



# КІЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VII СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

## РІШЕННЯ

№

ПРОЕКТ

Про звернення Київської міської ради до Президента України Порошенка П.О., Прем'єр-міністра України Гройсмана В.Б., Голови Верховної Ради України Парубія А.В. щодо ситуації, яка склалася у сфері державного управління національною системою охорони здоров'я

Відповідно до статей 3, 49 Конституції України, статті 184 Кримінального кодексу України, на підставі статей 25, 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», керуючись статтею 59 «Про місцеве самоврядування в Україні» Київська міська рада

### ВИРИШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Президента України Порошенка П.О., Прем'єр-міністра України Гройсмана В.Б., Голови Верховної Ради України Парубія А.В. щодо ситуації, яка склалася у сфері державного управління національною системою охорони здоров'я, згідно з додатком до цього рішення.
2. Офіційно оприлюднити це рішення в газеті Київської міської ради «Хрестатик».
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту.

Київський міський голова

В. Кличко

**ПОДАННЯ:**

Депутат Київської міської ради

О. Гелевей

**ПОГОДЖЕНО:**

Постійна комісія Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту

Голова

О. Гелевей

Секретар

Ю. Лобан

Начальник управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

В. Слончак

Постійна комісія Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків

Голова

О. Березніков

Секретар

Т. Криворучко

Додаток  
до рішення Київської міської ради  
№

**Звернення Київської міської ради до Президента України Порошенка П.О.,  
Прем'єр-міністра України Гройсмана В.Б., Голови Верховної Ради України  
Парубія А.Б. щодо ситуації, яка склалася у сфері державного управління  
національною системою охорони здоров'я**

**Вельмишановний Петре Олексійовичу!**

**Вельмишановний Володимире Борисовичу!**

**Вельмишановний Андрію Володимировичу!**

Ми, депутати Київської міської ради, вкрай стурбовані ситуацією, яка склалася у сфері державного управління національною системою охорони здоров'я.

На превеликий жаль, реалізація та системне формування державної політики у сфері охорони здоров'я відбувається за відсутності систематичного, комплексного та науково-обґрунтованого підходів до перспективного розвитку медичного сектору.

Наразі, одним з фундаментальних зasad на шляху євроінтеграції України є створення системи, спрямованої на забезпечення належних умов реалізації конституційного права громадян на охорону здоров'я та медичну допомогу, рівний та справедливий доступ кожної людини до медичних послуг на рівні розвинутих європейських держав, в тому числі створення максимально сприятливих умов для збереження та зміцнення здоров'я людей як найвищої соціальної цінності.

На наше глибоке переконання, виникають сумніви щодо спроможності нинішньої команди Міністерства охорони здоров'я України (надалі — МОЗ України) здійснити повну імплементацію в практичну площину вже прийнятих законодавчих актів, що спрямовані безпосередньо на реформування галузі охорони здоров'я.

Доводом цього є відсутність, всупереч встановленим строкам, прийнятих підзаконних актів, необхідних для своєчасної та успішної реалізації вкрай важливих урядово-парламентських рішень та ініціатив Президента України у сфері охорони здоров'я. Так, внаслідок неспроможності виконувати поставлені завдання сьогодні під загрозою впровадження Закону України від 06.04.2017 № 2002-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань діяльності закладів охорони здоров'я», Закону України від 19.10.2017 № 2168-VIII «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» та Закону України від 14.11.2017 № 2206-VIII «Про підвищення доступності та якості медичного обслуговування у сільській місцевості».

На основі вищевикладеного, виникають сумніви щодо спроможності належного впровадження переходу положень чинного законодавства України в практичну площину.

Вкрай стурбовані ситуацією МОЗ України через нездатність останнього впровадити максимально ефективну систему централізованих державних закупівель лікарських засобів та медичних виробів через спеціалізовані міжнародні організації відповідно до Закону України від 19.03.2015 № 269-VIII «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення своєчасного доступу пацієнтів до необхідних лікарських засобів та медичних виробів шляхом здійснення державних закупівель із залученням спеціалізованих організацій, які здійснюють закупівлі».

