ГРОМАДСЬКА БЮДЖЕТНА КОМІСІЯ

вул. Хрещатик, 36, Київ, 01044 тел. (044) 202 73 56 E-mail: kyiv.gbk@gmail.com

Київська міська рада
23.01.2018 № **08/1034**

Постійній комісії
Київської міської ради з
питань бюджету та
соціально-економічного
розвитку

ГС "Центр Розвитку Інновацій"
ВМГО "Молодь Демократичного Альянсу"
Українська асоціація студентів
ГО "Вулик ідей"
ГО "Літературна платформа Лепорт"
ГО "Це наш Київ"
Культурна Асамблея

Щодо громадського бюджету на 2019 рік

Громадська бюджетна комісія на своєму засіданні від 22.01.2018 розглянула ситуацію зі станом готовності до реалізації заходів, передбачених Положенням про громадський бюджет міста Києва.

У результаті обговорення була встановлена необхідність проведення незалежного аудиту системи «Громадський проект», яка була нещодавно передана від розробників у власність міста і щодо безпечності якої були висунуті вагомі зауваження, які відзначені у протоколі ГБК від 1.11.2017 року (додаток 1) та необхідність недопущення втрати довіри до результатів голосування за кандидатів до ГБК і збору підписів підтримки за громадські проекти.

У зв'язку з цим:

1) просимо підготувати проект рішення про перенесення термінів початку голосування за кандидатів до участі у ГБК з 1 лютого на 15 квітня 2018 року та збір голосів підтримки за проекти з 15 лютого на 15 квітня 2018 року;

2) розглянути напрацювання щодо вдосконалення механізму ГБ від робочих груп, які були створено після завершення голосування за проекти ГБ на 2018 рік (додаток 2) та розпочати підготовку нової редакції Положення та параметрів ГБ на 2019 рік.

У зв'яку з цим просимо призупинити дію пункту 9 додатку №12 до рішення Київської міської ради від 21.12.2017 № 1043/4050 "Про бюджет міста Києва на 2018 рік».

Головуючий Олена Медведенко

ПРОТОКОЛ

Засідання Громадської Бюджетної Комісії (ГБК)

01 листопада 2017 р. м. Київ

Присутні:

Уповноважені учасники ГБК:

- Геннадій Новіков, ДемАльянс,
- Іван Ніколєнко, Українська асоціація студентів,
- Світлана Барабаш, Українська бібліотечна асоціація,
- Олексій Коваленко, Вулик ідей, (частково - он-лайн),
- Олексій Тихонов, ГС "Муніципальна енергія",
- Олена Салата, Культурна Асамблея,
- Андрій Пікалов, Це наш Київ,
- Олексій Гриценко, Автомайдан (частково - он-лайн),
- Олена Медведенко, Центр Розвитку Інновацій (он-лайн),
- Анна Боришкевич, Літературна платформа Лепорт;

Представники МРГ - Сергій Лобойко, Олександр Корень, Ігор Хацевич,

Представники проектів, на які надійшли скарги,

У період з 13.00 - представники організацій-розробників електронної системи "Громадський проект" - ІБСЕД (В.Зубенко) SocialBoost (В.Гурський, К.Борисенко), та представники ІТ підрозділу КМДА - КП ГІОЦ (О.Перевозник).

До головування одноголосно запрошено Геннадія Новікова.

ГБК правоздатна приймати рішення з питань порядку денного. Громадських організацій (ГО) – учасниць ГБК - 10 (11-та - Парк Наталка - подала заяву на виключення), присутніх представників ГО із правом голосу - 10 (з урахуванням он-лайн учасників).

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

1. Розгляд звернень щодо недоброчесної агітації:

1.1. Заява № 1 від 23.10.2017 Людмили Ластовки щодо заклику депутата голосувати за окремі проекти;

1.2. Заява № 2 Світлани від 24.10.2017 щодо обміну голосу на участь у проекті №652 (мовні курси);

1.3. Заява № 3 від 24.10.2017 Сергія Хорольського щодо обміну голосу на участь у проекті №652 (мовні курси);

1.4. Заява № 4 від 25.10.2017 Олексія Багнюка щодо обміну голосу на участь у проекті №652 (мовні курси);

1.5. Заява № 5 від 24.10.2017 Аліни Вишневської щодо пропозиції проголосувати за проекти №211, 283,389,852,137 в обмін на гроші;

1.6. Заява № 6 від 27.10.2017 Марії Акуленко щодо пропозиції проголосувати за проект №374 в обмін на подарунок;

1.7. Заява №7 від 27.10.2017 Андрія Грутби щодо наполегливої агітації в поліклініці за проекти №146, 168, 187;

1.8. Заява №9 від 29.10.2017 Олександра щодо вимагань проголосувати за проект №128, 201, 208, 147, 166;

