ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

"27" квітня 2017 р. № 08/279/08/042-249

Київська міська рада
27.04.2017 № 08/7698

Голові постійної комісії
Київської міської ради
з питань освіти, науки, сім'ї
молоді та спорту
Старостенко Г.В.

Шановний Ганно Вікторівно!

На розгляд пленарного засідання Київської міської ради 20.04.2017 року був запропонований проект рішення № 08/231-443/ПР від 20.02.2017 року «Про затвердження Порядку конкурсного відбору керівників дошкільних та загальноосвітніх навчальних закладів комунальної власності територіальної громади міста Києва» (надалі – Порядок), який був *підтриманий за основу.*

Відповідно до частини 16 статті 35 Регламенту Київської міської ради, у разі, якщо після прийняття проекту рішення за основу та голосування всіх зауважень, пропозицій і поправок, внесених депутатами на пленарному засіданні Київради під час обговорення, проект рішення не був прийнятий в цілому, відповідний проект рішення вважається прийнятим у першому читанні з урахуванням проголосованих на пленарному засіданні зауважень, пропозицій і поправок та направляється до постійної комісії Київради, що була профільною при попередньому розгляді відповідного проекту рішення, для підготовки до другого читання.

Як Голова постійної комісії Київської міської ради з питань дотримання законності, правопорядку та запобігання корупції, вважаю, що проект Порядку не позбавлений істотних техніко-юридичних недоліків, які слід усунути в межах процедури його розгляду у другому читанні. В межах вказаного Листа акцентую увагу на двох основних недоліках проекту.

1) Відсутність процедур погодження призначення керівників навчальних закладів, що є комунальною власністю з органом місцевого самоврядування

Відповідно до частини 4 статті 20 Закону України «Про освіту», керівники навчальних закладів, що є комунальною власністю, призначаються органом

виконавчої влади Автономної Республіки Крим у сфері освіти, відповідними обласними, міськими, районними органами управління освітою **за попереднім погодженням з місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування.**

Порядком передбачається процедура погодження призначення керівників навчальних закладів, що є комунальною власністю, із місцевими органами виконавчої влади, зокрема, із районними в місті Києві державними адміністраціями.

Відповідно до пункту 11 Порядку, *Голова відповідної районної в місті Києві державної адміністрації протягом п'яти днів погоджує кандидатуру на заміщення вакантної посади за результатами конкурсу.*

Норми щодо порядку погодження призначення керівників навчальних закладів, що є комунальною власністю, із районними в місті Києві державними адміністраціями містить і пункт 12 пропонованого Порядку.

В той же час, Порядок всупереч прямим вимогам частини 4 статті 20 Закону України «Про освіту» не містить процедур погодження призначення керівників навчальних закладів, що є комунальною власністю, із органом місцевого самоврядування (Київською міською радою) чи хоча б його структурними підрозділами (наприклад, профільною постійною комісією Київської міської ради).

Вищенаведені норми Закону України «Про освіту» мають чітке теоретико-правове підґрунтя. Системний аналіз норм Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» дає підстави стверджувати, що сфера управління закладами освіти комунальної власності належить до питань місцевого значення, вирішення яких здійснюється територіальними громадами населених пунктів через місцеві ради та їх виконавчі органи. В той же час єдиним представницьким органом місцевого самоврядування, наділеним відповідною юрисдикцією на території міста Києва, є Київська міська рада. Відсутність у Порядку процедур погодження призначення керівників навчальних закладів, що є комунальною власністю, із Київською міською радою має наслідком відмову Київської міської ради від регулювання вагомих аспектів сфери місцевого самоврядування у сфері освіти, що є недоцільним.

Таким чином, при підготовці Порядку до другого читання слід врахувати необхідність передбачення у ньому норм щодо забезпечення належного впливу представницького органу територіальної громади міста Києва на процедури призначення керівників навчальних закладів, що знаходяться у власності територіальної громади міста Києва.

