08/231-2676/ПР
02.11.2017

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

V СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№

Проект

Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 01 червня 2017 року № 418/2640 «Про визнання бійців-добровольців, які брали участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України»

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою соціального захисту осіб, місце проживання яких в установленому порядку зареєстроване на території міста Києва, та які брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебуваючи безпосередньо в районах її проведення у складі добровольчих формувань, що були утворені або самоорганізувалися для захисту незалежності, суверенітету та територіальної цілісності України, але в подальшому такі добровольчі формування не були включені до складу Збройних Сил України, Міністерства внутрішніх справ України, Національної поліції, Національної гвардії України та інших утворених відповідно до законів України військових формувань та правоохоронних органів, і виконували завдання антитерористичної операції у взаємодії із Збройними Силами України, Міністерством внутрішніх справ України, Національною поліцією, Національною гвардією України та іншими утвореними відповідно до законів України військовими формуваннями та правоохоронними органами, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Рішення Київської міської ради від 01 червня 2017 року № 418/2640 «Про визнання бійців-добровольців, які брали участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України» викласти в такій редакції:

«Про соціальний захист в місті Києві бійців-добровольців, які брали участь

у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою соціального захисту осіб, місце проживання яких в установленому порядку зареєстроване на території міста Києва, та які брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебуваючи безпосередньо в районах її проведення у складі добровольчих формувань, що були утворені або самоорганізувалися для захисту незалежності, суверенітету та територіальної цілісності України, але в подальшому такі добровольчі формування не були включені до складу Збройних Сил України, Міністерства внутрішніх справ України, Національної поліції, Національної гвардії України та інших утворених відповідно до законів України військових формувань та правоохоронних органів, і виконували завдання антитерористичної операції у взаємодії із Збройними Силами України, Міністерством внутрішніх справ України, Національною поліцією, Національною гвардією України та іншими утвореними відповідно до законів України військовими формуваннями та правоохоронними органами, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Взяти до відома, що на території міста Києва для цілей цього рішення до бійців-добровольців належать особи, місце проживання яких в установленому порядку зареєстроване на території міста Києва та які брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебуваючи безпосередньо в районах її проведення у складі добровольчих формувань, що були утворені або самоорганізувалися для захисту незалежності, суверенітету та територіальної цілісності України, але в подальшому такі добровольчі формування не були включені до складу Збройних Сил України, Міністерства внутрішніх справ України, Національної поліції, Національної гвардії України та інших утворених відповідно до законів України військових формувань та правоохоронних органів, і виконували завдання антитерористичної операції у взаємодії із Збройними Силами України, Міністерством внутрішніх справ України, Національною поліцією, Національною гвардією України та іншими утвореними відповідно до законів України військовими формуваннями та правоохоронними органами (далі – бійці-добровольці, які брали участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України), на яких не поширюється дія Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту».

2. Встановити, що на бійців-добровольців, які брали участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України та

членів їх сімей поширюються пільги та гарантії надані учасникам антитерористичної операції та членам їх сімей згідно із рішеннями Київської міської ради на підставі відповідного посвідчення отриманого у встановленому порядку.

3. Затвердити Порядок надання на території міста Києва посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України згідно з додатком 1.

4. Затвердити зразок посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України згідно з додатком 2.

5. Затвердити опис посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України згідно з додатком 3.

6. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації):

6.1. утворити Комісію з питань надання на території міста Києва посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України як консультативно-дорадчого органу при виконавчому органі Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) та затвердити її персональний склад;

6.2. провести інформаційно-роз'яснювальну роботу серед осіб, місце проживання яких в установленому порядку зареєстроване на території міста Києва та які брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебуваючи безпосередньо в районах її проведення у складі добровольчих формувань, що були утворені або самоорганізувалися для захисту незалежності, суверенітету та територіальної цілісності України, але в подальшому такі добровольчі формування не були включені до складу Збройних Сил України, Міністерства внутрішніх справ України, Національної поліції, Національної гвардії України та інших утворених відповідно до законів України військових формувань та правоохоронних органів, і виконували завдання антитерористичної операції у взаємодії із Збройними Силами України, Міністерством внутрішніх справ України, Національною поліцією, Національною гвардією України та іншими утвореними відповідно до законів України військовими формуваннями та правоохоронними органами, з метою інформування та роз'яснення положень та правових наслідків прийняття цього рішення;

6.3. поінформувати про прийняття цього рішення Міністерство оборони України, Міністерство соціальної політики України, Міністерство внутрішніх справ України, Національну поліцію, Національну гвардію України, Службу безпеки України, Управління державної охорони України,

Державну прикордонну службу України, Державну службу України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції;

6.4. привести свої нормативні акти у відповідність із цим рішенням;

6.5. щоквартально розміщувати на Єдиному веб-порталі територіальної громади міста Києва інформацію про хід виконання цього рішення.

7. Оприлюднити це рішення у газеті Київської міської ради «Хрещатик».

8. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики.»

2. Оприлюднити це рішення у газеті Київської міської ради «Хрещатик».

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики.

Київський міський голова В. Кличко

ПОДАННЯ:

Київський міський голова В. Кличко

ПОГОДЖЕНО:

Перший заступник голови Г. Пліс

Заступник голови М. Поворознник

Директор Департаменту фінансів В. Репік

Директор Департаменту соціальної політики Ю. Крикунов

В.о. керівника апарату Л. Верес

Заступник керівника апарату –
начальник юридичного управління Л. Верес

Постійна комісія Київської міської ради з питань
бюджету та соціально-економічного розвитку
Голова А. Странніков

Секретар Г. Ясинський

Постійна комісія Київської міської ради з питань
охорони здоров'я та соціального захисту
Голова О. Гелевей

Секретар Ю. Лобан

Начальник управління правового
забезпечення діяльності Київради В. Слончак

Додаток 1
до рішення Київської міської ради
від 01 червня 2017 року № 418/2640
(у редакції рішення Київської міської ради
_____ № _____)

ПОРЯДОК
надання на території міста Києва посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України

1. Цей Порядок регулює механізм надання на території міста Києва посвідчень особам, місце проживання яких в установленому порядку зареєстроване на території міста Києва та які брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебуваючи безпосередньо в районах її проведення у складі добровольчих формувань, що були утворені або самоорганізувалися для захисту незалежності, суверенітету та територіальної цілісності України, але в подальшому такі добровольчі формування не були включені до складу Збройних Сил України, Міністерства внутрішніх справ України, Національної поліції, Національної гвардії України та інших утворених відповідно до законів України військових формувань та правоохоронних органів, і виконували завдання антитерористичної операції у взаємодії із Збройними Силами України, Міністерством внутрішніх справ України, Національною поліцією, Національною гвардією України та іншими утвореними відповідно до законів України військовими формуваннями та правоохоронними органами, визначає процедуру обліку вказаних осіб та надання їм пільг і гарантій, передбачених рішеннями Київської міської ради для учасників антитерористичної операції та членам їх сімей.

Дія цього Порядку не поширюється на осіб, які мають відповідний статус, передбачений Законом України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту».

2. З метою реалізації на території міста Києва пільг та гарантій учасників антитерористичної операції та членів їх сімей, передбачених рішеннями Київської міської ради посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України може бути видано громадянину України, який за сукупності:

зареєстрований в установленому законодавством України порядку та проживає на території міста Києва;

брав або бере безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебуваючи безпосередньо в районах її проведення у складі добровольчих формувань, що були утворені або

самоорганізувалися для захисту незалежності, суверенітету та територіальної цілісності України, але в подальшому такі добровольчі формування не були включені до складу Збройних Сил України, Міністерства внутрішніх справ України, Національної поліції, Національної гвардії України та інших утворених відповідно до законів України військових формувань та правоохоронних органів, і виконували завдання антитерористичної операції у взаємодії із Збройними Силами України, Міністерством внутрішніх справ України, Національною поліцією, Національною гвардією України та іншими утвореними відповідно до законів України військовими формуваннями та правоохоронними органами;

не має статусу, передбаченого Законом України «Про статус ветеранів війни та гарантії їх соціального захисту».

3. Особа, заінтересована в отриманні на території міста Києва посвідчення бійця-добровольця який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України звертається особисто через комунальну бюджетну установу «Київський міський центр допомоги учасникам антитерористичної операції», а до її створення – управління з питань звернень громадян апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), із заявою до виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), до якої додає:

копію паспорта громадянина України або документа, що його заміняє;

копію довідки про присвоєння ідентифікаційного номера (не надається особами, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та повідомили про це відповідний контролюючий орган і мають відмітку в паспорті);

оригінал довідки, яка посвідчує місце реєстрації заявника на території міста Києва, якщо такі відомості відсутні у паспорті громадянина України;

оригінал довідки, виданої добровольчим формуванням, що було утворене або самоорганізувалося для захисту незалежності, суверенітету та територіальної цілісності України, але в подальшому не було включене до складу Збройних Сил України, Міністерства внутрішніх справ України, Національної поліції, Національної гвардії України та інших утворених відповідно до законів України військових формувань та правоохоронних органів, і виконувало завдання антитерористичної операції у взаємодії із Збройними Силами України, Міністерством внутрішніх справ України, Національною поліцією, Національною гвардією України та іншими утвореними відповідно до законів України військовими формуваннями та правоохоронними органами про належність заявника до вказаного добровольчого формування із зазначенням терміну перебування безпосередньо в районах проведення антитерористичної операції з метою виконання її завдань (далі – довідка);

засвідчені в установленому порядку письмові свідчення не менше двох свідків із числа осіб, які разом із заявником брали участь у проведенні

антитерористичної операції та отримали статус, передбачений Законом України «Про статус ветеранів війни та гарантії їх соціального захисту», які підтверджують безпосередню участь заявника в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебування безпосередньо в районах її проведення у складі добровольчого формування, яке видало довідку заявнику;

інші матеріали (у тому числі фотографії, відеозаписи), які містять докази участі заявника в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебування безпосередньо в районах її проведення у складі добровольчого формування, яке видало довідку заявнику;

висновок (характеристику) заявника від громадського об'єднання, до статутних цілей якого віднесено питання допомоги та/або захисту учасників антитерористичної операції, членів їх сімей (за наявності).

Звертаючись із вказаною заявою особа дає згоду на обробку її персональних даних відповідно до Закону України «Про захист персональних даних».

4. З метою розгляду заяв, поданих відповідно до пункту 3 цього Порядку, та надання відповідного посвідчення, виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) утворюється Комісія з питань надання на території міста Києва посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України як консультативно-дорадчий орган при виконавчому органі Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) (далі – Комісія).

5. У своїй діяльності Комісія керується Конституцією і законами України, указами Президента України, постановами Верховної Ради України, актами Кабінету Міністрів України, рішеннями Київської міської ради, розпорядженнями Київського міського голови та виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), а також цим Порядком.

6. Головою Комісії за посадою є заступник голови Київської міської державної адміністрації, згідно з розподілу обов'язків до повноважень якого віднесено питання соціального захисту учасників антитерористичної операції, членів їх сімей.

Заступником голови Комісії за посадою є директор або заступник директора Департаменту соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Секретарем Комісії за посадою є керівник або заступник керівника комунальної бюджетної установи «Київський міський центр допомоги учасникам антитерористичної операції».

До складу Комісії за посадами входять:

начальник або заступник начальника управління з питань взаємодії з правоохоронними органами по забезпеченню правопорядку та муніципальної безпеки апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);

начальник відділу правового забезпечення Департаменту соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);

завідувач або головний спеціаліст сектору Державної служби України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції у м. Києві (за згодою);

Київський військовий комісар або його заступник (за згодою);

представник Антитерористичного центру при Службі безпеки України (за згодою);

по 1 представнику кожної депутатської фракції Київської міської ради, про утворення якої заявлено на І сесії Київської міської ради нового скликання.

До складу Комісії також можуть входити представники місцевих органів виконавчої влади, в тому числі територіальних підрозділів центральних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій (за погодженням з їх керівниками), громадськості, а також інші особи (за згодою).

7. Персональний склад Комісії затверджується розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Порядок роботи Комісії визначається на її засіданні.

8. Організаційною формою роботи Комісії є засідання, які проводяться за потреби, але не рідше ніж один раз на два місяці.

Комісія вивчає документи, та у разі потреби уточнює інформацію про осіб, стосовно яких вони подані (надсилає необхідні запити тощо), заслуховує пояснення осіб, стосовно яких вони подані, свідків та у місячний строк з дня надходження документів приймає рішення щодо надання посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України.

