КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921 *тел.: (044) 202-70-90*

27.06.18 № 08/230-1295
на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу
Бондаренку В. Д.

Правовий висновок
до проекту рішення Київської міської ради
«Про першочергові заходи з принципового підвищення якості житлових послуг та дієвого механізму контролю та неухильному наданні цих послуг своєчасно та у повному обсязі»

За результатами правової експертизи проекту рішення висловлюємо до нього такі зауваження.

У преамбулі проекту рішення як на правову підставу його прийняття міститься загальне посилання на Конституцію України, закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про житлово-комунальні послуги», постанову Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 №869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги».

У зв'язку з цим зазначаємо, що преамбула проекту рішення повинна містити посилання на відповідну структурну одиницю компетенційного нормативно-правового акта.

При цьому слід мати на увазі, що компетенційний акт - це акт, що містить пряму вказівку на повноваження суб'єкта нормотворення (Київської міської ради) щодо прийняття рішення з відповідного питання.

Проект рішення не містить посилання на відповідну структурну одиницю акта, що передбачає повноваження Київської міської ради щодо правового регулювання питань, порушених у проекті рішення, а тому виникають запитання щодо правових підстав прийняття проекту рішення Київською міською радою.

Крім того, наведена у преамбулі проекту рішення постанова Кабінету Міністрів України не передбачає повноважень Київської міської ради з питань, порушених у проекті рішення.

Пунктом 2 проекту рішення запропоновано доручити Управлінню (інспекції) самоврядного контролю виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) здійснювати контроль щодо дотримання якості житлових послуг. Проте, відповідно до Положення про Управління (інспекцію) самоврядного контролю виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 10.04.2015 № 350 одним із основних завдань цього структурного підрозділу виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) є здійснення самоврядного контролю за дотриманням якості житлово-комунальних послуг.

Відповідно до підпункту 3.1 пункту 3 проекту рішення запропоновано доручити виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) розробити та надати на розгляд Київської міської ради Комплексну міську програму принципового підвищення якості послуг з утримання будинків і споруд, прибудинкових територій та дієвого механізму контролю за неухильним наданням житлових послуг своєчасно та у повному обсязі (далі – Програма).

Єдиний порядок розроблення міських цільових програм у місті Києві, моніторингу та звітності про їх виконання встановлено відповідно до Порядку розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у місті Києві, затвердженого рішенням Київської міської ради від 29.10.2009 №520/2589 (далі – Порядок).

Відповідно до пункту 1 розділу ІІ цього Порядку передбачено, що ініціатор розроблення програми готує пропозиції щодо необхідності розроблення програми, які подаються:

першому заступнику голови Київської міської державної адміністрації, заступнику голови Київської міської державної адміністрації згідно з розподілом обов'язків разом із детальним обґрунтуванням необхідності її розроблення;

робочій групі з реалізації стратегічної ініціативи, створеної відповідно до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 2 липня 2015 року № 643;

Департаменту економіки та інвестицій та Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), які протягом 10 робочих днів готують висновки про доцільність розроблення проекту програми та можливість її виконання за рахунок бюджету міста Києва.

У разі отримання позитивного висновку за дорученням першого заступника голови Київської міської державної адміністрації, заступника голови Київської міської державної адміністрації згідно з розподілом обов'язків готується проект розпорядчого документа виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (розпорядження, протокольне

доручення, доручення) про підготовку проекту програми, в якому визначаються замовник (відповідальний виконавець), розробник та строк підготовки. Виданий розпорядчий документ є підставою для підготовки проекту програми. Замовником (відповідальним виконавцем) програми може бути тільки юридична особа.

Отже, вищезазначений підпункт 3.1 пункту 3 проекту рішення не відповідає вимогам Порядку.

Відповідно до підпункту 3.3 пункту 3 проекту рішення запропоновано під час розроблення Програми врахувати пропозиції, викладені в додатку №1 до проекту рішення. Проте, з аналізу додатка до проекту рішення неможливо визначити правову природу цього документа та відповідно правові підстави включення його до проекту рішення.

Також, звертаємо увагу на те, що у підпункті 3.3 пункту 3 проекту рішення йдеться про додаток 1, а до проекту рішення додано лише один додаток без зазначення номера.

Згідно з пунктом 4 проекту рішення запропоновано контроль за виконанням рішення покласти, зокрема, на заступника голови Київської міської державної адміністрації згідно з розподілом обов'язків.

Відповідно до Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 № 579579 контроль за виконанням рішень Київської міської ради здійснюють постійні комісії Київської міської ради. При цьому звертаємо увагу на те, що з огляду на правовий статус виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та його посадових осіб, останні мають виконувати рішення Київської міської ради, а не контролювати їх виконання.

