2.1.

08/231-3889/ПР
27.10.2021

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

_____№_____

ПРОЄКТ

Про створення Координаційної ради з питань внутрішньо переміщених осіб у місті Києві

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою створення постійно діючого колегіального консультативно-дорадчого органу при Київській міській раді з метою забезпечення та захисту прав внутрішньо переміщених осіб та сприяння інтеграції внутрішньо переміщених осіб на території міста Києва, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Створити Координаційну раду з питань внутрішньо переміщених осіб у м. Києві при Київській міській раді (надалі – Координаційна рада) згідно з додатком 1.

2. Затвердити Положення про Координаційну раду з питань внутрішньо переміщених осіб у місті Київ, що додається.

3. Покласти на Секретаріат Київської міської ради здійснення організаційного та документального забезпечення роботи Координаційної ради.

4. Оприлюднити це рішення у встановленому законодавством України порядку.

5. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку та постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики.

Київський міський голова **Віталій КЛИЧКО**

ПОДАННЯ:
Депутат Київської міської ради Алла ШЛАПАК

ПОГОДЖЕНО:

Голова постійної комісії
Київської міської ради з питань
бюджету та соціально-економічного
розвитку Андрій ВІТРЕНКО

Секретар постійної комісії
Київської міської ради з питань
бюджету та соціально-економічного
розвитку Владислав АНДРОНОВ

Голова постійної комісії
Київської міської ради з питань охорони
здоров'я та соціальної політики Марина ПОРОШЕНКО

Секретар постійної комісії
Київської міської ради з питань охорони
здоров'я та соціальної політики Юлія УЛАСИК

В.о. начальника управління
правового забезпечення діяльності
секретаріату Київської міської ради Валентина ПОЛОЖИШНИК

Додаток №1
до рішення Київської міської ради
_____№_____

ПОЛОЖЕННЯ
про Координаційну раду з питань внутрішньо переміщених осіб у місті Києві

І. Загальні положення:

1. Координаційна рада з питань внутрішньо переміщених осіб у м. Києві при Київській міській раді (далі – Координаційна рада ВПО) є тимчасовим консультативно-дорадчим органом, утвореним з метою вирішення питань, пов'язаних із забезпеченням та захистом прав внутрішньо переміщених осіб та інтеграції внутрішньо переміщених осіб (далі – ВПО) в територіальну громаду міста Києва.

2. Координаційна рада ВПО у своїй діяльності керується Конституцією і законами України, указами Президента України, постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України, актами Кабінету Міністрів України, наказами міністерств, розпорядженнями Київського міського голови, рішеннями Київської міської ради, а також цим Положенням.

ІІ. Повноваження, основні завдання та права Координаційної ради ВПО

1. Основними завданнями Координаційної ради ВПО є:

1.1. сприяння:

– здійсненню повноважень Київської міської ради та виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з питань забезпечення та захисту прав ВПО на території міста Києва;

– співпраці Київської міської ради, виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районних в місті Києві державних адміністрацій, та їх посадових осіб, представників громадських організацій та їх об'єднань, міжнародних та наукових організацій та установ, засобів масової інформації, інших інститутів громадянського суспільства з питань забезпечення та захисту прав ВПО з метою інтеграції в територіальну громаду міста Києва;

1.2. підготовка пропозицій щодо розробки та реалізації Стратегії розвитку міста Києва на відповідний період, а також включення ВПО до міських програм;

1.3. залучення ВПО до вирішення проблемних питань у сфері забезпечення та захисту прав ВПО з метою інтеграції в територіальну громаду міста Києва шляхом:

– участі у проведенні, відповідно до законодавства, громадського моніторингу здійснення заходів у сфері забезпечення та захисту прав ВПО;

– підготовки пропозицій, висновків, аналітичних матеріалів та рекомендацій щодо удосконалення існуючих та/або ініціювання прийняття нових актів Київської міської ради, виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та підвищення ефективності їх діяльності у сфері забезпечення та захисту прав ВПО.