Комісія у разі потреби має право звернутися до Антитерористичного центру при Службі безпеки України з метою підтвердження участі заявника в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебування безпосередньо в районах її проведення у складі добровольчого формування, яке видало заявнику відповідну довідку.

9. За результатами розгляду заяв, поданих відповідно до пункту 3 цього Порядку, Комісія може прийняти одне з таких рішень:

про надання посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України;

про відмову в наданні посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України;

повернути заявникові документи у зв'язку із недотримання вимог цього Порядку без прийняття рішення по суті заяви;

зупинити розгляд заяви, поданої відповідно до пункту 3 цього Порядку з метою отримання додаткової інформації від Антитерористичного центру при Службі безпеки України або інших суб'єктів боротьби з тероризмом.

Повернення документів у зв'язку із недотримання вимог цього Порядку без прийняття рішення по суті, а також відмова в наданні посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України не позбавляє заявника права повторного звернення відповідно до пункту 3 цього Положення після усунення недоліків, вказаних у рішенні Комісії.

10. Комісія відмовляє в наданні посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України у разі:

1) відсутності документів, що містять достатні докази безпосередньої участі особи у виконанні завдань антитерористичної операції у районах її проведення;

2) надання недостовірних даних про особу;

3) виявлення факту підробки документів про участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення;

4) наявності обвинувального вироку суду, який набрав законної сили, за вчинення особою умисного тяжкого або особливо тяжкого злочину в період участі в антитерористичній операції.

Комісія позбавляє особу посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України у разі:

наявності обвинувального вироку суду, який набрав законної сили, за вчинення особою умисного тяжкого або особливо тяжкого злочину в період участі в антитерористичній операції;

виявлення факту підроблення документів про участь в антитерористичній операції, у забезпеченні її проведення або надання недостовірних даних про особу;

подання особою заяви про позбавлення її статусу учасника бойових дій.

11. Рішення, прийняті за результатами засідання Комісії, оформлюються у вигляді протоколу, який підписує головуючий на засіданні Комісії та секретар Комісії.

Комісія зобов'язана формувати витяг з протоколу засідання Комісії по кожному заявнику окремо.

12. Витяг з протоколу засідання Комісії та документи передбачені пунктом 3 цього Порядку не пізніше ніж через п'ять робочих днів після засідання Комісії направляється Департаменту соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) для оформлення відповідного посвідчення , обліку та ведення реєстру осіб, яким видано посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України.

13. Департамент соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) протягом п'яти робочих днів з дня отримання витягу з протоколу засідання Комісії видає його заявнику або надсилає поштовим відправленням.

Протягом десяти робочих днів з дня отримання витягу з протоколу засідання Комісії та документів, передбачених пунктом 3 цього Порядку, оформлює та видає посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України.

14. Облік осіб, яким видано посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України та зберігання документів, передбачених пунктом 3 цього Порядку здійснюється Департаментом соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

15. Особи, які отримали посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України, члени їх сімей мають право на території міста Києва отримувати пільги та гарантії, встановлені рішеннями Київської міської ради учасникам антитерористичної операції та членам їх сімей з першого числа наступного місяця після прийняття Комісією відповідного рішення.

Київський міський голова В. Кличко

В. Кличко

Додаток 2
до рішення Київської міської ради
від 01 липня 2017 № 418/2640
(у редакції рішення Київської міської ради
_____ № _____)

Зразок
посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України

УКРАЇНА
місто КИЇВ

ПОСВІДЧЕННЯ
бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України

Виконавчий орган Київської міської ради
(Київська міська державна адміністрація)
(орган видачі)

ПОСВІДЧЕННЯ серія КВ № 000000

Фото
3*4 см

Прізвище _____
Ім'я _____
По батькові _____

М.П.
Особистий підпис

Представник цього посвідчення громадянин має право на додаткові пільги та гарантії, учасникам антитерористичної операції та членам їх сімей, встановлені рішеннями Київської міської ради

ПОСВІДЧЕННЯ БЕЗТЕРМІНОВЕ І ДІЙСНЕ НА ТЕРИТОРІЇ міста КИЄВА

Дата видачі «__» _____ 20__ р.

Київський міський голова М.П. _____

Київський міський голова В. Кличко

Додаток 3
до рішення Київської міської ради
від 01 липня 2017 № 418/2640
(у редакції рішення Київської міської ради
_____ № _____)

Опис
посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України

Посвідчення виготовляється у вигляді книжечки розміром у розгорнутому вигляді 180 на 65 мм. На лицьовому боці посвідчення темно-синього кольору відтиснені золотистою фольгою написи: «УКРАЇНА», «місто КИЇВ», «ПОСВІДЧЕННЯ», виконані шрифтом Times New Roman 14 кегль та «бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України», виконаний шрифтом Times New Roman 12 кегль.

Внутрішній бік посвідчення блакитного кольору із нанесеною типографським способом захисною дрібною клітиною. Всі написи на внутрішньому боці посвідчення виконані чорним кольором.

На правому внутрішньому боці посвідчення розміщено:

- назва органу, який видав посвідчення: «Виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація)», виконаними шрифтом Times New Roman 12 кегль;
- напис «ПОСВІДЧЕННЯ» із зазначенням серії КВ та шестизначного номеру, виконаними шрифтом Times New Roman 14 кегль;
- ліворуч поле для фотографії отримувача посвідчення розміром 30*40 мм;
- праворуч написи «Прізвище», «Ім'я», «По батькові», виконаними шрифтом Times New Roman 12 кегль із місцем для внесення відповідних даних; місце для печатки; напис «Особистий підпис», виконаними шрифтом Times New Roman 12 кегль із місцем для особистого підпису отримувача посвідчення.

На лівому внутрішньому боці посвідчення розміщено:

- напис «Пред'явник цього посвідчення додаткові має право на додаткові пільги та гарантії учасникам антитерористичної операції та членам їх сімей, встановлені рішеннями Київської міської ради», виконаними шрифтом Times New Roman 10 кегль;
- напис «ПОСВІДЧЕННЯ БЕЗТЕРМІНОВЕ І ДІЙСНЕ НА ТЕРИТОРІЇ міста КИЄВА», виконаними шрифтом Times New Roman 14 кегль;

- напис «Дата видачі», виконаний шрифтом Times New Roman 12 кегль із місцем для внесення відповідних даних; місце для печатки; назва посади особи, яка представляє орган, який видав посвідчення: «Київський міський голова», виконаними шрифтом Times New Roman 12 кегль із місцем для підпису та розшифровки прізвища та ініціалів.

Київський міський голова В. Кличко

В. Кличко

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту рішення Київської міської ради
«Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 01 червня 2017 року № 418/2640 «Про визнання бійців-добровольців, які брали участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України»»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення (опис проблем, для вирішення яких підготовлено проект рішення, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проекті рішення механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва, правове обґрунтування необхідності прийняття рішення).

Рішення Київської міської ради від 01 червня 2017 року № 418/2640 «Про визнання бійців-добровольців, які брали участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України» за своєю правовою природою націлене на надання додаткових гарантій у сфері соціального захисту особам, які брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебуваючи безпосередньо в районах її проведення у складі добровольчих формувань, що були утворені або самоорганізувалися для захисту незалежності, суверенітету та територіальної цілісності України, але в подальшому такі добровольчі формування не були включені до складу Збройних Сил України, Міністерства внутрішніх справ України, Національної поліції, Національної гвардії України та інших утворених відповідно до законів України військових формувань та правоохоронних органів, і виконували завдання антитерористичної операції у взаємодії із Збройними Силами України, Міністерством внутрішніх справ України, Національною поліцією, Національною гвардією України та іншими утвореними відповідно до законів України військовими формуваннями та правоохоронними органами (далі – добровольці).

Разом із тим, реалізація даного рішення Київської міської ради без внесення до нього змін і доповнень фактично є неможливою з огляду на приписи частини другої статті 19 Конституції України.

Так, серед повноважень Київської міської ради як органу місцевого самоврядування відсутні повноваження встановлення статусу бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України.

Такий статус та порядок його набуття мали б визначатися у відповідності до статті 92 Конституції України законами України, проте Закон України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» розповсюджується на добровольців-інвалідів війни та членів сімей загиблих (померлих) добровольців *(статті 7, 10 Закону)*.

За відсутності таких повноважень доцільним є встановлення належності певних категорій осіб на території міста Києва до категорії бійців-добровольців саме для цілей відповідного рішення, оскільки місцеві ради мають право за

рахунок власних коштів і благодійних надходжень встановлювати додаткові гарантії щодо соціального захисту ветеранів війни *(частина друга статті 4 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту»)*, а до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів міських рад належить встановлення за рахунок власних коштів і благодійних надходжень додаткових до встановлених законодавством гарантій щодо соціального захисту населення *(підпункт 1 пункту «а» частини першої статті 34 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»)*.

При цьому, власне визначення осіб, які є бійцями-добровольцями, наявне у Законі України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» *(пункт 13 частини другої статті 7)*. З метою реалізації даного рішення доцільно використати саме вказану дефініцію.

Крім того, рішення Київської міської ради від 01 червня 2017 року № 418/2640 не відповідає принципу правової визначеності – загального принципу права, який гарантує забезпечення легкості з'ясування змісту права і можливість скористатися цим правом у разі необхідності *(абзац другий підпункту 5.4 пункту 5 мотивувальної частини Рішення Конституційного Суду України від 22 вересня 2005 року № 5-рп/2005, п. 31 рішення Європейського суду з прав людини у справі «Гешмен і Герруп проти Сполученого Королівства» від 25 листопада 1999 року)*

Рішення Київської міської ради від 01 червня 2017 року № 418/2640 містить ряд неоднозначних з точки зору його застосування норм.

Наприклад, комісія, до повноважень якої має бути віднесено розгляд питань надання статусу добровольців має бути утворена при Київській міській раді (пункт 2 рішення), а її персональний склад затверджений розпорядженням заступника міського голови – секретаря Київської міської ради (пункт 9 додатку 1), проте забезпечити формування її персонального складу у більшості з депутатів Київської міської ради має виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) (пункт 3 рішення).

Наявність двох положень (Положення про комісію та Порядок надання статусу) не сприяє чіткості і зрозумілості алгоритму дій заявника, який прагне реалізувати свої право, передбачене цим рішенням.

Фактично, у рішенні Київської міської ради від 01 червня 2017 року № 418/2640 закладено двоступеневий механізм отримання пільг та гарантій, встановлених рішеннями Київської міської ради учасникам антитерористичної операції та членам їх сімей: 1) отримання витягу з протоколу Комісії із визначенням статусу; 2) отримання відповідного посвідчення, кожен із яких потребує окремого звернення заявника. При цьому, власне механізм отримання пільг та гарантій, встановлених рішеннями Київської міської ради учасникам антитерористичної операції та членам їх сімей потребуватиме третього окремого звернення заявника до органів соціального захисту.

Встановлюючи вичерпність підстав відмови у наданні статусу (пункт 6 Порядку), нормотворець не передбачив, що у випадку некомплектності документів правовим наслідком має бути не відмова у наданні статусу (оскільки це є рішенням по суті, яке комісія у випадку відсутності документів

прийняти не може), а повернення таких документів на доопрацювання (як рішення процесуальне), що тягне за собою можливість повторного подання їх заявником. Надаючи ж комісії право у цьому пункті визначати «недостовірність» поданих документів без будь-яких обмежень, без будь-яких звернень або участі компетентних суб'єктів (якими є, зокрема, суб'єкти боротьби з тероризмом), нормотворець надав комісії фактично необмежену волю.

При цьому нормотворцем не враховано, що вичерпний перелік підстав для відмови у наданні статусу (пункт 5 Порядку) хоч і сприяв би принципу правової визначеності, проте є фізично неможливим для опису. Фактично, Комісія буде на перших етапах своєї діяльності виконувати нормотворчу функцію, усуваючи прогалини у існуючих нормативних актах та випрацьовуючи єдиний підхід до вирішення питань в подальшому. Опис вичерпних підстав для відмови може мати місце вже за результатами певного періоду роботи Комісії та реалізований шляхом внесення змін до Порядку.

Також, посилання у преамбулі рішення Київської міської ради від 01 червня 2017 року № 418/2640 на приписи статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», яка регулює повноваження обласних ради, є підставою для можливого скасування рішення у судовому порядку, оскільки повноваження Київської міської ради регулюються статтею 26 цього ж Закону.

При цьому, прийняття такого рішення є вкрай актуальним для територіальної громади міста Києва, що було підтверджено значним суспільним резонансом під час його розгляду на пленарному засіданні Київської міської ради 01.06.2017 року.

