимир Репік
202-77-29