КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921
тел.: (044) 202-70-19

10.06.2019 № 08/230-1027

на №_____ від_____

Київська міська рада
10.06.2019 № **19756/1**

Голові постійної комісії Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків

Березнікову О.І.

Шановний Олександре Івановичу!

На виконання доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради Прокопіва В.В. від 27 травня 2019 року № 19756 в управлінні розглянуто лист постійної комісії Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків від 23 травня 2019 року № 08/290-97 щодо надання роз'яснення з приводу правомірності заснування органами самоорганізації населення комунальних підприємств та в межах компетенції повідомляємо наступне.

Положенням про управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради секретаріату Київської міської ради, затвердженого розпорядженням заступника міського голови - секретаря Київської міської ради від 14 червня 2016 року № 72 визначено, що основними функціями управління є, зокрема, проведення правової експертизи проектів рішень Київської міської ради, проектів розпоряджень Київського міського голови, заступника міського голови - секретаря Київської міської ради у порядку, передбаченому Регламентом Київської міської ради. Підготовка та надання правових висновків до проектів рішень Київської міської ради в порядку, передбаченому Регламентом Київської міської ради.

З урахуванням наведеного, надання роз'яснення з приводу правомірності заснування органами самоорганізації населення комунальних підприємств не належить до компетенції управління.

Одночасно зазначаємо, що власні повноваження органу самоорганізації населення визначені у Законі України «Про органи самоорганізації населення».

Так, згідно із статтею 14 Закону України «Про органи самоорганізації населення» органу самоорганізації населення у межах території його діяльності під час його утворення можуть надаватися такі повноваження: 1) представляти разом з депутатами інтереси жителів будинку, вулиці, мікрорайону, села, селища, міста у відповідній місцевій раді та її органах, місцевих органах виконавчої влади; 2) сприяти додержанню Конституції та законів України, реалізації актів

Президента України та органів виконавчої влади, рішень місцевих рад та їх виконавчих органів, розпоряджень сільського, селищного, міського голови, голови районної у місті (у разі її створення) ради, рішень, прийнятих місцевими референдумами; 3) вносити у встановленому порядку пропозиції до проектів місцевих програм соціально-економічного і культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць та проектів місцевих бюджетів; 4) організовувати на добровільних засадах участь населення у здійсненні заходів щодо охорони навколишнього природного середовища, проведення робіт з благоустрою, озеленення та утримання в належному стані садиб, дворів, вулиць, площ, парків, кладовищ, братських могил, обладнанні дитячих і спортивних майданчиків, кімнат дитячої творчості, клубів за інтересами тощо; з цією метою можуть створюватися тимчасові або постійні бригади, використовуватися інші форми залучення населення; 5) організовувати на добровільних засадах участь населення у здійсненні заходів щодо охорони пам'яток історії та культури, ліквідації наслідків стихійного лиха, будівництві і ремонті шляхів, тротуарів, комунальних мереж, об'єктів загального користування із дотриманням встановленого законодавством порядку проведення таких робіт; 6) здійснювати контроль за якістю надаваних громадянам, які проживають у жилих будинках на території діяльності органу самоорганізації населення, житлово-комунальних послуг та за якістю проведених у зазначених жилих будинках ремонтних робіт; 7) надавати допомогу навчальним закладам, закладам та організаціям культури, фізичної культури і спорту у проведенні культурно-освітньої, спортивно-оздоровчої та виховної роботи серед населення, розвитку художньої творчості, фізичної культури і спорту; сприяти збереженню культурної спадщини, традицій народної культури, охороні пам'яток історії та культури, впровадженню в побут нових обрядів; 8) організовувати допомогу громадянам похилого віку, особам з інвалідністю, сім'ям загиблих воїнів, партизанів та військовослужбовців, малозабезпеченим та багатодітним сім'ям, а також самотнім громадянам, дітям-сиротам та дітям, позбавленим батьківського піклування, вносити пропозиції з цих питань до органів місцевого самоврядування; 9) надавати необхідну допомогу органам пожежного нагляду в здійсненні протипожежних заходів, організовувати вивчення населенням правил пожежної безпеки, брати участь у здійсненні громадського контролю за додержанням вимог пожежної безпеки; 10) сприяти відповідно до законодавства правоохоронним органам у забезпеченні ними охорони громадського порядку; 11) розглядати звернення громадян, вести прийом громадян; 12) вести облік громадян за віком, місцем роботи чи навчання, які мешкають у межах території діяльності органу самоорганізації населення; 13) сприяти депутатам відповідних місцевих рад в організації їх зустрічей з виборцями, прийому громадян і проведенні іншої роботи у виборчих округах; 14) інформувати громадян про діяльність органу самоорганізації населення, організовувати обговорення проектів його рішень з найважливіших питань.

