КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921 *тел.: (044) 202-70-19*

10.04.18 № 08/230-1379

на №_____ від_____

Голові постійної комісії Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу
Бондаренку В.Д.

Правовий висновок
до проекту рішення Київської міської ради «Про заходи щодо впорядкування та забезпечення утримання в належному стані Державного Прапору України на території міста Києва»

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради опрацювало поданий проект рішення та повідомляє таке.

У преамбулі проекту рішення міститься посилання на норми статей 20, 65 Конституції України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», як на підставу для розробки проекту рішення та подальшої його реалізації.

У зв'язку з цим зазначаємо, що преамбула проекту рішення має містити посилання на відповідну структурну одиницю компетенційного нормативно-правового акта.

При цьому слід мати на увазі, що компетенційний акт - це акт, що містить пряму вказівку на повноваження суб'єкта нормотворення (Київської міської ради) щодо прийняття рішення з відповідного питання.

Стаття 19 Конституції України встановлює, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Жоден Закон України не передбачає повноважень Київської міської ради доручати районним в місті Києві державним адміністраціям та виконавчому

органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) здійснювати заходи передбачені проектом рішення.

Більше того, відповідно до статті 20 Конституції України опис державних символів України та *порядок їх використання встановлюються законом*, що приймається не менш як двома третинами від конституційного складу Верховної Ради України.

Станом на сьогоднішній день відповідний закон Верховною Радою України не прийнятий, тобто порядок використання державних символів України не визначений.

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» (на який також міститься посилання в преамбулі проекту рішення) встановлено, що на будинках, де працюють ради та їх виконавчі комітети, піднімається Державний Прапор України.

З огляду на зазначене досить сумнівним з правового погляду є прийняття Київською міською радою рішення про здійснення заходів щодо впорядкування та забезпечення утримання в належному стані Державного Прапору України в «громадських місцях».

Відповідно до частини восьмої статті 26 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07 липня 2016 року № 579/579, у випадку внесення на розгляд Київради проекту рішення, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету міста Києва (надходжень бюджету та/або витрат бюджету), суб'єкт подання зобов'язаний додати у пояснювальну записку фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат.

Проте, відповідні фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття витрат бюджету міста Києва до проекту рішення не додано.

Враховуючи зазначене вище, проект рішення повертається без погодження.

Начальник управління В.В. Слончак

08/231-1946/ПР
05.06.2018

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VI СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

_____№_____

Про заходи щодо впорядкування та забезпечення утримання в належному стані Державного Прапору України на території міста Києва

проект

Відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою шанобливого ставлення до Державного Прапору України та забезпечення виконання вимог статті 20, 65 Конституції України, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Районним у місті Києві державним адміністраціям протягом 30 днів з дня набрання чинності цим рішенням:

   - провести заходи щодо виявлення місць встановлення Державного Прапору України в громадських місцях (за винятком житлових будинків, адміністративних будівель державної та комунальної власності, будівель закладів освіти) на території відповідних районів в місті Києві;
   - здійснити інвентаризацію виявлених місць та засобів встановлення Державного Прапору України;

- здійснити організаційні заходи щодо закріплення/передачі виявлених полотнищ та засобів встановлення Державного прапору України на баланс відповідних структурних підрозділів, комунальних підприємств, за якими закріплені земельні ділянки (об'єкти благоустрою), на яких встановлені Державні Прапори України.

2. Зобов'язати виконавчий орган Київської міської ради (Київську міську державну адміністрацію), в тому числі районні у місті Києві державні адміністрації здійснювати контроль за підтриманням зазначених у пункті 1 цього рішення засобів встановлення та полотнищ Державного Прапору України у належному стані та передбачити необхідні кошти на ці цілі.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу.

4. Офіційно оприлюднити це рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик».

Київський міський голова **В. Кличко**

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради Артеменко С.В.

ПОГОДЖЕНО:

Голова постійної комісії
Київської міської ради з питань
житлово-комунальногогосподарства
та паливно-енергетичного комплексу Бондаренко В.Д.

Секретар постійної комісії
Київської міської ради з питань
житлово-комунальногогосподарства
та паливно-енергетичного комплексу Костюшко О.П.

