КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921 *тел.: (044) 202-70-19*

15.11.2018 № 08/230-2224

на №_____ від_____

Голові постійної комісії Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами
Окопному О.Ю.

Правовий висновок
до проекту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до таблиці № 1 до додатка 5 до рішення Київської міської ради від 23 червня 2011 року № 242/5629 «Про встановлення місцевих податків і зборів у м. Києві»

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради опрацювало поданий проект рішення та повідомляє таке.

В преамбулі проекту рішення, як на підставу його прийняття, міститься посилання на Закон України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2018 році».

Як зазначено в пояснювальній записці до проекту рішення він має на меті регулювання організації єдиного порядку функціонування платних місць для паркування на території міста Києва.

Закон України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2018 році» (далі – Закон) прийнятий з метою виконання вимог пункту 4 розділу XIX Податкового кодексу України щодо щорічного перегляду ставок деяких податків, визначених в абсолютних значеннях, а також поступового до 2025 року підвищення ставок акцизного податку на тютюнові вироби на виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, щодо наближення ставок акцизного

податку на тютюнові вироби до мінімального рівня, діючого в ЄС (відповідно до Додатка XXVIII до цієї Угоди.

Отже, предмет проекту рішення не належить до предмету Закону. З огляду на зазначене, сумнівним з правового погляду є посилання на Закон у преамбулі проект рішення як на правову підставу його прийняття.

У зв'язку з цим преамбулу проекту рішення пропонується викласти в такій редакції:

«Відповідно до пункту 34 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Податкового кодексу України Київська міська рада вирішила:».

Згідно з проектом рішення запропоновано таблицю № 1 до додатка 5 до рішення Київської міської ради від 23 червня 2011 року № 242/5629 «Про встановлення місцевих податків і зборів у м. Києві» викласти в новій редакції, відповідно до якої:

- до переліку паркувальних майданчиків, які закріплені за комунальним підприємством «Київтранспарксервіс» вносять нові паркувальні майданчики (у порівнянні з чинною редакцією цього переліку);

- змінюється кількість машиномісць, площа паркувальних майданчиків, що на сьогоднішній день є в переліку паркувальних майданчиків, які закріплені за комунальним підприємством «Київтранспарксервіс»;

- виключаються деякі паркувальні майданчики з нині діючого переліку паркувальних майданчиків, які закріплені за комунальним підприємством «Київтранспарксервіс».

Рішенням Київської міської ради від 23 червня 2011 року № 242/5629 «Про встановлення місцевих податків і зборів у м. Києві», до якого запропоновано внести зміни, установлено збір за місця для паркування транспортних засобів у м. Києві та затверджено Положення про збір за місця для паркування транспортних засобів у м. Києві (далі – Положення).

Відповідно до Положення об'єктом оподаткування є земельна ділянка, яка згідно з рішенням Київської міської ради спеціально відведена для забезпечення паркування транспортних засобів на автомобільних дорогах загального користування, тротуарах або інших місцях, а також комунальні гаражі, стоянки, паркінги (будівлі, споруди, їх частини), які побудовані за рахунок коштів місцевого бюджету, за винятком площі земельної ділянки, яка відведена для безоплатного паркування транспортних засобів, передбачених статтею 30 Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні» (назва Закону в чинній редакції «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні»).

Базою оподаткування є площа земельної ділянки, відведена для паркування, а також площа комунальних гаражів, стоянок, паркінгів (будівель, споруд, їх частин), які побудовані за рахунок коштів місцевого бюджету.

Ставки збору встановлюються за кожний день провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів у гривнях за 1 квадратний метр площі земельної ділянки, відведеної для організації та провадження такої діяльності, у розмірі від 0,003 до 0,02 відсотка мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року, відповідно до рішення та згідно з переліком паркувальних майданчиків, які закріплені за комунальним підприємством «Київтранспарксервіс» (таблиця 1).