За таких умов, існує об'єктивна необхідність у внесенні суттєвих змін до рішення Київської міської ради від 01 червня 2017 року № 418/2640 «Про визнання бійців-добровольців, які брали участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України» шляхом викладення його у новій редакції.

Суб'єкт подання вважає, що механізми і способи вирішення вказаних проблем, передбачені у запропонованому проекті рішення, є відповідними та достатніми на даному етапі регулювання.

2. Мета та завдання прийняття проекту рішення.

Метою прийняття проекту рішення є надання та реалізація бійцями-добровольцями права на пільги та гарантії, встановлені рішеннями Київської міської ради учасникам антитерористичної операції та членам їх сімей.

Мета прийняття проекту рішення реалізується через ряд завдань:

- визначення категорій осіб, які можуть бути віднесені до бійців-добровольців на території міста Києва для цілей цього рішення;
- визначення порядку віднесення осіб до бійців-добровольців з метою отримання ними пільг та гарантій, встановлених рішеннями Київської міської ради учасникам антитерористичної операції та членам їх сімей;

- затвердження форми документа, який посвідчує належність особи до бійців-добровольців на території міста Києва для цілей цього рішення та врегулювання процедури його отримання.

3. Загальна характеристика та основні положення проекту рішення.

Проектом рішення пропонується:

- визначити категорії осіб, які можуть бути віднесені до бійців-добровольців на території міста Києва для цілей цього рішення із врахуванням дефініції, наявної у пункті 13 частини другої статті 7 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту»;
- встановити, що на цих осіб поширюються пільги та гарантії, встановлені рішеннями Київської міської ради учасникам антитерористичної операції та членам їх сімей;
- затвердити зразок, опис та Порядок надання посвідчення бійця-добровольця;
- дати доручення організаційно-правового характеру виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) з метою реалізації даного рішення;
- визначити у існуючих законодавчих реаліях мінімальний пакет документів для подання з метою отримання посвідчення бійця-добровольця;
- визначити часові параметри та алгоритм роботи з документами заявників всередині виконавчого органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації);
- затвердити посадовий склад Комісії з питань надання на території міста Києва посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України на засадах збалансованості та відповідальності за прийняття рішень;
- встановити вичерпний перелік рішень, можливих для прийняття вказаною Комісією та їх правових наслідків;
- встановити алгоритм та чіткі часові параметри дій відповідних структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) після прийняття Комісією позитивного рішення.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання.

Як зазначалося у мотивувальній частині, станом на цей момент законами України та підзаконними нормативними актами вказані правовідносини не врегульовані.

За таких умов, прийняття даного проекту рішення зумовлюється повноваженнями, які надані Київській міській раді частиною другою статті 4 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», частиною першою статті 26, підпунктом 1 пункту «а» частини першої статті 34

Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» із дотриманням з метою однакового застосування норм, дефініції, наявної у пункті 13 частини другої статті 7 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту».

При цьому, прийняття даного проекту рішення тягне за собою внесення змін до рішення Київської міської ради від 09.10.2014 року № 271/271 «Про надання додаткових пільг та гарантій учасникам антитерористичної операції та членів їх сімей» та відповідних міських цільових програм і бюджету міста Києва на 2017 рік.

5. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат.

На 2017 рік реалізація даного рішення не передбачає виділення додаткових коштів з міського бюджету міста Києва і буде фінансуватися за рахунок коштів, вже передбачених на виконання міської цільової програми «Турбота. Назустріч киянам» на 2016 - 2018 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 03.03.2016 року № 116/116.

Обсяг бюджетних коштів, необхідних для досягнення мети цього рішення на 2018 та подальші роки буде визначений Департаментом соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у встановленому порядку під час відповідних стадій бюджетного процесу.

6. Прогноз соціально-економічних, правових та інших наслідків прийняття проекту рішення.

Соціально-економічними наслідками прийняття проекту рішення є підвищення соціального захисту бійців-добровольців шляхом надання їм пільг та гарантій, встановлених рішеннями Київської міської ради учасникам антитерористичної операції та членам їх сімей.

Правовими наслідками прийняття проекту рішення є відповідність принципу верховенства права з усіма його складовими механізму та процедури надання бійцям-добровольцям пільг та гарантій, встановлених рішеннями Київської міської ради учасникам антитерористичної операції та членам їх сімей.

Іміджевими наслідками прийняття проекту рішення є започаткування саме на території міста Києва відповідно до законодавства врегулювання питань надання бійцям-добровольцям пільг та гарантій, встановлених місцевими нормативними актами учасникам антитерористичної операції та членам їх сімей.

7. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проекту рішення на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проекту рішення.

Суб'єкт подання: Київський міський голова Кличко В.В.

Доповідачем та відповідальним за супроводження проекту рішення є заступник голови Київської міської державної адміністрації Поворозник М.Ю., директор Департаменту соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Крикунов Ю.В.

Київський міський голова **В. Кличко**

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту рішення Київської міської ради

Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 01 червня 2017 року № 418/2640 «Про визнання бійців-добровольців, які брали участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України»

Чинна редакція	Запропонована редакція	Обґрунтування
Назва		
Про визнання бійців-добровольців, які брали участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України	Про соціальний захист в місті Києві бійців-добровольців, які брали участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України	Див. обґрунтування до преамбули.
Преамбула		
Відповідно до статті 143 Конституції України, пункту 16 частини першої статті 43 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", з метою вшанування бійців добровольчих батальйонів, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, та гарантування їх соціального та правового захисту, Київська міська рада	Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою соціального захисту осіб, місце проживання яких в установленому порядку зареєстроване на території міста Києва, та які брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебуваючи безпосередньо в районах її проведення у складі добровольчих формувань, що були утворені або самоорганізувалися для захисту незалежності, суверенітету та територіальної цілісності України, але в подальшому такі добровольчі формування не були включені до	1. Стаття 43 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" не регулює повноваження Київської міської ради. Натомість вказані повноваження регулює стаття 26 цього ж Закону. Проте, доцільним з огляду на правову природу даного рішення є посилання загалом на спеціальний Закон України, яким регулюються повноваження органу місцевого самоврядування, у даному випадку Київської міської ради. 2. Метою даного рішення Київської міської ради, як вбачається із його аналізу, є не вшанування, але соціальний захист осіб, місце проживання яких в установленому порядку зареєстроване на території міста Києва, та які брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебуваючи безпосередньо в районах її проведення у складі добровольчих формувань, що були утворені або самоорганізувалися для захисту незалежності, суверенітету та територіальної цілісності України,

Чинна редакція	Запропонована редакція	Обґрунтування
	складу Збройних Сил України, Міністерства внутрішніх справ України, Національної поліції, Національної гвардії України та інших утворених відповідно до законів України військових формувань та правоохоронних органів, і виконували завдання антитерористичної операції у взаємодії із Збройними Силами України, Міністерством внутрішніх справ України, Національною поліцією, Національною гвардією України та іншими утвореними відповідно до законів України військовими формуваннями та правоохоронними органами, Київська міська рада	але в подальшому такі добровольчі формування не були включені до складу Збройних Сил України, Міністерства внутрішніх справ України, Національної поліції, Національної гвардії України та інших утворених відповідно до законів України військових формувань та правоохоронних органів, і виконували завдання антитерористичної операції у взаємодії із Збройними Силами України, Міністерством внутрішніх справ України, Національною поліцією, Національною гвардією України та іншими утвореними відповідно до законів України військовими формуваннями та правоохоронними органами.
Текст рішення		
1. Надати особам, що проживають на території міста Києва, які перебували або перебувають у складі добровольчих формувань, що були утворені або самоорганізовані для захисту незалежності, суверенітету, територіальної цілісності України, брали участь у бойових діях антитерористичної операції на сході України, але в подальшому не ввійшли до складу Збройних Сил України,	1. Взяти до відома, що на території міста Києва для цілей цього рішення до бійців-добровольців належать особи, місце проживання яких в установленому порядку зареєстроване на території міста Києва та які брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебуваючи безпосередньо в районах її проведення у складі добровольчих	Київська міська рада не уповноважена давати статус бійців-добровольців, оскільки такий статус встановлюється виключно законами України *(стаття 92 Конституції України)*. Натомість доцільним є встановлення належності певних категорій осіб на території міста Києва до бійців-добровольців саме для цілей відповідного рішення, оскільки місцеві ради мають право за рахунок власних коштів і благодійних надходжень встановлювати додаткові гарантії щодо соціального захисту ветеранів війни *(частина друга статті 4 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального*

Чинна редакція	Запропонована редакція	Обґрунтування
Міністерства внутрішніх справ України, Національної гвардії України та інших утворених відповідно до законів України військових формувань і правоохоронних органів, статусу бійців-добровольців АТО у м. Києві у порядку, затвердженому цим рішенням.	формувань, що були утворені або самоорганізувалися для захисту незалежності, суверенітету та територіальної цілісності України, але в подальшому такі добровольчі формування не були включені до складу Збройних Сил України, Міністерства внутрішніх справ України, Національної поліції, Національної гвардії України та інших утворених відповідно до законів України військових формувань та правоохоронних органів, і виконували завдання антитерористичної операції у взаємодії із Збройними Силами України, Міністерством внутрішніх справ України, Національною поліцією, Національною гвардією України та іншими утвореними відповідно до законів України військовими формуваннями та правоохоронними органами (далі – бійці-добровольці, які брали участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України), на яких не поширюється дія Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту».	*захисту»)*, а до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів міських рад належить встановлення за рахунок власних коштів і благодійних надходжень додаткових до встановлених законодавством гарантій щодо соціального захисту населення *(підпункт 1 пункту «а» частини першої статті 34 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).* При цьому, визначення осіб, які є бійцями-добровольцями, наявне у Законі України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» *(пункт 13 частини другої статті 7)*, яке доцільно використати і для реалізації мети цього рішення. Слід звернути увагу, що з метою реалізації цього рішення, встановлення належності певних категорій осіб на території міста Києва до бійців-добровольців здійснюється саме відносно осіб, на яких дія Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» не поширюється, оскільки у випадку поширення такі особи є киянами-учасникам антитерористичної операції у розумінні рішення Київської міської ради від 09.10.2014 року № 271/271.
2. Утворити при Київській міській раді	Вилучити	Питання утворення та діяльності відповідної

Чинна редакція	Запропонована редакція	Обґрунтування
Комісію з питань надання статусу бійців-добровольців АТО у м. Києві.		Комісії врегульоване у проекті Порядку. Фактично, зміна органу, при якому утворюється Комісія, хоч і не позбавляє Київраду права на її утворення, проте не матиме конкретних юридичних наслідків, оскільки фактом утворення такої Комісії є одночасне затвердження її персонального складу, що рішенням Київради здійснити недоцільно.
	2. Встановити, що на бійців-добровольців, які брали участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України та членів їх сімей поширюються пільги та гарантії надані учасникам антитерористичної операції та членам їх сімей згідно із рішеннями Київської міської ради на підставі відповідного посвідчення отриманого у встановленому порядку.	Див. обґрунтування до пункту 1 рішення.
3. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) забезпечити формування у місячний строк з дня набрання чинності цим рішенням персонального складу Комісії з питань надання статусу бійців-добровольців АТО у м. Києві.	Вилучити	Див. обґрунтування до пункту 2 рішення.
	4. Затвердити зразок посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та	Затверджувати зразок посвідчення та його опис має орган, який вводить, - тобто Київська міська рада.