Голова постійної комісії Київської
міськоїради з питань бюджету
та соціально-економічного розвитку Странніков А.М.

Секретар постійної комісії Київської
міськоїради з питань бюджету
та соціально-економічного розвитку Ясинський Г.І.

Начальник управління правового
забезпечення діяльності
Київської міської ради Слончак В.В.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради «Про заходи щодо впорядкування та забезпечення утримання в належному стані Державного Прапору України на території міста Києва»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Державний прапор як символ країни є втіленням національної єдності, честі та гідності, традицій державотворення, історії та сьогодення. Тому повага до прапора – це повага до країни, її народу, історії.

У головному законодавчому акті – Конституції України, у статті 20, зазначено, що державними символами України є Державний Прапор України, Державний Герб України, Державний Гімн України, затверджені кольори прапора, основні елементи герба та музику гімну.

Згідно з пунктом 4 частини 1 статті 92 Конституції України порядок використання і захисту державних символів встановлюється виключного законом України.

Проте, до сьогоднішнього дня такий закон не прийнятий.

Разом із тим, згідно зі статтею 65 Конституції України, громадяни України повинні шанувати її державні символи. Відповідно до статті 8 Конституції України її норми є нормами прямої дії.

В місті Києві в багатьох громадських місцях патріотично налаштованими громадянами самостійно здійснене встановлення Державного Прапору України у вигляді окремих елементів благоустрою, що складаються з засобів встановлення (флагштоків) та полотнищ Державного прапору України. За час їх існування вони стали невід'ємною частиною міського благоустрою та біля багатьох з них проводяться суспільні заходи. Проте, на сьогоднішній день не всі ці прапори перебувають у належному стані через те, що з різних причин особи, які здійснили їх встановлення, не мають можливості підтримувати їх належний зовнішній вигляд. Через зазначене, існує необхідність в здійсненні відповідних заходів з боку міської влади, оскільки знаходження Державного Прапору України в громадських містах міста Києва в неналежному стані має негативний вплив для авторитету як держави в цілому, так і органів місцевої влади.

З огляду на зазначене, існує необхідність у вирішенні питання щодо підтримання у належному стані таких полотнищ та засобів вставлення Державного Прапору України в місті Києві.

2. Мета та завдання прийняття проекту рішення

Метою та завданням проекту рішення є вирішення питання щодо підтримання самостійно встановлених патріотично налаштованими громадянами у громадських місцях міста Києва Державних Прапорів України в стані, який забезпечує виконання статті 65 Конституції України.

3. Загальна характеристика та основні положення проекту рішення

Проектом рішення пропонується здійснення організаційно-правових заходів щодо передачі на баланс структурних підрозділів районних у місті Києві держадміністрацій, комунальних підприємств та підтримання у належному стані полотнищ та засобів встановлення Державного Прапору України, які були самостійно встановлені громадянами в громадських місцях. Одночасно рішенням на районні в місті Києві держадміністрації покладаються контрольні функції щодо підтримання належного зовнішнього вигляду Державного Прапору України в громадських містах.

Змін до інших нормативно-правових актів Київради не передбачає.

4. Стан нормативно-правового регулювання

Нормативно-правове регулювання зазначених питань здійснюється статтями 20, 65 Конституції України, які є нормами прямої дії відповідно до статті 8 Конституції. Інших нормативно-правових актів з зазначених питань на сьогоднішній день не прийнято.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація рішення потребуватиме незначних додаткових витрат з міського бюджету, які на момент подання проекту рішення неможливо підрахувати в зв'язку з відсутністю відомостей про кількість встановлених в громадських місцях Державних Прапорів України.

6. Громадське обговорення.

Проект рішення не потребує громадського обговорення.

7. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття проекту рішення

Прийняття цього проекту рішення дозволить привести до належного стану в громадських місцях міста Києва полотнища та засоби встановлення Державного Прапору України, які самостійно встановлені патріотично налаштованими громадянами та забезпечить належне вшанування Державного Прапору України на виконання статті 65 Конституції України, що матиме позитивний суспільно-виховний вплив.

Депутат Київської міської ради **Артеменко С.В.**

Доповідач на пленарному засіданні депутат Київської міської ради Артеменко С.В.

