08/231-268/ПР
30.01.2018

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VI СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

_____№_____

Проект

Про реалізацію рішення Київської міської ради від 22.12.2016 № 787/1791 «Про затвердження Положення про громадський бюджет міста Києва» у 2018 році

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ», з метою залучення жителів міста Києва до участі у бюджетному процесі, враховуючи звернення громадської бюджетної комісії від 23.01.2018 № 08/1034 та лист Департаменту інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 29.01.2018 № 075-213 Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Внести зміни до пункту 4 рішення Київської міської ради від 22.12.2016 № 787/1791 «Про затвердження Положення про громадський бюджет міста Києва», доповнивши підпунктом 4.3 такого змісту:

4.3. Формування Громадської бюджетної комісії у 2018 році розпочати з 15 квітня 2018 року.

Зупинити дію пункту 9 додатку № 12 рішення Київської міської ради від 21.12.2017 № 1043/4050 «Про бюджет міста Києва на 2018 рік».

2. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) у місячний строк з дня прийняття цього рішення:

2.1. Вжити організаційно-правових заходів для проведення належної технічної перевірки електронної системи «Громадський проект».

2.2. При підготовці проекту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 21.12.2017 № 1043/4050 «Про бюджет міста Києва на 2018 рік» передбачити параметри громадського бюджету на 2019 рік, з урахуванням цього рішення.

3. Це рішення офіційно оприлюднити в газеті Київської міської ради «Хрещатик».

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

Київський міський голова В. Кличко

Подання:

Постійна комісія Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку

Голова комісії А.Странніков

Секретар комісії Г.Ясинський

Погоджено:

Начальник управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради В.Слончак

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради «Про реалізацію рішення Київської міської ради від 22.12.2016 № 787/1791 «Про затвердження Положення про громадський бюджет міста Києва» у 2018 році»

1. Обґрунтування прийняття рішення

До постійної комісії Київради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку надійшло звернення громадської бюджетної комісії від 23.01.2018 № 08/1034 із інформацією щодо стану готовності до реалізації заходів, передбачених Положенням про громадський бюджет міста Києва.

У зверненні наводиться інформація про те, що електронна система «Громадський проект», яка була нещодавно передана від розробників у власність міста і щодо безпечності якої були висунуті вагомі зауваження, потребує проведення незалежного технічного аудиту.

Враховуючи, що електронна система «Громадський проект» є системою автоматизованого керування процесами громадського бюджету, за допомогою якої реалізується більшість заходів громадського бюджету, її використання без проведення незалежного технічного аудиту може призвести до втрати довіри серед киян до легітимності прийняття рішень в рамках громадського бюджету.

Згідно Положення про громадський бюджет міста Києва після затвердження Київрадою параметрів громадського бюджету (затверджені рішенням Київради від 21.12.2017 № 1043/4050 «Про бюджет міста Києва на 2018 рік») у лютому – травні поточного бюджетного року відбуваються наступні етапи:

- створення громадської бюджетної комісії;
- подання проектів;
- публікація проектів в електронній системі;
- збір голосів підтримки за проекти.

У зв'язку з цим, з метою відтермінування початку зазначених вище етапів громадського бюджету до проведення незалежного аудиту електронної системи для голосування, пропонується прийняти відповідний проект рішення Київради.

Механізм проекту передбачає, що голосування за кандидатів до участі у громадській бюджетній комісії (2 етап) починається з 15.04.2018. Календарний план інших етапів буде визначений у новій редакції параметрів громадського бюджету міста Києва, яку у місячний строк з дня прийняття цього рішення КМДА повинна внести на розгляд Київради.

2. Мета і завдання прийняття рішення

Метою проекту рішення є удосконалення процедур громадського бюджету з метою підтримки довіри до відповідного інституту серед киян.

3. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Нормативно-правовими актами у даній сфері правового регулювання є Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про столицю України - місто-герой Київ».

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту рішення не потребуватиме додаткових витрат з бюджету міста Києва.

5. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття та реалізація рішення дасть змогу вдосконалити механізм залучення громадськості до бюджетного процесу з метою реалізації громадських проектів за рахунок коштів бюджету міста Києва.

6. Суб'єкт подання та доповідач по проекту рішення

Суб'єктом подання є постійна комісія Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку, доповідачем - голова комісії А.Странніков.

Голова комісії А.Странніков

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

ДЕПАРТАМЕНТ ІНФОРМАЦІЙНО-КОМУНІКАЦІЙНИХ ТЕХНОЛОГІЙ

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202 76 13, e-mail: dep-ikt@kmda.gov.ua
Контактний центр міста Києва (044) 15 51, код ЄДРПОУ 40918711

29.01.2018 *№ 075-213*

Голові постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку Страннікову А.М.