Чинна редакція	Запропонована редакція	Обґрунтування
	державного суверенітету на сході України згідно з додатком 2. 5. Затвердити опис посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України згідно з додатком 3.	
4. Затвердити Положення про Комісію Київської міської ради з питань надання статусу бійців-добровольців АТО у м. Києві та Порядок надання статусу бійців-добровольців АТО у м. Києві згідно з додатками 1 та 2 до цього рішення.	3. Затвердити Порядок надання на території міста Києва посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України згідно з додатком 1.	Дані порядки доцільно об'єднати в один з метою дотримання принципу правової визначеності (тут і далі - *див. рішення Європейського суду з прав людини у справі S.W. v. the United Kingdom (1995), пункти 35-36, та mutatis mutandis, рішення у справі Sunday Times v. the United Kingdom (no. 1) (1979), пункт 49; рішення у справі Halford v. the United Kingdom (1997), пункт 49, та рішення у справі Steel and Others v. the United Kingdom (1998), пункт 54)».*
5. Внести зміни до міської цільової програми "Турбота. Назустріч киянам" на 2016 - 2018 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 3 березня 2016 року N 116/116 згідно з додатком 3 до цього рішення.	Вилучити	Буде регулюватися окремим рішенням Київської міської ради.
6. Департаменту соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі - Департамент) у місячний термін з дня набрання чинності цим рішенням: 6.1. Розробити типову форму бланка посвідчення бійця-добровольця АТО у	Вилучити	Питання врегульоване пунктами 4-6 проекту рішення. Надання доручення безпосередньо структурному підрозділу є недоцільним, оскільки такий підрозділ діятиме виключно в межах наданих йому повноважень. Проте, такі доручення Київська міська рада має право надати виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній

Чинна редакція	Запропонована редакція	Обґрунтування
м. Києві. 6.2. Розробити інформаційні матеріали щодо змісту цього рішення для їх подальшого розміщення у приміщеннях Департаменту та Київської міської ради. 6.3. Щоквартально розміщувати на офіційному сайті Департаменту інформацію про результати виконання цього рішення.		адміністрації), який визначить конкретні структурні підрозділи, відповідальні за реалізацію кожного із таких доручень в сферу наданих їм повноважень.
7. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації): 7.1. Привести свої нормативно-правові акти у відповідність до норм цього рішення. 7.2. Проінформувати Головне управління Національної поліції України у м. Києві, Міністерство оборони України про прийняття цього рішення.	6. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації): 6.1. утворити Комісію з питань надання на території міста Києва посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України як консультативно-дорадчого органу при виконавчому органі Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) та затвердити її персональний склад; 6.2. провести інформаційно-роз'яснювальну роботу серед осіб, місце проживання яких в установленому порядку зареєстроване на території міста Києва та які брали	Вказаний пункт об'єднує у собі доручення, які надавалися пунктами 6-7 первинної редакції рішення. Див. обґрунтування до пункту 6 рішення.

Чинна редакція	Запропонована редакція	Обґрунтування
	безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебуваючи безпосередньо в районах її проведення у складі добровольчих формувань, що були утворені або самоорганізувалися для захисту незалежності, суверенітету та територіальної цілісності України, але в подальшому такі добровольчі формування не були включені до складу Збройних Сил України, Міністерства внутрішніх справ України, Національної поліції, Національної гвардії України та інших утворених відповідно до законів України військових формувань та правоохоронних органів, і виконували завдання антитерористичної операції у взаємодії із Збройними Силами України, Міністерством внутрішніх справ України, Національною поліцією, Національною гвардією України та іншими утвореними відповідно до законів України військовими формуваннями та правоохоронними органами, з метою інформування та роз'яснення положень та правових наслідків	

Чинна редакція	Запропонована редакція	Обґрунтування
	прийняття цього рішення; 6.3. поінформувати про прийняття цього рішення Міністерство оборони України, Міністерство соціальної політики України, Міністерство внутрішніх справ України, Національну поліцію, Національну гвардію України, Службу безпеки України, Управління державної охорони України, Державну прикордонну службу України, інших суб'єктів боротьби з тероризмом, Державну службу України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції; 6.4. привести свої нормативні акти у відповідність із цим рішенням; 6.5. щоквартально розміщувати на Єдиному веб-порталі територіальної громади міста Києва інформацію про хід виконання цього рішення.	
8. Оприлюднити це рішення у газеті Київської міської ради "Хрещатик".	7. Оприлюднити це рішення у газеті Київської міської ради «Хрещатик».	Без змін.
9. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики, на постійну комісію Київської міської ради з питань	8. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики.	У даному випадку профільною постійною комісією Київської міської ради є виключно постійна комісія Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики *(стаття 26 регламенту Київради у взаємозв'язку із частиною сьомою статті 5 Положення про постійні комісії Київської міської ради).*

Чинна редакція	Запропонована редакція	Обґрунтування
бюджету та соціально-економічного розвитку, на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.		
Порядки		
ПОЛОЖЕННЯ про Комісію Київської міської ради з питань надання статусу бійців-добровольців АТО у м. Києві		Див. обґрунтування до пункту 4 рішення.
1. Комісія з питань надання статусу бійців-добровольців АТО у м. Києві (далі - Комісія) є дорадчим органом при Київській міській раді, який утворюється з метою надання особам, що проживають на території міста Києва та перебували або перебувають у складі добровольчих формувань, що були утворені або самоорганізовані для захисту незалежності, суверенітету, територіальної цілісності України, брали участь у бойових діях антитерористичної операції на сході України, але в подальшому не ввійшли до складу Збройних Сил України, Міністерства внутрішніх справ України, Національної гвардії України та інших утворених відповідно до законів України військових формувань і правоохоронних органів, статусу	4. З метою розгляду заяв, поданих відповідно до пункту 3 цього Порядку, та надання відповідного посвідчення, виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) утворюється Комісія з питань надання на території міста Києва посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України як консультативно-дорадчий орган при виконавчому органі Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) (далі – Комісія).	Не повторюючи мотивацію стосовно правок, вказану раніше (див. обґрунтування до пункту 1 рішення), слід відзначити, що поняття «бійці-добровольці» врегульоване і у пункті 1 рішення, і у пунктах 1 та 2 Порядку, що робить можливим надалі в тексті Порядку вживати його у короткій формі.

Чинна редакція	Запропонована редакція	Обґрунтування
бійців-добровольців АТО у м. Києві.		
2. У своїй діяльності Комісія керується Конституцією і законами України, указами Президента України, постановами Верховної Ради України, актами Кабінету Міністрів України, рішеннями Київської міської ради, а також цим Положенням.	5. У своїй діяльності Комісія керується Конституцією і законами України, указами Президента України, постановами Верховної Ради України, актами Кабінету Міністрів України, рішеннями Київської міської ради, розпорядженнями Київського міського голови та виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), а також цим Порядком.	Розширення переліку нормативних актів, якими має керуватися Комісія виправдане з точки зору того, що і Київський міський голова, і виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) є окремими суб'єктами нормотворення, чиї акти є обов'язковими для виконання на відповідній території *(статті 59, 74 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», стаття 6 Закону України «Про місцеві державні адміністрації).*
3. Завданням Комісії є надання мешканцям міста Києва статусу бійців-добровольців АТО у м. Києві згідно із затвердженим Порядком.	Вилучити	Завдання Комісії випливає із підпункту 6.1 пункту 6 рішення та пункту 4 Порядку.
4. Організаційно-технічне, матеріальне забезпечення діяльності Комісії здійснює секретаріат Київської міської ради.	Вилучити	Окреме визначення у рішенні Київради як первинному нормативному акті підрозділу, відповідального за організаційно-технічне, матеріальне забезпечення діяльності Комісії не є доцільним, оскільки буде визначене в подальшому розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) *(пункт 18 Примірного положення про консультативний, дорадчий та інший допоміжний орган виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 11.02.2016 № 70).*

Чинна редакція	Запропонована редакція	Обґрунтування
5. Комісію очолює голова. Головою Комісії за посадою є заступник міського голови - секретар Київської міської ради. 6. Заступник голови Комісії та секретар Комісії обираються шляхом відкритого голосування більшістю голосів від складу Комісії на установчому засіданні Комісії зі складу членів Комісії. 7. Заступник голови Комісії уповноважений скликати та проводити засідання Комісії у випадку відсутності голови Комісії внаслідок хвороби, відрядження чи відпустки. Голова Комісії може письмово уповноважити заступника голови Комісії на проведення засідання Комісії. 8. Секретар Комісії наділений повноваженнями щодо підпису протоколу засідань Комісії. 9. Склад Комісії затверджується розпорядженням заступника міського голови - секретаря Київської міської ради. До складу Комісії входять заступник міського голови - секретар Київської міської ради, по одному представнику від усіх депутатських	6. Головою Комісії за посадою є заступник голови Київської міської державної адміністрації, згідно з розподілу обов'язків до повноважень якого віднесено питання соціального захисту учасників антитерористичної операції, членів їх сімей. Заступником голови Комісії за посадою є директор або заступник директора Департаменту соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації). Секретарем Комісії за посадою є керівник або заступник керівника комунальної бюджетної установи «Київський міський центр допомоги учасникам антитерористичної операції». До складу Комісії за посадами входять: начальник або заступник начальника управління з питань взаємодії з правоохоронними органами по забезпеченню правопорядку та муніципальної безпеки апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);	Склад Комісії має відповідати кільком основним ознакам, аби рішення Комісії в подальшому були прийняті у відповідності з частиною третьою статті 2 КАС України: 1) на підставі, у межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України; 2) з використанням повноваження з метою, з якою це повноваження надано; 3) обґрунтовано, тобто з урахуванням усіх обставин, що мають значення для прийняття рішення; 4) безсторонньо (неупереджено); 5) добросовісно; 6) розсудливо; 7) з дотриманням принципу рівності перед законом, запобігаючи всім формам дискримінації; 8) пропорційно, зокрема з дотриманням необхідного балансу між будь-якими несприятливими наслідками для прав, свобод та інтересів особи і цілями, на досягнення яких спрямоване це рішення; 9) з урахуванням права особи на участь у процесі прийняття рішення; 10) своєчасно, тобто протягом розумного строку. Це досягається за рахунок об'єднання у складі Комісії голови (політичної фігури), заступника (відповідального керівника), секретаря (профільного спеціаліста), осіб, які у органі відповідають за силовий та правовий блок, соціальне забезпечення, роботу з учасниками АТО, представників інших органів, які є спеціалістами у питанні АТО та роботи з учасниками АТО, депутатів Київради – по 1

Чинна редакція	Запропонована редакція	Обґрунтування
фракцій, створених у порядку, визначеному Регламентом Київської міської ради в межах відповідного скликання Київської міської ради, уповноважений представник Департаменту соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), уповноважений представник постійної комісії Київської міської ради, до функціональної спрямованості якої належать питання соціального захисту.	начальник відділу правового забезпечення Департаменту соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації); завідувач або головний спеціаліст сектору Державної служби України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції у м. Києві (за згодою); Київський військовий комісар або його заступник (за згодою); представник Антитерористичного центру при Службі безпеки України (за згодою); по 1 представнику кожної депутатської фракції Київської міської ради, про утворення якої заявлено на I сесії Київської міської ради нового скликання. До складу Комісії також можуть входити представники місцевих органів виконавчої влади, в тому числі територіальних підрозділів центральних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій (за погодженням з їх керівниками), громадськості, а також інші особи (за	представнику кожної депутатської фракції, яка була утворена за результатами електоральних вподобань киян.

Чинна редакція	Запропонована редакція	Обґрунтування
	згодою).	
10. Організаційною формою роботи Комісії є засідання, які проводяться за потреби, але не рідше ніж один раз на два місяці. Для недопущення розголошення відомостей, що можуть містити ознаки державної таємниці, засідання Комісії проводяться у закритому режимі: не допускається присутність інших осіб, за винятком членів Комісії та запрошених осіб.	8. Організаційною формою роботи Комісії є засідання, які проводяться за потреби, але не рідше ніж один раз на два місяці. Комісія вивчає документи, та у разі потреби уточнює інформацію про осіб, стосовно яких вони подані (надсилає необхідні запити тощо), заслуховує пояснення осіб, стосовно яких вони подані, свідків та у місячний строк з дня надходження документів приймає рішення щодо надання посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України. Комісія у разі потреби має право звернутися до Антитерористичного центру при Службі безпеки України з метою підтвердження участі заявника в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебування безпосередньо в районах її проведення у складі добровольчого формування, яке видало заявнику відповідну довідку.	Комісія як консультативно-дорадчий орган не матиме доступу до державної таємниці. Разом із тим, окремі члени Комісії, яким доступ надано у відповідності до Закону України «Про державну таємницю», зобов'язані не розголошувати таку інформацію *(Розділ IV Закону України «Про державну таємницю»).*
11. Засідання Комісії є правомочним, якщо на ньому присутні не менше	Вилучити	Врегульоване пунктом 7 Порядку та буде визначене в подальшому розпорядженням

Чинна редакція	Запропонована редакція	Обґрунтування
половини її складу. Рішення комісії приймається шляхом відкритого голосування більшістю голосів від складу Комісії.		виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) *(пункти 12, 13 Примірного положення про консультативний, дорадчий та інший допоміжний орган виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 11.02.2016 № 70).*
12. До повноважень Комісії належить розгляд поданих відповідно до Порядку надання статусу бійців-добровольців АТО у м. Києві документів осіб, що проживають на території міста Києва та які перебували або перебувають у складі добровольчих формувань, що були утворені або самоорганізовані для захисту незалежності, суверенітету, територіальної цілісності України, брали участь у бойових діях антитерористичної операції на сході України, але в подальшому не ввійшли до складу Збройних Сил України, Міністерства внутрішніх справ України, Національної гвардії України та інших утворених відповідно до законів України військових формувань та правоохоронних органів, заслуховування свідків, представників	Вилучити	Завдання та повноваження Комісії випливають із підпункту 6.1 пункту 6 рішення та пункту 4 Порядку.