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ БЮДЖЕТУ ТА СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб.1001 *тел.:(044)202-72-98, (044) 202-70-43*

25.06.18 № 08/280-1079

Голові постійної комісії Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу
Бондаренку В.Д.

Копія: Депутатові Київської міської ради
Артеменку С.В.

Шановний Володимире Дмитровичу!

Постійною комісією Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку на засіданні 19.06.2018 (протокол засідання № 19/128) розглянуто проект рішення «Про заходи щодо впорядкування та забезпечення утримання в належному стані Державного Прапору України на території міста Києва» (від 05.06.2018 № 08/231-1946/ПР).

Направляємо Вам витяг із протоколу засідання постійної комісії щодо зазначеного питання для врахування у роботі.

Витяг з протоколу № 19/128
засідання постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку від 19.06.2018

від 19.06.2018
Місце проведення: Київська міська рада, м.Київ, вул. Хрещатик, 36
4 поверх, сесійна зала
10.00
Склад комісії – 20 депутатів Київської міської ради.
Присутні – 13 депутатів Київської міської ради, членів постійної комісії:

Странніков А.М.	-	голова постійної комісії, головуючий;
Кузик П.М.	-	перший заступник голови постійної комісії (з питань бюджетної політики);
Костенко Л.В.	-	заступник голови постійної комісії;
Яловий В.Б.	-	заступник голови постійної комісії;
Ясинський Г.І	-	секретар постійної комісії;
Сулига Ю.А.	-	член постійної комісії;
Гончаров В.В.	-	член постійної комісії;
Горбунов Я.В.	-	член постійної комісії;
Никорак І.П.	-	член постійної комісії;
Чернецький О.С.	-	член постійної комісії;
Руденко О.П.,	-	член постійної комісії;
Терентьєв М.О.	-	член постійної комісії;
Дрепін А.В.	-	член постійної комісії.

Відсутні - 7 депутатів Київської міської ради: Веремеєнко О.Л., Левін В.І., Маляревич О.В., Шлапак А.В., Товмасян В.Р., Павлик В.А., Ярошенко Р.В.

Розгляд питання:

21. Про проект рішення «Про заходи щодо впорядкування та забезпечення утримання в належному стані Державного Прапору України на території міста Києва» (від 05.06.2018 № 08/231-1946/ПР).

СЛУХАЛИ: Інформацію Артеменка С. В. - депутата Київської міської ради щодо проекту рішення «Про заходи щодо впорядкування та забезпечення утримання в належному стані Державного Прапору України на території міста Києва».

В ОБГОВОРЕННІ ВЗЯЛИ УЧАСТЬ: Горбунов Я.В., Яловий В.Б., Кузик П.М.

ВИСТУПИВ: Кузик П.М. з пропозицією пункт 1 проекту рішення доповнити підпунктом наступного змісту:

« - після здійснення зазначених заходів здійснити в місцях встановлення Державного Прапору України, вказаних у цьому рішенні, демонтаж інформаційних матеріалів (табличок, плакатів, написів тощо) про осіб, які здійснили встановлення Державного Прапору України.»

ВИРІШИЛИ: Підтримати проект рішення «Про заходи щодо впорядкування та забезпечення утримання в належному стані Державного Прапору України на території міста Києва» (від 05.06.2018 № 08/231-1946/ПР) з врахуванням правки, а саме пункт 1 проекту рішення доповнити підпунктом наступного змісту:

« - після здійснення зазначених заходів здійснити в місцях встановлення Державного Прапору України, вказаних у цьому рішенні, демонтаж інформаційних матеріалів (табличок, плакатів, написів тощо) про осіб, які здійснили встановлення Державного Прапору України.».

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 12, «проти» – 0, «утримались» – 0, «не голосували» – 1.

Рішення прийнято.