Також необхідно зазначити про те, що пунктом 30 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що **виключно** на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються такі питання, зокрема, вирішення питань про створення, ліквідацію, реорганізацію та перепрофілювання підприємств, установ та організацій комунальної власності відповідної територіальної громади.

Однак, відповідно до частини другої статті 15 Закону України «Про органи самоорганізації населення» сільська, селищна, міська або районна у місті (у разі її

створення) рада **не може делегувати органу самоорганізації населення повноваження, віднесені законами України до виключної компетенції місцевої ради**.

Згідно із статтею 15 Типового положення про органи самоорганізації населення, затвердженого рішенням Київської міської ради від 26 вересня 2002 року № 10/170, **Київська міська рада не може делегувати органу самоорганізації населення повноваження, віднесені законами України до виключної компетенції місцевих рад**.

Начальник управління Г. Гаршина

Кашуба 2027019

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-19

12.06.2019 № 08/230-1044

на № _____ від _____

Київська міська рада
14.06.2019 № **19760/1**

Голові постійної комісії Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків

Березнікову О.І.

Шановний Олександре Івановичу!

На виконання доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради Прокопіва В.В. від 27 травня 2019 року № 19760 в управлінні розглянуто лист постійної комісії Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків від 23 травня 2019 року № 08/290-98 щодо надання роз'яснення стосовно правових підстав та доцільності передачі органу самоорганізації населення «Комітет мікрорайону «Биківня» делегованих повноважень Київської міської ради, які визначені Законом України «Про поховання та похоронну справу», з одночасною передачею в оперативне управління Биківнянського кладовища, коштів, матеріально – технічних та інших ресурсів, необхідних для здійснення отриманих додаткових повноважень та в межах компетенції повідомляємо наступне.

Положенням про управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради секретаріату Київської міської ради, затвердженого розпорядженням заступника міського голови - секретаря Київської міської ради від 14 червня 2016 року № 72 визначено, що основними функціями управління є, зокрема, проведення правової експертизи проектів рішень Київської міської ради, проектів розпоряджень Київського міського голови, заступника міського голови - секретаря Київської міської ради у порядку, передбаченому Регламентом Київської міської ради. Підготовка та надання правових висновків до проектів рішень Київської міської ради в порядку, передбаченому Регламентом Київської міської ради.

З урахуванням наведеного, надання роз'яснення стосовно правових підстав та доцільності передачі органу самоорганізації населення «Комітет мікрорайону «Биківня» делегованих повноважень Київської міської ради, які визначені Законом України «Про поховання та похоронну справу», з одночасною передачею в оперативне управління Биківнянського кладовища, коштів, матеріально – технічних та інших ресурсів, необхідних для здійснення отриманих додаткових повноважень не належить до компетенції управління.

Одночасно зазначаємо, що відповідно до підпункту 11 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження, зокрема, забезпечення утримання в належному стані кладовищ, інших місць поховання та їх охорони.

Забезпечення виконання завдання з координації роботи із утримання кладовищ відповідно до Положення про Департамент житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 07 березня 2012 року № 369 (в редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 01 серпня 2012 року № 1357) покладено на цей Департамент.

Враховуючи зазначене, забезпечення утримання в належному стані кладовищ належить до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад.

Згідно із частиною п'ятою статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу» органи місцевого самоврядування та їх виконавчі органи в межах своєї компетенції: 1) вирішують відповідно до закону питання про відведення земельних ділянок для організації місць поховання; 2) забезпечують будівництво, утримання в належному стані та охорону місць поховання; 3) створюють ритуальні служби; 4) вирішують питання про надання за рахунок коштів місцевих бюджетів ритуальних послуг у зв'язку з похованням самотніх громадян, ветеранів війни та праці, а також інших категорій малозабезпечених громадян; про надання допомоги на поховання померлих громадян в інших випадках, передбачених цим Законом; 5) здійснюють контроль за дотриманням законодавства стосовно захисту прав споживачів у частині надання суб'єктами господарювання ритуальних послуг та реалізацією ними предметів ритуальної належності; 6) здійснюють інші повноваження, передбачені цим та іншими законами.

