



ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ  
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРІШНЬОГО ФІНАНСОВОГО  
КОНТРОЛЮ ТА АУДИТУ

Хрещатик, 36, Київ, 01044 тел. (044) 270-51-44, факс. 270-51-48  
office@kyivaudit.gov.ua, kyivaudit.gov.ua, facebook.com/kyivaudit, ЄДРПОУ 34765257

21.03.2018 № 070-3-2-05/661

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Постійній комісії Київської міської  
ради з питань бюджету та соціально-  
економічного розвитку  
вул. Хрещатик, буд. 36  
м. Київ, 01044

Про аналіз процедур тендерних закупівель  
на придбання годинників по Міській  
цільовій програмі «Нагороди»  
на 2017-2019 роки

Департаментом внутрішнього фінансового контролю та аудиту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі - Департамент), на виконання п. 13 протокольного рішення від 13.02.2018 (протокол засідання №4/113) засідання Постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку, проаналізовано процедури тендерних закупівель на придбання іменних годинників Київського міського голови, проведених відповідальним виконавцем - Апаратом виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі - Апарат) по Міській цільовій програмі «Нагороди» на 2017-2019 роки і відповідно до компетенції повідомляє таке.

Міська цільова програма «Нагороди» на 2017-2019 роки (далі - Програма), затверджена рішенням Київської міської ради від 22.12.2016 №793/1797, спрямована на проведення заходів, пов'язаних з нагородженням киян міськими нагородами до державних, професійних свят та ювілейних дат, забезпечення їх виготовлення, закупівлі та вручення, фінансування якої здійснюється за рахунок асигнувань, передбачених у бюджеті м. Києва.

При затвердженні Програми відповідальним виконавцем встановлені планові показники загального обсягу фінансових ресурсів, необхідних для її реалізації з урахуванням кількості нагород, в тому числі годинників, які визначені, виходячи із проведеного моніторингу цін на годинники для проекту Програми. Очікувана вартість закупівлі годинників визначалася з урахуванням моніторингу, який базується на даних системи «Прозоро» за попередні роки, з урахуванням фактично поданих протягом 2017 року тендерних пропозицій учасників, прогнозованого індексу інфляції та врахуванням безпосередньо фактичних фінансових можливостей бюджету на відповідний бюджетний рік.

Також зауважуємо, що під час здійснення Департаментом зазначеного

опрацювання, Апаратом не надано конкретних обґрунтувань визначення саме таких технічних характеристик предмету закупівлі (розмірів годинників, ремінців, корпусу та циферблатів тощо). Апаратом повідомлено, що на етапі підготовки технічного завдання визначено пріоритетним забезпечення гарантійного терміну експлуатації не менше ніж 36 місяців, що обумовлено можливістю зберігати годинники на складі до 1 року та забезпечувати подальшу надійну роботу годинника при носінні людиною після нагороди, обрано швейцарський механізм Ronda, який би мав хоч один камінь та забезпечував роботу годинника від батарейки до 45 місяців, передбачено ремінь із натуральної шкіри задля уникнення випадків алергії, розміри годинників обрані як оптимальні для жіночого та чоловічого варіантів, опис циферблатів забезпечує відповідність зовнішнього вигляду годинника.

До того ж, Міська цільова програма «Нагороди» на 2017-2019 роки, враховуючи Рішення Київської міської ради від 01.06.2000 №141/862 «Про встановлення звання «Почесний громадянин міста» та заохочувальних відзнак Київського міського голови», не визначає поняття «цінний подарунок», цінність може полягати не у цінній вартості подарунку, а у визнанні, виявленні поваги, пошани тощо (тобто мати нематеріальний зміст).

Згідно ст. 20 Закону України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 № 922-VIII зі змінами та доповненнями (далі - Закон) основною процедурою закупівлі є відкриті торги, під час проведення якої, тендерні пропозиції мають право подати всі зацікавлені особи. При цьому, ст. 5 Закону встановлено, що вітчизняні та іноземні учасники всіх форм власності та організаційно-правових форм беруть участь у процедурах закупівель на рівних умовах. Законом не передбачено надання переваг будь-якому учаснику, в тому числі вітчизняному виробнику.

Протягом 2017 року, для забезпечення виконання Програми, Апаратом проведено чотири спроби закупівлі годинників від Київського міського голови застосовуючи конкурентну основну процедуру закупівлі – відкриті торги, першу з яких було відмінено на підставі рішення Постійно діючої адміністративної колегії Антимонопольного комітету України, інші три відмінені рішенням тендерного комітету у зв'язку з допущенням до оцінки менше двох тендерних пропозицій та відхилення всіх тендерних пропозицій.

За результатами розгляду тендерних пропозицій, поданих учасниками, протягом 2017 року, підтверджено наявність підстав відхилення тендерних пропозицій, відповідно до статті 30 Закону, як таких, що не відповідають вимогам тендерної документації, що обумовлено неякісною (неуважною) підготовкою тендерних пропозицій для участі у торгах.

Слід відмітити, що для участі у тендерах було подано достатню кількість тендерних пропозицій, участь у кожному тендері приймало більше ніж два учасника.

У січні 2018 року, для забезпечення виконання Програми у 2018 році, вручення годинників від Київського міського голови, Апаратом також оголошено тендер на закупівлю годинників.

Під час проведення процедури було отримано скаргу про порушення законодавства у сфері публічних закупівель від 02.02.2018 № UA-2018-01-22-001755-а.с2 подану товариством з обмеженою відповідальністю "Київський


годинниковий завод". Рішенням Постійно діючої адміністративної колегії Антимонопольного комітету України від 21.02.2018 №1569 відмовлено скаргнику у задоволенні його скарги за відсутності підстав.

За результатами розгляду найбільш економічно вигідної тендерної пропозиції, яка подана товариством з обмеженою відповідальністю "Перший український годинниковий завод "Київська Русь", підтверджено відповідність вимогам тендерної документації.

Відмічаємо, що при визначенні назви предмету закупівлі Апаратом не враховані положення абзацу другого п.1 Наказу Міністерства економічного розвитку та торгівлі України від 17.03.2016 № 454 «Про затвердження Порядку визначення предмета закупівлі», оскільки предмет закупівлі товару визначається згідно п. 32 ч. 1 ст. 1 Закону та на основі національного класифікатору України ДК 021:2015 «Єдиний закупівельний словник» за показником четвертої цифри основного словника (також прописавши його назву) із зазначенням у дужках конкретної назви товару.

Зважаючи на вищевикладене та з метою уникнення скарг учасників ринку Департамент рекомендував Апарату у майбутньому, перед проведенням подібних торгів, розглянути можливість проведення відповідного дослідження ринку аналогічних товарів, при необхідності з розміщенням відповідної інформації на сайті Київської міської державної адміністрації, або проведення відповідних консультацій, переговорів з учасниками ринку, що сприятиме напрацюванню різних зразків годинників, визначенню оптимальних технічних та якісних характеристик (ціна - якість), та узгоджувати їх з керівництвом Київської міської державної адміністрації, оскільки годинники є подарунком від Київського міського голови.

З повагою  
Директор



О. Колтик