08/231-3182/ПР
14.12.2017

# КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

## V СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

## РІШЕННЯ

ПРОЕКТ

**Про звернення депутатів Київської міської ради до Президента України та Верховної Ради України щодо забезпечення та гарантування незалежності Національного антикорупційного бюро України**

Відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України», з метою дотримання послідовності в проведенні антикорупційної реформи в Україні та досягнення результативності в протидії корупції, Київська міська рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Направити звернення депутатів Київської міської ради до Президента України та Верховної Ради України щодо забезпечення та гарантування незалежності Національного антикорупційного бюро України згідно з додатком.
2. Офіційно оприлюднити це рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик».
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань дотримання законності, правопорядку та запобігання корупції та на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.

Київський міський голова В. Кличко

**ПОДАННЯ:**

Депутат Київської міської ради,
Голова депутатської фракції
«Об'єднання «Самопоміч»
у Київській міській раді — Гусовський С. М.

Депутат Київської міської ради,
член депутатської фракції
«Об'єднання «Самопоміч»
у Київській міській раді — Осадчук А. П.

**ПОГОДЖЕНО:**

Постійна комісія Київської міської ради
з питань дотримання законності,
правопорядку та запобігання корупції

Голова — Бондарчук О. В.

Секретар — Осадчук А. П.

Постійна комісія Київської міської ради
з питань місцевого самоврядування,
регіональних та міжнародних зв'язків

Голова — Березніков О. І.

Секретар — Криворучко Т. Г.

Начальник управління
правового забезпечення
діяльності Київської міської ради — Слончак В. В.

Додаток
до рішення Київської міської ради
від _____№_____

**Звернення депутатів Київської міської ради до Президента України та Верховної Ради України щодо забезпечення та гарантування незалежності Національного антикорупційного бюро України**

Відповідно до Стратегії сталого розвитку «Україна – 2020», схваленої указом Президента України від 12 січня 2015 року № 5/2015, оновлення влади та антикорупційна реформа належать до першочергових пріоритетів розвитку держави. Основною метою антикорупційної реформи, згідно з документом, є суттєве зменшення корупції в Україні, зменшення втрат державного бюджету та бізнесу через корупційну діяльність, а також підвищення позицій України у міжнародних рейтингах, що оцінюють рівень корупції. Вказаних цілей планується досягти завдяки впровадженню нових антикорупційних механізмів та створенню ефективної інституційної системи запобігання і протидії корупції.

Враховуючи визнання на загальнодержавному рівні важливості існування стабільних та ефективних інститутів запобігання і протидії корупції, ми, депутати Київської міської ради, висловлюємо глибоку стурбованість у зв'язку з ситуацією, яка розгортається навколо діяльності Національного антикорупційного бюро України (далі – НАБУ) та спрямована на дискредитацію його роботи.

Слід відзначити, що високу оцінку результатам роботи НАБУ на сьогоднішній день надало не лише українське суспільство, але й депутати Європейського парламенту, Світовий банк, Група держав проти корупції Ради Європи (GRECO).

Ефективність роботи НАБУ та внесок цього органу в наближенні цілей антикорупційної реформи підтверджують також наступні статистичні дані:

- за два з половиною роки роботи органу було відкрито 461 провадження, відшкодовано в бюджет держави 136 млн. грн., вдалось запобігти збиткам на суму 879,9 млн. грн.;
- уперше в історії незалежної України порушені провадження проти високопосадових осіб, зокрема, повідомлено про підозру голові Державної фіскальної служби України, голові Центральної виборчої комісії, голові Рахункової палати. Ґрунтуючись на матеріалах НАБУ Генеральний прокурор скерував до Верховної Ради подання на позбавлення депутатської недоторканності трьох народних депутатів – фігурантів «бурштинової справи»;

– детективами НАБУ успішно здійснюється позовна робота у судах щодо скасування договорів, за якими держава зазнає збитків, що забезпечує зменшення втрат державного бюджету та бізнесу через корупційну діяльність. Зокрема, рішенням Вищого господарського суду було визнано недійсною угоду між «Черкасиобленерго» та ПАТ «Азот», Господарським судом міста Києва було задоволено позовну заяву НАБУ щодо визнання недійсною додаткової угоди до договору поставки дизельного палива, укладеного Філією «Центр забезпечення виробництва» ПАТ «Укрзалізниця» з ТОВ «Вог Аеро Джет».