Частиною шостою статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу» визначено, що для організації (утворення), будівництва, утримання в належному стані та охорони місць поховання сільські, селищні, міські ради можуть створювати спеціалізовані комунальні підприємства.

Згідно із статтею 2 Закону України «Про поховання та похоронну справу» місце поховання - кладовище, крематорій, колумбарій або інша будівля чи споруда, призначена для організації поховання померлих. Кладовище - відведена в установленому законом порядку земельна ділянка з облаштованими могилами та/або побудованими крематоріями, колумбаріями чи іншими будівлями та спорудами, призначеними для організації поховання та утримання місць поховань.

Водночас відповідно до статті 9 Закону України «Про поховання та похоронну справу» ритуальні служби - спеціалізовані комунальні підприємства, що створюються органами місцевого самоврядування в порядку, встановленому законом, з метою здійснення організації поховання померлих і надання ритуальних послуг, передбачених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності, передбаченим пунктом 2 частини другої статті 8 цього Закону.

Отже, для організації (утворення), будівництва, утримання в належному стані та охорони місць поховання створюються спеціалізовані комунальні підприємства.

Також необхідно зазначити, що правовий статус органів самоорганізації населення визначається Конституцією України, законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про органи самоорганізації населення» та рішенням

Київської міської ради від 26 вересня 2002 року № 10/170 «Про органи самоорганізації населення в м. Києві».

Так, відповідно до частини шостої статті 140 Конституції України сільські, селищні, міські ради можуть дозволяти за ініціативою жителів створювати будинкові, вуличні, квартальні та інші органи самоорганізації населення і наділяти їх частиною власної компетенції, фінансів, майна.

Частиною першою статті 14 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що сільські, селищні, міські, районні в місті (у разі їх створення) ради можуть дозволяти за ініціативою жителів створювати будинкові, вуличні, квартальні та інші органи самоорганізації населення і наділяти їх частиною власної компетенції, фінансів, майна.

Згідно із частиною восьмою статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільська, селищна, міська, районна в місті (у разі її створення) рада може наділяти частиною своїх повноважень органи самоорганізації населення, передавати їм відповідні кошти, а також матеріально-технічні та інші ресурси, необхідні для здійснення цих повноважень, здійснює контроль за їх виконанням.

Відповідно до пункту 20 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» **виключно** на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються такі питання, зокрема, прийняття рішень про наділення органів самоорганізації населення **окремими власними повноваженнями органів місцевого самоврядування**, а також про передачу коштів, матеріально-технічних та інших ресурсів, необхідних для їх здійснення.

Статтею 15 Закону України «Про органи самоорганізації населення» встановлено, що сільська, селищна, міська, районна у місті (у разі її створення) рада може додатково наділяти частиною своїх повноважень орган самоорганізації населення з одночасною передачею йому додаткових коштів, а також матеріально-технічних та інших ресурсів, необхідних для здійснення цих повноважень, здійснює контроль за їх виконанням. Водночас згідно із статтею 15 Закону України «Про органи самоорганізації населення» сільська, селищна, міська або районна у місті (у разі її створення) рада **не може делегувати органу самоорганізації населення повноваження, віднесені законами України до виключної компетенції місцевої ради**.

Згідно із статтею 15 Типового положення про органи самоорганізації населення, затвердженого рішенням Київської міської ради від 26 вересня 2002 року № 10/170, Київська міська рада може додатково наділяти частиною своїх повноважень орган самоорганізації населення з одночасною передачею йому додаткових коштів, а також матеріально-технічних та інших ресурсів, необхідних для здійснення цих повноважень, здійснює контроль за їх виконанням. **Київська міська рада не може делегувати органу самоорганізації населення повноваження, віднесені законами України до виключної компетенції місцевих рад**.

Начальник управління Г. Гаршина

Кашуба 2027019