08/231-3089/ПР
26.09.2018

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VI сесія VIII скликання

РІШЕННЯ

Необхідно розглянути 24.09.2018

_____№_____ ПРОЕКТ

Про уповноваження посадових осіб (інспекторів з паркування) Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)

Відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 6 Закону України «Про дорожній рух», статті 265^4 Кодексу України про адміністративні правопорушення з метою реалізації Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування сфери паркування транспортних засобів» від 21 грудня 2017 року № 2262-VIII та покращення організації дорожнього руху, збільшення пропускної спроможності окремих ділянок вулично-дорожньої мережі міста Києва, впорядкування паркування транспортних засобів, Київська міська рада вирішила:

1. Уповноважити посадових осіб (інспекторів з паркування) Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) розглядати справи про адміністративні правопорушення передбачені частинами першою і третьою статті 122, частинами першою, другою статті 152^1 Кодексу України про адміністративні правопорушення від імені виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).
2. Уповноважити посадових осіб (інспекторів з паркування) Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) проводити тимчасове затримання транспортних засобів в місті Києві у разі вчинення порушення, передбаченого частиною третьою статті 122 (порушення правил зупинки, стоянки, що створюють перешкоди дорожньому руху або загрозу безпеці руху), частиною першою - третьою статті 152^1 Кодексу України про адміністративні правопорушення від імені виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).
3. Комунальним підприємствам, за якими закріплено на праві господарського відання евакуатори, здійснювати доставку для зберігання на спеціальний майданчик чи стоянку за допомогою спеціального автомобіля - евакуатора тимчасово затриманих транспортних засобів за повідомленням посадової особи (інспектора з паркування) Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).
4. Посадовим особам (інспекторам з паркування) Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) здійснювати фіксацію правопорушень за допомогою технічних засобів, що дають змогу здійснювати фотозйомку або відеозапис.
5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами.

Київський міський голова Віталій КЛИЧКО

Подання:

Депутат Київської міської ради Сергій МАЙЗЕЛЬ

Погодження:

Постійна комісія Київської міської ради
з питань транспорту, зв`язку та реклами
Повторно підтримано Протокол 15/62 від 27.09.18
Голова Олексій ОКОПНИЙ

Секретар Андрій ЗАДЕРЕЙКО

Начальник Управління правового
забезпечення діяльності
Київської міської ради Володимир СЛОНЧАК

Правовий висновок
від 27.09.2018 №08/230-1844

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради «Про уповноваження посадових осіб (інспекторів з паркування) Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)»

1. Обґрунтування необхідності видання рішення

Верховною Радою України прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування сфери паркування транспортних засобів» від 21.12.2017 № 2262-VIII, який набирає чинності 27 вересня 2018 року (далі за текстом – Закон).

Законом впроваджуються заходи реформування сфери паркування транспортних засобів, серед яких створення законодавчого механізму невідворотності відповідальності за порушення правил паркування транспортних засобів шляхом запровадження фото-, відеофіксації правопорушень; поширення чинного законодавчого механізму притягнення до адміністративної відповідальності особи, за якою зареєстрований транспортний засіб, за окремі порушення правил дорожнього руху, зафіксовані в автоматичному режимі, на випадки порушення правил паркування транспортних засобів; наділення повноваженнями розгляду справ про адміністративні правопорушення та здійснення тимчасового затримання транспортного засобу інспекторами з паркування тощо.

Законом внесено зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення, законів України «Про дорожній рух» та «Про місцеве самоврядування в Україні».

На виконання норм Закону необхідно прийняти рішення Київською міською радою про уповноваження посадових осіб (інспекторів з паркування) Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) розглядати адміністративні справи та проводити тимчасове затримання транспортних засобів.

У зв'язку з тим, що Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) немає в оперативному управлінні евакуаторів, проектом рішенням передбачається доручити комунальним підприємствам, за якими закріплено на праві господарського відання евакуатори, здійснювати доставку для зберігання на спеціальний майданчик чи стоянку за допомогою спеціального автомобіля - евакуатора тимчасово затриманих транспортних засобів за повідомленням посадової особи (інспектора з паркування) Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

2. Мета і шляхи її досягнення

Проект має на меті реалізацію норм Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування сфери паркування транспортних засобів» від 21 грудня 2017 року № 2262-VIII.

Реалізація рішення передбачає наділення посадових осіб (інспекторів з паркування) розглядати справи про адміністративні правопорушення виносити постанови про накладення адміністративного стягнення, проводити тимчасове затримання транспортних засобів.

3. Правові аспекти

Проект рішення розроблено відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування», «Про дорожній рух», Кодексу про адміністративні правопорушення з метою реалізації норм Закону України від 21 грудня 2017 року № 2262-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування сфери паркування транспортних засобів» від 21 грудня 2017 року № 2262-VIII та інших нормативно-правових актів.

