КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921 *тел.: (044) 202-70-19*

02.04.2019 № 08/230-546

на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської міської ради
з питань бюджету
та соціально-економічного розвитку
Страннікову А. М.

Правовий висновок
до проекту рішення Київської міської ради
«Про залучення кредиту Європейського банку реконструкції та розвитку комунальним підприємством «Київпастранс»

В управлінні правового забезпечення діяльності Київської міської ради опрацьовано поданий проект рішення та повідомляємо наступне.

Пунктом 1 проекту рішення передбачено підтримати залучення кредиту Європейського банку реконструкції та розвитку для закупівлі рухомого складу в обсязі до 60 млн євро комунальним підприємством «Київпастранс» для реалізації проекту «Модернізація міського транспорту м. Києва II».

У преамбулі до проекту рішення вказано, що зазначений проект рішення розроблений враховуючи лист Європейського банку реконструкції та розвитку від 04 березня 2019 року.

Відповідно до вказаного листа Європейський банк реконструкції та розвитку повідомляє стосовно затвердження концепції проектів, зокрема, щодо надання кредиту КП «Київпастранс» на суму до 70 мільйонів євро під гарантію Київської міської ради на закупівлю рухомого складу та комплексну реконструкцію трамвайної лінії та зупинки «Контрактова площа».

Законодавством України встановлений порядок здійснення місцевих запозичень та надання гарантій державними органами та органами місцевого самоврядування.

Частиною другою статті 74 Бюджетного кодексу України передбачено, що ***обсяг та умови здійснення місцевих запозичень і надання місцевих гарантій погоджуються з Міністерством фінансів України***. Обсяг та умови здійснення місцевих зовнішніх запозичень шляхом отримання кредитів (позик)

від міжнародних фінансових організацій і надання місцевих гарантій для забезпечення повного або часткового виконання боргових зобов'язань суб'єктів господарювання, що виникають за кредитами (позиками) від міжнародних фінансових організацій, вважаються погодженими, якщо Міністерством фінансів України рішення не прийнято протягом одного місяця з дня надходження документів на погодження.

Відповідно до пункту 2 Порядку надання місцевих гарантій, затвердженого постановою Кабінету міністрів України від 14.05.2012 № 541 (далі – Порядок надання місцевих гарантій), ***місцеві гарантії*** надаються на підставі рішення Верховної Ради Автономної Республіки Крим або відповідної міськради, яке повинно містити ***такі відомості***: назву інвестиційного проекту, для виконання (реалізації) яких залучається кредит (позика) під гарантію; повне найменування та місцезнаходження суб'єкта господарювання, для забезпечення боргових зобов'язань якого надається гарантія (далі - позичальник); умови надання кредиту (позики) - обсяг, строк, відсотки за користування кредитом (позикою) та строки їх сплати; строк надання гарантії; розмір і вид забезпечення виконання боргових зобов'язань позичальника; розмір плати за надання гарантії.

Згідно з пунктом 4 Порядку надання місцевих гарантій обсяг та умови надання місцевих гарантій погоджуються з Мінфіном шляхом надсилання Верховною Радою Автономної Республіки Крим або міськрадою, що має намір надати місцеву гарантію, письмового повідомлення, до якого додається, зокрема, проект рішення про надання гарантії.

Пунктом 3 Порядку надання місцевих гарантій, також, встановлено, що ***до підписання рішення про надання місцевої гарантії*** між відповідним місцевим фінансовим органом та позичальником укладається договір про погашення заборгованості позичальника перед Автономною Республікою Крим або територіальною громадою міста за виконання гарантійних зобов'язань.

Разом з тим, згідно з пунктом 7^1 Порядку надання місцевих гарантій до укладення договору про надання місцевої гарантії відповідний місцевий фінансовий орган повинен отримати рішення Антимонопольного комітету у випадках, передбачених Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», завірена в установленому порядку копія якого подається Мінфіну.