Чинна редакція	Запропонована редакція	Обґрунтування
військових формувань, добровольчих батальйонів та громадських організацій, врахування фото- та відеопідтверджень та прийняття на їх підставі рішень щодо надання чи відмови у наданні цим особам статусу бійців-добровольців АТО у м. Києві.		
13. За результатами розгляду питань на засіданнях Комісія може прийняти таке рішення: - надати заявникові статус бійця-добровольця АТО у м. Києві; - відмовити заявникові у наданні статусу бійця-добровольця АТО у м. Києві (з відповідним обґрунтуванням, яке прописується у протоколі засідання Комісії); - відкласти розгляд питання щодо надання заявникові статусу бійця-добровольця АТО у м. Києві до з'ясування додаткових обставин (не більше ніж на одне засідання).	9. За результатами розгляду заяв, поданих відповідно до пункту 3 цього Порядку, Комісія може прийняти одне з таких рішень: про надання посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України; про відмову в наданні посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України; повернути заявникові документи у зв'язку із недотримання вимог цього Порядку без прийняття рішення по суті заяви; зупинити розгляд заяви, поданої відповідно до пункту 3 цього Порядку з метою отримання додаткової інформації від Антитерористичного	З точки зору дотримання принципу правової визначеності, відкладення розгляду питання є нічим іншим, як ухиленням від прийняття остаточного рішення. Комісія не має ухилятися від прийняття рішення та має діяти прогнозовано для суб'єкта звернення: - у разі допущенням ним порушення цього Порядку – повернути документи (при цьому, повернення документів зумовлює право їх повторної подачі після усунення недоліків); - у разі необхідності отримання додаткових відомостей – звернутися до відповідних суб'єктів та зупинити розгляд документів (оскільки навряд суб'єкт звернення має можливість надання додаткової інформації, понад ту, яку він вже подав, керуючись цим Порядком).

Чинна редакція	Запропонована редакція	Обґрунтування
	центру при Службі безпеки України або інших суб'єктів боротьби з тероризмом. Повернення документів у зв'язку із недотримання вимог цього Порядку без прийняття рішення по суті, а також відмова в наданні посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України не позбавляє заявника права повторного звернення відповідно до пункту 3 цього Положення після усунення недоліків, вказаних у рішенні Комісії.	
14. Рішення, прийняте за результатами засідання Комісії, оформлюється у формі протоколу, який підписує голова та секретар Комісії. Копію протоколу засідання Комісії секретаріат Київської міської ради передає через члена Комісії - уповноваженого представника Департаменту соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) до Департаменту для виготовлення посвідчення бійця-добровольця АТО у м. Києві та	10. Комісія відмовляє в наданні посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України у разі: 1) відсутності документів, що містять достатні докази безпосередньої участі особи у виконанні завдань антитерористичної операції у районах її проведення; 2) надання недостовірних даних про особу; 3) виявлення факту підробки документів про участь в	Доцільним з точки зору нормопроектування є розмежування власне формування документу за результатами розгляду питання Комісією (при цьому, із дотриманням норм законодавства про персональні дані такі документи мають стосуватися кожного суб'єкта звернення окремо) та правових наслідків результатів розгляду питання Комісією.

Чинна редакція	Запропонована редакція	Обґрунтування
врахування у роботі. Протокол засідання комісії надається голові та секретарю Комісії на підпис протягом п'яти робочих днів з дня проведення засідання Комісії.	антитерористичній операції, забезпеченні її проведення; 4) наявності обвинувального вироку суду, який набрав законної сили, за вчинення особою умисного тяжкого або особливо тяжкого злочину в період участі в антитерористичній операції. Комісія позбавляє особу посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України у разі: наявності обвинувального вироку суду, який набрав законної сили, за вчинення особою умисного тяжкого або особливо тяжкого злочину в період участі в антитерористичній операції; виявлення факту підроблення документів про участь в антитерористичній операції, у забезпеченні її проведення або надання недостовірних даних про особу; подання особою заяви про позбавлення її статусу учасника бойових дій. 11. Рішення, прийняті за результатами	

Чинна редакція	Запропонована редакція	Обґрунтування
	засідання Комісії, оформлюються у вигляді протоколу, який підписує головуючий на засіданні Комісії та секретар Комісії. Комісія зобов'язана формувати витяг з протоколу засідання Комісії по кожному заявнику окремо. Відмова в наданні посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України має бути мотивована із посиланням на нормативні акти у відповідній сфері правового регулювання. 12. Витяг з протоколу засідання Комісії та документи передбачені пунктом 3 цього Порядку не пізніше ніж через п'ять робочих днів після засідання Комісії направляється Департаменту соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) для оформлення відповідного посвідчення, обліку та ведення реєстру осіб, яким видано посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету	

Чинна редакція	Запропонована редакція	Обґрунтування
	на сході України. У разі прийняття рішення про відмову в наданні посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України, витяг з протоколу засідання Комісії надається особисто або надсилається поштовим відправленням заявнику не пізніше ніж через десять робочих днів після засідання Комісії Департаментом соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).	
15. Рішення, прийняте за результатами засідання Комісії, може бути оскаржене у судовому порядку.	Вилучити	Недоцільним є викладення даної норми окремо, оскільки до адміністративних судів можуть бути оскаржені будь-які рішення, дії чи бездіяльність суб'єктів владних повноважень, крім випадків, коли щодо таких рішень, дій чи бездіяльності Конституцією чи законами України встановлено інший порядок судового провадження *(частина друга статті 2 КАС України)*.
16. Членам Комісії заборонено розголошувати відомості, одержані на засіданнях Комісії, які можуть містити ознаки таких, що підлягають захисту відповідно до Закону України "Про державну таємницю".	Вилучити	Комісія як консультативно-дорадчий орган не матиме доступу до державної таємниці. Разом із тим, окремі члени Комісії, яким доступ надано у відповідності до Закону України «Про державну таємницю» зобов'язані не розголошувати таку інформацію *(Розділ IV Закону України «Про державну таємницю»)*.

Чинна редакція	Запропонована редакція	Обґрунтування
17. Інформація, висвітлена на засіданнях Комісії, має конфіденційний характер відповідно до Закону України "Про захист персональних даних" до моменту прийняття рішення Комісією. Після прийняття рішення Комісією така інформація є публічною за винятком випадків, коли зацікавлені особи на засіданнях Комісії прямо не заявлять своє бажання не розголошувати відомості, висвітлені на засіданнях Комісії. У такому разі розголошенню підлягає лише інформація, визнана публічною відповідно до Закону України "Про доступ до публічної інформації".	Вилучити	У даній сфері правового регулювання слід визначитись із виконанням приписів законів України «Про інформацію», «Про публічну інформацію» та «Про захист персональних даних». Персональні дані не змінюють своєї правової природи в залежності від прийняття чи неприйняття Комісією свого рішення. Режим їх захисту залишається суворим в незалежності від цього. Проте, не може бути обмежено доступ до інформації про розпорядження бюджетними коштами, володіння, користування чи розпорядження державним, комунальним майном, у тому числі до копій відповідних документів, умови отримання цих коштів чи майна, прізвища, імена, по батькові фізичних осіб та найменування юридичних осіб, які отримали ці кошти або майно. Обмеженню доступу підлягає інформація, а не документ. Якщо документ містить інформацію з обмеженим доступом, для ознайомлення надається інформація, доступ до якої необмежений *(частини п'ята та сьома статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації»).* Таким чином, доступ у якості публічної інформації можливий виключно до документів із знеособленими персональними даними (крім вказаних вище), що буде визначатися у кожному випадку окремо.
18. Матеріали, що підлягають розгляду на Комісії, оригінали протоколів Комісії, стенограми засідань	Вилучити	Окреме визначення у рішенні Київради як первинному нормативному акті підрозділу, відповідального за організаційно-технічне, матеріальне забезпечення діяльності Комісії не є

Чинна редакція	Запропонована редакція	Обґрунтування
архівуються та зберігаються уповноваженим підрозділом секретаріату Київської міської ради.		доцільним, оскільки буде визначене в подальшому розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) *(пункт 18 Примірного положення про консультативний, дорадчий та інший допоміжний орган виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 11.02.2016 № 70).*
19. За письмовою заявою заявника оригінали документів, поданих відповідно до Порядку надання статусу бійців-добровольців АТО у м. Києві, можуть бути повернені йому у будь-який час протягом п'яти робочих днів з дня подання відповідної заяви.	Вилучити	Питання врегульоване пунктом 3 Порядку.
20. Члени Комісії несуть персональну відповідальність, передбачену законодавством, за розголошення відомостей з обмеженим доступом, одержаних на засіданнях Комісії.	Вилучити	Недоцільно визначення окремо даного положення, оскільки відповідальність за розголошення різних видів інформації з обмеженим доступом чітко встановлена законами України.
21. Заступник міського голови - секретар Київської міської ради як голова Комісії за посадою несе персональну відповідальність за організацію діяльності Комісії.	Вилучити	Комісія (див. обґрунтування до персонального складу) є органом збалансованим, і організація роботи такої Комісії забезпечується: - обов'язком секретаря Комісії готувати документи для її розгляду; - обов'язком членів Комісії брати участь у її засіданнях. Принцип персональної відповідальності посадової особи за організацію діяльності будь-якого органу

Чинна редакція	Запропонована редакція	Обґрунтування
		має сенс тільки тоді, коли такий орган керується за принципом єдиноначальності у той час, коли Комісія є колегіальним органом.
ПОРЯДОК надання статусу бійців-добровольців АТО у м. Києві		Див. обґрунтування до пункту 4 рішення.
1. Цей Порядок визначає процедуру надання статусу бійців-добровольців АТО у м. Києві особам, що проживають на території міста Києва, які перебували або перебувають у складі добровольчих формувань, що були утворені або самоорганізовані для захисту незалежності, суверенітету, територіальної цілісності України, брали участь у бойових діях антитерористичної операції на сході України, але в подальшому не ввійшли до складу Збройних Сил України, Міністерства внутрішніх справ України, Національної гвардії України та інших утворених відповідно до законів України військових формувань і правоохоронних органів.	1. Цей Порядок регулює механізм надання на території міста Києва посвідчень особам, місце проживання яких в установленому порядку зареєстроване на території міста Києва та які брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебуваючи безпосередньо в районах її проведення у складі добровольчих формувань, що були утворені або самоорганізувалися для захисту незалежності, суверенітету та територіальної цілісності України, але в подальшому такі добровольчі формування не були включені до складу Збройних Сил України, Міністерства внутрішніх справ України, Національної поліції, Національної гвардії України та інших утворених відповідно до законів України військових формувань та правоохоронних органів, і виконували завдання антитерористичної операції у взаємодії із Збройними Силами	Див. обґрунтування до преамбули та пункту 1 рішення.

Чинна редакція	Запропонована редакція	Обґрунтування
	України, Міністерством внутрішніх справ України, Національною поліцією, Національною гвардією України та іншими утвореними відповідно до законів України військовими формуваннями та правоохоронними органами, визначає процедуру обліку вказаних осіб та надання їм пільг і гарантій, передбачених рішеннями Київської міської ради для учасників антитерористичної операції та членам їх сімей. Дія цього Порядку не поширюється на осіб, які мають відповідний статус, передбачений Законом України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту».	
2. Бійцем-добровольцем АТО у м. Києві згідно з цим Порядком може бути визнано особу, яка перебувала або перебуває у складі добровольчих формувань, що були утворені або самоорганізовані для захисту незалежності, суверенітету, територіальної цілісності України, брала участь у бойових діях антитерористичної операції на сході України, але в подальшому не ввійшла	2. З метою реалізації на території міста Києва пільг та гарантій учасників антитерористичної операції та членів їх сімей, передбачених рішеннями Київської міської ради посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України може бути видано громадянину України, який за сукупності ознак:	Див. обґрунтування до преамбули та пункту 1 рішення.

