08/231 – 2394/ПР
10.07.2019

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

IX сесія VIII скликання

РІШЕННЯ

_____№_____ ПРОЕКТ

Про звернення Київської міської ради до обласних рад України щодо укладання договорів в частині компенсації оплати за пільговий проїзд осіб, які не зареєстровані та не здійснюють діяльність в місті Києві

Відповідно до Конституції України, Бюджетного кодексу України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про автомобільний транспорт», «Про міський електричний транспорт», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті», з метою забезпечення стабільної роботи громадського транспорту міста Києва, а також соціального захисту громадян, яким законодавством України надано право безоплатного проїзду, Київська міська рада вирішила:

1. Направити звернення Київської міської ради до обласних рад України щодо укладання договорів в частині компенсації оплати за пільговий проїзд осіб, які не зареєстровані та не здійснюють діяльність в місті Києві згідно з додатком до цього рішення.

2. Це рішення набирає чинності з моменту оприлюднення.

3. Офіційно оприлюднити це рішення відповідно до вимог чинного законодавства України.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту та на постійну комісію Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами.

Київський міський голова Віталій КЛИЧКО

Подання:

Заступник голови — Дмитро ДАВТЯН

Заступник голови — Марина ХОНДА

Виконувач обов'язків директора Департаменту транспортної інфраструктури — Іван ШПИЛЬОВИЙ

Начальник юридичного управління Департаменту транспортної інфраструктури — Тетяна ЩЕРБАНЬ

Директор Департаменту соціальної політики — Юрій КРИКУНОВ

Начальник відділу правового забезпечення Департаменту соціальної політики — Вікторія ШУТА

Погоджено:

Перший заступник голови — Микола ПОВОРОЗНИК

Директор Департаменту інформаційно-комунікаційних технологій — Юрій НАЗАРОВ

Заступник керівника апарату - начальник юридичного управління — Леся ВЕРЕС

За умови погодження з Департаментом фін. в 29.05.15

Керівник апарату — Дмитро ЗАГУМЕННИЙ

Постійна комісія Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту

Голова — Олег ГЕЛЕВЕЙ

Секретар — Юлія ЛОБАН

Постійна комісія Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків

Голова — Олександр БЕРЕЗНІКОВ

Секретар — Тарас КРИВОРУЧКО

Постійна комісія Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами

Голова — Олексій ОКОПНИЙ

Секретар — Андрій ЗАДЕРЕЙКО

Начальник управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради — Ганна ГАРШИНА

Директор Департаменту фінансів — Володимир РЕПІК

Не відповідає вимогам ВКУ

Додаток
до рішення Київської міської ради
_____ № _____

Звернення Київської міської ради до обласних рад України щодо укладення договорів в частині компенсації оплати за пільговий проїзд особам, яким законодавством надано право безоплатного проїзду, але, які не зареєстровані та не здійснюють трудову діяльність в місті Києві

Верховною Радою України 17 січня 2017 року прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті», яким внесено зміни до ряду законів України щодо впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду.

Так, пункт «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» доповнено підпунктами 10^1 і 10^2, згідно з якими до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать:

прийняття рішення про впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті незалежно від форм власності та визначення особи, уповноваженої здійснювати справляння плати за транспортні послуги в разі запровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду;

встановлення порядку функціонування та вимог до автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті незалежно від форм власності, а також видів, форм носіїв, порядку обігу та реєстрації проїзних документів.

Виконавчим органом Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідно до підпунктів 10^1 та 10^2 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 1, частини дев'ятої статті 6 Закону України «Про автомобільний транспорт», статті 1, частини четвертої статті 8 Закону України «Про міський електричний транспорт» видано:

розпорядження від 27 квітня 2018 року № 706 «Про створення автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті міста Києва незалежно від форм власності», яким в місті Києві створено автоматизовану систему обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті міста Києва незалежно від форм власності (далі – АСОП);

розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 22 жовтня 2018 року № 1887 «Про затвердження Порядку функціонування автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті міста Києва незалежно від форм власності», зареєстрованим в Головному територіальному управлінні юстиції у місті Києві 24 жовтня 2018 року за № 221/2069, яким передбачено види, форми носіїв, порядок обігу та реєстрації електронного квитка в АСОП та визначено

комунальне підприємство, яке здійснює збирання, обробку та зберігання інформації щодо використання електронних квитків за допомогою технічних засобів АСОП при реєстрації проїзду в міському пасажирському транспорті;

розпорядження від 26 жовтня 2018 року № 1934 «Про введення в дослідну експлуатацію автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті міста Києва незалежно від форм власності», згідно з яким з 30 жовтня 2018 року введено в дослідну експлуатацію АСОП в міському пасажирському транспорті міста Києва.

З 31 жовтня 2019 року в місті Києві АСОП вводиться в промислову експлуатацію на всіх видах міського пасажирського транспорту, право на проїзд в якому, киянам та гостям міста буде надаватись виключно з моменту реєстрації електронного квитка.

Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті» також внесено зміни до деяких законів України, якими встановлено окремим категоріям громадян право пільгового проїзду у транспорті та у разі запровадження АСОП право на безоплатний проїзд у пасажирському міському транспорті надаватиметься на підставі електронного квитка, який видається на безоплатній основі.

Київська міська рада з метою дотримання вимог законодавства України погоджується видавати громадянам України, які мають право пільгового проїзду в пасажирському міському транспорті відповідно до законів України, електронний квиток на безоплатній основі.

Однак частиною другою статті 29 Закону України «Про автомобільний транспорт» передбачено, що органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування зобов'язані надати перевізникам, які здійснюють пільгові перевезення пасажирів та перевезення пасажирів за регульованими тарифами, компенсацію відповідно до закону.

Статтею 37 Закону України «Про автомобільний транспорт» передбачено, що пільгові перевезення пасажирів, які відповідно до законодавства користуються такими правами, забезпечують автомобільні перевізники, які здійснюють перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування. Автомобільному перевізнику, який здійснює перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, забороняється відмовлятися від пільгового перевезення, крім випадків, передбачених законом.

Відповідно до частин четвертої та п'ятої статті 4 Закону України «Про міський електричний транспорт» фінансування перевезення пільгової категорії громадян здійснюється згідно із законодавством. Перевізник не вправі відмовлятися від пільгових перевезень, крім випадків, передбачених законами.

Підпунктом "г" пункту 3 частини першої статті 91 Бюджетного кодексу України встановлено, що компенсаційні витрати перевізникам за перевезення окремих категорій громадян здійснюються за рахунок коштів місцевих бюджетів, а не за рахунок субвенції з державного бюджету.

Ураховуючи зазначене, Київська міська рада має право передбачити місцеві видатки на покриття компенсаційних виплат перевізникам за перевезення киян, яким законодавством України гарантовано право безоплатного проїзду в пасажирському міському транспорті.

Крім того, Київська міська рада готова розглянути можливість виплачувати компенсацію перевізникам за перевезення громадян, які мають право на пільговий проїзд у міському транспорті відповідно до законів України, але місце проживання яких не зареєстровано в місті Києві, однак які здійснюють трудову діяльність в місті Києві.

Однак Київська міська рада немає достатньої фінансової можливості у повному обсязі покрити компенсаційні виплати перевізникам за перевезення інших категорій громадян, які згідно із законами України мають право безоплатного проїзду в пасажирському міському транспорті, але які не є членами територіальної громади міста Києва.

Неналежне фінансування перевізників за перевезення пільгових категорій громадян, призводить до низки проблем, пов'язаних з функціонуванням міського пасажирського транспорту міста Києва (затримка у виплаті заробітної плати працівникам, виникнення перебоїв у підтриманні рухомого складу в робочому стані, зростання боргів за спожиту електроенергію, перебої в закупівлі паливо-мастильних матеріалів тощо).