Шановний Андрію Миколайовичу!

У відповідь на лист постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку від 26.01.2018 № 08/280-122 щодо звернення Громадської бюджетної комісії від 23.01.2018 № 08/1034 стосовно внесення змін до додатку № 12 рішення Київської міської ради від 21.12.2017 № 1043/4050 «Про бюджет міста Києва на 2018 рік» Департамент інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) повідомляє наступне.

Станом на сьогодні комунальне підприємство «Головний інформаційно-обчислювальний центр» (далі – КП «ГІОЦ»), за яким відповідно до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 10.01.2018 № 16 на праві господарського відання закріплені невиключні майнові права на використання електронної системи «Громадський проект», здійснює опрацювання пропозицій і зауважень до роботи Громадського бюджету міста Києва, викладених у протоколі засідання Громадської бюджетної комісії (далі – ГБК) від 01.11.2018.

Для того, щоб розпочати у встановленому порядку процедуру закупівлі щодо доопрацювання та усунення зауважень в роботі Громадського бюджету міста Києва, необхідно підтвердження, що перелік зауважень, зазначених у протоколі засідання Громадської бюджетної комісії від 01.11.2018, є остаточним. Це своєю чергою дозволить КП «ГІОЦ» в найкоротші терміни провести закупівлю і розпочати доопрацювання системи. Орієнтовний термін - 15 квітня 2018 року, однак більш точний термін зможе визначити майбутній

підрядник – переможець торгів після детального опрацювання зауважень до системи Громадський бюджет.

Стосовно проведення незалежного аудиту системи «Громадський проект» повідомляємо, що беручи до уваги дуже стислі терміни початку голосування за кандидатів у ГБК, вважаємо за доцільне провести технічно-інформаційний аудит електронної системи «Громадський бюджет» після запуску голосування за кандидатів, а після завершення голосування та проведення аудиту – перейти до подальшого опрацювання наданих пропозицій і зауважень. Прогнозована можливість проведення повноцінного незалежного аудиту становить 3 місяці, включаючи час на проведення процедури закупівлі та при наявності відповідного фінансування.

З повагою

Директор Ю. Назаров

ГРОМАДСЬКА БЮДЖЕТНА КОМІСІЯ

вул. Хрещатик, 36, Київ, 01044 тел. (044) 202 73 56 E-mail: kyiv.gbk@gmail.com

Київська міська рада
23.01.2018 № 08/1034

Постійній комісії
Київської міської ради з
питань бюджету та
соціально-економічного
розвитку

Щодо громадського бюджету на 2019 рік

Громадська бюджетна комісія на своєму засіданні від 22.01.2018 розглянула ситуацію зі станом готовності до реалізації заходів, передбачених Положенням про громадський бюджет міста Києва.

У результаті обговорення була встановлена необхідність проведення незалежного аудиту системи «Громадський проект», яка була нещодавно передана від розробників у власність міста і щодо безпечності якої були висунуті вагомі зауваження, які відзначені у протоколі ГБК від 1.11.2017 року (додаток 1) та необхідність недопущення втрати довіри до результатів голосування за кандидатів до ГБК і збору підписів підтримки за громадські проекти.

У зв'язку з цим:

1) просимо підготувати проект рішення про перенесення термінів початку голосування за кандидатів до участі у ГБК з 1 лютого на 15 квітня 2018 року та збір голосів підтримки за проекти з 15 лютого на 15 квітня 2018 року;

2) розглянути напрацювання щодо вдосконалення механізму ГБ від робочих груп, які були створено після завершення голосування за проекти ГБ на 2018 рік (додаток 2) та розпочати підготовку нової редакції Положення та параметрів ГБ на 2019 рік.

У зв'яку з цим просимо призупинити дію пункту 9 додатку №12 до рішення Київської міської ради від 21.12.2017 № 1043/4050 "Про бюджет міста Києва на 2018 рік».