Пунктом 3 роз'яснення Антимонопольного комітету України від 06.09.2018 № 11-рр/дд встановлено, що державні (місцеві) гарантії, що надаються для залучення кредитів міжнародних фінансових організацій, міститимуть ознаки державної допомоги у разі, якщо такі гарантії створюють перевагу для позичальників міжнародних фінансових інституцій. З огляду на необхідність оцінки допустимості заходів із надання гарантій виходячи із закріпленого в статті 2 Закону принципу недопустимості державної допомоги, органи влади та органи місцевого самоврядування, які надають гарантії міжнародним фінансовим інституціям для забезпечення кредитних зобов'язань суб'єктів господарювання, мають повідомляти Антимонопольний комітет України про такі заходи підтримки.

У свою чергу Порядком здійснення місцевих запозичень, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.02.2011 № 110 (далі – Порядок

здійснення місцевих запозичень), визначено механізм здійснення запозичень до міських бюджетів згідно з умовами, визначеними Бюджетним кодексом України.

Відповідно до пункту 4 Порядку здійснення місцевих запозичень ***рішення*** Верховної Ради Автономної Республіки Крим чи міської ради ***про здійснення запозичення*** повинно ***містити відомості про***: мету запозичення; форму здійснення запозичення; істотні умови запозичення - вид, розмір, валюта, строк, відсотки за користування запозиченням та строки їх сплати, а також розмір основної суми боргу; майнове або інше забезпечення виконання зобов'язань за запозиченням.

Пунктом 6 Порядку здійснення місцевих запозичень встановлено, що обсяг та умови здійснення запозичення (реструктуризації боргових зобов'язань) погоджуються Мінфіном. Для отримання погодження Верховна Рада Автономної Республіки Крим чи міська рада надсилає Мінфіну письмове повідомлення, до якого додає, зокрема, проект рішення про запозичення.

З огляду на зазначене, проект рішення про залучення запозичення під місцеву гарантію повинен містити відомості передбачені чинним законодавством України та пройти відповідну попередню процедуру погодження Міністерством фінансів України.

Також, пунктом 2 проекту рішення передбачено уповноважити Київського міського голову Кличка Віталія Володимировича вчиняти від імені Київської міської ради усі необхідні для реалізації цього проекту правочини, в тому числі підписати угоду про підготовку кредитного фінансування.

Статтею 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначені повноваження сільського, селищного, міського голови.

Пунктом 16 частини четвертої статті 42 зазначеного Закону встановлено, що сільський, селищний, міський голова ***укладає від імені територіальної громади, ради та її виконавчого комітету договори відповідно до законодавства***, а з питань, віднесених до виключної компетенції ради, подає їх на затвердження відповідної ради.

У зв'язку з цим доцільно пункт 2 проекту рішення виключити, оскільки повноваження Київського міського голови щодо підписання договорів від імені Київської міської ради передбачено чинним законодавством України.

Пунктом 3 проекту рішення передбачено, що контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку та постійну комісію Київської міської ради з питань транспорту та зв'язку.

З метою зазначення правильної назви постійної комісії Київської ради рекомендуємо у пункті 3 проекту рішення слова ***«з питань транспорту та зв'язку»*** замінити словами ***«з питань транспорту, зв'язку та реклами»***.

Враховуючи вищевикладене управління повертає проект рішення на доопрацювання.

Начальник управління Г. Гаршина

08/231-1262/пр
18.03.2019

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

_____№_____ Проект

Про залучення кредиту Європейського банку реконструкції та розвитку комунальним підприємством «Київпастранс»

Відповідно до статей 26, 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та, враховуючи лист Європейського банку реконструкції та розвитку від 04 березня 2019 року, Київська міська рада вирішила:

1. Підтримати залучення кредиту Європейського банку реконструкції та розвитку для закупівлі рухомого складу в обсязі до 60 млн євро комунальним підприємством «Київпастранс» для реалізації проекту «Модернізація міського транспорту м. Києва II».

2. Уповноважити Київського міського голову Кличка Віталія Володимировича вчиняти від імені Київської міської ради усі необхідні для реалізації цього проекту правочини, в тому числі підписати угоду про підготовку кредитного фінансування.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку та постійну комісію Київської міської ради з питань транспорту та зв'язку.