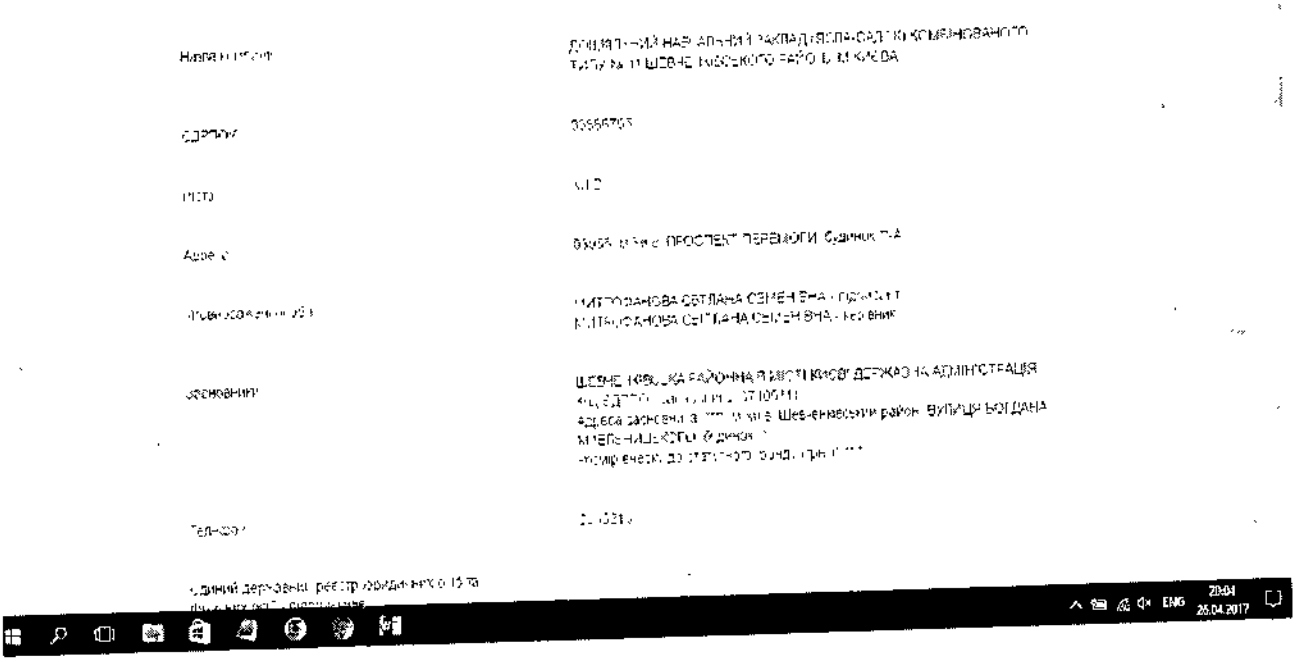
2) Відсутність належного забезпечення участі Київської міської ради у діяльності конкурсних комісій

Відповідно до пункту 7 проекту Порядку, для проведення конкурсного відбору у Департаменті утворюється конкурсна комісія, до складу якої включаються в тому числі представники засновника навчального закладу.

У левовій частиці випадків такими представниками будуть саме представники Київської міської ради.

Втім, я провів вибірковий аналіз структури власності бюджетних організацій та установ, що належать до комунальної власності м. Києва та передані до сфери управління районних в м. Києві державних адміністрацій, перелік яких розміщений на сайті Департаменту комунальної власності м. Києва (http://www.gukv.gov.ua). Лише в межах переліку перших десяти навчальних закладів Голосіївського району, я виявив, що засновником, наприклад, ДНЗ № 726, ДНЗ № 641, ДНЗ № 402 виступає не Київська міська рада, а Голосіївська районна в місті Києві державна адміністрація. Подібна ситуація частково прослідковується і у інших районах міста Києва.

Так, зокрема, на межі округу № 115, в межах якого я був обраний депутатом Київської міської ради, знаходиться дошкільний навчальний заклад № 11, засновником якого є Шевченківська районна в місті Києві державна адміністрація.



У випадку необхідності створення конкурсної комісії з відбору керівника вищезгаданих навчальних закладів, представники Київської міської ради відповідно до пункту 7 проекту Порядку не зможуть увійти до складу конкурсних комісій. Подібна колізія повинна бути усунена шляхом коригування пункту 7 проекту Порядку у другому читанні.

Проект порядку не позбавлений і інших недоліків. Зокрема, незрозумілими є мотиви залучення виокремлення права дорадчого голосу у роботі конкурсних комісій науково-педагогічних працівників Київського університету імені Бориса Грінченка. Експертний супровід діяльності конкурсних комісій в сфері педагогіки у Києві можуть надавати працівники величезної кількості установ та організацій, до прикладу, Національного педагогічного університету ім. М.П. Драгоманова тощо. Виокремлення якоїсь конкретної установи в межах проекту Порядку є недоцільним.