Проте найбільшу стурбованість експертного медичного середовища викликає фактична відсутність впливу нинішнього керівництва МОЗ України на реалізацію поточної політики у галузі охорони здоров'я, безпосередньо пов'язаної із забезпеченням громадян України якісною і доступною медичною допомогою, у тому числі життєво необхідними лікарськими засобами й виробами медичного призначення. Так, за умов відсутності системи відшкодування пацієнтам вартості ліків, робить їх економічно недоступними для переважної більшості населення України, насамперед для найбільш соціально незахищених верств населення, що тягне за собою негативні наслідки будь-якого характеру. Таким чином, з року в рік витрати на придбання медикаментів і медичних виробів при отриманні спеціалізованої і високоспеціалізованої медичної допомоги перекладаються на громадян.

Вимушенні констатувати, що стан галузі охорони здоров'я в Україні вкрай незадовільний. За даними аналітичного центру Legatum Prosperity Index за рівнем охорони здоров'я в 2017 Україна посіла 135 місце. За часткою фінансування охорони здоров'я Україна перебуває в останній чверті рейтингу країн. У рейтингу країн по тривалості життя наша країна посідає 111 місце. За багатьма показниками медичної допомоги Україна вже протягом багатьох років знаходиться на рівні найменш розвинених країн світу. І це незважаючи на безліч прийнятих законів і підзаконних актів та постійні бравурні звіти керівництва МОЗ України про успішність тієї чи іншої медичної реформи.

Критичної загрози набуло поширення інфекцій, захворюваність щодо яких була зведена до поодиноких випадків. Статистичні дані свідчать про те, що з початку поточного року від ускладнень інфекційних захворювань в Україні стрімко зростає смертність, в тому числі серед дітей. Вкрай загрозливою для національної безпеки є відсутність належних дій керівництва головного медичного відомства щодо забезпечення охоплення дитячого населення профілактичними щепленнями. Так, вакцинацію провалено, бо елементарно не було вакцин, зірвано всі програми по забезпеченню населення ліками.

За результатами Звіту Рахункової Палати України від 10.08.2018 № 21-2 «Про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на надання спеціалізованої та високоспеціалізованої медичної допомоги Державною установою «Інститут серця Міністерства охорони здоров'я України», МОЗ України не вживає дієвих заходів щодо використання і розвитку наявної в Україні медико-клінічної бази для проведення трансплантації серця, легенів, органокомплексу «серцелегені». З

огляду на це, такі дії головного медичного відомства не сприяють проведенню вказаних трансплантацій в Україні з метою зменшення фінансового навантаження на державний бюджет і збільшення кількості громадян, яким буде надана відповідна медична допомога. Разом з тим, аудитом було встановлено, що МОЗ України не розроблено і не затверджено порядки направлення пацієнтів відповідно до медичних показань до закладів охорони здоров'я, що забезпечують надання вторинної (спеціалізованої) та третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги, а також табель матеріально-технічного оснащення наукових установ, які надають спеціалізовану і високоспеціалізовану медичну допомогу населенню.

На превеликий жаль, аудитом було також встановлено факт неефективного використання МОЗ України бюджетних коштів, виділених для лікування пацієнтів з онкологічними захворюваннями за кордоном. Міністерство охорони здоров'я України неефективно використало 286 мільйонів гривень бюджетних коштів, з яких 24 мільйони гривень — з порушенням норм чинного законодавства України. Так, МОЗ України не забезпечило законного та ефективного використання коштів держбюджету щодо лікування громадян України за кордоном. Через неефективні рішення МОЗ України, не використано майже 200 мільйонів гривень. Якщо говорити в цілому, то у 2016 та 2017 роках понад 31 % перевірених коштів, що виділялися для лікування онкохворих за кордоном, були використані з порушеннями чи не економно. У Рахунковій палаті зазначають, що аудит показав відсутність укладання двосторонніх угод з медичними зарубіжними закладами, брак належних розрахунків вартості послуг з лікування і додають, що не був проведений аналіз цін вартості лікування при виборі медичних закладів охорони здоров'я, а також відсутня оцінка якості та результативності лікування.