Київська міська рада з метою забезпечення соціального захисту громадян, яким законами України надано право пільгового проїзду в транспорті, звертається з проханням розглянути можливість щодо укладання договорів про спільну діяльність між міськими, селищними, сільськими радами та Київською міською радою стосовно вирішення питання виплати компенсації за перевезення окремих категорій громадян, яким надано право пільгового проїзду в міському пасажирському транспорті відповідно до законів України, але які є членами відповідної територіальної громади.

Висловлюємо свою готовність до співпраці.

Київський міський голова Віталій КЛИЧКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до обласних рад України щодо укладення договорів в частині компенсації оплати за пільговий проїзд осіб, які не зареєстровані та не здійснюють трудову діяльність в місті Києві»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Децентралізація є однією із найважливіших та найнагальніших реформ. Головна стратегічна мета реформи - створення комфортного та безпечного середовища для життя людини в Україні - може бути досягнута шляхом побудови ефективної системи влади на всіх рівнях, передачі максимально можливої кількості повноважень на найближчий до громадянина рівень - громадам. А також - створення умов для динамічного розвитку регіонів і надання якісних та доступних суспільних послуг громадянам. Реформа передбачає відповідальність органів місцевого самоврядування перед виборцями за ефективність своєї роботи, а перед державою - за її законність.

Реформа міжбюджетних відносин, яка розпочалась в 2015 році, відкрила можливості для розвитку місцевих бюджетів на засадах повної бюджетної самостійності, що передбачає також підвищення ролі та відповідальності місцевих органів влади за ефективне управління ресурсами місцевих бюджетів.

Відповідно до статті 91 Бюджетного Кодексу України компенсаційні витрати перевізникам за перевезення окремих категорій громадян здійснюються за рахунок коштів місцевих бюджетів, а не за рахунок субвенції з державного бюджету.

Відповідно до Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті» окремим категоріям пасажирів пільговий проїзд надається за наявності посвідчення встановленого зразка, а в разі запровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду – також електронного квитка, який видається на безоплатній основі.

Розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 22.10.2018 № 1887 «Про затвердження Порядку функціонування автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті міста Києва незалежно від форм власності (далі - АСОП)», зареєстрованим в Головному територіальному управлінні юстиції у місті Києві 24.10.2018 за № 221/2069 (далі – розпорядження), визначено, що формами носіїв електронного квитка, що використовуються в АСОП є, зокрема соціальна картка (пільгова картка), якою є багатофункціональна електронна картка «Муніципальна картка «Картка киянина» та багатофункціональна електронна пластикова картка «Картка киянина» (далі – муніципальні картки).

На виконання вищезазначеного розпорядження КП «Головний інформаційно-обчислювальний центр», як оператор АСОП, здійснює збирання,

обробку та зберігання інформації щодо використання муніципальних карток за допомогою технічних засобів АСОП, при реєстрації проїзду в міському пасажирському транспорті міста Києва.

Таким чином, після введення АСОП в промислову експлуатацію у пільгової категорії громадян, які не мають та не можуть отримати муніципальні картки, не буде підстав здійснювати проїзд за умови пред'явлення відповідного посвідчення.

За інформацією КП «Головний інформаційно-обчислювальний центр», кількість пільгових категорій пасажирів, які не мають муніципальної картки, складає близько 500 тис. чоловік.

При цьому, слід звернути увагу, що відповідно до Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» право на пільговий проїзд мають:

- учасники бойових дій та особи, прирівняні до них (ст.12);
- особи з інвалідністю внаслідок війни та прирівняні до них особи (ст.13).

Відповідно до статті 6 Закону України «Про статус ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ, ветеранів Національної поліції і деяких інших осіб та їх соціальний захист» право пільгового проїзду мають:

- ветерани військової служби;
- ветерани органів внутрішніх справ;
- ветерани Національної поліції;
- ветерани податкової міліції;
- ветерани державної пожежної охорони;
- ветерани Державної кримінально-виконавчої служби України, ветеранам служби цивільного захисту;
- ветерани Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України;
- члени їх сімей.

Законом України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» встановлено, що право на пільговий проїзд мають:

- громадяни, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, віднесені до категорії 1 (стаття 20);
- учасники ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС, які належать до категорії 2 (стаття 21);

Відповідно до статті 13 Закону України «Про охорону дитинства» право пільгового проїзду надається дітям з багатодітної сім'ї.

