Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради

Березнікову О.І.
Макарову О.А.
Страннікову А.М.
Антоненку Л.В.
Державіну В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 25.12.2015 №08/231-327/ПР в установленому порядку.

Дутці Л.Я.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Юнаковій С.М.
Лазор Л.В.

В.ПРОКОПІВ

"25" грудня 2015 року
№ 08/231 - 327/ПР

08/231-327/ПР
25.12.2015

ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

"25" грудня 2015 р. № 08/279/08/028-25

Заступнику міського голови -
секретарю Київради
Прокопіву В.В.
адреса: 01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36

Шановний Володимире Володимировичу!

Відповідно до статті 19 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», статей 5, 21, 23 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 12 листопада 2014 року № 351/351, з метою розбудови цілісної та збалансованої системи місцевого самоврядування у місті Києві шляхом розширення сфери компетенції районних у місті Києві рад, прошу розглянути та погодити проект рішення Київської міської ради «Про внесення змін у додаток до рішенням Київської міської ради від 23 липня 2015 року N 787/1651 «Про управління районами міста Києва».

З повагою,

Депутат Київради,
Голова депутатської фракції
«Об'єднання «Самопоміч»
у Київській міській раді С. Гусовський

Вик. Недашківський Є.
Тел..: 066-946-56-44

08/231-327/ПР
25.12.2015

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

I СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№

Проект

**Про внесення змін у додаток
до рішенням Київської міської ради
від 23 липня 2015 року N 787/1651
«Про управління районами міста Києва»**

Відповідно до статті 41 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» , статті 11 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», з метою забезпечення ефективного управління районами у місті Києві Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Внести у додаток до рішенням Київської міської ради від 23 липня 2015 року N 787/1651 «Про управління районами міста Києва» зміни і доповнення та викласти додаток до рішенням Київської міської ради від 23 липня 2015 року N 787/1651 «Про управління районами міста Києва» у новій редакції, що додається.

2. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) привести свої акти у відповідність із цим рішенням.

3. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) забезпечити офіційне оприлюднення цього рішення шляхом опублікування у газеті Київської міської ради «Хрещатик».

4. Рішення набирає чинності з дня його офіційного оприлюднення.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.

Київський міський голова В. Кличко

Додаток
до рішення Київської міської ради

Повноваження районних у місті Києві рад

1. До компетенції районних у місті Києві рад у межах і формах, визначених Конституцією і законами України, належить вирішення питань щодо:

1) затвердження бюджету району у місті Києві, внесення змін до нього; розгляду та затвердження звіту про виконання бюджету району у місті Києві;

2) затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку району, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування;

3) загальної середньої освіти, дошкільної освіти, позашкільної освіти;

4) охорони здоров'я – амбулаторно-поліклінічної допомоги, стоматологічної допомоги, первинної та профілактичної медико-санітарної допомоги;

5) культури – закладів культури, крім віднесених до загальнодержавного та загальноміського рівня, культурні та мистецькі програми;

6) молодіжних програм, спортивних споруд загального користування, підтримки програм туризму та фізичної культури, дитячих та підліткових клубів за місцем проживання;

7) соціальної допомоги – територіальних центрів соціального обслуговування населення, програм соціальної допомоги;

8) містобудування та архітектури: надання пропозицій до Генерального плану міста; надання пропозиції до детальних планів територій, проектів розподілу територій, організація та проведення громадських обговорень містобудівної документації; погодження Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в місті Києві;

9) житлового господарства: ремонту та експлуатації житлового фонду району; визначення виконавця житлово-комунальних послуг; контролю у сфері експлуатації житла; ремонту та утримання внутрішньоквартальних або міждворових під'їздів та проїздів;

10) озеленення та благоустрій територій, організації місць відпочинку;

11) організації торгівлі на ринках;

12) організації паркування автомобілів;

13) прийняття рішень про об'єднання в асоціації або вступ до асоціацій, інших форм добровільних об'єднань органів місцевого самоврядування та про вихід з них;

14) реалізації програм міжрайонної кооперації

15) управління об'єктами комунальної власності територіальної громади району у місті Києві відповідно до закону.