Київський міський голова В. Кличко

ПОДАННЯ:

Перший заступник голови
Київської міської державної адміністрації — М. Поворозник

Заступник голови
Київської міської державної адміністрації — Д. Давтян

Директор Департаменту фінансів — В. Репік

Виконувач обов'язків начальника
юридичного відділу Департаменту фінансів — Ю. Аввакумова

Виконувач обов'язків директора Департаменту
транспортної інфраструктури — І. Шпильовий

Начальник юридичного управління Департаменту
транспортної інфраструктури — Т. Щербань

ПОГОДЖЕНО:

Заступник керівника апарату -
начальник юридичного управління — Л. Верес

Керівник апарату — Д. Загуменний

Постійна комісія Київради з
питань бюджету та соціально-
економічного розвитку

Голова — А. Странніков

Секретар — Г. Ясинський

Постійна комісія Київради з
питань транспорту, зв'язку та реклами

Голова — О. Окопний

Секретар — А. Задерейко

Начальник управління правового
забезпечення діяльності
Київської міської ради — Г. Гаршина

правовий висновок
02.04.2019 №08/230-546

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради «Про залучення кредиту Європейського банку реконструкції та розвитку комунальним підприємством «Київпастранс»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

У 2018 році комунальним підприємством «Київпастранс» перевезено 389,9 млн пас., у т.ч. 211,1 млн пас. пільгових категорій. Протяжність трамвайних колій підприємства становить 230,2 км, щоденно на лінію виходить понад 300 трамвайних вагонів.

Рішенням Київської міської ради від 15 грудня 2011 року № 824/7060 затверджено Стратегію розвитку міста Києва до 2025 року. Відповідно до Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року для КП «Київпастранс» визначені індикаторні показники щодо зниження рівня зношеності трамвайних парків у 2025 році до рівня, що не перевищує 25%.

Слід відмітити, що зношеність трамвайного парку КП «Київпастранс» становить 89%. Нормативний строк використання трамвайних вагонів складає 15 років, а фактично, більшість з них експлуатуються понад 30 років. Застаріла конструкція трамвайних вагонів не дозволяє обслуговувати пасажирів у кріслах - колісних).

Характерними особливостями конструкції сучасних трамвайних вагонів є:

- модульність конструкції, що дозволяє виготовляти вагони для різних потужностей пасажирських потоків;
- сучасні інформаційні системи, системи позиціювання, системи диспетчерського управління та автоматизованої оплати проїзду і обліку пасажирів, кондиціювання повітря в салоні;
- системи обслуговування гаджетів.

Сучасні трамвайні вагони з низьким рівнем підлоги (35-100%) забезпечують європейські вимоги до якості пасажирських перевезень:

- зручність посадки/висадки пасажирів;
- можливість обслуговування осіб з інвалідністю, в тому числі осіб у кріслах колісних;
- можливість енергозбереження до 40% у порівнянні з існуючим старим рухомим складом.

Досягнення визначених Стратегією показників можливе за умови залучення додаткових джерел фінансування, в тому числі кредитів міжнародних фінансових організацій.

Участь КП «Київпастранс» у проекті модернізації міського транспорту м. Києва II шляхом залучення кредитного фінансування від Європейського банку реконструкції та розвитку надасть можливість осучаснити рухомий склад трамваїв КП «Київпастранс», а саме придбати 40 сучасних модульних трамвайних вагонів довжиною 30-34 метри, пристосованих для обслуговування пасажирів з особливими потребами.

2. Мета та завдання прийняття рішення

Метою та завданням прийняття проекту рішення Київської міської ради «Про залучення кредиту Європейського банку реконструкції та розвитку

комунальним підприємством «Київпастранс» є перехід до підготовки та реалізації проекту кредиту ЄБРР для КП «Київпастранс» на суму до 60 млн євро під гарантію Київської міської ради на закупівлю рухомого складу (40 трамвайних вагонів).