Останнім часом внаслідок здійснення неефективної поточної політики в галузі охорони здоров'я, стурбованість викликає відсутність реагування посадових осіб МОЗ України та фактично цілковита байдужість до численних зрушень профільних лікарських асоціацій з приводу захисту права медичних працівників на належний рівень фінансового забезпечення оплати праці. Наслідком чого є масовий відтік висококваліфікованих лікарів та середніх медичних працівників з системи охорони здоров'я (блізько 70 тис. медиків виїхали за останні два роки за кордон). Так, посадові особи МОЗ України, на превеликий жаль, не виявляють будь-яких намагань для позитивних зрушень у вирішенні зазначеного питання. Свідченням цього є те, що Міністерством охорони здоров'я України не запроваджено жодного нового нормативно-правового документу з регулювання питань оплати праці в сфері охорони здоров'я та навіть не надано жодних рекомендацій. В тому числі, відсутність позиції МОЗ України щодо необхідності затвердження напрацьованих загальнодержавних цільових програм.

Міністерство охорони здоров'я України, що має забезпечувати формування та реалізацію державної політики у сфері охорони здоров'я, роботу в цьому напрямі проводить вкрай недостатньо та безсистемно. Відсутність конструктивних дій з боку посадових осіб МОЗ України, спрямованих на врегулювання більшості проблемних питань галузі, є неприпустимим та незрозумілим з огляду на складну ситуацію з медичним забезпеченням

населення та зростаючу соціальну напругу як серед пацієнтів, так і серед медичних працівників. Доводом цього є неодноразові скарги на керівництво головного медичного відомства.

Слід зауважити, що значні недоліки мають місце й у забезпеченні інформаційно-роз'яснювальної та просвітницької роботи, у ході якої мають доступно та обґрунтовано висвітлюватися зміст заходів щодо реалізації реформи у сфері охорони здоров'я. Як результат, при реформуванні первинної ланки системи охорони здоров'я, декларацію з сімейним лікарем підписало менше половини мешканців України, а відповідно первинна ланка хронічно недофінансовується.

Натомість, державна політика в охороні здоров'я відбувається без залучення експертного наукового медичного середовища, що є свідченням відсутності прагнення нинішнього керівництва МОЗ України до співпраці та конструктивної роботи з профільним медичним та науковим товариством. Ліквідація інституту позаштатних спеціалістів є одним з яскравих тому прикладів.

За півтора роки так і не налагоджена конструктивна робота МОЗ України з профільним Комітетом Верховної Ради України з питань охорони здоров'я. Прийняття підзаконних актів, які грубо суперечать чинному законодавству України, вже поширина практика систематичного відтермінування дати набуття ними чинності, неприведення актів МОЗ України у відповідність зі змінами у законодавстві України наглядно демонструють невідповідність кваліфікаційних характеристик зайлінам високим державним посадам.

Тому сьогодні як ніколи вкрай важливим для країни є питання щодо внесення до Верховної Ради України відповідної кандидатури на посаду Міністра охорони здоров'я України, яка б в першу чергу мала відповідну цій посаді освіту і уявлення про систему охорони здоров'я України в цілому, успішно реалізувала прийняті парламентсько-урядові рішення та ініціативи Президента України, користувалася підтримкою професійного медичного та наукового середовища, державна політика у галузі охорони здоров'я якої була б зрозумілою для громадян України.

На наші глибокі переконання, мемо надію, що в українському професійному медичному середовищі є гідна кандидатура, яка здатна максимально ефективно та конструктивно працювати з професійною медичною і науковою спільнотою, профільним Комітетом Верховної Ради України з питань охорони здоров'я та успішно втілити в життя завдання комплексного реформування системи охорони здоров'я, орієнтованої на пацієнта та спроможної забезпечити належне медичне обслуговування всіх громадян України на рівні розвинутих європейських держав.