2. Координаційна рада ВПО, відповідно до покладених на неї завдань:

- проводить аналіз ефективності та моніторинг стану справ та причини виникнення проблем у процесі здійснення Київською міською радою та виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) повноважень у сфері забезпечення та захисту прав ВПО;

- вивчає результати діяльності Київської міської ради та виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у сфері забезпечення та захисту прав ВПО;

- проводить моніторинг стану виконання Київською міською радою та виконавчим органом Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) покладених на них завдань з питань забезпечення та захисту прав ВПО;

- бере участь у розробці проектів міських програм, інших нормативно-правових актів з питань забезпечення та захисту прав ВПО;

- подає Київській міській раді та виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) розроблені за результатами своєї роботи висновки, рекомендації, проєкти актів та пропозиції, зокрема до міських програм;

- співпрацює з благодійними та громадськими організаціями щодо забезпечення та захисту прав ВПО;

- сприяє залученню фінансування на виконання програм та заходів, що містять компонент допомоги ВПО;

- щорічно готує та подає Київській міській раді орієнтовний план своєї діяльності та щорічний звіт про свою діяльність інформує громадськість про свою діяльність, ухвалені рішення та стан їх виконання;

- здійснює інші заходи, спрямовані на досягнення мети створення та виконання завдань.

3. Координаційна рада ВПО має право:

- утворювати, у разі потреби, для виконання покладених на неї завдань, постійні та тимчасові робочі групи;

- отримувати в установленому порядку від центральних та місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій інформацію, необхідну для виконання покладених на неї завдань;

- залучати (за згодою) до участі у своїй роботі працівників місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, представників підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності, а також окремих фахівців (науковців, незалежних експертів, представників інститутів громадянського суспільства, міжнародних організацій тощо;

- організовувати і проводити публічні заходи (семінари, конференції, засідання, круглі столи тощо):

- розглядати пропозиції інститутів громадянського суспільства та звернення громадян з питань, що належать до її компетенції;

- отримувати від Київської міської ради, виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) проєкти актів з питань, що належать до їх компетенції та потребують проведення консультацій із громадськістю.

III. Порядок формування складу та організація роботи Координаційної ради ВПО

1. Кількісний і персональний склад Координаційної ради ВПО формується та затверджується Київським міським головою. Зміни у складі Координаційної ради затверджуються Київським міським головою на підставі подання Координаційної ради ВПО.

2. До складу Координаційної ради ВПО входять:

Голова Координаційної ради – Київський міський голова;

Заступник Голови Координаційної ради – з числа членів Координаційної ради ВПО;

Секретар Координаційної ради – з числа членів Координаційної ради ВПО.

До складу Координаційної ради ВПО входять депутати Київської міської ради (за згодою, по 1 представнику від фракцій Київської міської ради, зареєстрованих на першому пленарному засіданні), посадові особи виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), представники громадських об'єднань, діяльність яких направлена на забезпечення та захист прав ВПО, громадяни України віком від 18-ти років, які переселилися з території, визначеної Указом Президента України «Про межі та перелік районів, міст, селищ і сіл, частин їх територій, тимчасово окупованих у

Донецькій та Луганській областях» від 7 лютого 2019 року № 32/2019 та взяті на облік, як внутрішньо переміщені особи в м. Києві.

3. Координаційна рада ВПО утворюється і діє на принципах добровільності, прозорості, відкритості та публічності.

4. Кількісний склад Координаційної ради ВПО становить не більше 25 осіб.

5. Члени Координаційної ради ВПО виконують свої обов'язки на громадських засадах.

6. Основною організаційною формою роботи Координаційної ради ВПО є засідання, які проводяться за потреби, але не рідше, ніж один раз на квартал. Позачергові засідання Координаційної ради ВПО можуть скликатися за ініціативою голови Координаційної ради ВПО або однієї третини загального складу її членів.

7. Пропозиції щодо розгляду питань на засіданні Координаційної ради ВПО можуть бути внесені головою Координаційної ради, його заступником, секретарем та членами Координаційної ради ВПО.

8. Засідання Координаційної ради ВПО веде голова Координаційної ради ВПО, а за його відсутності – заступник. У разі відсутності на засіданні голови та заступника голови, засідання веде член Координаційної ради ВПО, обраний більшістю голосів присутніх членів.

9. Засідання Координаційної ради ВПО вважається правомочним, якщо на ньому присутні не менше половини її загального складу.

10. Рішення Координаційної ради ВПО приймаються більшістю голосів членів, присутніх на засіданні. Якщо при вирішенні питання голоси членів Координаційної ради ВПО розділилися порівну, голос головуючого на засіданні є вирішальним.