16) надання згоди на передачу об'єктів з державної у комунальну власність територіальної громади району в місті Києві, об'єктів з комунальної власності територіальної громади міста Києва у комунальну власність територіальної громади району в місті Києві та прийняття рішень про передачу об'єктів з комунальної власності територіальної громади району в місті Києві у державну власність чи комунальну власність територіальної громади міста Києва, а також щодо придбання об'єктів державної власності;

17) встановлення для підприємств, установ та організацій, що належать до комунальної власності територіальних громад районів у місті Києві, розміру частки прибутку, яка підлягає зарахуванню до бюджету району в місті Києві;

18) вирішення питань про придбання в установленому законом порядку приватизованого майна, про включення до об'єктів комунальної власності територіальної громади району в місті Києві майна, відчуженого у процесі приватизації, договір купівлі-продажу якого в установленому порядку розірвано або визнано недійсним, про надання у концесію об'єктів права комунальної власності територіальної громади району в місті Києві, про створення, ліквідацію, реорганізацію та перепрофілювання підприємств, установ та організацій комунальної власності територіальної громади району в місті Києві;

19) прийняття рішень про передачу іншим органам окремих повноважень щодо управління майном, яке належить до комунальної власності територіальної громади району в місті Києві, визначення меж цих повноважень та умов їх здійснення;

20) створення у разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення з іншими суб'єктами комунальної власності спільних проектів або спільного фінансування (утримання) комунальних підприємств, установ та організацій, визначення повноважень цих органів (служб);

21) вирішення відповідно до законодавства питань про створення підприємствами комунальної власності територіальної громади району в місті Києві спільних підприємств, у тому числі з іноземними інвестиціями;

22) прийняття рішень про наділення органів самоорганізації населення окремими повноваженнями органів місцевого самоврядування, а також про передачу коштів, матеріально-технічних та інших ресурсів, необхідних для їх здійснення;

23) прийняття рішення про дострокове припинення повноважень органів самоорганізації населення у випадках, передбачених законодавством України;

24) заслуховування інформації прокурорів та керівників органів внутрішніх справ про стан законності, боротьби із злочинністю, охорони

громадського порядку та результати діяльності на території відповідного району у місті Києві;

25) прийняття у межах, визначених законом, рішень з питань боротьби зі стихійним лихом, епідеміями, епізоотіями, за порушення яких передбачено адміністративну відповідальність.

2. До компетенції районних у місті Києві рад належить вирішення інших питань, визначених законодавством.

Київський міський голова В. Кличко

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту рішення Київради «Про внесення змін у додаток до рішенням Київської міської ради від 23 липня 2015 року N 787/1651 «Про управління районами міста Києва»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Згідно частини сьомої статті 20 Конституції України столицею України є місто Київ.

Відповідно до частини третьої статті 133 Конституції України міста Київ та Севастополь мають спеціальний статус, який визначається законами України.

Згідно частини другої статті 140 Конституції України особливості здійснення місцевого самоврядування в містах Києві та Севастополі визначаються окремими законами України.

Відповідно до частини другої статті 118 Основного Закону України особливості здійснення виконавчої влади у містах Києві та Севастополі визначаються окремими законами України.

На виконання вищезазначених приписів Конституції України був прийнятий Закон України «Про столицю України – місто-герой Київ» від 15 січня 1999 року №401-XIV (далі – Закон України про столицю), який визначив та деталізував спеціальний статус міста Києва.

Закон України «Про столицю України – місто-герой Київ» у первинній редакції передбачав обов'язковою складовою частиною місцевого самоврядування у місті Києві районні у місті ради, основною метою створення яких, відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 № 280/97-ВР, є забезпечення більш ефективного представництва інтересів територіальної громади району у місті, забезпечення управління рухомим і нерухомим майном та іншими об'єктами, що належать до комунальної власності територіальних громад районів у містах, формування, затвердження, виконання відповідних бюджетів та контроль їх виконання, а також вирішення інших питань діяльності територіальної громади району у місті.

Проте, 7 вересня 2010 р. Верховна Рада України прийняла Закон України № 2500-VI «Про внесення змін до Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», яким встановила можливість неутворення у місті Києві найнижчої ланки місцевого самоврядування – районних у місті Києві рад і надала право визначати необхідність створення останніх територіальній громаді міста Києва шляхом проведення місцевого референдуму та Київській міській раді шляхом прийняття відповідного рішення.

На підставі зазначених змін 9 вересня 2010 р. Київська міська рада прийняла рішення «Про питання організації управління районами у м. Києві»

№7/4819 і ліквідувала районні у місті Києві ради та їхні виконавчі органи з 31 жовтня 2010 року.