1.9. Заява №10 від 29.10.2017 Ігора Гурвіца щодо можливих порушень у просуванні проектів №128, 147, 166, 201, 208 (див. п. 1.8)

2. Розгляд звернень щодо недоброчесного голосування:

2.1 Скарга Дідовець Наталії від 21.10.2017 року щодо використання особистих даних картки киянина;

2.2. Скарга Чернової Тетяни щодо використання особистих даних картки киянина;

2.3. Скарга Штанько Діани Олексіївни щодо використання особистих даних картки киянина;

2.4. Скарга БО «НАШЕ ЛАСТІВ`ЯТКО» про те що жоден інструмент для голосування не спрацював;

2.5. Скарга Гуковський Владислав щодо використання особистих даних картки киянина;

2.6. Скарга Каленського Андрія Володимировича щодо використання особистих даних картки киянина;

2.7. Скарга Макарчук Катерини щодо використання особистих даних картки киянина;

2.8. Скарга Вітрук Юлії Володимирівни Катерини щодо використання особистих даних картки киянина;

2.9. Скарга Вітрук Владислава Віталійовича щодо використання особистих даних картки киянина;

2.10. Скарга Величко Олени щодо використання особистих даних картки киянина;

2.11. Скарга Мельник Наталії щодо використання особистих даних картки киянина Гусєвим Віктором Володимировичем;

2.12. Скарга Мельник Олег щодо використання особистих даних картки киянина;

2.13. Скарга Колмикової Валентини Лазарівні щодо використання особистих даних картки киянина;

2.14. Скарга Макарчук Івана Юхимовича щодо використання особистих даних картки киянина;

2.15. Скарга Батьківського активу спеціалізованої школи 1-3 ступенів №24 імені О.Білаша щодо голосування без відома;

Рішення: Перенести затвердження результатів проектів за розглянутими скаргами на другу частину засідання під час розгляду питання про затвердження результатів голосування за проектами Громадського Бюджету 2017 року.

Результати голосування: за - 10, проти - 0, утримались - 0.

Рішення прийняте.

3. Про виключення ГО "Парк "Наталка" із членів ГБК у зв'язку із заявою про не можливість виконання обов'язків.

Рішення: Виключити ГО "Парк "Наталка" із членів ГБК (за заявою).
Результати голосування: за - 10, проти - 0, утримались - 0.
Рішення прийняте.

4. Заслуховування ІТ-звіту розробників системи "Громадський проект" та відповідних скарг (п.2 Порядку денного)

Керівники організацій-розробників системи "Громадський проект" (ГО "ІБСЕД", ГО "SocialBoost") озвучили звіт та дали пояснення щодо скарг п.2 Порядку денного, якими відзначили те, що більшість виявлених проблем пов'язані з даними профайлів голосуючих у банках, зокрема якістю даних в Ощадбанк. Зокрема, біля 100 випадків заходу у чужі кабінети - є наслідком практикування в Ощадбанк заведення умовного номеру в поле ІНН. Детальний ІТ звіт розробників щодо скарг додається: 1, 2, 3.

Під час засідання присутніми були озвучені й обговорені додаткові випадки щодо помилок системи, які з'ясувалися в останні дні:

- від Олександра Мороза (заступник директора Фін.Департаменту КМДА) щодо помилок у системі в ідентифікації та створення декількох особистих кабінетів на одну фізичну особу та голосування нею більше 5 раз
- від представників МРГ щодо неточностей статистичних даних системи:
  - пост депутата В.Лєвіна щодо розбіжностей у даних системи про результати голосування після завершення голосування та остаточні дані, які тепер показує
  - про те, через які ІД відбувалося голосування, у т.ч. кількості проголосувавших через кабінет картки киянина, особистий кабінет в системі, ЕЦП, БанкІД
- від авторів Дмитра Бридні та Сергія Сенчурова про те, що дані про кількість голосів за проекти під час голосування змінювалися у зворотньому напрямку

ГБК взяла до відома і схвально оцінила інформацію від Голови МРГ, О.Кореня, про те що 30.10.2017 завершилося підписання ліцензійної угоди Міста з ГО "ІБСЕД" щодо передачі прав на систему "Громадський проект". Також взяли до відома те, що відбувається прийом-передача технічної документації, що всі сервери та персональні дані користувачів системи знаходяться під контролем КМДА та КП ГІОЦ. Це все також підтвердив КП ГІОЦ.

5. Затвердження результатів голосування Громадського Бюджету 2017 року.

Рішення:

1. Визнати роботу електронної системи "Громадський проект" (розробники ГО "ІБСЕД" та ГО "SocialBoost"), яка забезпечувала голосування у Громадському Бюджеті 2017 (ГБ-2) задовільною.
Результати голосування: за - 0, проти - 10, утримались - 0.
Рішення не прийнято.