Сьогодні НАБУ здійснює розслідування кримінальних правопорушень, збитки від яких складають 87,2 млрд. грн., розширюється перелік високопосадовців, які стають фігурантами розслідувань (18 народних депутатів, 17 суддів, 7 керівників органів виконавчої влади та 2 керівника правоохоронних органів).

Такі успіхи щодо оновлення влади та проведення антикорупційної реформи повинні гуртувати навколо себе всі прогресивні сили в Україні та гарантувати всебічне сприяння державними та місцевими органами влади діяльності НАБУ у сфері їх повноважень.

Однак, останні події засвідчили про опір представників усталеної політичної системи новому правоохоронному органу. Зокрема, йдеться про втручання в діяльність НАБУ зі сторони Генеральної прокуратури, обмеження доступу до реєстру електронних декларацій зі сторони НАЗК.

Окремої уваги заслуговує реєстрація в Верховній Раді України проекту Закону № 7362 від 6 грудня 2017 року «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення парламентського контролю», що має на меті спрощення процедури звільнення посадових осіб з посад Директора Державного бюро розслідувань, заступника Генерального прокурора - керівника Спеціалізованої антикорупційної прокуратури та Директора НАБУ. Можливість Верховної Ради України ініціювати процедуру висловлення недовіри Директору НАБУ без негативного висновку незалежного аудиту щодо ефективності роботи Національного бюро та неналежного виконання обов'язків його Директором безперечно ставитиме під загрозу принципи безсторонності та незалежності НАБУ, що не лише закріплені Законом України «Про Національне антикорупційне бюро України», але й є необхідною умовою для створення працездатної інституційної системи запобігання та протидії корупції.

Відповідно до Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України», однією з гарантій незалежності НАБУ є заборона незаконного втручання державних органів, органів місцевого самоврядування, їхніх посадових і службових осіб, політичних партій, громадських об'єднань, інших

фізичних або юридичних осіб у діяльність Національного бюро. Очевидно, реалізація цієї норми Закону потребує перш за все сильної спільної позиції Президента України, парламенту та громадянського суспільства щодо незворотності антикорупційної реформи та протидії корупції на всіх рівнях політичної вертикалі.

Без гарантованої незалежності та захищеності від неправомірного втручання будь-яких посадових осіб та державних органів, система органів запобігання та протидії корупції не може існувати.

Враховуючи вищевикладене, з метою дотримання послідовності в проведенні антикорупційної реформи і досягнення реальних результатів у цій сфері, звертаємося до Вас з проханням вжити всіх необхідних заходів для забезпечення та гарантування незалежності НАБУ та уможливлення його подальшої продуктивної роботи.

Київський міський голова В. Кличко

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**
**до проекту рішення Київської міської ради «Про звернення депутатів Київської міської ради до Президента України та Верховної Ради України щодо забезпечення та гарантування незалежності Національного антикорупційного бюро України»**

## 1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Проект рішення розроблений відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України» та спрямований на забезпечення послідовності в підтримці антикорупційних реформ і результативності боротьби з корупцією.

На сьогодні громадськість занепокоєна ситуацією, яка розгортається навколо діяльності Національного антикорупційного бюро України (далі – НАБУ) та спрямована на дискредитацію його роботи, адже українське суспільство високо оцінює роботу цього органу та довіряє йому. Схвальні відгуки про результати діяльності НАБУ отримані також і від депутатів Європарламенту.

Останні події свідчать про неймовірний опір чинних владних структур і маніпуляцій, спрямованих на нівелювання кількамісячної роботи детективів НАБУ. Зокрема, мова йде про взаємні звинувачення антикорупційних органів у незаконності їх дій, протистояння Генеральної прокуратури України та НАБУ, спроба чинити тиск на НАБУ через призначення сумнівного аудитора, постійна дискредитація НАБУ з боку окремих депутатів, чиновників і деяких експертів тощо.

НАБУ є унікальним органом, який був створений із нуля саме в незалежній Україні, метою діяльності якого є протидія кримінальним корупційним правопорушенням, які вчинені, перш за все, вищими посадовими особами. Спроби інших органів державної влади чи посадових осіб втручатись у спецоперації НАБУ, контролювати здійснення працівниками органу своїх повноважень, є зловживанням і блокуванням реальної боротьби з корупцією на найвищих рівнях.

Відповідно до Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України», однією з гарантій незалежності НАБУ є заборона незаконного втручання державних органів, органів місцевого самоврядування, їхніх посадових і службових осіб, політичних партій, громадських об'єднань, інших фізичних або юридичних осіб у діяльність Національного бюро. Очевидно, реалізація цієї норми Закону потребує перш за все сильної спільної позиції Глави держави, Парламенту та громадянського суспільства щодо незворотності боротьби та протистояння корупції в усіх проявах.