4. Фінансово-економічне обґрунтування.

Реалізація проекту рішення не потребує витрат з місцевого бюджету.

5. Позиція заінтересованих органів.

Проект рішення не зачіпає інтересів інших органів.

6. Регіональний аспект

Проект рішення не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

7. Громадське обговорення

Зазначений проект розпорядження не потребує громадського обговорення.

8. Прогноз результатів

Видання даного рішення надасть виконавчому органу Київської міської ради важелі щодо розв'язання транспортних проблем міста, зменшить навантаження на вулично-дорожню мережу, підвищить рівень якості надання послуг з паркування та рівень дисципліни паркування, збільшить надходження коштів до місцевого бюджету, а головне сприятиме розвитку паркувального простору столиці.

9. Доповідач

Доповідач на пленарному засіданні Київської міської ради – депутат Київської міської ради Майзель С.П.

Депутат Київської міської ради Сергій МАЙЗЕЛЬ

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921 *тел.: (044) 202-70-19*

17.09.18 № 08/230-1844

на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами
Окопному О.Ю.

Правовий висновок
до проекту рішення Київської міської ради «Про уповноваження посадових осіб (інспекторів з паркування) Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)»

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради опрацювало поданий проект рішення та повідомляє таке.

21 грудня 2017 року Верховна Рада України прийняла Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування сфери паркування транспортних засобів» № 2262-VIII, який набирає чинності 27 вересня 2018 року (далі – Закон № 2262-VIII).

Законом № 2262-VIII внесені зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення, законів України «Про дорожній рух», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про страхування».

Відповідно до статті 213 Кодексу України про адміністративні правопорушення (в редакції Закону № 2262-VIII) справи про адміністративні правопорушення розглядаються, зокрема, виконавчими комітетами (а в населених пунктах, де не створено виконавчих комітетів, - виконавчими органами, що виконують їх повноваження) сільських, селищних, міських рад та їх посадовими особами, уповноваженими на те цим Кодексом.

Частинами першою статті 219 Кодексу України про адміністративні правопорушення (в редакції Закону № 2262-VIII) виконавчі комітети (а в

населених пунктах, де не створено виконавчих комітетів, - виконавчі органи, що виконують їх повноваження) сільських, селищних, міських рад розглядають справи про адміністративні правопорушення, передбачені, зокрема, частинами першою і третьою статті 122 (в частині порушення правил зупинки, стоянки транспортних засобів у межах відповідного населеного пункту, зафіксоване в режимі фотозйомки (відеозапису), частинами першою – п'ятою статті 152^1.

Від імені виконавчих комітетів (а у населених пунктах, де не створено виконавчих комітетів, - виконавчих органів, що виконують їх повноваження) сільських, селищних, міських рад розглядати справи про адміністративні правопорушення, передбачені частинами першою і третьою статті 122, частинами першою і другою статті 152^1 цього Кодексу, і накладати адміністративні стягнення мають право *уповноважені виконавчим комітетом (виконавчим органом)* сільської, селищної, міської ради посадові особи виконавчих органів сільської, селищної, міської ради - *інспектори з паркування*.

Згідно з підпунктом 7^1 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження: *уповноваження інспекторів з паркування* здійснювати у випадках, визначених законом, розгляд справ про адміністративні правопорушення та проводити тимчасове затримання транспортних засобів.

Враховуючи наведене у Київської міської ради відсутні правові підстави для прийняття проекту рішення, оскільки повноваження щодо уповноважувати інспекторів з паркування здійснювати розгляд справ про адміністративні правопорушення та проводити тимчасове затримання транспортних засобів належить до компетенції виконавчих комітетів (виконавчих органів) сільських, селищних, міських рад.

Згідно з частинами першою, другою статті 265^4 Кодексу України про адміністративні правопорушення (в редакції Закону № 2262-VIII) тимчасове затримання транспортного засобу інспектором з паркування здійснюється шляхом доставки для зберігання на спеціальний майданчик чи стоянку за допомогою спеціального автомобіля - евакуатора і дозволяється виключно у випадках, встановлених цією статтею. При тимчасовому затриманні транспортного засобу *складається акт огляду та тимчасового затримання транспортного засобу, форма якого затверджується Кабінетом Міністрів України*.

Тимчасове затримання транспортного засобу шляхом доставки для зберігання на спеціальний майданчик чи стоянку здійснюється у разі вчинення порушення, передбаченого частиною третьою статті 122 (порушення правил зупинки, стоянки в межах відповідного населеного пункту), частиною першою статті 152^1 цього Кодексу, у випадках, передбачених частиною третьою цієї статті, а так само у разі вчинення порушення, передбаченого частиною другою статті 152^1 цього Кодексу.

