



УКРАЇНА

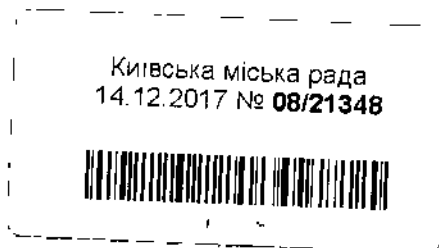
ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ  
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202 71 29, (044) 202 75 58, факс 202 76 41, e-mail: kmda@kma.gov.ua  
Контактний центр міста Києва (044) 15 51 Код ЄДРПОУ 00022527  
E-mail для електронних звернень громадян: zvernen@kma.gov.ua

14.12.2017 № 004-2493

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Заступнику міського голови –  
секретарю Київської міської ради  
Прокопіву В.В.



✓ Голові постійної комісії Київської  
міської ради з питань бюджету та  
соціально - економічного  
розвитку  
Страннікову А. М.

Шановний Андрію Миколайовичу!  
Шановний Володимире Володимировичу!

У виконавчому органі Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) розглянуті проекти рішень Київської міської ради «Про особливості публічних закупівель у місті Києві», суб'єктом подання якого є депутат Київської міської ради Шлапак А. В., та «Про здійснення закупівель в електронній системі публічних закупівель ProZorro», суб'єктами подання якого є депутати Київської міської ради Башлаков С. В. та Руденко О.П. За результатами розгляду проектів повідомляємо.

Правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави та територіальної громади встановлені Законом України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон).

Закон застосовується до замовників за умови, що вартість предмета закупівлі дорівнює або перевищує відповідні вартісні межі, встановлені в абзацах другому і третьому частини першої статті 2 Закону (для товарів та послуг) дорівнює або перевищує 200 тисяч гривень, а робіт - 1,5 мільйона гривень).

Згідно з пунктом 9 частини першої статті 1 Закону замовники - органи державної влади, органи місцевого самоврядування та органи соціального страхування, створені відповідно до закону, а також юридичні особи (підприємства, установи, організації) та їх об'єднання, які забезпечують потреби держави або територіальної громади, якщо така діяльність не здійснюється на промисловій чи комерційній основі, за наявності однієї з таких ознак: юридична

особа є розпорядником, одержувачем бюджетних коштів; органи державної влади чи органи місцевого самоврядування або інші замовники володіють більшістю голосів у вищому органі управління юридичної особи; у статутному капіталі юридичної особи державна або комунальна частка акцій (часток, паїв) перевищує 50 відсотків.

Враховуючи зазначене розпорядженнями виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) замовниками закупівель визначаються структурні підрозділи виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районні в місті Києві державні адміністрації, комунальні підприємства, установи та організації.

Таким чином, замовник здійснює процедури закупівлі, передбачені частиною першою статті 12 Закону (відкриті торги, конкурентний діалог, переговорну процедуру закупівлі), шляхом використання електронної системи закупівель, керуючись вартісними межами, визначеними в статті 2 Закону.

Під час здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена в абзацах другому і третьому частини першої статті 2 Закону, замовники повинні дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель, установлених цим Законом, та можуть використовувати систему з метою відбору постачальника товару (товарів), надавача послуги (послуг) та виконавця робіт для укладення договору (абзац четвертий частини першої статті 2 Закону).

Водночас у разі здійснення закупівель товарів, робіт і послуг без використання електронної системи закупівель, за умови, що вартість предмета закупівлі дорівнює або перевищує 50 тисяч гривень та є меншою за вартість, що встановлена в абзацах другому і третьому цієї частини, замовники обов'язково оприлюднюють звіт про укладені договори в системі електронних закупівель (абзац п'ятий частини першої статті 2 Закону).

Проаналізувавши зазначені норми можна зробити висновок, що замовники (структурні підрозділи виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районні в місті Києві державні адміністрації, комунальні підприємства, установи та організації) самостійно приймають рішення про використання електронної системи закупівель під час здійснення закупівель товарів, робіт і послуг, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена в абзацах другому і третьому частини першої статті 2 Закону (для товарів та послуг) дорівнює або перевищує 200 тисяч гривень, а робіт - 1,5 мільйона гривень).

Щодо проекту рішення Київської міської ради «Про особливості публічних закупівель у місті Києві», суб'єктом подання якого є депутат Київської міської ради Шлапак А. В. інформуємо.

Пункт 1 проекту стосується усіх закупівель секретаріату Київської міської ради, структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районних в місті Києві державних адміністрацій та їх структурних підрозділів, підприємств, установ, організацій, заснованих на комунальній власності територіальної громади міста Києва, в тому числі закупівель, вартість предмету яких перевищує межу, встановлену в абзацах

другому і третьому частини першої статті 2 Закону та потребує застосування відкритих торгів, конкурентного діалогу або переговорної процедури.

Відповідно до частини другої статті 2 Закону умови, порядок та процедури закупівель товарів, робіт і послуг можуть установлюватися або змінюватися виключно цим Законом та/або Законом України «Про особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для гарантованого забезпечення потреб оборони», крім випадків, передбачених цим Законом.

Отже, пункт 1 проекту пропонуємо доповнити словами «та є меншою за вартість, встановлену в абзацах другому і третьому частини першої статті 2 Закону України «Про публічні закупівлі»».

Щодо проекту рішення Київської міської ради «Про здійснення закупівель в електронній системі публічних закупівель ProZorro», суб'єктами подання якого є депутати Київської міської ради Башлаков С. В. та Руденко О.П. вважаємо за доцільне звернути Вашу увагу на наступні питання.