Чинна редакція	Запропонована редакція	Обґрунтування
до складу Збройних Сил України, Міністерства внутрішніх справ України, Національної гвардії України й інших утворених відповідно до законів України військових формувань і правоохоронних органів.	зареєстрований в установленому законодавством України порядку та проживає на території міста Києва; брав або бере безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебуваючи безпосередньо в районах її проведення у складі добровольчих формувань, що були утворені або самоорганізувалися для захисту незалежності, суверенітету та територіальної цілісності України, але в подальшому такі добровольчі формування не були включені до складу Збройних Сил України, Міністерства внутрішніх справ України, Національної поліції, Національної гвардії України та інших утворених відповідно до законів України військових формувань та правоохоронних органів, і виконували завдання антитерористичної операції у взаємодії із Збройними Силами України, Міністерством внутрішніх справ України, Національною поліцією, Національною гвардією України та іншими утвореними відповідно до законів України військовими формуваннями та	

Чинна редакція	Запропонована редакція	Обґрунтування
	правоохоронними органами; не має статусу, передбаченого Законом України «Про статус ветеранів війни та гарантії їх соціального захисту».	
3. Статус бійця-добровольця АТО у м. Києві може надаватися посмертно. У такому випадку право на оформлення статусу в інтересах особи одержують законні правонаступники бійця-добровольця АТО, на яких поширюються всі права та обов'язки, визначені цим Порядком.	Вилучити	Чинність Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» поширюється на сім'ї осіб, які, перебуваючи у складі добровольчих формувань, що були утворені або самоорганізувалися для захисту незалежності, суверенітету, територіальної цілісності України, але в подальшому такі добровольчі формування не були включені до складу Збройних Сил України, Міністерства внутрішніх справ України, Національної гвардії України та інших утворених відповідно до законів України військових формувань та правоохоронних органів, загинули (пропали безвісти) або померли внаслідок поранення, контузії чи каліцтва, одержаних під час виконання такими добровольчими формуваннями завдань антитерористичної операції у взаємодії із Збройними Силами України, Міністерством внутрішніх справ України, Національною гвардією України та іншими утвореними відповідно до законів України військовими формуваннями та правоохоронними органами, перебуваючи безпосередньо в районах антитерористичної операції у період її проведення *(пункт 1 статті 10)*. Надання т.зв. подвійних пільг (встановлених законом і встановлених рішенням) буде означати невідповідність законодавству (Див. обґрунтування до преамбули та пункту 1

Чинна редакція	Запропонована редакція	Обґрунтування
		рішення.)
4. Для отримання статусу бійця-добровольця АТО у м. Києві зацікавлена особа через канцелярію Київської міської ради повинна надати на розгляд Комісії з питань надання статусу бійців-добровольців АТО у м. Києві (надалі - Комісія) такі документи: - заява довільної форми на ім'я заступника міського голови - секретаря Київської міської ради з проханням щодо надання статусу бійця-добровольця АТО у м. Києві та згодою на обробку персональних даних; - копія паспорта та довідки про присвоєння ідентифікаційного номера фізичної особи; - автобіографія; - довідка керівника добровольчого формування про особу заявника, що входить до складу добровольчого батальйону, із зазначенням терміну перебування в зоні проведення антитерористичної операції; - письмові свідчення не менше ніж двох свідків з числа осіб, які разом з такою особою брали участь в	3. Особа, заінтересована в отриманні на території міста Києва посвідчення бійця-добровольця який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України звертається особисто через комунальну бюджетну установу «Київський міський центр допомоги учасникам антитерористичної операції», а до її створення – управління з питань звернень громадян апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), із заявою до виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), до якої додає: копію паспорта громадянина України або документа, що його заміняє; копія документа, що підтверджує реєстрацію у Державному реєстрі фізичних осіб - платників податків (крім фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовилися від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та офіційно повідомили про це	Норми конкретизовані з метою дотримання принципу правової визначеності та відповідності нормативно-правовим актам, що регулюють підтвердження особи громадянина України, його місце перебування, встановлення конкретних фактів.

Чинна редакція	Запропонована редакція	Обґрунтування
антитерористичній операції та отримали статус учасника бойових дій, або інваліда війни, або учасника війни відповідно до Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту", що підтверджують участь в антитерористичній операції заявника; - інші матеріали, які засвідчують безпосередню участь в бойових діях на сході України (фото-, відеофіксація тощо за наявності).	відповідний контролюючий орган і мають відмітку у паспорті); оригінал довідки, виданої добровольчим формуванням, що було утворене або самоорганізувалося для захисту незалежності, суверенітету та територіальної цілісності України, але в подальшому не було включене до складу Збройних Сил України, Міністерства внутрішніх справ України, Національної поліції, Національної гвардії України та інших утворених відповідно до законів України військових формувань та правоохоронних органів, і виконувало завдання антитерористичної операції у взаємодії із Збройними Силами України, Міністерством внутрішніх справ України, Національною поліцією, Національною гвардією України та іншими утвореними відповідно до законів України військовими формуваннями та правоохоронними органами про належність заявника до вказаного добровольчого формування із зазначенням терміну перебування безпосередньо в районах проведення антитерористичної операції з метою	

Чинна редакція	Запропонована редакція	Обґрунтування
	виконання її завдань (далі – довідка); засвідчені в установленому порядку письмові свідчення не менше двох свідків із числа осіб, які разом із заявником брали участь у проведенні антитерористичної операції та отримали статус, передбачений Законом України «Про статус ветеранів війни та гарантії їх соціального захисту», які підтверджують безпосередню участь заявника в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебування безпосередньо в районах її проведення у складі добровольчого формування, яке видало довідку заявнику; інші матеріали (у тому числі фотографії, відеозаписи), які містять докази участі заявника в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебування безпосередньо в районах її проведення у складі добровольчого формування, яке видало довідку заявнику; висновок (характеристику) заявника від громадського об'єднання, до статутних цілей якого віднесено	

Чинна редакція	Запропонована редакція	Обґрунтування
	питання допомоги та/або захисту учасників антитерористичної операції, членів їх сімей (за наявності). Звертаючись із вказаною заявою особа дає згоду на обробку її персональних даних відповідно до Закону України «Про захист персональних даних» та згоду на отримання інформації про реєстрації її місця проживання/місця перебування у місті Києві. Заява із доданими документами протягом двох робочих днів передається комунальною бюджетною установою «Київський міський центр допомоги учасникам антитерористичної операції», а до її створення – управлінням з питань звернень громадян апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) до Департаменту соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) для підготовки до розгляду на засіданні Комісії з питань надання на території міста Києва посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної	

Чинна редакція	Запропонована редакція	Обґрунтування
	цілісності та державного суверенітету на сході України. Департамент соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) не пізніше наступного робочого дня після отримання документів звертається із запитом для підтвердження місця проживання/місця перебування заявника у місті Києві відповідно до Порядку реєстрації місця проживання та місця перебування фізичних осіб в Україні, затвердженого наказом Міністерства внутрішніх справ України від 21.11.2012 року № 1077 (зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 18.12.2012 року за № 2109/22421).	
5. Подані особою документи розглядаються на найближчому засіданні Комісії, про яке заявника інформують поштовим повідомленням не пізніше ніж за п'ять календарних днів до дня проведення засідання Комісії.	Вилучити	Норма, закріплена у пункті 5 первинної редакції рішення не може мати наслідком свою реальну реалізацію, оскільки: - незрозуміла кількість заявників на початку діяльності Комісії; - кожен із заявників може надати різнокомплектний пакет документів.
6. Виключною підставою для відмови у наданні статусу бійця-добровольця АТО у м. Києві є відсутність	Вилучити	Вичерпний перелік підстав для відмови у видачі посвідчення хоч і сприяв би принципу правової визначеності, проте є фізично неможливим для опису.

Чинна редакція	Запропонована редакція	Обґрунтування
документів, визначених пунктом 3 цього Порядку, або їх недостовірність.		Фактично, Комісія буде на перших етапах своєї діяльності виконувати нормотворчу функцію, усуваючи прогалини у існуючих нормативних актах та випрацьовуючи єдиний підхід до вирішення питань в подальшому. Опис вичерпних підстав для відмови може мати місце вже за результатами певного періоду роботи Комісії та реалізований шляхом внесення змін до Порядку.
7. Витяг з протоколу засідання Комісії надсилається заявникові поштовим повідомленням не пізніше ніж за десять календарних днів з дня проведення засідання Комісії.	13. Департамент соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) протягом десяти робочих днів з дня отримання витягу з протоколу засідання Комісії та документів, передбачених пунктом 3 цього Порядку, оформлює та видає посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України.	Відсутня мета надання такого Витягу заявнику, оскільки підтвердження рішення Комісії є видача заявнику саме посвідчення, яке в подальшому є підставою для набуття певних прав. За таких умов, документообіг має відбуватися всередині структурних підрозділів без залучення заявників.
8. Заявник має право звернутися до Департаменту соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) із заявою довільної форми про одержання посвідчення бійця-добровольця АТО у м. Києві. До заяви долучається витяг з протоколу засідання Комісії щодо надання особі	14. Облік осіб, яким видано посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України та зберігання документів, передбачених пунктом 3 цього Порядку здійснюється Департаментом соціальної політики виконавчого органу Київської міської	Див. обґрунтування попереднього пункту. Кілька звернень заявника (спочатку до Комісії для її рішення, а потім до певних структур з метою отримання посвідчення) має сенс тільки тоді, коли суб'єкт нормотворення має на меті ускладнити процедуру реалізації даного Порядку для заявника.

Чинна редакція	Запропонована редакція	Обґрунтування
статусу бійця-добровольця АТО у м. Києві.	ради (Київської міської державної адміністрації).	
9. Департамент соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) протягом десяти робочих днів з дня подання зацікавленою особою заяви видає їй посвідчення бійця-добровольця АТО у м. Києві встановленого зразка.		
10. Посвідчення бійця-добровольця АТО у м. Києві є підставою для набуття особою пільг на території міста Києва, визначених актами локальної нормотворчості Київської міської ради.	15. Особи, які отримали посвідчення бійця-добровольця, який брав участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України, члени їх сімей мають право на території міста Києва отримувати пільги та гарантії, встановлені рішеннями Київської міської ради учасникам антитерористичної операції та членам їх сімей з першого числа наступного місяця після прийняття Комісією відповідного рішення.	Норми конкретизовані з метою дотримання принципу правової визначеності.

Виконуюча обов'язки керівника апарату Л. Верес

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСІВ

вул. Хрещатик, 36, Київ, 01044 тел. (044) 202-79-29, 202-73-45, 202-73-82 факс.
КБУ "Контактний центр міста Києва" 15-51 E-mail: info@kmfd.gov.ua Код ЄДРПОУ 02317474

18.10.2017 №054-3-2-13/2922

на №_____від_____

Зауваження
до проекту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 01 червня 2017 року №418/2640 «Про визнання бійців-добровольців, які брали участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України»»

У Департаменті фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) опрацьовано проект зазначеного рішення та зауважуємо наступне.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 №413 «Про затвердження Порядку надання статусу учасника бойових дій особам, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення» рішення про надання статусу учасника бойових дій приймається Міністерством оборони, МВС, Мін'юстом, Національною поліцією, Національною гвардією та іншими центральними органами влади.

Питання щодо врегулювання статусу бійця-добровольця не належить до компетенції Київської міської ради.

Крім того, згідно з основними напрямками бюджетної політики на 2018-2020 роки для створення справедливої системи соціального захисту, зокрема в системі надання пільг, необхідно забезпечити їх максимальну адресність та прозорість шляхом надання її тим, хто потребує, тобто з урахуванням доходу сім'ї та її матеріального стану.

Заступник директора О.Сухонос

Мішенна 202-77-43

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА
IV сесія VIII скликання

РІШЕННЯ

від 1 червня 2017 року N 418/2640

Про визнання бійців-добровольців, які брали участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України

Відповідно до статті 143 Конституції України, пункту 16 частини першої статті 43 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", з метою вшанування бійців добровольчих батальйонів, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, та гарантування їх соціального та правового захисту, Київська міська рада **вирішила**:

1. Надати особам, що проживають на території міста Києва, які перебували або перебувають у складі добровольчих формувань, що були утворені або самоорганізовані для захисту незалежності, суверенітету, територіальної цілісності України, брали участь у бойових діях антитерористичної операції на сході України, але в подальшому не ввійшли до складу Збройних Сил України, Міністерства внутрішніх справ України, Національної гвардії України та інших утворених відповідно до законів України військових формувань і правоохоронних органів, статусу бійців-добровольців АТО у м. Києві у порядку, затвердженому цим рішенням.

2. Утворити при Київській міській раді Комісію з питань надання статусу бійців-добровольців АТО у м. Києві.

3. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) забезпечити формування у місячний строк з дня набрання чинності цим рішенням персонального складу Комісії з питань надання статусу бійців-добровольців АТО у м. Києві.

4. Затвердити Положення про Комісію Київської міської ради з питань надання статусу бійців-добровольців АТО у м. Києві та Порядок надання статусу бійців-добровольців АТО у м. Києві згідно з додатками 1 та 2 до цього рішення.

