



КІЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

01044, м.Київ, вул. Хрецьматик, 36

тел.: (044)202-73-93, тел./факс:(044)202-70-89
email: kmr@kmr.gov.ua

27.11.2017 № 225-КР-4112

на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань місцевого
самоврядування, регіональних
та міжнародних зв'язків
Березнікову О. І.

Зауваження та пропозиції до проекту
рішення Київської міської ради
“Про ініціювання створення місцевої
асоціації “Київська агломерація”

Шановний Олександре Івановичу!



На розгляді в постійній комісії Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків знаходиться проект рішення Київської міської ради “Про ініціювання створення місцевої асоціації “Київська агломерація”.

Поданим проектом рішення запропоновано ініціювати створення місцевої асоціації “Київська агломерація” з метою співробітництва міста Києва з прилеглими населеними пунктами для об'єднання зусиль та розв'язання спільних проблем.

Зважаючи на виклики сьогодення, тематика взаємовідносин міста Києва з навколошніми територіальними громадами є досить актуальною. На сьогодні багато невирішених проблем з комунікаціями, транспортом, інфраструктурою, дорогами, утилізацією сміття, які важко вирішити без спільних зусиль міста Києва і навколошніх громад. Актуальним це питання є і з огляду на проведення в Україні реформи місцевого самоврядування.

Водночас створення місцевої асоціації та її подальше функціонування не гарантує ефективності вирішення тих питань, які виникають сьогодні перед територіальною громадою міста Києва та територіальними громадами навколошніх населених пунктів, що разом утворюють міську агломерацію.

Адже основні завдання місцевої асоціації зводяться до об'єднання зусиль органів місцевого самоврядування щодо захисту прав і законних інтересів відповідних територіальних громад, розв'язання спільних для територіальних громад проблем, обміну досвідом, створення умов для більш ефективного здійснення повноважень місцевого самоврядування, розробки та подання державним органам пропозицій щодо розвитку місцевого самоврядування, надання методичної, правової та інформаційної допомоги органам місцевого самоврядування у здійсненні ними своїх повноважень, узагальнення та поширення досвіду діяльності органів місцевого самоврядування з питань соціально-економічного та культурного розвитку тощо.

Крім того, зміст проекту звернення депутатів Київської міської ради до місцевих рад прилеглих населених пунктів, доданого до проекту рішення, не розкриває переваг та перспектив створення і діяльності такої асоціації. А наведені у проекті звернення слова про загальну мету ініціювання створення місцевої асоціації: “об'єднання зусиль щодо захисту прав та законних інтересів членів територіальних громад, розв'язання спільних проблем, обмін досвідом та створення умов для більш ефективного здійснення повноважень місцевого самоврядування” навряд чи виглядатиме переконливим для місцевих рад, яким пропонується направити таке звернення.

При цьому не вбачається досить обґрунтованою у проекті рішення пропозиція щодо надання доручень виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) здійснити заходи з організації консультацій стосовно створення асоціації, а також підготовки аналітичної записки щодо проблем та перспектив взаємодії міста Києва і прилеглих населених пунктів агломерації по кожній з галузей господарства з відповідними статистичними даними. Адже відповідний аналіз проблем та перспектив взаємодії міста Києва і прилеглих населених пунктів по кожній з галузей господарства мав би передувати прийняттю Київською міською радою рішення про ініціювання створення місцевої асоціації, а результати такого аналізу мали б лягти в основу звернення депутатів Київської міської ради до місцевих рад прилеглих населених пунктів. У зв'язку з цим постає запитання щодо передчасності прийняття Київською міською радою рішення про ініціювання створення асоціації, оскільки не проведено комплексного аналізу перспектив взаємодії міста Києва і прилеглих населених пунктів у рамках функціонування місцевої асоціації.

За таких обставин більш доцільним, на мій погляд, є підготовка, проекту рішення Київської міської ради, який би передбачав вжиття відповідних організаційно-правових заходів, спрямованих на вивчення питання взаємодії міста Києва з навколошніми громадами та напрацювання відповідних пропозицій, і не лише щодо необхідності створення місцевої асоціації, а й пошуку інших можливих варіантів муніципальної співпраці.

Не можна не враховувати і того, що на сьогодні активно відбуваються процеси об'єднання територіальних громад, в тому числі і територіальних громад населених пунктів (міст, сіл), прилеглих до міста Києва. У зв'язку з чим виникають запитання щодо практичної можливості участі у створенні місцевої

асоціації органів місцевого самоврядування тих територіальних громад, які перебувають у процесі об'єднання.

Також на сьогодні питання взаємодії великих міст з навколошніми громадами є предметом відповідних ініціатив щодо врегулювання їх на законодавчому рівні.

Зокрема, у Верховній Раді України зареєстровано проект Закону України “Про міські агломерації” (реєстраційний №2149-VIII). Зазначений проект Закону України покликаний визначити організаційно-правові засади формування міських агломерацій територіальними громадами сіл, селищ і міст, у тому числі об'єднаними територіальними громадами, принципи і механізми взаємодії територіальних громад в межах міських агломерацій, гарантії і відповідальність учасників міської агломерації, а також форми підтримки державою міських агломерацій.

Все це свідчить про необхідність комплексного підходу до вирішення питання взаємодії міста Києва з навколошніми громадами та відповідно напрацювання ефективних варіантів співпраці та вирішення проблем взаємодії міста Києва з прилеглими населеними пунктами, кінцевим результатом яких буде інтеграція територіальної громади міста Києва і громад навколо в єдину територію розвитку.

З повагою

заступник міського голови -
секретар Київської міської ради



В. Прокопів