Таке рішення призвело до централізації місцевого самоврядування в місті Києві, зниження ефективності управління містом, віддалення органів місцевого самоврядування від територіальної громади, стало передумовою руйнації Києва та зростання у ньому корупції. Адже, саме районні у місті Києві ради були найбільш наближеною до киян ланкою місцевого самоврядування та мали повноваження і можливості безпосередньо опікуватись проблемами району, будинку, вулиці. Крім того, кияни втратили будь-які важелі впливу та контролю за діяльністю виконавчих органів влади в районах.

23 липня 2015 року Київська міська рада своїм рішенням N 787/1651 «Про управління районами міста Києва» встановила, що управління районами в місті Києві здійснюється районними у місті Києві радами та визначила обсяг і межі повноважень районних у місті Києві рад. Проте передбачені відповідним рішенням повноваження районних у місті Києві рад є явно недостатніми для повноцінного функціонування районних у місті рад та для належного представництва інтересів територіальних громад районів у місті Києві.

Практика становлення місцевого самоврядування у місті Києві, побудови та функціонування системи органів державної влади та органів місцевого самоврядування дозволяє констатувати недосконалий та проблемний характер правового забезпечення прав та інтересів територіальної громади міста Києва та територіальних громад районів у місті Києві, недостатній рівень гарантування стабільної та зваженої роботи всього механізму публічної влади у місті Києві і як наслідок – економічну стагнацію та уповільнений розвиток столиці України.

Зважаючи на вищезазначене та беручи до уваги загальнодержавний процес децентралізації влади на місцях, обсяг повноважень районних у місті Києві рад потребує суттєвого розширення.

2. Мета і завдання прийняття рішення

Даний проект рішення підготовлений з метою розбудови цілісної та збалансованої системи місцевого самоврядування у місті Києві шляхом розширення сфери компетенції районних у місті Києві рад.

3. Загальна характеристики та основні положення проекту рішення

Проект рішення складається з п'яти пунктів, у яких передбачено:

- внесення змін у додаток до рішенням Київської міської ради від 23 липня 2015 року N 787/1651 «Про управління районами міста Києва»;
- обов'язок виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) привести свої акти у відповідність з цим рішенням;

- офіційне оприлюднення та контроль за виконанням цього рішення;
- порядок набрання рішенням чинності.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Нормативно-правовою базою у цій сфері правового регулювання є Європейська Хартія місцевого самоврядування, Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон України «Про столицю України – місто-герой Київ», Закон України «Про місцеві державні адміністрації».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація зазначеного проекту рішення не потребує додаткових витрат з міського бюджету.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття та реалізація даного проекту рішення сприятиме:

1) відновленню цілісної та збалансованої системи місцевого самоврядування в місті Києві;

2) забезпеченню ефективного здійснення районними в місті Києві радами своїх повноважень на користь мешканців Києва;

3) загальному підвищенню ефективності функціонування інституту місцевого самоврядування у місті Києві;

4) підвищенню довіри до інститутів місцевого самоврядування з боку громади Києва та потенційних інвесторів.

7. Суб'єкт подання проекту рішення

Суб'єктом подання проекту рішення є голова депутатської фракції «Об'єднання «Самопоміч», член постійної комісії Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків Гусовський С.М.

Доповідач на сесії Київради Гусовський С.М.

Депутат Київради,
Голова депутатської
фракції «Об'єднання «Самопоміч»
у Київській міській раді С. Гусовський

Порівняльна таблиця
до проекту рішення Київради
«Про внесення змін у додаток до рішенням Київської міської ради від 23 липня 2015 року N 787/1651 «Про управління районами міста Києва»