Відповідно до частини 1 статті 36 Регламенту Київської міської ради, відповідна профільна постійна комісія збирає та узагальнює всі зауваження, пропозиції і поправки депутатів Київради до проекту рішення Київради, що подаються протягом семи днів після прийняття за основу (в першому читання) відповідного рішення на пленарному засіданні Київради. Пропозиції, зауваження, поправки до проекту рішення Київради подаються через секретаріат Київради профільній постійній комісії, до якої проект рішення було направлено на доопрацювання. *Пропозиції, зауваження і поправки подаються в письмовій формі у вигляді порівнячьної таблиці з обов'язковим обґрунтуванням необхідності їх врахування.*

Враховуючи наведене, керуючись частиною 1 статті 36 Регламенту Київської міської ради, прошу розглянути на засіданні постійної комісії у порядку опрацювання проекту рішення у другому читанні правки до проекту рішення № 08/231-443/ПР від 20.02.2017 року «Про затвердження Порядку конкурсного відбору керівників дошкільних та загальноосвітніх навчальних закладів комунальної власності територіальної громади міста Києва», подані у формі порівняльної таблиці в якості додатку до вказаного Листа.

Додаток:
Порівняльна таблиця правок до другого читання до проекту рішення № 08/231-443/ПР від 20.02.2017 року «Про затвердження Порядку конкурсного відбору керівників дошкільних та загальноосвітніх навчальних закладів комунальної власності територіальної громади міста Києва» на 4 арк.

З повагою
Депутат Київської міської ради **О. В. Бондарчук**

Виконавець: Дутка Радислав 093 988 69 85

Порівняльна таблиця

пропонованих депутатом Київської міської ради Бондарчуком О. В.

поправок до проекту рішення № 08/231-443/ПР від 20.02.2017 року

«Про затвердження Порядку конкурсного відбору керівників дошкільних та загальноосвітніх навчальних закладів комунальної власності територіальної громади міста Києва»

(2-е читання)

Положення проекту рішення	**Зміст норми проекту № 08/231-443/ПР від 20.02.2016**	**Пропоновані зміни**	**Обґрунтування необхідності прийняття**
абзац 1 пункту 7 Додатку до проекту рішення № 443	Для проведення конкурсного відбору у Департаменті створюється конкурсна комісія, до складу якої включаються: **представники засновника;** представники педагогічного колективу навчального закладу; представники громадського об'єднання батьків учнів (вихованців) навчального закладу, представники громадських об'єднань керівників навчальних закладів міста Києва; представники районних в місті Києві державних адміністрацій.	Для проведення конкурсного відбору у Департаменті створюється конкурсна комісія, до складу якої включаються: **представники Київської міської ради, обрані на підставі рішення профільної постійної комісії Київської міської ради, до функціональної спрямованості якої належать питання діяльності закладів освіти і науки;** представники педагогічного колективу навчального закладу; представники громадського об'єднання батьків учнів (вихованців) навчального закладу; представники громадських об'єднань керівників навчальних закладів міста Києва; представники районних в місті Києві державних адміністрацій.	Засновниками значної частки дошкільних та загальноосвітніх навчальних закладів у м. Києві є районні у м. Києві державні адміністрації. Імплементація вказаної норми покликана забезпечити участь представників Київської міської ради у всіх без виняткових випадках конкурсного відбору керівників дошкільних та загальноосвітніх навчальних закладів у м. Києві. Окрім того, вказана норма врегульовує процедуру обрання представників Київської міської ради до складу конкурсних комісій.

абзац 2 пункту 7 Додатку до проекту рішення № 443	До участі у роботі конкурсної комісії з правом дорадчого голосу можуть бути залучені працівники Департаменту, **науково-педагогічні працівники Київського університету імені Бориса Грінченка**, представники громадських об'єднань, що здійснюють свою діяльність у сфері освіти, експерти у сфері дошкільної та загальної середньої освіти, психологи	До участі у роботі конкурсної комісії з правом дорадчого голосу можуть бути залучені працівники Департаменту, представники громадських об'єднань, що здійснюють свою діяльність у сфері освіти, експерти у сфері дошкільної та загальної середньої освіти, психологи.	Вирішення права дорадчого голосу у роботі конкурсних комісій науково-педагогічних працівників Київського університету імені Бориса Грінченка є недоцільним та суперечить засадам нормотворчої техніки. Окрім вказаного ВНЗ, експертний супровід діяльності конкурсних комісій в сфері педагогіки у Києві можуть надавати працівники величезної кількості установ та організацій, до прикладу, Національного педагогічного університету ім. М.П Драгоманова тощо.
абзац 1 пункту 10 Додатку до проекту рішення № 443	Конкурсна комісія протягом двох робочих днів після завершення вивчення поданих претендентами документів, результатів тестування та публічного захисту перспективного плану розвитку навчального закладу **надає претендентами та Департаменту рішення щодо результатів конкурсного відбору.**	Конкурсна комісія протягом двох робочих днів після завершення вивчення поданих претендентами документів, результатів тестування та публічного захисту перспективного плану розвитку навчального закладу **надає результати конкурсного відбору претендентам на заміщення вакантної посади керівника навчального закладу та Департаменту, надсилає їх до відповідної районної в місті Києві державної адміністрації та Київської міської ради для погодження.**	Відповідно до ч. 4 ст. 20 Закону України «Про освіту», керівники навчальних закладів, що є комунальною власністю, призначаються органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим у сфері освіти, відповідними обласними, міськими, районними органами управління освітою <u>за попереднім погодженням з місцевими органами виконавчої влади та *органами місцевого самоврядування*</u>.
Абзац 1 пункту 11 Додатку до проекту рішення № 443	Голова відповідної районної в місті Києві державної адміністрації протягом п'яти днів погоджує кандидатуру на заміщення вакантної посади за результатами конкурсу.	Голова відповідної районної в місті Києві державної адміністрації протягом п'яти днів погоджує кандидатуру на заміщення вакантної посади за результатами конкурсу **або ж відхиляє її з наданням відповідного письмового обґрунтування.**	Проект рішення не передбачає опції для голови районної в місті Києві державної адміністрації альтернативи погодженню обраної кандидатури. За такого підходу сама процедура погодження втрачає юридичний зміст.

