КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ РЕГЛАМЕНТУ ТА ДЕПУТАТСЬКОЇ ЕТИКИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 1014 *тел./факс:(044) 202-72-34*

22.06.16 № 08/295-157/2

ВИТЯГ
з протоколу № 20
засідання постійної комісії від 22.06.2016 року

Порядок денний

.....

2. Проект рішення Київради «Про затвердження Концепції розвитку центрів надання адміністративних послуг у місті Києві на 2016-2018 роки».

.....

По другому питанню слухали інформацію Шамрай Н.В. щодо проекту рішення Київради «Про затвердження Концепції розвитку центрів надання адміністративних послуг у місті Києві на 2016-2018 роки».

Доповідач повідомила щодо змісту зазначеного звернення.

В обговоренні взяли участь: Макаров О.А., Маслова Н.В., Опадчий І.М., Приходько Н.І., Пашинський А.П., Бондаренко В.В., Шамрай Н.В., Калініченко О.І., Брущенко В.В., Гуманенко В.Л.

В процесі обговорення було зазначено, що відповідно до частини четвертої статті 21 Регламенту, проект рішення Київради нормативно-правового характеру повинен містити положення про оприлюднення та набрання ним чинності. З огляду на це голова комісії запропонував доповнити проект рішення пунктами 4 і 5 такого змісту: *«4. Офіційно оприлюднити це рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик». 5. Рішення набуває чинності з дня його офіційного оприлюднення».*

Макаров О.А. зауважив, що відповідно до пункту 6 частини п'ятої статті 5 Положення про постійні комісії Київради, питання взаємодії Київради та виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) належить до функціональної спрямованості постійної комісії Київради з питань регламенту та депутатської етики. Окрім цього, голова комісії вказав на технічну описку, допущену у назві постійної комісії Київради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків. З огляду на це було запропоновано пункт 3 проекту рішення викласти в такій редакції: *«Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію*

Київради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків і постійну комісію Київради з питань регламенту та депутатської етики».

Під час обговорення члени постійної комісії звернули увагу на зауваження до проекту рішення, надані в.о. начальника юридичного управління апарату виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) О. Яковлєвою. У зауваженнях, окрім іншого, зазначалось, що погодження з Департаментом (центром) надання адміністративних послуг виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) призначення та звільнення керівників управлінь (центрів) надання адміністративних послуг районних у місті Києві державних адміністрацій, їх регламентів і положень не узгоджується з положеннями Закону України «Про адміністративні послуги».

Відповідно до частини другої статті 12 Закону України «Про адміністративні послуги», центри надання адміністративних послуг утворюються при Київській міській державній адміністрації та районних у місті Києві державних адміністраціях. Згідно з частиною 5 статті 12 Закону, у разі утворення центру надання адміністративних послуг як постійно діючого робочого органу, у структурі районної в місті Києві державної адміністрації утворюється відповідний структурний підрозділ, на який покладається керівництво та відповідальність за організацію діяльності такого центру.

Відповідно до частини другої статті 11 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», районні в місті Києві державні адміністрації підпорядковуються Київській міській державній адміністрації. Виходячи з положень статті 11 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», керівники структурних підрозділів місцевих державних адміністрацій призначаються на посаду та звільняються з посади головами відповідних державних адміністрацій за погодженням з органами виконавчої влади вищого рівня в порядку, що визначеному Кабінетом Міністрів України. Відповідно до Порядку призначення на посади та звільнення з посад керівників управлінь, відділів, інших структурних підрозділів місцевих державних адміністрацій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29.07.1999 № 1374, керівники структурних підрозділів районних у місті Києві державних адміністрацій призначаються на посади та звільняються з посад головами відповідних державних адміністрацій за погодженням з Київською міською державною адміністрацією.

Таким чином, погодження призначення та звільнення керівників управлінь (центрів) надання адміністративних послуг районних у місті Києві державних адміністрацій має здійснюватися виконавчим органом Київради (Київською міською державною адміністрацією), а не Департаментом (центром) надання адміністративних послуг виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації). З огляду на це було запропоновано абзац 3 лівої колонки підрозділу 3 таблиці, наведеної у пункті 1 розділу III Концепції, після слів *«погодження призначення та звільнення керівників районних ЦНАП»* доповнити словами *«виконавчим органом Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)».*

Стосовно погодження положень та регламентів управлінь (центрів) надання адміністративних послуг районних у місті Києві державних адміністрацій з Київською міською державною адміністрацією Макаров О.А. зазначив, що відповідно до частини десятої статті 12 Закону України «Про адміністративні послуги», Положення про центр надання адміністративних послуг та його регламент затверджується органом, який прийняв рішення про утворення центру. Згідно з пунктом 2 Примірного положення про центр надання адміністративних послуг, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.02.2013 № 118, рішення про утворення центру як структурного підрозділу місцевої державної адміністрації приймається Київрадою. На виконання зазначених положень Київрада прийняла рішення від 22.05.2013 № 338/9395 «Про утворення центрів надання адміністративних послуг у місті Києві». Відповідно до пункту 2 цього рішення було утворено центри надання адміністративних послуг у складі десяти районних у місті Києві державних адміністрацій.