5. Внести зміни до міської цільової програми "Турбота. Назустріч киянам" на 2016 - 2018 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 3 березня 2016 року N 116/116 згідно з додатком 3 до цього рішення.

6. Департаменту соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі - Департамент) у місячний термін з дня набрання чинності цим рішенням:

6.1. Розробити типову форму бланка посвідчення бійця-добровольця АТО у м. Києві.

6.2. Розробити інформаційні матеріали щодо змісту цього рішення для їх подальшого розміщення у приміщеннях Департаменту та Київської міської ради.

6.3. Щоквартально розміщувати на офіційному сайті Департаменту інформацію про результати виконання цього рішення.

7. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації):

7.1. Привести свої нормативно-правові акти у відповідність до норм цього рішення.

7.2. Проінформувати Головне управління Національної поліції України у м. Києві, Міністерство оборони України про прийняття цього рішення.

8. Оприлюднити це рішення у газеті Київської міської ради "Хрещатик".

9. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики, на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку, на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.

Київський міський голова **В. Кличко**

Додаток 1
до рішення Київської міської ради
01.06.2017 N 418/2640

ПОЛОЖЕННЯ
про Комісію Київської міської ради з питань надання статусу бійців-добровольців АТО у м. Києві

1. Комісія з питань надання статусу бійців-добровольців АТО у м. Києві (далі - Комісія) є дорадчим органом при Київській міській раді, який утворюється з метою надання особам, що проживають на території міста Києва та перебували або перебувають у складі добровольчих формувань, що були утворені або самоорганізовані для захисту незалежності, суверенітету, територіальної цілісності України, брали участь у бойових діях антитерористичної операції на сході України, але в подальшому не ввійшли до складу Збройних Сил України, Міністерства внутрішніх справ України, Національної гвардії України та інших утворених відповідно до законів України військових формувань і правоохоронних органів, статусу бійців-добровольців АТО у м. Києві.

2. У своїй діяльності Комісія керується Конституцією і законами України, указами Президента України, постановами Верховної Ради України, актами Кабінету Міністрів України, рішеннями Київської міської ради, а також цим Положенням.

3. Завданням Комісії є надання мешканцям міста Києва статусу бійців-добровольців АТО у м. Києві згідно із затвердженим Порядком.

4. Організаційно-технічне, матеріальне забезпечення діяльності Комісії здійснює секретаріат Київської міської ради.

5. Комісію очолює голова. Головою Комісії за посадою є заступник міського голови - секретар Київської міської ради.

6. Заступник голови Комісії та секретар Комісії обираються шляхом відкритого голосування більшістю голосів від складу Комісії на установчому засіданні Комісії зі складу членів Комісії.

7. Заступник голови Комісії уповноважений скликати та проводити засідання Комісії у випадку відсутності голови Комісії внаслідок хвороби, відрядження чи відпустки. Голова Комісії може письмово уповноважити заступника голови Комісії на проведення засідання Комісії.

8. Секретар Комісії наділений повноваженнями щодо підпису протоколу засідань Комісії.

9. Склад Комісії затверджується розпорядженням заступника міського голови - секретаря Київської міської ради. До складу Комісії входять заступник міського голови - секретар Київської міської ради, по одному представнику від усіх депутатських фракцій, створених у порядку, визначеному Регламентом Київської міської ради в межах відповідного скликання Київської міської ради, уповноважений представник Департаменту соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), уповноважений представник постійної комісії Київської міської ради, до функціональної спрямованості якої належать питання соціального захисту.

10. Організаційною формою роботи Комісії є засідання, які проводяться за потреби, але не рідше ніж один раз на два місяці. Для недопущення розголошення відомостей, що можуть містити ознаки державної таємниці, засідання Комісії проводяться у закритому режимі: не допускається присутність інших осіб, за винятком членів Комісії та запрошених осіб.

11. Засідання Комісії є правомочним, якщо на ньому присутні не менше половини її складу. Рішення комісії приймається шляхом відкритого голосування більшістю голосів від складу Комісії.

12. До повноважень Комісії належить розгляд поданих відповідно до Порядку надання статусу бійців-добровольців АТО у м. Києві документів осіб, що проживають на території міста Києва та які перебували або перебувають у складі добровольчих формувань, що були утворені або самоорганізовані для захисту незалежності, суверенітету, територіальної цілісності України, брали участь у бойових діях антитерористичної операції на сході України, але в подальшому не ввійшли до складу Збройних Сил України, Міністерства внутрішніх справ України, Національної гвардії України та інших утворених відповідно до законів України військових формувань та правоохоронних органів, заслуховування свідків, представників військових формувань, добровольчих батальйонів та громадських організацій, врахування фото- та відеопідтверджень та прийняття на їх підставі рішень щодо надання чи відмови у наданні цим особам статусу бійців-добровольців АТО у м. Києві.

13. За результатами розгляду питань на засіданнях Комісія може прийняти таке рішення:

- надати заявникові статус бійця-добровольця АТО у м. Києві;

- відмовити заявникові у наданні статусу бійця-добровольця АТО у м. Києві (з відповідним обґрунтуванням, яке прописується у протоколі засідання Комісії);

- відкласти розгляд питання щодо надання заявникові статусу бійця-добровольця АТО у м. Києві до з'ясування додаткових обставин (не більше ніж на одне засідання).

14. Рішення, прийняте за результатами засідання Комісії, оформлюється у формі протоколу, який підписує голова та секретар Комісії. Копію протоколу засідання Комісії секретаріат Київської міської ради передає через члена Комісії - уповноваженого представника Департаменту соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) до Департаменту для виготовлення посвідчення бійця-добровольця АТО у м. Києві та врахування у роботі. Протокол засідання комісії надається голові та секретарю Комісії на підпис протягом п'яти робочих днів з дня проведення засідання Комісії.

15. Рішення, прийняте за результатами засідання Комісії, може бути оскаржене у судовому порядку.

16. Членам Комісії заборонено розголошувати відомості, одержані на засіданнях Комісії, які можуть містити ознаки таких, що підлягають захисту відповідно до Закону України "Про державну таємницю".

17. Інформація, висвітлена на засіданнях Комісії, має конфіденційний характер відповідно до Закону України "Про захист персональних даних" до моменту прийняття рішення Комісією. Після прийняття рішення Комісією така інформація є публічною за винятком випадків, коли зацікавлені особи на засіданнях Комісії прямо не заявлять своє бажання не

розголошувати відомості, висвітлені на засіданнях Комісії. У такому разі розголошенню підлягає лише інформація, визнана публічною відповідно до Закону України "Про доступ до публічної інформації".

18. Матеріали, що підлягають розгляду на Комісії, оригінали протоколів Комісії, стенограми засідань архівуються та зберігаються уповноваженим підрозділом секретаріату Київської міської ради.

19. За письмовою заявою заявника оригінали документів, поданих відповідно до Порядку надання статусу бійців-добровольців АТО у м. Києві, можуть бути повернені йому у будь-який час протягом п'яти робочих днів з дня подання відповідної заяви.

20. Члени Комісії несуть персональну відповідальність, передбачену законодавством, за розголошення відомостей з обмеженим доступом, одержаних на засіданнях Комісії.

21. Заступник міського голови - секретар Київської міської ради як голова Комісії за посадою несе персональну відповідальність за організацію діяльності Комісії.

Київський міський голова **В. Кличко**

Додаток 2
до рішення Київської міської ради
01.06.2017 N 418/2640

ПОРЯДОК
надання статусу бійців-добровольців АТО у м. Києві

1. Цей Порядок визначає процедуру надання статусу бійців-добровольців АТО у м. Києві особам, що проживають на території міста Києва, які перебували або перебувають у складі добровольчих формувань, що були утворені або самоорганізовані для захисту незалежності, суверенітету, територіальної цілісності України, брали участь у бойових діях антитерористичної операції на сході України, але в подальшому не ввійшли до складу Збройних Сил України, Міністерства внутрішніх справ України, Національної гвардії України та інших утворених відповідно до законів України військових формувань і правоохоронних органів.

2. Бійцем-добровольцем АТО у м. Києві згідно з цим Порядком може бути визнано особу, яка перебувала або перебуває у складі добровольчих формувань, що були утворені або самоорганізовані для захисту незалежності, суверенітету, територіальної цілісності України, брала участь у бойових діях антитерористичної операції на сході України, але в подальшому не ввійшла до складу Збройних Сил України, Міністерства внутрішніх справ України, Національної гвардії України й інших утворених відповідно до законів України військових формувань і правоохоронних органів.

3. Статус бійця-добровольця АТО у м. Києві може надаватися посмертно. У такому випадку право на оформлення статусу в інтересах особи одержують законні правонаступники бійця-добровольця АТО, на яких поширюються всі права та обов'язки, визначені цим Порядком.

4. Для отримання статусу бійця-добровольця АТО у м. Києві зацікавлена особа через канцелярію Київської міської ради повинна надати на розгляд Комісії з питань надання статусу бійців-добровольців АТО у м. Києві (надалі - Комісія) такі документи:

- заява довільної форми на ім'я заступника міського голови - секретаря Київської міської ради з проханням щодо надання статусу бійця-добровольця АТО у м. Києві та згодою на обробку персональних даних;

- копія паспорта та довідки про присвоєння ідентифікаційного номера фізичної особи;

- автобіографія;

- довідка керівника добровольчого формування про особу заявника, що входить до складу добровольчого батальйону, із зазначенням терміну перебування в зоні проведення антитерористичної операції;

- письмові свідчення не менше ніж двох свідків з числа осіб, які разом з такою особою брали участь в антитерористичній операції та отримали статус учасника бойових дій, або інваліда війни, або учасника війни відповідно до Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту", що підтверджують участь в антитерористичній операції заявника;

- інші матеріали, які засвідчують безпосередню участь в бойових діях на сході України (фото-, відеофіксація тощо за наявності).

5. Подані особою документи розглядаються на найближчому засіданні Комісії, про яке заявника інформують поштовим повідомленням не пізніше ніж за п'ять календарних днів до дня проведення засідання Комісії.

6. Виключною підставою для відмови у наданні статусу бійця-добровольця АТО у м. Києві є відсутність документів, визначених пунктом 3 цього Порядку, або їх недостовірність.

7. Витяг з протоколу засідання Комісії надсилається заявникові поштовим повідомленням не пізніше ніж за десять календарних днів з дня проведення засідання Комісії.

8. Заявник має право звернутися до Департаменту соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) із заявою довільної форми про одержання посвідчення бійця-добровольця АТО у м. Києві. До заяви долучається витяг з протоколу засідання Комісії щодо надання особі статусу бійця-добровольця АТО у м. Києві.

9. Департамент соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) протягом десяти робочих днів з дня подання зацікавленою особою заяви видає їй посвідчення бійця-добровольця АТО у м. Києві встановленого зразка.

10. Посвідчення бійця-добровольця АТО у м. Києві є підставою для набуття особою пільг на території міста Києва, визначених актами локальної нормотворчості Київської міської ради.

Київський міський голова **В. Кличко**

Додаток 3
до рішення Київської міської ради
01.06.2017 N 418/2640

Зміни до міської цільової програми "Турбота. Назустріч киянам" на 2016 - 2018 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 03 березня 2016 року N 116/116

1. У розділі 4 "Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строків виконання Програми":

- абзац 2 викласти в такій редакції:

"надання одноразової адресної соціальної матеріальної допомоги окремим категоріям соціально незахищених верств населення, учасникам антитерористичної операції, бійцям-добровольцям АТО у м. Києві, ветеранам війни, сім'ям загиблих учасників бойових дій та сім'ям загиблих військовослужбовців, які загинули або померли в мирний час, жертвам політичних репресій з нагоди відзначення державних, релігійних свят та визначних дат з метою їх підтримки та профілактики можливої асоціальної поведінки";

- абзац 5 викласти в такій редакції:

"забезпечення оздоровлення ветеранів війни та праці, дітей війни, громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, дітей віком до 7 років киян - учасників антитерористичної операції, бійців-добровольців АТО у м. Києві у супроводі матері, батька або особи, яка замінює батьків";

- абзац 14 викласти в такій редакції:

"надання матеріальної допомоги киянам - учасникам антитерористичної операції, бійцям-добровольцям АТО у м. Києві, членам сімей киян, які загинули (померли) під час проведення антитерористичної операції, а також: щомісячної адресної матеріальної допомоги киянам - учасникам антитерористичної операції та членам їх сімей для покриття витрат на оплату ними житлово-комунальних послуг";

- абзац 15 викласти в такій редакції:

"забезпечення безоплатного поховання киян - учасників антитерористичної операції, бійців-добровольців АТО у м. Києві, загиблих (померлих) підчас антитерористичної операції, на яких не поширюється дія статті 14 Закону України "Про поховання та похоронну справу";

- абзац 16 викласти в такій редакції:

"забезпечення придбання комплексних проїзних квитків у КП "Київський метрополітен" для компенсації проїзду міським пасажирським транспортом учасників антитерористичної операції, бійців-добровольців АТО у м. Києві";

- абзац 20 викласти у такій редакції:

"надання матеріальної допомоги на часткову компенсацію членам сімей загиблих (померлих) киян - учасників антитерористичної операції, бійців-добровольців АТО у м. Києві на встановлення надгробків".