Проект рішення не позбавлений і інших недоліків, але з огляду на висловлені концептуальні зауваження до нього зупинятися на них не вважаємо за потрібне.

Враховуючи вищенаведене, управління повертає проект рішення без погодження.

Начальник управління В. Слончак

08/231-2098/ПР
21.06.2018

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

IV СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

_____№_____

ПРОЕКТ

Про першочергові заходи з принципового підвищення якості житлових послуг та дієвого механізму контролю та неухильному наданні цих послуг своєчасно та у повному обсязі

Відповідно до Конституції України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про житлово-комунальні послуги», Постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» з метою принципового підвищення якості житлових послуг та наданні цих послуг своєчасно та у повному обсязі

ВИРІШИЛА:

1. Департаменту житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) спільно з районними в місті Києві державним адміністраціям, комунальними підприємствами «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду» провести публічне обговорення реалізації розпорядження Київської міської державної адміністрації від 06.06.2017 № 668 «Про встановлення тарифів та структури тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій та внесення змін до деяких розпоряджень виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)». Обговорення провести у 2-х місячний термін з дати прийняття цього рішення.

Під час обговорення:

- Департаменту економіки і інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надати вичерпне економічне обґрунтування підвищення тарифів на послуги з утримання будинків і споруд, прибудинкових територій (середній по місту) по кожній складовій послуги окремо у відповідності до постанови Кабінету Міністрів України від

01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги».

- Комунальним підприємствам «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду» звітувати про реальні обсяги та рівень якості наданих послуг з утримання будинків і споруд, прибудинкових територій окремо за період з моменту надання послуг до 01 липня 2017 року та з 01 липня 2017 року до моменту звітування.

2. Управлінню (інспекції) самоврядного контролю виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) здійснювати контроль щодо дотримання якості житлових послуг. Звіт про здійснення контролю оприлюднювати раз у квартал на сайті Київської міської державної адміністрації.

3. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації):

3.1 розробити за участю представників громадськості та надати у 6-ти місячний термін з дати прийняття цього рішення на розгляд Київської міської ради «Комплексну програму принципового підвищення якості послуг з утримання будинків і споруд, прибудинкових територій та дієвого механізму контролю за неухильним наданням житлових послуг своєчасно та у повному обсязі» (далі - Програма).

Під час розроблення Програми забезпечувати її обговорення з громадою міста Києва.

3.2 забезпечити перегляд та підготовку проекту розпорядження «Про впорядкування надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій у м. Києві».

3.3 Під час розроблення Програми врахувати особливості забезпечення реалізації Закону України від 09 листопада 2017 р. № 2189-VIII «Про житлово-комунальні послуги» в м. Києві та пропозиції, викладені в Додатку № 1.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу та заступника голови Київської міської державної адміністрації згідно з розподілом обов'язків.

Київський міський голова В. Кличко

Подання:

Голова постійної комісії Київради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу В. Бондаренко

Секретар комісії О. Костюшко

Погоджено:

Голова постійної комісії Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу В. Бондаренко

Секретар комісії О. Костюшко

Начальник Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради В. Слончак

правовий висновок
від 27.06.2018 №08/280-1295

Додаток
до рішення Київської міської ради
«_____»_____№ _____

ПРОПОЗИЦІЇ

робочої групи, яка готувала пропозиції по доопрацюванню проекту рішення Київради «Про першочергові заходи з принципового підвищення якості житлових послуг та дієвого механізму контролю та неухильному наданні цих послуг своєчасно та у повному обсязі», які рекомендовано врахувати під час підготовки змін до «Комплексної програми принципового підвищення якості послуг з утримання будинків і споруд, прибудинкових територій та дієвого механізму контролю за неухильним наданням житлових послуг своєчасно та у повному обсязі» в частині підвищення якості житлових послуг та механізму контролю за неухильним наданням цих послуг своєчасно та у повному обсязі

1. Розробити та впровадити шляхом внесення змін до колективних договорів порядок нарахування заробітної плати робітникам, виходячи з виконаного обсягу робіт. Впровадити відрядну систему оплати праці. Оплата буде здійснюватися в залежності від обсягу та якості виконаних робіт. На даний час виплата здійснюється згідно тарифних ставок з виплатою преміальних. Оцінюють якість працівників майстри.

2. Виплату робітнику за виконану роботу здійснювати на підставі акту виконаних робіт, підписаних представником мешканців.

3. Форма акту повинна містити першу частину - регламент, другу частину - звіт про виконання.

4. Прописати регламент робіт для ремонтної групи. Строки виконання робіт, зворотній зв'язок щодо виконуваних робіт.