Таким чином, оскільки Київрада є органом, що прийняв рішення про утворення центрів надання адміністративних послуг у районних у місті Києві державних адміністраціях, саме Київрада відповідно до частини десятої статті 12 Закону України «Про адміністративні послуги» уповноважена затверджувати положення та регламенти зазначених центрів. З огляду на це Макаров О.А. запропонував ліву колонку підрозділу 2 таблиці, наведеної у пункті 1 розділу III Концепції викласти в наступній редакції: *«Розробка районними в місті Києві державними адміністраціями положень та регламентів управлінь (центрів) надання адміністративних послуг відповідних районних в місті Києві державних адміністрацій для їх затвердження Київською міською радою».*

Під час обговорення проекту рішення та зауважень в.о. начальника юридичного управління було встановлено, що проектом Концепції передбачається внесення змін до Регламенту Департаменту (Центру) надання адміністративних послуг виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації), зокрема в частині: оптимізації переліку документів, необхідних для отримання адміністративної послуги, розширення функцій і повноважень адміністраторів ЦНАП для здійснення ними всієї процедури надання адміністративної послуги; посилення відповідальності посадових осіб ЦНАП за неналежне виконання своїх обов'язків та неякісне надання адміністративних послуг.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про адміністративні послуги», виключно законами, які регулюють суспільні відносини щодо надання адміністративних послуг, встановлюється перелік та вимоги до документів, необхідних для отримання адміністративної послуги, а також повноваження суб'єкта надання адміністративної послуги. Згідно з частиною першою статті 19 Закону, посадові особи центрів надання адміністративних послуг несуть дисциплінарну, цивільну, адміністративну або кримінальну відповідальність, передбачену законами України.

Виходячи з вищезазначеного, було запропоновано прибрати вищезгадані положення щодо оптимізації переліку документів, розширення повноважень

адміністраторів та посилення відповідальності посадових осіб з підрозділу 3 таблиці, наведеної у пункті 1 розділу III Концепції.

Вирішили:

1. Підтримати проект рішення Київради «Про затвердження Концепції розвитку центрів надання адміністративних послуг у місті Києві на 2016-2018 роки» з наступними зауваженнями і пропозиціями:

- пункт 3 проекту рішення викласти в такій редакції: *«Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків і постійну комісію Київради з питань регламенту та депутатської етики»*;
- доповнити проект рішення пунктом 4 такого змісту: «*Офіційно оприлюднити це рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик»*;
- доповнити проект рішення пунктом 5 такого змісту: *«Рішення набуває чинності з дня його офіційного оприлюднення»*;
- ліву колонку підрозділу 2 таблиці, наведеної у пункті 1 розділу III Концепції викласти в наступній редакції: *«Розробка районними в місті Києві державними адміністраціями положень та регламентів управлінь (центрів) надання адміністративних послуг відповідних районних в місті Києві державних адміністрацій для їх затвердження Київською міською радою»*;
- абзац 3 лівої колонки підрозділу 3 таблиці, наведеної у пункті 1 розділу III Концепції, після слів *«погодження призначення та звільнення керівників районних ЦНАП»* доповнити словами *«виконавчим органом Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)»*;
- в абзаці 6 лівої колонки підрозділу 3 таблиці, наведеної у пункті 1 розділу III Концепції, виключити слова *«оптимізація переліку документів, а також»*;
- виключити абзац 14 лівої колонки підрозділу 3 таблиці, наведеної у пункті 1 розділу III Концепції;
- виключити абзац 15 лівої колонки підрозділу 3 таблиці, наведеної у пункті 1 розділу III Концепції.

2. Рекомендувати суб'єкту подання переглянути строки виконання пунктів програми, що передують липню 2016 року, та подати відповідні пропозиції на розгляд постійній комісії Київради, що визначена профільною з попереднього розгляду даного проекту рішення.

Голосували:

«За» - 4; «проти» - 0; «утр.» - 0.

Голова постійної комісії **О. Макаров**