З повагою

Голова комісії А.Странніков

Секретар комісії Г.Ясинський

Надточій В.В. 202-72-98

Надточій В.В. 202-72-98

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ТА ПАЛИВНО-ЕНЕРГЕТИЧНОГО КОМПЛЕКСУ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к. 1013 *тел.:(044)202-70-29*

03.07.2018 № 08/284-131

на №_____ від_____

ВИТЯГ
із протоколу №15/75 засідання постійної комісії Київради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу
від 02.07.2018 року

Місце проведення: Київська міська рада, вул. Хрещатик, 36, 10-й поверх, к.1017, 15-00

Склад комісії: 11 депутатів Київської міської ради

Присутні: 9 депутатів Київської міської ради, членів постійної комісії з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу:

1. ***Бондаренко Володимир Дмитрович*** – ***голова постійної комісії, головуючий***
2. ***Дегтярьова Лариса Вікторівна*** – ***заступник голови постійної комісії***
3. ***Кутняк Святослав Вікторович*** – ***заступник голови постійної комісії***
4. ***Тесленко Павло Петрович*** – ***заступник голови постійної комісії***
5. ***Костюшко Олег Петрович*** – ***секретар постійної комісії***
6. ***Богатов Костянтин Володимирович*** – ***член постійної комісії***
7. ***Гуманенко Валерій Леонідович*** – ***член постійної комісії***
8. ***Грушко Віктор Валентинович*** – ***член постійної комісії***
9. ***Манойленко Наталія Вікторівна*** – ***член постійної комісії***

Відсутні: 2 депутати Київської міської ради, члени постійної комісії з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу:

1. ***Ноздря Вадим Ігорович*** – ***перший заступник голови постійної комісії***
2. ***Онуфрійчук Вадим Михайлович*** – ***член постійної комісії***

Запрошені:

Заступник голови КМДА
Пантелеєв П.О.;

Директор Департаменту житлово - комунальної інфраструктури
Науменко Д.В.;

Заступник директора Департаменту фінансів
Мороз О.С.;

Заступник директора Департаменту земельних ресурсів
Мосійчук Ю.А.;

Помічник депутата Київради Артеменка С.В.
Сусленко О.В.;

Помічник депутата Київради Гусовського С.М.
Савченко О.М.;

Представник ПАТ «Квазар»
Абба С.О.;

Представник ТОВ «Гільдія нерухомості» та ТОВ «ВЕСТ ОЙЛ ГРУП»
Давиденко І.М.;

Представник ОСН «Галагани»
Вінарський А.О.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

1. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про надання дозволу на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки ПАТ "КВАЗАР" на вул. Північно-Сирецькій, 1-3 (літера Т) у Подільському районі м. Києва для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд промислових гірничодобувних, транспортних та інших підприємств» К-31324 доручення заступника міського голови-секретаря Київської міської ради від 22.11.2017 №08/231-2818/ПР.
2. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про передачу земельної ділянки ТОВАРИСТВУ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "ГІЛЬДІЯ НЕРУХОМОСТІ" для експлуатації та обслуговування автозаправної станції на

просп. Перемоги 133 у Святошинському районі м. Києва» Д-8083 доручення заступника міського голови-секретаря Київської міської ради від 26.03.2018 №08/231-962/ПР.
3. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про передачу ТОВ "ВЕСТ ОЙЛ ГРУП" земельної ділянки для експлуатації та обслуговування автозаправного комплексу на Дніпровській набережній, 16 у Дарницькому районі м. Києва» А-21987 доручення заступника міського голови-секретаря Київської міської ради від 05.01.2017 №08/231-35/ПР.
4. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про поновлення ПУБЛІЧНОМУ АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВУ «УКРАЇНСЬКА АВТОМОБІЛЬНА КОРПОРАЦІЯ» договору оренди земельної ділянки для будівництва, експлуатації та обслуговування автозаправного комплексу на вул. Академіка Туполєва, 19 у Святошинському районі м. Києва» А-21597 доручення заступника міського голови-секретаря Київської міської ради від 16.04.2018 №08/231-1237/ПР.
5. Звіт про виконання Стратегії розвитку м. Києва по житлово-комунальному господарству за 2017 рік та плани по реалізації Стратегії розвитку м. Києва по житлово-комунальному господарству у 2018 році.
6. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про деякі питання утримання зелених насаджень у місті Києві» доручення заступника міського голови-секретаря Київської міської ради від 13.03.18 №08/231-825/ПР.
7. Інформація щодо листа депутата Київської міської ради Тесленка П.П. від 13.06.18 №08/279-170-2521.