Повноваження районних у місті Києві рад	
Чинна редакція	**Запропоновані зміни**
До компетенції районних у місті Києві рад у межах і формах, визначених Конституцією і законами України, належить вирішення питань щодо: 1) загальної середньої освіти, дошкільної освіти, позашкільної освіти; 2) охорони здоров'я – амбулаторно-поліклінічної допомоги, стоматологічної допомоги, первинної та профілактичної медико-санітарної допомоги; 3) культури – закладів культури, крім віднесених до загальноміського рівня, культурні та мистецькі програми; 4) молодіжних програм, спортивних споруд загального користування, підтримки програм туризму та фізичної культури, дитячих та підліткових клубів за місцем проживання; 5) соціальної допомоги – територіальних центрів соціального обслуговування населення, програм соціальної допомоги; 6) містобудування та архітектури: надання пропозицій до Генерального плану міста; надання пропозиції до детальних планів територій, проектів розподілу територій, організація та проведення громадських обговорень містобудівної документації;	**1.** До компетенції районних у місті Києві рад у межах і формах, визначених Конституцією і законами України, належить вирішення питань щодо: ***1) затвердження бюджету району у місті Києві, внесення змін до нього; розгляду та затвердження звіту про виконання бюджету району у місті Києві;*** ***2) затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку району, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування;*** ***3)*** загальної середньої освіти, дошкільної освіти, позашкільної освіти; ***4)*** охорони здоров'я – амбулаторно-поліклінічної допомоги, стоматологічної допомоги, первинної та профілактичної медико-санітарної допомоги; ***5)*** культури – закладів культури, крім віднесених до ***загальнодержавного та*** загальноміського рівня, культурні та мистецькі програми; ***6)*** молодіжних програм, спортивних споруд загального користування, підтримки програм туризму та фізичної культури, дитячих та підліткових клубів за місцем проживання; ***7)*** соціальної допомоги – територіальних центрів соціального обслуговування населення, програм соціальної допомоги; ***8)*** містобудування та архітектури: надання пропозицій до Генерального плану міста; надання пропозиції до детальних планів територій, проектів розподілу територій, організація та проведення громадських обговорень містобудівної документації; погодження

погодження Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в місті Києві;	Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в місті Києві; ***9)*** житлового господарства: ремонту та експлуатації житлового фонду району; визначення виконавця житлово-комунальних послуг; контролю у сфері експлуатації житла; ремонту та утримання внутрішньоквартальних або міждворових під'їздів та проїздів; ***10)*** озеленення та благоустрій територій, організації місць відпочинку; ***11)*** організації торгівлі на ринках; ***12) організації паркування автомобілів;*** ***13) прийняття рішень про об'єднання в асоціації або вступ до асоціацій, інших форм добровільних об'єднань органів місцевого самоврядування та про вихід з них;*** ***14) реалізації програм міжрайонної кооперації;*** ***15)*** управління об'єктами комунальної власності територіальної громади району у місті Києві відповідно до закону***;*** ***16) надання згоди на передачу об'єктів з державної у комунальну власність територіальної громади району в місті Києві, об'єктів з комунальної власності територіальної громади міста Києва у комунальну власність територіальної громади району в місті Києві та прийняття рішень про передачу об'єктів з комунальної власності територіальної громади району в місті Києві у державну власність чи комунальну власність територіальної громади міста Києва, а також щодо придбання об'єктів державної власності;*** ***17) встановлення для підприємств, установ та організацій, що належать до комунальної власності територіальних громад районів у місті Києві, розміру частки прибутку, яка підлягає зарахуванню до бюджету***
7) житлового господарства: ремонту та експлуатації житлового фонду району; визначення виконавця житлово-комунальних послуг; контролю у сфері експлуатації житла; ремонту та утримання внутрішньоквартальних або міждворових під'їздів та проїздів; 8) озеленення та благоустрій територій, організації місць відпочинку; 9) організації торгівлі на ринках;	
10) управління об'єктами комунальної власності територіальної громади району у місті Києві відповідно до закону.	

	району в місті Києві; ***18) вирішення питань про придбання в установленому законом порядку приватизованого майна, про включення до об'єктів комунальної власності територіальної громади району в місті Києві майна, відчуженого у процесі приватизації, договір купівлі-продажу якого в установленому порядку розірвано або визнано недійсним, про надання у концесію об'єктів права комунальної власності територіальної громади району в місті Києві, про створення, ліквідацію, реорганізацію та перепрофілювання підприємств, установ та організацій комунальної власності територіальної громади району в місті Києві;*** ***19) прийняття рішень про передачу іншим органам окремих повноважень щодо управління майном, яке належить до комунальної власності територіальної громади району в місті Києві, визначення меж цих повноважень та умов їх здійснення;*** ***20) створення у разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення з іншими суб'єктами комунальної власності спільних проектів або спільного фінансування (утримання) комунальних підприємств, установ та організацій, визначення повноважень цих органів (служб);*** ***21) вирішення відповідно до законодавства питань про створення підприємствами комунальної власності територіальної громади району в місті Києві спільних підприємств, у тому числі з іноземними інвестиціями;*** ***22) прийняття рішень про наділення органів самоорганізації населення окремими повноваженнями органів місцевого самоврядування, а також про передачу коштів, матеріально-технічних та інших ресурсів, необхідних для їх здійснення;*** ***23) прийняття рішення про дострокове***