11. Рішення Координаційної ради ВПО оформлюються протоколом, який підписується головуючим та секретарем.

12. Організаційне та документальне забезпечення роботи Координаційної ради ВПО здійснює Секретаріат Київської міської ради.

13. Засідання Координаційної ради ВПО проводяться відкрито. Для участі у засіданнях Координаційної ради ВПО можуть запрошуватися представники Київської міської ради та виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), підприємств, установ, організацій незалежно від форм власності, представники громадськості, засобів масової інформації та інші особи, які не є членами Координаційної ради ВПО.

14. Рішення Координаційної ради ВПО, ухвалені в межах її компетенції є рекомендаційними для розгляду і врахування в роботі Київської міської ради та виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

15. План роботи Координаційної ради ВПО на поточний рік та звіт про виконання Координаційною радою ВПО плану роботи за минулий рік заслуховується на засіданні Київської міської ради в першому кварталі кожного календарного року.

Прикінцеві положення

Зміни та доповнення до цього Положення вносяться в установленому для його прийняття порядку.

Припинення діяльності Координаційної ради ВПО здійснюється на підставі рішення Київського міського голови за поданням голови Координаційної ради ВПО у випадку, якщо за таке рішення проголосувало не менше половини її членів.

Координаційна рада має бланк із своїм найменуванням.

Київський міський голова **Віталій КЛИЧКО**

Пояснювальна записка
до проекту рішення Київської міської ради «Про створення Координаційної ради з питань внутрішньо переміщених осіб у місті Києві»

1. Обґрунтування прийняття рішення.

Відповідно до відкритих даних Міністерства соціальної політики України, станом на 06 липня 2021 року у місті Київ мешкає 166 309 внутрішньо переміщених осіб (ВПО), або біля 11,3 % від загальної кількості ВПО в Україні. За даними Головного управління статистики у місті Києві станом на 1 серпня 2021 року чисельність постійного населення міста становить 2 911 192 тис. осіб, відповідно, ВПО з них, близько 5,7 %. За чисельністю, це фактично середнє місто України.

Переселенці – це економічно найактивніша і дисциплінована категорія населення в частині користування міською інфраструктурою і грошового наповнення споживчого обороту громади. Про це свідчать цифри щомісячних грошових вливань від переселенців, які працюють і проживають у місті Києві. Оскільки вимушено переселені громадяни не мають можливості повернутися в місця постійного проживання і стабільної роботи, позбавлені сформованих джерел доходів, історично сформованого кола друзів, родичів, підтримки і взаємодопомоги, тому змушені в першу чергу нести беззаперечні щомісячні витрати на оренду житла і оплату комунальних послуг.

Якщо урахувати лише третину від кількості (164 281) осіб-переселенців, що мешкає у місті Києві, згідно «коефіцієнту родинності», та середню орендну плату 8000 грн., то це складає близько 320 млн грн., надходжень у грошовий обіг громади міста Києва, щомісячно.

Витрати на оплату комунальних послуг, складають приблизно 3000 грн, що дає близько 150 млн. грн. надходжень на рахунки комунальних підприємств міста Києва за споживання води, газу, опалення та електроенергії, щомісячно.

За рік, загалом, об'єм надходжень складає близько 2 млрд 120 млн грн, а за сім останніх років, вимушені переселенці надали в економіку громади Києва 13 млрд грн.

Цю кількість грошових надходжень можна порівняти з обсягом фінансування міських програм соціально-гуманітарної спрямованості міста Києва.

Але, на даний час не вирішено основне в їхній адаптації та інтеграції: вони так і не стали членами місцевих громад, не відбулась їхня ре-соціалізація. Вони можуть працювати на провідних місцях, сплачувати податки в місцеві бюджети, розвивати власну громаду, але вони не мають впливу на рішення владних органів — немає безпосереднього зв'язку з місцевими депутатами.

Кількість переселенців, які проживають у місті Київ протягом останніх семи років та комплекс питань, які об'єктивно з'являються в результаті

тривалого постійного проживання великих груп населення певного складу, потребує системного рішення.