Єдиний порядок організації та функціонування платних місць для паркування транспортних засобів на території міста Києва визначені згідно з рішенням Київської міської ради від 25 грудня 2008 року № 1051/1051 «Про Правила благоустрою міста Києва».

Згідно з Правилами благоустрою міста Києва, затвердженими рішенням від 25 грудня 2008 року № 1051/1051, платні місця для паркування транспортних засобів (майданчики для платного паркування) призначені для тимчасової стоянки транспортного засобу зі стягненням плати за паркування у відведених або спеціально обладнаних місцях без відповідальності за збереження транспортного засобу або з такою відповідальністю, якщо можливе оснащення місця для паркування транспортних засобів необхідним обладнанням. Організація та експлуатація місць платного паркування транспортних засобів здійснюється лише оператором або підприємствами, з якими *оператор уклав відповідний договір*.

Рішенням Київської міської ради від 26 червня 2007 року № 930/1591 «Про вдосконалення паркування автотранспорту в м. Києві» комунальне підприємство виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) «Київтранспарксервіс» визначено єдиним оператором з паркування транспортних засобів, стягнення паркувального збору та виготовлення єдиних абонементних талонів з паркування автомобільного транспорту.

У пояснювальній записці та доданих до проекту рішення матеріалах відсутня інформація щодо наявності укладених договорів про надання права на експлуатацію паркувальних майданчиків, які передбачається проектом рішення виключити з нині діючого переліку паркувальних майданчиків, які закріплені за комунальним підприємством «Київтранспарксервіс», а також паркувальних майданчиків щодо яких проектом рішення передбачається змінити їх площу та кількість машиномісць. У разі наявності таких договорів має бути вирішено питання щодо їх припинення (розірвання), внесення до них змін у порядку передбаченому Цивільним кодексом України та Господарським кодексом України.

Відповідно до пункту 5 рішення Київської міської ради від 23 червня 2011 року № 242/5629 «Про встановлення місцевих податків і зборів у м. Києві» суб'єкти подання (розробники) проектів рішень, якими вносяться зміни до цього рішення, додають до проекту рішення висновок органів Державної фіскальної

служби України на відповідність таких рішень податковому законодавству України.

У зв'язку з цим проект рішення потребує доопрацювання з метою приведення у відповідність до зазначеної вище вимоги.

Відповідно до частини восьмої статті 26 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07 липня 2016 року № 579/579, у випадку внесення на розгляд Київради проекту рішення, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету міста Києва (*надходжень бюджету* та/або витрат бюджету), суб'єкт подання зобов'язаний додати у пояснювальну записку фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат.

Згідно з нормами Бюджетного кодексу України доходи бюджету – це *податкові*, неподаткові та інші надходження на безповоротній основі, справляння яких передбачено законодавством України. У пояснювальній записці до проекту рішення не зазначено фінансово-економічного обґрунтування щодо можливого недоотримання податкових надходжень до бюджету міста Києва, у зв'язку з виключенням з переліку паркувального майданчика.

Враховуючи зазначене вище, проект рішення повертається управлінням для доопрацювання з урахуванням висловлених зауважень.

Начальник управління В.В. Слончак

08/231-2203/п
09.07.2018

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIсесія VIII скликання

РІШЕННЯ

_____№_____ ПРОЕКТ

Про внесення змін до таблиці № 1 до додатка 5 до рішення Київської міської ради від 23 червня 2011 року № 242/5629 «Про встановлення місцевих податків і зборів у м. Києві»

Відповідно до Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2018 році» Київська міська рада вирішила:

1. Таблицю № 1 до додатка 5 до рішення Київської міської ради від 23 червня 2011 року № 242/5629 «Про встановлення місцевих податків і зборів у м. Києві» викласти в новій редакції, що додається.

2. Оприлюднити це рішення у газеті Київської міської ради «Хрещатик».

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально – економічного розвитку.

Київський міський голова В. Кличко