	припинення повноважень органів самоорганізації населення у випадках, передбачених законодавством України; ***24) заслуховування інформації прокурорів та керівників органів внутрішніх справ про стан законності, боротьби із злочинністю, охорони громадського порядку та результати діяльності на території відповідного району у місті Києві;*** ***25) прийняття у межах, визначених законом, рішень з питань боротьби зі стихійним лихом, епідеміями, епізоотіями, за порушення яких передбачено адміністративну відповідальність.*** ***2. До компетенції районних у місті Києві рад належить вирішення інших питань, визначених законодавством.***

Депутат Київради,
голова депутатської
фракції «Об'єднання «Самопоміч»
у Київській міській раді **С. Гусовський**

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА
III сесія VII скликання

РІШЕННЯ

від 23 липня 2015 року N 787/1651

Про управління районами міста Києва

Відповідно до статті 41 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", Закону України "Про вибори депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, місцевих рад та сільських, селищних, міських голів", статті 11 Закону України "Про столицю України - місто-герой Київ", на виконання рішення Київської міської ради від 30.01.2001 N 162/1139 "Про адміністративно-територіальний устрій м. Києва", з метою забезпечення ефективного управління районами у місті Києві Київська міська рада **вирішила**:

1. Встановити, що управління районами в місті Києві здійснюється районними у місті Києві радами.

2. Утворити в місті Києві такі районні у місті Києві ради:

- Голосіївську районну у місті Києві раду;

- Дарницьку районну у місті Києві раду;

- Деснянську районну у місті Києві раду;

- Дніпровську районну у місті Києві раду;

- Оболонську районну у місті Києві раду;

- Печерську районну у місті Києві раду;

- Подільську районну у місті Києві раду;

- Святошинську районну у місті Києві раду;

- Солом'янську районну у місті Києві раду;

- Шевченківську районну у місті Києві раду.

3. Визначити обсяг і межі повноважень районних у місті Києві рад, утворених згідно з пунктом 1 цього рішення, згідно з додатком.

4. Перші вибори до Голосіївської районної у місті Києві ради, Дарницької районної у місті Києві ради, Деснянської районної у місті Києві ради, Дніпровської районної у місті Києві ради, Оболонської районної у місті Києві ради, Печерської районної у місті Києві ради, Подільської районної у місті Києві ради, Святошинської районної у місті Києві ради, Солом'янської районної у місті Києві ради, Шевченківської районної у місті Києві ради призначити на 27 березня 2016 року.

5. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації):

- здійснити відповідні організаційно-правові заходи;

- внести на розгляд Київської міської ради пропозиції щодо передачі у відання районних у м. Києві рад майна підприємств, установ та організацій.

6. Офіційно оприлюднити це рішення у газеті Київської міської ради "Хрещатик" та довести це рішення до відома Центральної виборчої комісії у триденний строк.

7. Це рішення набирає чинності з дня його прийняття.

8. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.

Київський міський голова **В. Кличко**

Додаток
до рішення Київської міської ради
23.07.2015 N 787/1651

Повноваження районних у місті Києві рад

До компетенції районних у місті Києві рад у межах і формах, визначених Конституцією і законами України, належить вирішення питань щодо:

1) загальної середньої освіти, дошкільної освіти, позашкільної освіти;

2) охорони здоров'я - амбулаторно-поліклінічної допомоги, стоматологічної допомоги, первинної та профілактичної медико-санітарної допомоги;

3) культури - закладів культури, крім віднесених до загальноміського рівня, культурні та мистецькі програми;

4) молодіжних програм, спортивних споруд загального користування, підтримки програм туризму та фізичної культури, дитячих та підліткових клубів за місцем проживання;

5) соціальної допомоги - територіальних центрів соціального обслуговування населення, програм соціальної допомоги;

6) містобудування та архітектури: надання пропозицій до Генерального плану міста; надання пропозиції до детальних планів територій, проектів розподілу територій, організація та проведення громадських обговорень містобудівної документації; погодження Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в місті Києві;

7) житлового господарства: ремонту та експлуатації житлового фонду району; визначення виконавця житлово-комунальних послуг; контролю у сфері експлуатації житла; ремонту та утримання внутрішньоквартальних або міждворових під'їздів та проїздів;

8) озеленення та благоустрій територій, організації місць відпочинку;

9) організації торгівлі на ринках;

10) управління об'єктами комунальної власності територіальної громади району у місті Києві відповідно до закону.

Київський міський голова **В. Кличко**