Враховуючи викладене вище, дуже важливою є підтримка НАБУ з боку самоврядної громади столиці в одному з ключових питань життя країни – існування цілком незалежного та непідзвітного жодній із гілок влади антикорупційного органу.

На підставі зазначеного підготовлений проект рішення Київської міської ради «Про звернення депутатів Київської міської ради до Президента України та Верховної Ради України щодо забезпечення та гарантування незалежності Національного антикорупційного бюро України» з вимогою вжити всіх можливих заходів для забезпечення та гарантування незалежності НАБУ, у тому числі щодо запобігання будь-яким спробам перешкоджання його діяльності.

## 2. Мета та завдання прийняття рішення

Метою проекту рішення є необхідність забезпечення послідовності в підтримці антикорупційних реформ і результативності боротьби з корупцією.

## 3. Загальна характеристика та основні положення проекту рішення

Проект рішення складається з трьох пунктів, у яких передбачено:

- направлення звернення депутатів Київської міської ради до Президента України та Верховної Ради України;
- офіційне оприлюднення та контроль за виконанням цього рішення.

## 4. Стан нормативно-правової бази в даній сфері правового регулювання

Нормативно-правовою базою в цій сфері правового регулювання є Конституція України та Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон України «Про Національне антикорупційне бюро України».

## 5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація зазначеного проекту рішення не потребує додаткових витрат із міського бюджету.

## 6. Позиція заінтересованих органів

Прийняття проекту рішення не стосується інтересів інших органів.

## 7. Громадське обговорення

Проект рішення не потребує громадського обговорення.

**8. Прогноз результатів**

Прийняття та реалізація проекту рішення сприятиме активізації діяльності профільних комітетів Верховної Ради України та чинної влади загалом щодо реалізації питання, порушеного в зверненні.

**9. Суб'єкт подання проекту рішення**

Суб'єктами подання проекту рішення є депутат Київської міської ради, голова депутатської фракції «Об'єднання «Самопоміч» у Київській міській раді С.М. Гусовський та депутат Київської міської ради, член депутатської фракції «Об'єднання «Самопоміч» у Київській міській раді А.П. Осадчук.

Доповідачі на пленарному засіданні – депутат Київської міської ради, член депутатської фракції «Об'єднання «Самопоміч» у Київській міській раді А.П. Осадчук, депутат Київської міської ради, голова депутатської фракції «Об'єднання «Самопоміч» у Київській міській раді С.М. Гусовський.

Депутат Київської міської ради,
Голова депутатської фракції
«Об'єднання «Самопоміч»
у Київській міській раді С. Гусовський

Депутат Київської міської ради,
член депутатської фракції
«Об'єднання «Самопоміч»
у Київській міській раді А. Осадчук

**Заступник міського голови –**
**секретар Київської міської ради**

Бондарчуку О.В.
Березнікову О.І.
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 14.12.2017 №08/231-3182/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Лазор Л.В.
Юнаковій С.М.
Чернишовій М.Ю.
Резнікову О.Ю. – до відома

*В.ПРОКОПІВ*

"14" грудня 2017 року
№ 08/231 – 3182/ПР

08/231-3182/ПР
14.12.2017

# ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

«11» грудня 2017 р. № 08/249/08/028-1305

Заступнику міського голови -
секретарю Київради
**Прокопіву В.В.**
*адреса: 01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36*

***Шановний Володимире Володимировичу!***

Відповідно до статті 19 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», статті 29 Регламенту Київської міської ради, із метою забезпечення послідовності в підтримці антикорупційних реформ і результативності боротьби з корупцією, прошу надати доручення відповідним структурним підрозділам Київської міської ради розглянути в установленому Регламентом Київської міської ради порядку проект рішення Київради «Про звернення депутатів Київської міської ради до Президента України та Верховної Ради України щодо забезпечення та гарантування незалежності Національного антикорупційного бюро України».

*Додатки:*

- проект рішення Київської міської ради «Про звернення депутатів Київської міської ради до Президента України та Верховної Ради України щодо забезпечення та гарантування незалежності Національного антикорупційного бюро України»;
- додаток до проекту рішення;
- пояснювальна записка до проекту рішення.

З повагою,

Депутат Київської міської ради,
Голова депутатської фракції
«Об'єднання «Самопоміч»
у Київській міській раді С. Гусовський

Борсук Олександр
+380678667670