Враховуючи важливе значення вказаного питання, яке є вкрай актуальним для населення міста Києва і України в цілому, прошу сприяти якнайшвидшому його вирішенню та про результати повідомити Київську міську раду для подальшого інформування територіальної громади міста Києва.

Київський міський голова

В. Кличко

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
до проекту рішення Київської міської ради  
**«Про звернення Київської міської ради до Президента України Порошенка**  
**П.О., Прем'єр-міністра України Гройсмана В.Б., Голови Верховної Ради**  
**України Парубія А.Б. щодо ситуації, яка склалася у сфері державного**  
**управління національною системою охорони здоров'я»**

**1. Обґрунтування необхідності ухвалення рішення**

Звернення Київської міської ради до Президента України Порошенка П.О., Прем'єр-міністра України Гройсмана В.Б., Голови Верховної Ради України Парубія А.Б. щодо ситуації, яка склалася у сфері державного управління національною системою охорони здоров'я.

Проблеми, які склалися у сфері державного управління системою охорони здоров'я є вкрай важливими для термінового вирішення.

Головними повноваженнями МОЗ України як головним розпорядником бюджетних коштів згідно з Положенням від 25 березня 2015 № 267 «Про Міністерство охорони здоров'я України» є забезпечення формування та реалізації державної політики у сфері охорони здоров'я; здійснення організації медичної допомоги на первинному, вторинному та третинному рівнях, організація надання медичної допомоги за спеціальностями, у тому числі з використанням телемедицини; здійснення моніторингу стану здоров'я населення, діяльності та ресурсного забезпечення закладів охорони здоров'я; забезпечення ефективного використання бюджетних коштів. Відтак, перераховані вище повноваження, вкрай суперечать реаліям сьогодення.

Доводом цього є відсутність впливу нинішнього керівництва МОЗ України на реалізацію поточної політики у галузі охорони здоров'я, безпосередньо пов'язаної із забезпеченням громадян України якісною і доступною медичною допомогою, у тому числі життєво необхідними лікарськими засобами й виробами медичного призначення.

Стан галузі охорони здоров'я в Україні вкрай нездовільний. Критичної загрози набуло поширення інфекцій, захворюваність щодо яких була зведена до поодиноких випадків.

За півтора роки так і не налагоджена конструктивна робота МОЗ України з профільним Комітетом Верховної Ради України з питань охорони здоров'я. Прийняття підзаконних актів, які грубо суперечать чинному законодавству України, вже поширина практика систематичного відтермінування дати набуття ними чинності, неприведення актів МОЗ України у відповідність зі змінами у законодавстві України наглядно демонструють невідповідність кваліфікаційних характеристик зайданим високим державним посадам.

Міністерством охорони здоров'я України не запроваджено жодного нового нормативно-правового документу з регулювання питань оплати праці в сфері охорони здоров'я та навіть не надано жодних рекомендацій. В тому числі, відсутність позиції МОЗ України щодо необхідності затвердження напрацьованих загальнодержавних цільових програм.

Державна політика в охороні здоров'я відбувається без залучення експертного наукового медичного середовища, що є свідченням відсутності

прагнення нинішнього керівництва МОЗ України до співпраці та конструктивної роботи з профільним медичним та науковим товариством. Ліквідація інституту позаштатних спеціалістів є одним з яскравих тому прикладів.

У ході аналізу управлінських рішень нинішньої команди МОЗ України за останні півтора роки виникають підстави стверджувати про відсутність належної компетенції та достатніх кваліфікаційних навичок і прагнень, необхідних для управління вкрай важливою для національної безпеки галуззю, як охорона здоров'я.

Через постійні розбіжності між командою МОЗ України та експертною медичною і науковою спільнотою досягти позитивних зрушень у реформуванні системи охорони здоров'я практично неможливо, в тому числі без об'єднання зусиль та конструктивної співпраці усіх гілок влади, професійного й громадського експертного середовища.