Таким рішенням є створення консультаційно-дорадчого та посередницького органу з питань представництва інтересів внутрішньо переміщених осіб у процесі розробки політик та ухвалення управлінських рішень на місцевому рівні, зменшення напруги і ризиків виникнення конфліктів між приймаючою громадою та ВПО. Органу, який би аналізував вплив прийнятих урядовцями рішень на переселенців та давав їм змогу впливати на процес прийняття рішень, реалізовуючи важливий гуманітарний принцип: «Нічого для нас без нас».

На даний час, в містах України вже створені та функціонують чотири Ради:

- Обласна рада з питань внутрішньо переміщених осіб у Луганській області.
- Координаційна рада з питань внутрішньо переміщених осіб при Виконавчому комітеті Краматорської міської ради.
- Координаційна рада з питань внутрішньо переміщених осіб у місті Харкові.
- Консультаційна рада внутрішньо переміщених осіб при Запорізькому міському голові.

2. Мета і завдання прийняття рішення.

Метою прийняття рішення є утворення постійно діючого, консультаційно-дорадчого репрезентативного та посередницького органу з питань представництва інтересів внутрішньо переміщених осіб при Київській міській раді, покликаним сприяти взаємодії органів державної влади, місцевого самоврядування та людей що перемістились з тимчасово окупованої території.

Основними завданнями Координаційної ради з питань внутрішньо переміщених осіб у місті Київ є:

- сприяння здійсненню повноважень Київської міської ради з питань захисту та забезпечення прав ВПО на території міста Києва на житло, працевлаштування, освіту, медичне обслуговування тощо;
- посилення участі ВПО в громадському та політичному житті;
- залучення вразливих груп із числа ВПО, а саме жінок, національних меншин, осіб з інвалідністю до процесу ухвалення рішень;
- сприяння пошуку довготривалих рішень для ВПО;
- розширення потенціалу місцевої влади в питаннях інтеграції ВПО;
- урахування потреб та інтересів ВПО в процесі розробки політик та ухвалення управлінських рішень на місцевому рівні;
- підвищення видимості ВПО та мережі організацій ВПО;
- зменшення напруги між приймаючою громадою та ВПО та ризиків виникнення конфліктів між ними;
- розвиток соціальної згуртованості в громадах;

- створення можливостей для реалізації прав та зменшення дискримінації ВПО;

- забезпечення ефективної взаємодії між інститутами громадянського суспільства, органами державної влади і органами місцевого самоврядування.

3. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання.

Дана діяльність регулюється Конституцією України, Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб».

4. Фінансово-економічне обґрунтування.

Реалізація проекту рішення не потребує фінансування.

5. Суб'єкт подання рішення.

Депутат Київської міської ради, перший заступник голови постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку А.В. Шлапак.

6. Доповідач.

Доповідачем на пленарному засіданні є депутат Київської міської ради Алла Шлапак.

Депутат Київської міської ради **Алла ШЛАПАК**

Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради

Вітренку А. О.
Порошенко М. А.
Положишник В.О.

Прошу розглянути проект рішення від 27.10.2021 №08/231- 3889/ПР в установленому порядку.

Омельченко А. В.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Юнаковій С. М.
Гришаєвій К. Г.
Поворознику М. Ю. – до відома
Старостенко Г. В. – до відома

Володимир БОНДАРЕНКО

"27" жовтня 2021 року
№ 08/231 – 3889/ПР

08/231-3889/ПР
27.10.2021

ДЕПУТАТ
КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ IX СКЛИКАННЯ

«25» жовтня 2021 р. №08/273/09/816-213

Заступнику міського голови –
секретарю Київської міської ради
Володимиру БОНДАРЕНКУ

СУПРОВІДНИЙ ЛИСТ

Відповідно до статей 26, 29 Регламенту Київської міської ради, затвердженого Рішенням Київської міської ради 07.07.2016 р. №579/579, направляю проект рішення Київської міської ради «Про створення Координаційної ради з питань внутрішньо переміщених осіб у місті Києві» для подальшого розгляду в установленому порядку.

Додатки:

1. Проект рішення Київської міської ради «Про створення Координаційної ради з питань внутрішньо переміщених осіб у місті Києві» з додатком на 6 арк.
2. Пояснювальна записка до проекту рішення Київської міської ради «Про створення Координаційної ради з питань внутрішньо переміщених осіб у місті Києві» на 3 арк.

З повагою **Алла Шлапак**