**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту рішення Київської міської ради**

**«Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 08.10.2015 року**

**№ 103/2006 «Про затвердження Положення про порядок подання та розгляду електронних петицій»**

**1.** **Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва.**

У зв’язку із ухваленням Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про звернення громадян» щодо електронного звернення та електронної петиції» Київською міською радою на пленарному засіданні 8 жовтня 2015 року ухвалено рішення «Про затвердження Положення про порядок подання та розгляду електронних петицій».

За час роботи сервісу електронних петицій (з 01.10.2015 по 16.03.2021):

* допущено до голосування 6 537 електронних петицій, ще 3 237 електронних петицій відхилено модератором;
* зареєстровано 758 428 активних користувачів, які віддали на підтримку електронних петицій 2 741 520 підписів;
* набрали понад 10 000 підписів 57 електронних петицій, з яких реалізовано 44 підтримано Київською міською радою, 12 – не підтримано Київською міською радою, 1 – перебуває на розгляді;
* реалізовано 22 електронні петиції, ще 18 електронних петицій перебувають у стадії реалізації.

Разом із цим, системній критиці піддається кількість підписів, необхідних для підтримки електронної петиції, яка наразі становить 10 000 підписів за 90 днів (111 підписів / 1 календарний день). Вказана кількість не є обґрунтованою ані з точки зору кількості населення міста Києва (2,99 млн. осіб), що становить 0,33% кількості населення, ані з точки зору сталої практики на території України.

Зокрема, у Харкові кількість необхідних для підтримки електронної петиції підписів становить 5 000 за 90 днів, у Дніпрі – 3 000 підписів за 90 днів, у Одесі – 1 000 підписів за 90 днів, у Львові – 500 підписів за 60 днів, у Житомирі – 300 підписів за 30 днів.

При цьому, статистика користування сервісом електронних петицій у місті Києві свідчить, що понад 7 000 голосів набрали 68 електронних петицій, а понад 5 000 голосів – 92 електронні петиції. Таким чином, зменшення т.зв. «прохідного бар’єру» для електронних петицій не критично вплине на кількість підтриманих громадою електронних петицій.

Проєктом рішення запропоновано встановити т.зв. «прохідний бар’єр» для підтримки електронних петицій на рівні 0,2% кількості населення м. Києві, або ж 6 000 осіб та зменшити час для голосування до 60 календарних днів (із розрахунку 100 підписів / 1 календарний день) – тобто залишити чинний розрахунок динаміки підтримки електронних петицій.

Також пропонується унормувати окремі дефініції Положення із метою додержання принципу «якості закону»: верифікація, модерація, автор (ініціатор) петиції, офіційний вебсайт Київської міської ради, уповноважена особа секретаріату Київської міської ради.

Деталізується порядок надання інформації громадським об’єднанням, яке здійснило збір підписів на підтримку електронної петиції на своєму вебсайті із метою верифікації такого громадського об’єднання.

Алгоритмізується процес дій Київського міського голови, Київської міської ради, виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на етапах:

* розгляду електронної петиції, яка набрала необхідну кількість голосів за принципом «не більше 10 робочих днів на її розгляд» із введенням принципу мовчазної згоди для підтримки електронної петиції відповідальним заступником голови Київської міської державної адміністрації та відповідальною постійною комісією Київської міської ради;
* реалізації підтриманої електронної петиції за принципом «реалізованою є електронна петиція, якщо вона вирішена по суті» та встановлюється вичерпний перелік підстав, за яких розгляд підтриманої електронної петиції може бути припинений Київським міським головою (т.зв. «умовно реалізована петиція»);
* звітування та інформування щодо реалізації електронної петиції за принципом «щомісяця – статистика, щокварталу – корегування».

Суб’єкт подання обґрунтовано вважає, що вказані питання є актуальними для територіальної громади міста Києва, оскільки за час роботи сервісу електронних петицій зареєстровано 758 428 активних користувачів, які віддали на підтримку електронних петицій 2 741 520 підписів.

Також, суб’єкт подання переконаний у відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення механізмів і способів вирішення існуючих проблем, оскільки дозволяє досягнути очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проєкту рішення, вказаних у пункті 3 пояснювальної записки.

**2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення (з посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проєкт рішення).**

Стаття 23-1 Закону України «Про звернення громадян» регламентує, що порядок розгляду електронної петиції, адресованої відповідному органу місцевого самоврядування, визначається місцевою радою.

Запропоноване правове регулювання повністю узгоджується із статтею 23-1 Закону України «Про звернення громадян».

**3. Опис цілей і завдань, основних положень проєкту рішення, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проєкту рішення.**

Проєкт рішення Київської міської ради підготовлено із метою удосконалення процедури розгляду та реалізації електронних петицій.

Для досягнення вказаної мети передбачено виконання ряду завдань:

* зменшення кількості підписів, необхідних для підтримки електронної петиції за умови збереження розрахунку динаміки підтримки електронних петицій;
* алгоритмізація процесу дій Київського міського голови, Київської міської ради, виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);
* здійснення належного правового регулювання процесу подання та збору підписів на підтримку електронних петицій.

Прийняття проєкту рішення дозволить досягти очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва:

* дасть можливість отримати додаткову кількість електронних петицій, які набрали необхідну кількість голосів;
* дозволить досягти належного рівня правового регулювання дій Київського міського голови, Київської міської ради, виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та унеможливить зволікання на всіх етапах розгляду та реалізації електронних петицій;
* дозволить систематизувати процеси подання та збору підписів на підтримку електронних петицій та надати їм нового рівня прозорості.

**4. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат.**

Реалізація проекту рішення не потребуватиме додаткових витрат з бюджету міста Києва.

**5. Прізвище або назва суб’єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проєкту рішення на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проєкту рішення.**

Суб’єктом подання проєкту рішення є заступник міського голови – секретар Київської міської ради Бондаренко Володимир Володимирович.

Особою, відповідальною за супроводження проєкту рішення Київської міської ради є начальник управління з питань децентралізації, розвитку місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв’язків секретаріату Київської міської ради Павлов Юрій Сергійович, 044 202 71 07.

Авторський колектив:

|  |  |
| --- | --- |
| Бондаренко  Володимир Володимирович | заступник міського голови – секретар Київської міської ради |
| Павлов  Юрій Сергійович | начальник управління з питань децентралізації, розвитку місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв’язків секретаріату Київської міської ради |
| Желябовська  Яна Олегівна | заступник начальника управління з питань децентралізації, розвитку місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв’язків секретаріату Київської міської ради |
| Вільямсон Енді | міжнародний консультант проекту Ради Європи «Сприяння участі громадян у демократичному процесі прийняття рішень в Україні» |
| Гвоздік  Ольга Станіславівна | національний експерт Офісу Ради Європи в Україні |
| Лукінюк  Максим Васильович | національний експерт Офісу Ради Європи в Україні |

Заступник міського голови –

секретар Київської міської ради Володимир БОНДАРЕНКО