Головуючий Олена Медведенко

ГС "Центр Розвитку Інновацій"
ВМГО "Молодь Демократичного Альянсу"
Українська асоціація студентів
ГО "Вулик ідей"
ГО “Літературна платформа Лепорт”
ГО "Це наш Київ"
Культурна Асамблея

ПРОТОКОЛ

Засідання Громадської Бюджетної Комісії (ГБК)

01 листопада 2017 р. м. Київ

Присутні:

Уповноважені учасники ГБК:

- Геннадій Новіков, ДемАльянс,
- Іван Ніколєнко, Українська асоціація студентів,
- Світлана Барабаш, Українська бібліотечна асоціація,
- Олексій Коваленко, Вулик ідей, (частково - он-лайн),
- Олексій Тихонов, ГС "Муніципальна енергія",
- Олена Салата, Культурна Асамблея,
- Андрій Пікалов, Це наш Київ,
- Олексій Гриценко, Автомайдан (частково - он-лайн),
- Олена Медведенко, Центр Розвитку Інновацій (он-лайн),
- Анна Боришкевич, Літературна платформа Лепорт;

Представники МРГ - Сергій Лобойко, Олександр Корень, Ігор Хацевич,

Представники проектів, на які надійшли скарги,

У період з 13.00 - представники організацій-розробників електронної системи "Громадський проект" - ІБСЕД (В.Зубенко) SocialBoost (В.Гурський, К.Борисенко), та представники ІТ підрозділу КМДА - КП ГІОЦ (О.Перєвознік).

До головування одноголосно запрошено Геннадія Новікова.

ГБК правоздатна приймати рішення з питань порядку денного. Громадських організацій (ГО) – учасниць ГБК - 10 (11-та - Парк Наталка - подала заяву на виключення), присутніх представників ГО із правом голосу - 10 (з урахуванням он-лайн учасників).

П О Р Я Д О К Д Е Н Н И Й:

1. **Розгляд звернень щодо недоброчесної агітації:**

1.1. Заява № 1 від 23.10.2017 Людмили Ластовки щодо заклику депутата голосувати за окремі проекти;

1.2. Заява № 2 Світлани від 24.10.2017 щодо обміну голосу на участь у проекті №652 (мовні курси);

1.3. Заява № 3 від 24.10.2017 Сергія Хорольського щодо обміну голосу на участь у проекті №652 (мовні курси);

1.4. Заява № 4 від 25.10.2017 Олексія Багнюка щодо обміну голосу на участь у проекті №652 (мовні курси);

1.5. Заява № 5 від 24.10.2017 Аліни Вишневської щодо пропозиції проголосувати за проекти №211, 283,389,852,137 в обмін на гроші;

1.6. Заява № 6 від 27.10.2017 Марії Акуленко щодо пропозиції проголосувати за проект №374 в обмін на подарунок;
1.7. Заява №7 від 27.10.2017 Андрія Грутби щодо наполегливої агітації в поліклініці за проекти №146, 168, 187;
1.8. Заява №9 від 29.10.2017 Олександра щодо вимагань проголосувати за проект №128, 201, 208, 147, 166;
1.9. Заява №10 від 29.10.2017 Ігора Гурвіца щодо можливих порушень у просуванні проектів №128, 147, 166, 201, 208 (див. п. 1.8)

2. Розгляд звернень щодо недоброчесного голосування:

2.1 Скарга Дідовець Наталії від 21.10.2017 року щодо використання особистих даних картки киянина;
2.2. Скарга Чернової Тетяни щодо використання особистих даних картки киянина;
2.3. Скарга Штанько Діани Олексіївни щодо використання особистих даних картки киянина;
2.4. Скарга БО «НАШЕ ЛАСТІВ'ЯТКО» про те що жоден інструмент для голосування не спрацював;
2.5. Скарга Гуковський Владислав щодо використання особистих даних картки киянина;
2.6. Скарга Каленського Андрія Володимировича щодо використання особистих даних картки киянина;
2.7. Скарга Макарчук Катерини щодо використання особистих даних картки киянина;
2.8. Скарга Вітрук Юлії Володимирівни Катерини щодо використання особистих даних картки киянина;
2.9. Скарга Вітрук Владислава Віталійовича щодо використання особистих даних картки киянина;
2.10. Скарга Величко Олени щодо використання особистих даних картки киянина;
2.11. Скарга Мельник Наталії щодо використання особистих даних картки киянина Гусєвим Віктором Володимировичем;
2.12. Скарга Мельник Олег щодо використання особистих даних картки киянина;
2.13. Скарга Колмикової Валентини Лазарівні щодо використання особистих даних картки киянина;
2.14. Скарга Макарчук Івана Юхимовича щодо використання особистих даних картки киянина;
2.15. Скарга Батьківського активу спеціалізованої школи 1-3 ступенів №24 імені О.Білаша щодо голосування без відома;

Рішення: Перенести затвердження результатів проектів за розглянутими скаргами на другу частину засідання під час розгляду питання про затвердження результатів голосування за проектами Громадського Бюджету 2017 року.