Тому, необхідність прийняття даного рішення, свідчить про те, що МОЗ України не виконуються належним чином функції, покладені на нього, які полягають у збереженні та зміцненні здоров'я, профілактиці захворювань, зниженні захворюваності, інвалідності і смертності населення, підвищенні якості та ефективності надання медичної допомоги, забезпечені соціальної справедливості і захисту прав громадян на охорону здоров'я.

## **2. Цілі та завдання ухвалення рішення**

Цілями та завдання ухвалення даного проекту рішення є необхідність врегулювання питання щодо внесення до Верховної Ради України відповідної кандидатури на посаду Міністра охорони здоров'я України.

## **3. Загальна характеристика та основні положення проекту рішення**

Проект рішення передбачає:

- направлення звернення Київської міської ради до Президента України Порошенка П.О., Прем'єр-міністра України Гройсмана В.Б., Голови Верховної Ради України Парубія А.Б. щодо ситуації, яка склалася у сфері державного управління національною системою охорони здоров'я згідно з додатком до цього рішення;

- офіційне оприлюднення цього рішення в газеті Київської міської ради «Хрестатик»;

- покладення контролю за виконанням цього рішення на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту.

## **4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Дана сфера суспільних відносин врегульована статтями 3,49 Конституції України, статтею 184 Кримінального кодексу України, статтями 25,26,59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

## **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Виконання даного проекту рішення не передбачає додаткове витрачання коштів місцевого бюджету.

## **6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття проекту рішення**

Прийняття даного проекту рішення сприятиме врегулюванню ситуації, що склалася у сфері державного управління національною системою охорони здоров'я.

## **7. Суб'єкти подання проекту рішення**

Суб'єктами подання даного проекту рішення є депутат Київської міської ради VIII скликання, член депутатської фракції «Всеукраїнське об'єднання «Свобода» у Київській міській раді Гелевей Олег Іванович.

## **8. Доповідач на пленарному засіданні**

Доповідач на пленарному засіданні сесії Київської міської ради – депутат Київської міської ради VIII скликання, член депутатської фракції «Всеукраїнське об'єднання «Свобода» у Київській міській раді Гелевей Олег Іванович.

Депутат Київської міської ради

Олег Гелевей

Виконала Вечур Зеніцька А.С.



## Заступник міського голови – секретар Київської міської ради

---

Березнікову О.І.  
Гелевею О.І.  
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 23.11.2018  
№08/231- 4212/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Юнаковій С.М.  
Лазор Л.В.  
Пантелейєву П.О. – до відома

A large, handwritten signature in blue ink, appearing to read "V. ПРОКОПІВ". A horizontal line crosses the signature, and the name is written next to it.

V. ПРОКОПІВ

“23” листопада 2018 року  
№ 08/231 – 4212/ПР

08/231-4212/НР

23.11.2018



## ДЕПУТАТ

КІЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛІКАННЯ

“21” листопада 2018 р.

№ 08/279/08/159-  
-546

Заступнику міського голови —  
секретарю Київської міської ради  
Прокопіву В. В.

**Шановний Володимире Володимировичу!**

Відповідно до ст. 26 Регламенту Київської міської ради, прошу Вас надати доручення розглянути проект рішення «Про звернення Київської міської ради до Президента України Порошенка П.О., Прем'єр-міністра України Гройсмана В.Б., Голови Верховної Ради України Парубія А.Б. щодо ситуації, яка склалася у сфері державного управління національною системою охорони здоров'я» на засіданні постійної комісії Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту.

### Додатки:

1. Проект рішення «Про звернення Київської міської ради до Президента України Порошенка П.О., Прем'єр-міністра України Гройсмана В.Б., Голови Верховної Ради України Парубія А.Б. щодо ситуації, яка склалася у сфері державного управління національною системою охорони здоров'я» разом із додатком. (5 арк.)
2. Пояснювальна записка до проекту рішення. (3 арк.)
3. Електронна версія зазначених документів.

**З повагою**

**Депутат Київської міської ради**

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "Гелевей".

**Олег Гелевей**