Абзац 2 пункту 11 Додатку до проекту рішення № 443	**Відсутній**	**Київська міська рада впродовж 30 календарних днів з дня одержання результатів конкурсного відбору на заміщення вакантної посади керівника навчального закладу погоджує обрану конкурсною комісією кандидатуру шляхом прийняття відповідного рішення профільною постійною комісією Київської міської ради, до функціональної спрямованості якої належать питання діяльності закладів освіти і науки, або ж відхиляє її з наданням відповідного письмового обґрунтування.**	Відповідно до ч. 4 ст. 20 Закону України «Про освіту», керівники навчальних закладів, що є комунальною власністю, призначаються органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим у сфері освіти, відповідними обласними, міськими, районними органами управління освітою за попереднім погодженням з місцевими органами виконавчої влади та *органами місцевого самоврядування*.
Пункт 12 Додатку до проекту рішення № 443	На підставі рішення конкурсної комісії та **заперечень (за наявності)** не пізніше, ніж через десять днів з дати отримання погодження голови відповідної районної в місті Києві державної адміністрації, директор Департаменту призначає **визначеного** конкурсною комісією **претендента** на посаду керівника навчального закладу шляхом укладення з ним контракту із дотриманням вимог законодавства України про працю.	На підставі рішення конкурсної комісії та не пізніше, ніж через десять днів з дати отримання **погодження чи відхилення (з письмовим обґрунтуванням) обраної конкурсною комісією кандидатури на заміщення вакантної посади керівника навчального закладу, наданих відповідною районною в місті Києві державною адміністрацією та Київською міською радою,** директор Департаменту призначає **обрану** конкурсною комісією **кандидатуру** на посаду керівника навчального закладу шляхом укладення з ним контракту із дотриманням вимог законодавства України про працю **або ж видає Наказ про проведення повторного конкурсу з дотриманням вимог пункту 6 вказаного Порядку.**	Вказана норма послідовно випливає із вищенаведених правок. Директор Департаменту, одержавши погодження чи письмові обґрунтування щодо відхилення обраної конкурсною комісією кандидатури, приймає рішення щодо призначення особи на посаду керівника навчального закладу або ж оголошує повторний конкурс на зайняття вакантної посади.

Абзац 2 пункту 12 Додатку до проекту ріщення № 443	**Відсутній**	**Директор Департаменту має право видати Наказ про проведення повторного конкурсу виключно за наявності письмових обґрунтувань відповідної районної в місті Києві державної адміністрації чи Київської міської ради щодо відхилення обраної конкурсною комісією кандидатури на заміщення вакантної посади керівника навчального закладу. Призначення обраної конкурсною комісією кандидатури на заміщення вакантної посади керівника навчального закладу може здійснюватися і за відсутності погоджень відповідної районної в місті Києві державної адміністрації чи Київської міської ради.**	Вказана норма зобов'язує директора Департаменту призначити на вакантну посаду керівника навчального закладу особу, обрану конкурсною комісією за наявності її погоджень збоку РДА та КМР. В той же час, норма залишає за директором Департаменту право визначити один з альтернативних варіантів дій (призначення на посаду або ж оголошення конкурсу) за умови відхилення РДА чи КМР обраної конкурсною комісією кандидатури.

З повагою

Депутат Київської міської ради **О. В. Бондарчук**