Результати голосування: за - 10, проти - 0, утримались - 0.
Рішення прийняте.

3. Про виключення ГО "Парк "Наталка" із членів ГБК у зв'язку із заявою про не можливість виконання обов'язків.

Рішення: Виключити ГО "Парк "Наталка" із членів ГБК (за заявою).
Результати голосування: за - 10, проти - 0, утримались - 0.
Рішення прийняте.

4. Заслуховування ІТ-звіту розробників системи "Громадський проект" та відповідних скарг (п.2 Порядку денного)

Керівники організацій-розробників системи "Громадський проект" (ГО "ІБСЕД", ГО "SocialBoost") озвучили звіт та дали пояснення щодо скарг п.2 Порядку денного, якими відзначили те, що більшість виявлених проблем пов'язані з даними профайлів голосуючих у банках, зокрема якістю даних в Ощадбанк. Зокрема, біля 100 випадків заходу у чужі кабінети - є наслідком практикування в Ощадбанк заведення умовного номеру в поле ІНН. Детальний ІТ звіт розробників щодо скарг додається: 1, 2, 3.

Під час засідання присутніми були озвучені й обговорені додаткові випадки щодо помилок системи, які з'ясувалися в останні дні:

- від Олександра Мороза (заступник директора Фін.Департаменту КМДА) щодо помилок у системі в ідентифікації та створення декількох особистих кабінетів на одну фізичну особу та голосування нею більше 5 раз
- від представників МРГ щодо неточностей статистичних даних системи:
    - пост депутата В.Лєвіна щодо розбіжностей у даних системи про результати голосування після завершення голосування та остаточні дані, які тепер показує
    - про те, через які ІД відбувалося голосування, у т.ч. кількості проголосувавших через кабінет картки киянина, особистий кабінет в системі, ЕЦП, БанкІД
- від авторів Дмитра Бридні та Сергія Сенчурова про те, що дані про кількість голосів за проекти під час голосування змінювалися у зворотньому напрямку

ГБК взяла до відома і схвально оцінила інформацію від Голови МРГ, О.Кореня, про те що 30.10.2017 завершилося підписання ліцензійної угоди Міста з ГО "ІБСЕД" щодо передачі прав на систему "Громадський проект". Також взяли до відома те, що відбувається прийом-передача технічної документації, що всі сервери та персональні дані користувачів системи знаходяться під контролем КМДА та КП ГІОЦ. Це все також підтвердив КП ГІОЦ.

5. Затвердження результатів голосування Громадського Бюджету 2017 року.

Рішення:

1. Визнати роботу електронної системи "Громадський проект" (розробники ГО "ІБСЕД" та ГО "SocialBoost"), яка забезпечувала голосування у Громадському Бюджеті 2017 (ГБ-2) задовільною.
Результати голосування: за - 0, проти - 10, утримались - 0.
Рішення не прийнято.

2. При підготовці електронної системи до Громадського Бюджету 2018 року ГБ-3, однією з обов'язкових умов є організація КМДА незалежного аудиту системи "Громадський проект" та врахування його результатів при розробці технічного завдання на доопрацювання системи (ТЗ) та проведення повторного незалежного аудиту перед початком ГБ-3.
Результати голосування: за - 10, проти - 0, утримались - 0.
Рішення прийняте.

3. Звернутися до МРГ з вимогою ініціювати звернення від КМДА до правоохоронних органів щодо з'ясування обгрунтованності підозр у зловживаннях персональними даними громадян (голосування без відома Киян) завдяки технічним недолікам електронної системи "Громадський проект". Просити керівництво КМДА взяти це питання на особливий контроль та зясувати це питання до включення проектів-переможців до міського бюджету на 2018 рік.
Результати голосування: за - 10, проти - 0, утримались - 0.
Рішення прийняте.

4. Звернутися до МРГ - витребувати від розробників системи "Громадський проект" та оприлюднити детальну статистику голосування в Громадському Бюджеті 2017 (ГБ-2).
Результати голосування: за - 10, проти - 0, утримались - 0.
Рішення прийняте.

5. Звернутися до МРГ (КМДА) надати публічне роз'яснення щодо механізму реалізації базової вимоги Положення про громадський бюджет, яка гарантує доступність для всіх Киян усіх проектів Громадського Бюджету. Зокрема, опрацювати типовий механізм, рекомендації для проектів, які реалізуються на базі комунальних закладів. Також - до внесення до міського бюджету на 2018 рік проектів-перможців ГБ-2 оприлюднити гарантійні листи від балансо-утримувачів та/чи розпорядників майданчиків громадських проектів, в яких вони гарантують забезпечення базової вимоги Положення Громадському Бюджеті про публічний доступ.
Результати голосування: за - 8, проти - 0, утримались - 0.
Рішення прийняте.