5. Прописати новий регламент роботи диспетчерських служб. Раніше диспетчер володів інформацією про хід виконання робіт та виконував комунікативну функцію. Часто невдоволеність споживачів виникає у зв'язку з відсутністю надання комунальних послуг. Мешканцям байдуже хто виконавець. Вони звикли всі претензії пред'являти до ЖЕК.

6. Затвердження правил (порядку) надання комунальних послуг та послуг з управління багатоквартирним будинком.

7. Встановлення порядку перевірки відповідності якості надання комунальних послуг та послуг з управління багатоквартирним будинком.

8. Затвердження порядку здійснення перерахунку вартості комунальної послуги та ПУББ за період їх ненадання.

9. Встановлення порядку здійснення професійної атестації управителів та критеріїв яким відповідають підприємства.

10. Внесення змін та доповнень до Бюджетного кодексу, які дозволять керуючим компаніям проводити капітальний ремонт будинків за рахунок сплати поточного ремонту.

11. Зміни нормативних розрахунків площі прибудинкової території та приміщень включених у складову тарифу для прибиральників та двірників.

Київський міський голова В. Кличко

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту рішення Київської міської ради
«Про першочергові заходи з принципового підвищення якості житлових послуг та дієвого механізму контролю та неухильному наданні цих послуг своєчасно та у повному обсязі»

1. Обґрунтування необхідності прийняття розпорядження.

Проект рішення розроблено ініціативною групою по збору підписів членів територіальної громади щодо ініціювання в порядку місцевої ініціативи питання щодо невідкладного розгляду на найближчій сесії Київської міської ради проекту рішення «Про першочергові заходи з принципового підвищення якості послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій та неухильному наданні цих послуг своєчасно та у повному обсязі», за результатами розгляду постійною комісією Київради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу було вирішено його доопрацювати робочою групою з представників Департаменту економіки та інвестицій та Департаменту житлово-комунальної інфраструктури та відповідно членів ініціативної групи (протокол № 27 від 21.12.2017).

У зв'язку з цим рекомендованою до створення робочою групою було напрацьовано оновлену редакцію цього ж проекту рішення Київської міської ради, яку було підтримано постійною комісією Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу.

Проект рішення спрямований на вирішення місцевої ініціативи по збору підписів членів територіальної громади щодо ініціювання в порядку місцевої ініціативи питання щодо невідкладного розгляду на найближчій сесії Київської міської ради проекту рішення «Про першочергові заходи з принципового підвищення якості послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій та неухильному наданні цих послуг своєчасно та у повному обсязі».

2. Мета і шляхи її досягнення.

Проектом рішення пропонується запровадити для структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації заходи з вдосконалення тарифної політики у сфері надання послу з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.

Вирішення покладеної мети передбачається здійснити шляхом здійснення ряду контрольних заходів управлінням (інспекцією) самоврядного контролю, а також розробкою Комплексної цільової програми принципово підвищення якості послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій», яка у розрізі нового Закону України «Про житлово-комунальні послуги» трансформована у житлову послугу.

3. Правові аспекти.

Нормативно-правовою базою у даній сфері правового регулювання є: Конституція України; закони України «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про житлово-комунальні послуги», постанови Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги», та від 11.12.2013 № 970 «Про затвердження Порядку проведення перерахунку розміру плати за послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій у разі перерви в їх наданні, ненадання або надання не в повному обсязі»;

4. Фінансово-економічне обґрунтування.

Реалізація зазначеного проекту рішення не потребує додаткових витрат з міського бюджету міста Києва.

5. Позиція заінтересованих органів.

Прийняття проекту рішення не зачіпає інтересів інших органів.

6. Регіональний аспект.

Питання, які зазначені в проекті розпорядження, не стосуються питання розвитку адміністративно-територіальної одиниці.

7. Громадське обговорення.

Проект рішення не потребує громадського обговорення.

8. Прогноз результатів.

Реалізація першочергових заходів з принципового підвищення якості послуг з утримання будинків і споруд, прибудинкових територій та неухильному наданні цих послуг своєчасно та у повному обсязі буде сприяти отриманню територіальною громадою міста Києва від органів місцевого самоврядування об'єктивної інформації стосовно обґрунтованості діючих тарифів на послуги з утримання будинків і споруд, прибудинкових територій та звіту про реальні обсяги та рівень якості наданих послуг з утримання будинків і споруд, прибудинкових територій.

9. Суб'єкт подання проекту рішення

Постійна комісія Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу.

Доповідач

Доповідач на пленарному засіданні Київської міської ради голова постійної комісії Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу - Бондаренко Володимир Дмитрович.

Голова постійної комісії Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу **В. Бондаренко**

Секретар комісії **О. Костюшко**