Згідно зі статтею 38-1 Закону України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні» право пільгового проїзду мають:

- особи з інвалідністю I та II групи; діти з інвалідністю;
- особи, які супроводжують осіб з інвалідністю I групи або дітей з інвалідністю (не більше однієї особи, яка супроводжує особу з інвалідністю I групи або дитину з інвалідністю);

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України «Про безплатний проїзд пенсіонерів на транспорті загального користування» від 17.05.1993 року № 354 (Поширена чинність Постанови на інвалідів – згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 16.08.94 № 555) право пільгового проїзду мають пенсіонери за віком; інваліди.

Частиною другою статті 29 Закону України «Про автомобільний транспорт» передбачено, що органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування зобов'язані надати перевізникам, які здійснюють пільгові перевезення пасажирів та перевезення пасажирів за регульованим тарифами, компенсацію відповідно до закону.

Статтею 37 Закону України «Про автомобільний транспорт» передбачено, що пільгові перевезення пасажирів, які відповідно до законодавства користуються такими правами, забезпечують автомобільні перевізники, які здійснюють перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування.

Автомобільному перевізнику, який здійснює перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, забороняється відмовлятися від пільгового перевезення, крім випадків, передбачених законом.

Статтею 60 Закону України «Про автомобільний транспорт» передбачено відповідальність перевізника за безпідставну відмову від пільгового перевезення у вигляді адміністративно-господарського штрафу в розмірі десяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Види та обсяги пільгових перевезень установлюються замовленням, у якому визначається порядок компенсації автомобільним перевізникам, які здійснюють перевезення пасажирів на маршрутах загального користування, збитків від цих перевезень.

Статтею 31 Закону України «Про автомобільний транспорт» передбачено, що відносини автомобільного перевізника із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування визначаються договором, у якому, зокрема, встановлюється розмір компенсації витрат автомобільного перевізника внаслідок перевезення пільгових пасажирів та регулювання тарифів, механізм їх виплати.

Відповідно до частин четвертої та п'ятої статті 4 Закону України «Про міський електричний транспорт» фінансування перевезення пільгової категорії громадян здійснюється згідно із законодавством. Перевізник не вправі відмовлятися від пільгових перевезень, крім випадків, передбачених законами.

Виходячи з фінансових можливостей Київською міською радою, при затвердженні та уточненні показників місцевих бюджетів, на вищевказані цілі передбачені видатки. Проте, вказаних коштів для забезпечення компенсацій пільгового перевезення окремих категорій громадян передбачено в недостатньому обсязі.

Ситуація, що склалася, потребує термінового врегулювання, оскільки пільговим категоріям громадян, які не мають та не можуть отримати муніципальну картку проблематично скористатися правом на пільговий проїзд через відсутність фінансового ресурсу, а перевізники несуть фінансові втрати

через відсутність компенсаційних виплат за пільгове перевезення окремих категорій громадян.

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою проекту рішення є звернення до обласних рад України для забезпечення гарантування та забезпечення реалізації прав на проїзд пільгових категорій громадян та соціально вразливих верств населення, які не мають та не можуть отримати муніципальні картки нарівні з киянами, створення фінансових, організаційно-правових і технічних механізмів для вирішення цієї ситуації та для забезпечення комфортного соціального клімату й досягнення позитивних зрушень щодо рівня та якості транспортного обслуговування населення на основі ефективного використання бюджетних ресурсів.

3. Правові аспекти

Проект рішення розроблено відповідно до Конституції України, Бюджетного кодексу України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про автомобільний транспорт», «Про міський електричний транспорт», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті», «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про статус ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ, ветеранів Національної поліції і деяких інших осіб та їх соціальний захист», «Про статус і соціальний захист громадян які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи», «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей», «Про охорону дитинства», «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні», постанови Кабінету Міністрів України від 17.05.1993 № 354 «Про безплатний проїзд пенсіонерів на транспорті загального користування» та постанови Кабінету Міністрів України від 16.08.1994 № 555 «Про поширення чинності постанови Кабінету Міністрів України від 17 травня 1993 р. N 354».