6. Розпочати публічний процес вдосконалення Громадського бюджету для чого організувати три тематичні громадські експертні групи для співпраці з МРГ та ГБК.

Бажаючі приєднатися до робочої групи, запропонувати надати свою заявку з візією до ГБК та МРГ у строк до 15.11.2017. МРГ рекомендувати сформувати робочу групу до 10 постійних учасників.

6.1. Розробка проекту Кодексу етики Громадського бюджету.

6.2. Доопрацювання Положення про Громадський бюджет.

6.3. ІТ-група - аудит, опрацювання тех.вимог, ТЗ, контролю за доопрацюванням електронної системи для Громадського бюджету (та інших інструментів е-демократії).

Результати голосування: за - 10, проти - 0, утримались - 0.
Рішення прийняте.

7. Схвалити рішення ГБК від 22 та 24 жовтня 2017 року згідно того, що було публічно оприлюднено на офіційному сайті (https://gb.kyivcity.gov.ua/news/show/22-ta-24-zhovtnya-vidbulisya-zasidannya-obgovorennya-gbk), за виключенням питань 4 і 5 (щодо випадку з проектами Освітньої Асамблеї та проектами команди депутата О.Бродського), які розглянути зараз окремо.
Результати голосування: за - 10, проти - 0, утримались - 0.
Рішення прийняте.

8. Направити пропозицію до МРГ щодо доповнення п.3 питанням про з'ясування замовників факту придбання голосів за проектами від команди ГО "Освітня асамблея". Також, звернути увагу авторів проектів від "Освітньої асамблеї" щодо невиконання взятих на себе зобов'язань на засіданні ГБК від 24.10 про самостійне звернення до правоохоронних органів із відповідною заявою.
Результати голосування: за - 10, проти - 0, утримались - 0.
Рішення прийняте.

9. Відзначити кроки команди та особисто депутата О. Бродського, щодо розвитку співпраці з ГБК в питанні розвитку культури доброчесності в агітації в Громадському бюджеті позитивними. За підсумками наданої інформації, затвердити результати голосування по проектам співавтора - депутата О.Бродського.
Результати голосування: за - 10, проти - 0, утримались - 0.
Рішення прийняте.

10. Затвердити результати голосування по проектам Громадського бюджету 2017 (ГБ-2) загалом, з урахуванням вищезазначених рішень.
Результати голосування: за - 9, проти - 0, утримались - 1.
Рішення прийняте.

Головуючий _____ Геннадій Новіков

Від Секретаріату _____ Олена Салата

Інші уповноважені учасники ГБК:

Олена Медведенко (он-лайн) _____

Іван Ніколєнко _____

Андрій Пікалов _____

Світлана Барабаш _____

Олексій Коваленко _____

Олексій Тихонов _____

Олексій Гриценко _____

Анна Боришкевич _____

Представники МРГ:

Голова МРГ, Олександр Корень _____

Заступник, Ігор Хацевич _____

Заступник, Сергій Лобойко _____

Додатки до Протоколу № ___

1. Відео-запис засідання - https://www.youtube.com/watch?v=2-8fprOhfg0&feature=youtu.be

Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради

Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 30.01.2018 №08/231-268/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Поворознику М.Ю. – до відома

В.ПРОКОПІВ

"30" січня 2018 року
№ 08/231 – 268/ПР

08/231-268/ПР
30.01.2018

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ БЮДЖЕТУ ТА СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 каб.1001 *тел./факс:(044)202-70-43,(044)202-72-98*

30.01.18 № 08/280-132

Заступнику міського голови -
секретарю Київської міської ради

Прокопіву В.В.

Шановний Володимире Володимировичу !

Відповідно до Регламенту Київської міської ради направляємо Вам на розгляд проект рішення Київської міської ради «Про реалізацію рішення Київської міської ради від 22.12.2016 № 787/1791 «Про затвердження Положення про громадський бюджет міста Києва» у 2018 році».

Додатки:
- Проект рішення та додатки до нього;
- Пояснювальна записка;
- Лист Департаменту інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 29.01.2018 № 075-213;
- Звернення громадської бюджетної комісії від 23.01.2018 № 08/1034.

З повагою

Голова комісії А. Странніков