2. При підготовці електронної системи до Громадського Бюджету 2018 року ГБ-3, однією з обов'язкових умов є організація КМДА незалежного аудиту системи "Громадський проект" та врахування його результатів при розробці технічного завдання на доопрацювання системи (ТЗ) та проведення повторного незалежного аудиту перед початком ГБ-3.
Результати голосування: за - 10, проти - 0, утримались - 0.
Рішення прийняте.

3. Звернутися до МРГ з вимогою ініціювати звернення від КМДА до правоохоронних органів щодо з'ясування обгрунтованності підозр у зловживаннях персональними даними громадян (голосування без відома Киян) завдяки технічним недолікам електронної системи "Громадський проект". Просити керівництво КМДА взяти це питання на особливий контроль та зясувати це питання до включення проектів-переможців до міського бюджету на 2018 рік.
Результати голосування: за - 10, проти - 0, утримались - 0.
Рішення прийняте.

4. Звернутися до МРГ - витребувати від розробників системи "Громадський проект" та оприлюднити детальну статистику голосування в Громадському Бюджеті 2017 (ГБ-2).
Результати голосування: за - 10, проти - 0, утримались - 0.
Рішення прийняте.

5. Звернутися до МРГ (КМДА) надати публічне роз'яснення щодо механізму реалізації базової вимоги Положення про громадський бюджет, яка гарантує доступність для всіх Киян усіх проектів Громадського Бюджету. Зокрема, опрацювати типовий механізм, рекомендації для проектів, які реалізуються на базі комунальних закладів. Також - до внесення до міського бюджету на 2018 рік проектів-перможців ГБ-2 оприлюднити гарантійні листи від балансо-утримувачів та/чи розпорядників майданчиків громадських проектів, в яких вони гарантують забезпечення базової вимоги Положення Громадському Бюджеті про публічний доступ.
Результати голосування: за - 8, проти - 0, утримались - 0.
Рішення прийняте.

6. Розпочати публічний процес вдосконалення Громадського бюджету для чого організувати три тематичні громадські експертні групи для співпраці з МРГ та ГБК.

Бажаючі приєднатися до робочої групи, запропонувати надати свою заявку з візією до ГБК та МРГ у строк до 15.11.2017. МРГ рекомендувати сформувати робочу групу до 10 постійних учасників.

6.1. Розробка проекту Кодексу етики Громадського бюджету.

6.2. Доопрацювання Положення про Громадський бюджет.

6.3. ІТ-група - аудит, опрацювання тех.вимог, ТЗ, контролю за доопрацюванням електронної системи для Громадського бюджету (та інших інструментів е-демократії).

Результати голосування: за - 10, проти - 0, утримались - 0.
Рішення прийняте.

7. Схвалити рішення ГБК від 22 та 24 жовтня 2017 року згідно того, що було публічно оприлюднено на офіційному сайті (https://gb.kyivcity.gov.ua/news/show/22-ta-24-zhovtnya-vidbulisya-zasidannya-obgovorennya-gbk), за виключенням питань 4 і 5 (щодо випадку з проектами Освітньої Асамблеї та проектами команди депутата О.Бродського), які розглянути зараз окремо.
Результати голосування: за - 10, проти - 0, утримались - 0.
Рішення прийняте.

8. Направити пропозицію до МРГ щодо доповнення п.3 питанням про з'ясування замовників факту придбання голосів за проектами від команди ГО "Освітня асамблея". Також, звернути увагу авторів проектів від "Освітньої асамблеї" щодо невиконання взятих на себе зобов'язань на засіданні ГБК від 24.10 про самостійне звернення до правоохоронних органів із відповідною заявою.
Результати голосування: за - 10, проти - 0, утримались - 0.
Рішення прийняте.

9. Відзначити кроки команди та особисто депутата О. Бродського, щодо розвитку співпраці з ГБК в питанні розвитку культури доброчесності в агітації в Громадському бюджеті позитивними. За підсумками наданої інформації, затвердити результати голосування по проектам співавтора - депутата О.Бродського.
Результати голосування: за - 10, проти - 0, утримались - 0.
Рішення прийняте.

10. Затвердити результати голосування по проектам Громадського бюджету 2017 (ГБ-2) загалом, з урахуванням вищезазначених рішень.
Результати голосування: за - 9, проти - 0, утримались - 1.
Рішення прийняте.

Головуючий _____ Геннадій Новіков

Від Секретаріату _____ Олена Салата

Інші уповноважені учасники ГБК:

Олена Медведенко (он-лайн) _____

Іван Ніколєнко _____

Андрій Пікалов _____

Світлана Барабаш _____

Олексій Коваленко _____

Олексій Тихонов _____

Олексій Гриценко _____

Анна Боришкевич _____

Представники МРГ:

Голова МРГ, Олександр Корень _____

Заступник, Ігор Хацевич _____

Заступник, Сергій Лобойко _____

Додатки до Протоколу № ___

1. Відео-запис засідання - https://www.youtube.com/watch?v=2-8fprOhfg0&feature=youtu.be