3. Загальна характеристика рішення

Даний проект рішення складається з трьох пунктів.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Нормативно-правовою базою у цій сфері правового регулювання є Бюджетний кодекс України та Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».

5.Фінансово-економічне обґрунтування

Пропонується залучити кредитні ресурси від міжнародної фінансової організації (ЄБРР) в сумі до 60 млн євро, до 13 років, включно з трьохрічною відстрочкою погашення основної суми, з відсотковою ставкою до 6% в залежності від кредитного рейтингу міста. На сьогодні місто має зовнішні запозичення, здійснені на відкритих ринках капіталу, в розмірі 115 млн доларів США з відсотковою ставкою 7,5% і терміном погашення 2021-2022 роки.

Залучення кредиту буде потребувати співфінансування в розмірі 20% на сплату ПДВ та надання місцевої гарантії. Одночасно планується надавати комунальному підприємству «Київпастранс» фінансову підтримку, пов'язану з погашенням кредиту.

6. Прогноз соціально-економічного та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття та реалізація цього проекту рішення надасть можливість осучаснити рухомий склад трамваїв КП «Київпастранс», а саме придбати 40 сучасних модульних трамвайних вагонів довжиною 30-34 метри, пристосованих для обслуговування пасажирів з особливими потребами.

7. Суб'єкт подання рішення та доповідач на пленарному засіданні:

Виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація).

Доповідач на пленарному засіданні – директор Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) – Репік Володимир Михайлович.

Директор Департаменту фінансів Володимир РЕПІК

Виконувач обов'язків директора
Департаменту транспортної інфраструктури Іван ШПИЛЬОВИЙ

Довідка
до проекту рішення Київської міської ради
«Про залучення кредиту Європейського банку реконструкції та розвитку комунальним підприємством «Київпастранс»

Проект розроблено Департаментом фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Проектом рішення передбачено підтримати залучення кредиту Європейського банку реконструкції та розвитку для закупівлі рухомого складу в обсязі до 60 млн. євро комунальним підприємством «Київпастранс» для реалізації проекту «Модернізація міського транспорту м.Києва II».

Звертаємо увагу, що бюджетним законодавством України передбачено повноваження місцевих рад та місцевих фінансових органів щодо здійснення запозичень (залучення кредитів) та погодження здійснення запозичень (залучення кредитів).

Крім того, строк залучення, відсоткова ставка кредиту, що планується залучити передбачаються у пункті 5 пояснювальної записки до проекту.

Також, заголовок проекту не узгоджується із змістом рішення.

Заступник керівника апарату-
начальник юридичного управління Л.Верес

Заступник міського голови – секретар Київської міської ради

Страннікову А.М.
Окопному О.Ю.
Гаршиній Г.А.

Прошу розглянути проект рішення від 18.03.2019 №08/231- 1262/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Юнаковій С.М.

В.ПРОКОПІВ

"18" березня 2019 року
№ 08/231 – 1262/ПР

08/231-1262/ПР
18.03.2019

УКРАЇНА

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202 71 29, (044) 202 75 58, факс 202 76 41, e-mail: kmda@kma.gov.ua
Контактний центр міста Києва (044) 15 51 Код ЄДРПОУ 00022527
E-mail для електронних звернень громадян: zvernen@kma.gov.ua

15.03.2019 № 009-36р

на № _____ від _____

Київська міська рада

Відповідно до статей 26, 29 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07 липня 2016 року № 579/579, глави 3 розділу VII Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року № 1810 за поданням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської держаної адміністрації) направляю проект рішення Київської міської ради «Про залучення кредиту Європейського банку реконструкції та розвитку комунальним підприємством «Київпастранс».

У відповідності до пункту 3.4 глави 3 розділу VII Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року № 1810 інформую, що відповідальним за представлення та супроводження документів проекту рішення на всіх стадіях є директор Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Репік Володимир Михайлович (тел. 202-79-29).

Додатки:
- проект рішення на 1 арк.;
- пояснювальна записка на 2 арк.;
- електронна версія зазначеного.

174193

Керівник апарату Дмитро ЗАГУМЕННИЙ

Прокопенко Олександр
202-79-39