1. Пункт 1 проекту стосується усіх закупівель секретаріату Київської міської ради, виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), його структурних підрозділів, районних в місті Києві державних адміністрацій, підприємств, установ, організацій комунальної форми власності та інших одержувачів та розпорядників коштів бюджету міста Києва, в тому числі закупівель, вартість предмету яких перевищує межу, встановлену в абзацах другому і третьому частини першої статті 2 Закону та потребує застосування відкритих торгів, конкурентного діалогу або переговорної процедури.

Відповідно до частини другої статті 2 Закону умови, порядок та процедури закупівель товарів, робіт і послуг можуть установлюватися або змінюватися виключно цим Законом та/або Законом України «Про особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для гарантованого забезпечення потреб оборони», крім випадків, передбачених цим Законом.

Отже, пункт 1 проекту пропонуємо доповнити словами «та є меншою за вартість, встановлену в абзацах другому і третьому частини першої статті 2 Закону України «Про публічні закупівлі»».

Також, викликає сумнів доцільність поширення зазначеного пункту на всіх без винятку одержувачів коштів бюджету міста Києва.

2. Абзацом другим пункту 1 проекту передбачено, що закупівлі здійснюються в порядку, визначеному Державним підприємством «Зовнішторгвидав України».

Наказ державного підприємства «Зовнішторгвидав України» від 13 квітня 2016 року № 35 «Про затвердження Порядку здійснення допорогових закупівель» встановлює норми права, права для неозначеного кола осіб і розрахований на неодноразове застосування, тобто є нормативно-правовим актом, проте не зареєстрований в органах юстиції.

У разі відсутності державної реєстрації нормативно-правові акти вважаються такими, що не набрали чинності, і не можуть бути застосовані.

Отже, пропонуємо абзацом другим пункту 1 проекту надати рекомендації щодо здійснення закупівель в порядку, визначеному Державним підприємством

«Зовнішторгвидав України» або в порядку передбаченому регламентом відповідного електронного майданчика.

3. Пункт 4 проекту передбачає обов'язкове оприлюднення звіту про укладені договори в електронній системі закупівель відповідно до статті 10 Закону у випадку здійснення закупівель без використання електронної системи закупівель.

Однак, згідно з абзацом п'ятим частини першої статті 2 Закону обов'язкове оприлюднення звіту про укладені договори в електронній системі закупівель необхідне у випадку здійснення закупівель без використання електронної системи закупівель, вартість яких дорівнює або перевищує 50 тисяч гривень.

4. Пунктом 5 проекту передбачено, що закупівля товарів, робіт і послуг, попередню закупівлю яких було двічі відмінено через відсутність достатньої кількості учасників закупівлі, здійснюється замовником із застосуванням переговорної процедури закупівлі згідно вимог статті 35 Закону України «Про публічні закупівлі».

Проте, стаття 35 Закону застосовується лише до закупівель, очікувана вартість яких дорівнює або перевищує межу, встановлену в абзацах другому і третьому частини першої статті 2 Закону, тобто її дія не поширюється на допорогові закупівлі.

5. Пунктом 6 проекту передбачено, що відгуки, що надходять на адресу замовників на порталі <https://dozorro.org/>, замовники протягом трьох днів зобов'язані надати обґрунтовані відповіді.

Виникає питання щодо механізму реалізації зазначеного пункту, оскільки зазначений портал є окремою телекомунікаційною системою.

6. Пунктом 7 проекту доручено виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) розробити і подати на розгляд Київської міської ради проект рішення щодо затвердження переліку уповноважених банків, через які надаються банківські послуги замовникам, що має відповідати Переліку банків, через які може здійснюватися виплата заробітної плати працівникам бюджетних установ та державної соціальної допомоги, визначеному Національним банком України.

Законодавством України не передбачено зазначеного переліку банків, оскільки наказ Міністерства фінансів України від 24 вересня 2010 року № 1086 «Про затвердження Порядку проведення відкритого конкурсу з визначення уповноважених банків України, через які має здійснюватися виплата заробітної плати працівникам бюджетних установ», на підставі якого він формувався, втратив чинність згідно з наказом Міністерства фінансів України від 29 листопада 2016 року № 1051 «Про визнання такими, що втратили чинність, наказів Міністерства фінансів України від 24 вересня 2010 року № 1086 та від 07 серпня 2012 року № 901».

В свою чергу, згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 22 квітня 2005 року № 318 «Про удосконалення механізму виплати заробітної плати працівникам бюджетних установ та державної соціальної допомоги» передбачено, що виплата заробітної плати працівникам бюджетних установ (що фінансуються з Державного бюджету України) здійснюється за їх письмовою згодою через уповноважені банки, які визначаються за результатами конкурсного відбору у

Порядку проведення конкурсного відбору банків, через які здійснюється виплата пенсій, грошової допомоги та заробітної плати працівникам бюджетних установ, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 вересня 2001 року № 1231.

Отже, визначення переліку уповноважених банків, через які надаються банківські послуги замовникам, без конкурентних процедур, має ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, а саме надання незаконних переваг та потребуватиме погодження з органами Антимонопольного комітету України.

7. Проект рішення має ознаки регуляторного акту, відповідно його підготовка потребує дотримання процедур, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та погодження з Державною регуляторною службою України.

Враховуючи викладене, просимо врахувати позицію виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) щодо поданих проектів рішень Київської міської ради.

З повагою

Заступник голови



М. Поворозник