Порядок тимчасового затримання інспекторами з паркування транспортних засобів та їх зберігання *встановлюється Кабінетом Міністрів України* (частина восьма статті 265^4 зазначеного Кодексу).

На сьогоднішній день постановою Кабінету Міністрів України від 17 грудня 2008 року № 1102 затверджений Порядок тимчасового затримання та зберігання транспортних засобів на спеціальних майданчиках і стоянках.

Проте, зміни з метою реалізації положень Закону № 2262-VIII до зазначеної постанови Кабінету Міністрів України не вносились.

Також Кабінетом Міністрів України станом на сьогодні в рамках реалізації положень Закону № 2262-VIII не приймались акти, які б встановлювали порядок тимчасового затримання інспекторами з паркування транспортних засобів та їх зберігання, а також які б затверджували форму акта огляду та тимчасового затримання транспортного засобу.

Враховуючи наведене правова база для можливості практичної реалізації проекту рішення на сьогодні відсутня.

Щодо пункту 3 проекту рішення слід зазначити наступне.

У разі заподіяння транспортному засобу шкоди при його транспортуванні та/або зберіганні завдані збитки відшкодовуються за рахунок суб'єкта господарювання, що надає такі послуги, та/або відповідного *страхового відшкодування*, що здійснюється за правовідносинами обов'язкового страхування цивільної відповідальності суб'єкта господарювання, що надає послуги із транспортування та/або зберігання транспортних засобів у разі їх тимчасового затримання (стаття статті 265^4 Кодексу України про адміністративні правопорушення (в редакції Закону № 2262-VIII).

Статтею 127^2 Кодексу України про адміністративні правопорушення (в редакції Закону № 2262-VIII) передбачена відповідальність керівника суб'єкта господарювання, фізичної особи – підприємця за порушення порядку тимчасового затримання транспортних засобів та їх зберігання, *у тому числі здійснення такої діяльності без відповідного поліса обов'язкового страхування цивільної відповідальності* суб'єкта господарювання, що надає такі послуги, за шкоду, яка може бути заподіяна транспортному засобу при здійсненні його транспортування та/або зберігання.

З огляду на зазначене до проекту рішення слід додати матеріали, які містять інформацію про суб'єктів господарювання – комунальні підприємства (їх назва кількість) та містять інформацію про наявність у цих комунальних підприємств відповідного поліса обов'язкового страхування цивільної відповідальності.

Пункт 4 проекту рішення потребує фінансових витрат, пов'язаних з технічними засобами, які дають змогу здійснювати фотозйомку або відеозапис (з урахуванням вимог Закону № 2262-VIII).

В разі, якщо заходи, передбачені пунктом 4 проекту рішення, потребують витрат з бюджету міста Києва, то слід зазначити, що відповідно до частини

восьмої статті 26 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07 липня 2016 року № 579/579, у випадку внесення на розгляд Київської міської ради проекту рішення, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету міста Києва (надходжень бюджету та/або витрат бюджету), суб'єкт подання *зобов'язаний* додати у пояснювальну записку *фінансово-економічне обґрунтування* та *пропозиції щодо джерел покриття цих витрат*.

Враховуючи зазначене вище, проект рішення повертається без погодження.

Начальник управління В.В. Слончак

"26" вересня 2018 р. № 08/279/08/163-462

Київська міська рада

Відповідно до статті 34 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 № 579/579, прошу включити до порядку денного пленарного засідання сесії Київської міської ради, що відбудеться 27.09.2018, проекту рішення Київської міської ради «Про уповноваження посадових осіб (інспекторів з паркування) Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» від 26.09.2018 № 08/231-3089/ПР (далі – проект рішення Київської міської ради) як невідкладний.

Невідкладність розгляду вказаного проекту рішення Київської міської ради пов'язана з тим, що відповідно до Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування сфери паркування транспортних засобів» від 21.12.2017 № 2262-VIII (далі – Закон), який набирає чинності 27.09.2018, передбачається, серед іншого, створення законодавчого механізму невідворотності відповідальності за порушення правил паркування транспортних засобів, наділення повноваженнями розгляду справ про адміністративні правопорушення та проведення тимчасового затримання транспортного засобу інспекторів з паркування. Відповідно до Закону передбачається необхідність уповноважити посадових осіб (інспекторів з паркування) від імені виконавчого орану Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) розглядати справи про адміністративні правопорушення та проводити тимчасове затримання транспортних засобів.

Зважаючи на наведене, виникає необхідність у прийнятті рішення Київською міською радою, яким уповноважити посадових осіб (інспекторів з паркування) Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) розглядати справи про адміністративні правопорушення та проводити тимчасове затримання транспортних засобів шляхом їх доставки на спеціальні майданчики або стоянки.

Депутат Київської міської ради С. Майзель