СЛУХАЛИ: Бондаренка В.Д. щодо прийняття за основу порядку денного із 7 питань засідання постійної комісії Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу від 02.07.2018 р.
ВИРІШИЛИ: Прийняти за основу порядок денний із 7 питань засідання постійної комісії Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу від 02.07.2018 р.

ГОЛОСУВАЛИ: за –7, проти-0, утр.-0, не голосували – 2.

Рішення прийнято

Питання, винесені на розгляд з голосу:

СЛУХАЛИ: Бондаренка В.Д., голову постійної комісії.
8. Про пропозицію Бондаренка В.Д., голови постійної комісії, щодо включення до проекту порядку денного розгляду рекомендацій постійної комісії Київради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку до проекту рішення Київської міської ради «Про заходи щодо впорядкування та забезпечення утримання в належному стані Державного Прапору України на території міста Києва» доручення заступника міського голови-секретаря Київської міської ради від 05.06.2018 №08/231-1946/ПР.
ВИРІШИЛИ: Включити до проекту порядку денного розгляд рекомендацій постійної комісії Київради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку до проекту рішення Київської міської ради «Про заходи щодо впорядкування та забезпечення утримання в належному стані Державного Прапору України на території міста Києва» доручення заступника міського голови-секретаря Київської міської ради від 05.06.2018 №08/231-1946/ПР.

ГОЛОСУВАЛИ: за –7, проти-0, утр.-0, не голосували – 2.

Рішення прийнято

СЛУХАЛИ: Кутняка С.В., заступника голови постійної комісії.
9. Про пропозицію Кутняка С.В., заступника голови постійної комісії, щодо включення до проекту порядку денного інформації про фінансування робіт по ліквідації розриттів, що залишилися незавершеними ПАТ «Київенерго».
ВИРІШИЛИ: Включити до проекту порядку денного розгляд інформації про фінансування робіт по ліквідації розриттів, що залишилися незавершеними ПАТ «Київенерго».

ГОЛОСУВАЛИ: за –7, проти-0, утр.-0, не голосували – 2.

Рішення прийнято

СЛУХАЛИ: Пантелеєва П.О., заступника голови КМДА.
10. Про пропозицію Пантелеєва П.О., заступника голови КМДА, щодо включення до проекту порядку денного розгляду інформації про підготовку проекту рішення Київської міської ради «Про деякі питання використання майна яке належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва».
ВИРІШИЛИ: Включити до проекту порядку денного розгляд інформації про підготовку проекту рішення Київської міської ради «Про деякі питання використання майна яке належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва».

ГОЛОСУВАЛИ: за –7, проти-0, утр.-0, не голосували – 2.

Рішення прийнято

СЛУХАЛИ: Бондаренка В.Д. щодо прийняття в цілому порядку денного із 10 питань засідання постійної комісії Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу від 02.07.2018р.

ВИРІШИЛИ: Прийняти в цілому порядок денний із 10 питань засідання постійної комісії Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу від 02.07.2018р.

ГОЛОСУВАЛИ: за –7, проти-0, утр.-0, не голосували – 2.

Рішення прийнято

Розгляд (обговорення) питань порядку денного:

8. Розгляд рекомендацій постійної комісії Київради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку до проекту рішення Київської міської ради «Про заходи щодо впорядкування та забезпечення утримання в належному стані Державного Прапору України на території міста Києва» доручення заступника міського голови-секретаря Київської міської ради від 05.06.2018 №08/231-1946/ПР.
СЛУХАЛИ: Бондаренка В.Д. – який поінформував про восьме питання порядку денного.

ВИСТУПИЛИ: Сусленко О.В.

ВИРІШИЛИ:
1. підтримати проект рішення Київради «Про заходи щодо впорядкування та забезпечення утримання в належному стані Державного Прапору України на території міста Києва» доручення заступника міського голови-секретаря Київської міської ради від 05.06.2018 №08/231-1946/ПР з рекомендаціями постійної комісії Київради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

ГОЛОСУВАЛИ: за –9, проти-0, утр.-0, не голосували – 0.

Рішення прийнято

З протоколом згідно.

Голова постійної комісії **В. Бондаренко**

Секретар постійної комісії **О. Костюшко**