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту рішення не потребує додаткових видатків з бюджету міста Києва.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект рішення стосується обласних державних адміністрацій.

6. Регіональний аспект

Проект рішення забезпечить звернення до обласних рад України що сприятиме забезпеченню реалізації прав на проїзд пільгових категорій громадян та соціально вразливих верств населення, які не мають та не можуть отримати муніципальні картки нарівні з киянами.

7. Громадське обговорення

Проект рішення не потребує громадського обговорення.

8. Прогноз результатів

Прийняття проекту рішення забезпечить звернення до обласних рад України, що сприятиме розв'язанню соціальних проблем, оскільки застосовує до їх вирішення принципи системності і комплексності, координує взаємодію органів місцевого самоврядування.

Реалізація заходів, щодо врегулювання питань компенсації за перевезення пільгових категорій громадян, які не мають та не можуть отримати муніципальні картки, забезпечить отримання транспортних послуг, що сприятиме зростанню рівня та якості життя цієї верстви населення, поліпшенню соціальної ситуації, подоланню проявів дискримінації.

9. Доповідач

Доповідачі проекту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до обласних рад України щодо укладення договорів в частині компенсації оплати за пільговий проїзд осіб, які не зареєстровані та не здійснюють трудову діяльність в місті Києві» - виконувач обов'язків директора Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Шпильовий Іван Федорович, директор Департаменту соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Крикунов Юрій Володимирович.

Виконувач обов'язків директора
Департаменту транспортної інфраструктури Іван ШПИЛЬОВИЙ

Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради

Гелевею О.І.
Березнікову О.І.
Окопному О.Ю.
Гаршиній Г.А.

Прошу розглянути проект рішення від 10.07.2019 №08/231- 2394/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Юнаковій С.М.
Павлову Ю.С.

В.ПРОКОПІВ

"12" липня 2019 року
№ 08/231 – 2394/ПР

08/231 – 2394/ПР
10.07.2019

УКРАЇНА

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202 71 29, (044) 202 75 58, факс 202 76 41, e-mail: kmda@kma.gov.ua
Контактний центр міста Києва (044) 15 51 Код ЄДРПОУ 00022527
E-mail для електронних звернень громадян: zvernen@kma.gov.ua

10.07.2019 № 009-92р

на № _____ від _____

Київська міська рада

СУПРОВІДНИЙ ЛИСТ

Відповідно до статей 26, 29 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07 липня 2016 року №576/576, глави 3 розділу VIII Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року № 1810 за поданням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) направляю проекти рішень Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 18 грудня 2018 року № 459/6510 «Про затвердження міської цільової програми «Турбота. Назустріч киянам» на 2019-2021 роки» та «Про звернення Київської міської ради до обласних рад України щодо укладання договорів в частині компенсації за проїзд особам, які не зареєстровані та не здійснюють трудову діяльність в місті Києві».

У відповідності до пункту 3.4 глави 3 розділу VIII Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року № 1810 інформую, що відповідальним за представлення та супроводження проектів рішень на всіх етапах розгляду є Устименко Світлана Миколаївна – виконувач обов'язків директора Департаменту соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (тел. 0631822547).

Додатки:

- проект рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 18 грудня 2018 року № 459/6510 «Про

172475

затвердження міської цільової програми «Турбота. Назустріч киянам» на 2019-2021 роки на 3 арк. в 1 прим.

- додаток до проекту рішення на 1 арк. в 1 прим.
- пояснювальна записка до проекту рішення на 4 арк. в 1 прим.
- проект рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до обласних рад України щодо укладання договорів в частині компенсації за проїзд особам, які не зареєстровані та не здійснюють трудову діяльність в місті Києві» на 4 арк. в 1 прим.
- пояснювальна записка до проекту рішення на 5 арк. в 1 прим.
- електронна версія зазначеного.

Керівник апарату Дмитро ЗАГУМЕННИЙ

Світлана УСТИМЕНКО
Світлана ДОРОГІЙ 0505456121