2. У розділі 6 "Напрями діяльності, перелік завдань та результативні показники по міській цільовій програмі "Турбота. Назустріч киянам" на 2016 - 2018 роки:

2.1. Пункти 2, 3, 4, 14 позиції 1 викласти у такій редакції:

Назва напряму діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. грн, у тому числі:			Очікуваний результат			
					2016 рік	2017 рік	2018 рік	Показники	2016 рік	2017 рік	2018 рік
Адресна матеріальна допомога	2. Надавати допомогу на поховання киян - учасників АТО, бійців-добровольців АТО у м. Києві та компенсацію витрат, пов'язаних із стаціонарним лікуванням, у тому числі ендопротезуванням, слухопротезуванням та протезуванням ока, киян - учасників АТО, членів сімей Героїв Небесної Сотні	2016 - 2018	Департамент соціальної політики	Бюджет м. Києва	3500,0	2200,0	2420,0	Показник витрат, тис. грн	3500,0	2200,0	2420,0
								Показники продукту	8,0	8,0	8,0
								Кількість одержувачів, осіб:			
								1) стаціонарне лікування,			

								осіб			
								2) допомога на поховання, осіб	300,0	-	-
								Показник ефективності	250,0	275,0	300,0
								Середній розмір допомоги:			
								1) стаціонарне лікування, тис. грн			
								2) допомога на поховання, тис. грн	5,0	-	-
								Показник якості	100,0	110,0	120,0
								Динаміка середнього розміру допомоги, %			
	3. Надавати щорічну матеріальну допомогу киянам - учасникам антитерористичної операції, бійцям-добровольцям АТО у м. Києві, членам сімей загиблих (померлих) киян, які брали участь у проведенні антитерористичної операції, членам сімей киян, які загинули або померли внаслідок поранень, каліцтва, контузії чи інших ушкоджень здоров'я, одержаних під час участі у Революції Гідності;	2016 - 2018	Департамент соціальної політики	Бюджет м. Києва	80325,7	56100,0	61710,5	Показник витрат, тис. грн	80325,7	56100,0	61710,5
								Показники продукту			
								Кількість одержувачів:			
								1) матеріальна допомога, тис. осіб	22,6	22,4	24,7

	щомісячну адресну матеріальну допомогу малолітнім та неповнолітнім дітям, пасинкам, падчеркам киян, які загинули або померли внаслідок поранень, каліцтва, контузії чи інших ушкоджень здоров'я, одержаних під час участі у Революції Гідності, а також щомісячну адресну матеріальну допомогу киянам - учасникам антитерористичної операції, членам їх сімей та членам сімей загиблих (померлих) киян, які брали участь в проведенні антитерористичної операції, в тому числі членам сімей загиблих (померлих) учасників антитерористичної операції, яким встановлено відповідний статус згідно з Законом України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту", для покриття витрат на оплату ними житлово-комунальних послуг у розмірі 50 % в межах середніх норм споживання, передбачених чинним законодавством, та членам сімей киян, які загинули або померли внаслідок поранень, каліцтва, контузії чи інших ушкоджень здоров'я, одержаних під час участі у Революції Гідності, для покриття витрат на оплату ними житлово-комунальних послуг								2) оплата житлово-комунальних послуг, сімей	3270,0	-	-	
									3) адресна матеріальна допомога малолітнім та неповнолітнім дітям, пасинкам, падчеркам, осіб	15	-	-	
									Показник ефективності				
									Середній розмір допомоги				
									1) матеріальна допомога, тис. грн	2,5	2,5	2,5	
									2) оплата житлово-комунальних послуг (щомісячно), грн	595,0	-	-	
									3) адресна матеріальна допомога малолітнім та неповнолітнім дітям, пасинкам, падчеркам	3,0	-	-	

								(щомісячно), тис. грн				
								Показник якості				
								Динаміка середнього розміру допомоги,	100,0	100,0	100,0	
	4. Забезпечувати безоплатне поховання киян - учасників АТО, бійців-добровольців АТО у м. Києві, на яких не поширюється дія статті 14 Закону України "Про поховання та похоронну справу"	2016	Департамент житлово-комунальної інфраструктури	Бюджет м. Києва	1000,0	-	-	Показник витрат, тис. грн	1000,0	-	-	
								Показники продукту				
								Кількість одержувачів, тис. осіб	124,0	-	-	
								Показник ефективності				
								Середній розмір допомоги, грн	8,1	-	-	
								Показник якості	100,0	-	-	
								Динаміка середнього розміру допомоги, %				
	14. Надання матеріальної допомоги на часткову компенсацію членам сімей загиблих (померлих) киян, які брали участь у проведенні АТО, бійців-добровольців АТО у м. Києві на	2016	Департамент соціальної політики	Бюджет м. Києва	2000,0	-	-	Показник витрат, тис. грн	2000,0	-	-	
								Показники продукту				

	встановлення надгробків							Кількість одержувачів, тис. осіб	200,0	-	-	
								Показник ефективності				
								Середній розмір допомоги, грн	10,0	-	-	
								Показник якості				
								Динаміка середнього розміру допомоги, %	100,0	-	-	

2.2. Пункт 2 позиції 4 викласти у такій редакції:

Оздоровлення	2. Забезпечувати оздоровлення дітей киян - учасників АТО, бійців-добровольців АТО у м. Києві віком до 7 років у супроводі матері, батька або особи, яка замінює батьків	2016 - 2018	Департамент соціальної політики	Бюджет м. Києва	2000,0	2202,4	2422,7	Показник витрат, тис. грн	2000,0	2202,4	2422,7	
								Показники продукту				
								Кількість одержувачів, тис. осіб	213,0	220,0	230,0	
								Показник ефективності				
								Середня вартість путівки, тис. грн/21 день	9,4	10,0	10,5	

								Показник якості				
								Динаміка одержувачів, %	100,0	103,3	108,0	

2.3. Пункти 1, 2 позиції 11 викласти у такій редакції:

Надання комплексної соціально-психологічної допомоги киянам - учасникам АТО, бійцям-добровольцям АТО у м. Києві, членам їх сімей та членам сімей загиблих (померлих) киян, які брали участь у проведенні антитерористичної операції	1. Забезпечувати надання комплексної соціально-психологічної допомоги киянам - учасникам антитерористичної операції, бійцям-добровольцям АТО у м. Києві, членам їх сімей та членам сімей загиблих (померлих) киян, які брали участь у проведенні АТО	2016 - 2018	Служба у справах дітей та сім'ї; Київський міський центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді; районні в місті Києві державні адміністрації	Бюджет м. Києва	5404,2	5700,9	6055,9	Показник витрат, тис. грн	5404,2	5700,9	6055,9	
								Показники продукту				
								Кількість одержувачів послуг, тис. осіб	29,7	23,7	20,0	
								Показник ефективності				
								Середній розмір витрат на одного одержувача послуг, грн	182,0	240,5	302,8	
								Показник якості				
								Динаміка одержувачів послуг, %	100,0	80,0	67,0	
	2. Забезпечувати випуск методичних інформаційних видань з правових, соціально-економічних питань, професійної орієнтації, переорієнтації, психологічної підтримки інвалідів, учасників АТО, бійців-добровольців АТО у м. Києві та інших категорій киян	2016 - 2018	Департамент соціальної політики	Бюджет м. Києва	100,0	110,0	120,0	Показник витрат, тис. грн	100,0	110,0	120,0	
								Показники продукту				
								Кількість, тис.	68,0	73,0	80,0	

								осіб				
								Показник ефективності				
								Середня вартість, грн	1,5	1,5	1,5	
								Показник якості				
								Динаміка кількості інформаційних видань, %	100,0	107,4	117,6	

2.4. Пункт 2 позиції 12 викласти у такій редакції:

N п/п	Назва напряму діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. грн, у тому числі:			Очікуваний результат			
						2016 рік	2017 рік	2018 рік	Показники	2016 рік	2017 рік	2018 рік
12.	Компенсація витрат за пільговий проїзд	2. Забезпечувати придбання комплексних проїзних квитків у КП "Київський метрополітен" для компенсації проїзду міським пасажирським транспортом учасників антитерористичної	2016	Департамент соціальної політики	Бюджет м. Києва	2337,5			Показник витрат, тис. грн	2337,5		
									Показники продукту			
									Кількість одержувачів:			
									1) місячний проїзний, тис. осіб	3,5	-	-
									2) півмісячний	1,5	-	-

		операції, бійців-добровольців АТО у м. Києві							проїзний, тис. осіб			
									Показник ефективності			
									Середня вартість проїзного квитка:			
									1) місячний, грн	550,0	-	-
									2) півмісячний, грн	275,0	-	-
									Показник якості			
									Динаміка середнього розміру допомоги, %	100,0		

Київський міський голова **В. Кличко**

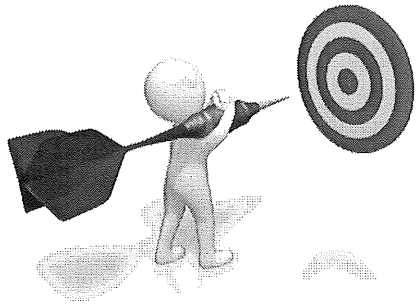
© ТОВ "Інформаційно-аналітичний центр "ЛІГА", 2017
© ТОВ "ЛІГА ЗАКОН", 2017

Внесення змін до рішення Київради від 01.06.2017 № 418/2640 «Про визнання бійців-добровольців, які брали участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України»

ПРОЕКТ РІШЕННЯ

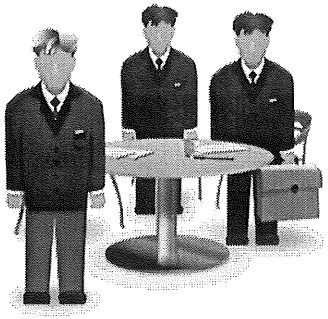
за поданням

Київського міського голови



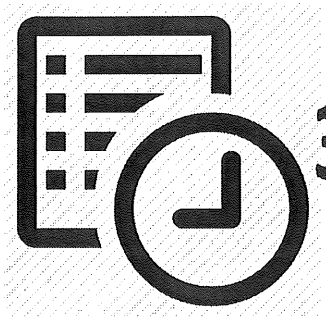
ЗМІНА МЕТИ РІШЕННЯ

- Місцева влада не має повноважень надавати будь-який статус, в тому числі бійця-добровольця.
- Проте, законодавство не забороняє місцевій владі встановити додаткові соціальні гарантії та виокремити додаткову категорію їх отримувачів: бійців-добровольців.
- **Саме така логіка сьогодні закладена у зміни до рішення Київради від 01.06.2017 № 418/2640.**



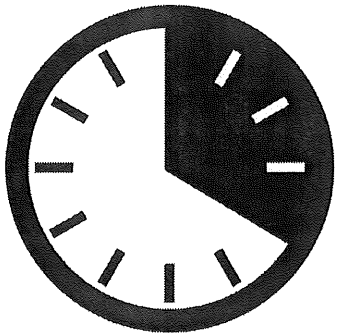
ЗМІНА СКЛАДУ КОМІСІЇ

- **Логіка зміни складу комісії має на меті врахування позицій усіх учасників процесу.**
- Склад комісії об'єднує у собі **3 сторони**: представників КМДА, Київради, відповідних державних органів із співвідношенням 4-5-4 особи відповідно.
- Такий склад комісії дозволить як врахувати інтереси осіб, які претендують на отримання посвідчення, так і колегіально забезпечити дотримання законодавства при цьому.



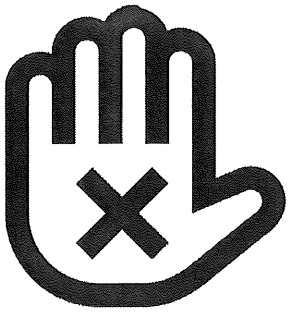
ЗМІНА ПРОЦЕДУРИ РОБОТИ

- **Логіка зміни процедури спрямована на максимальне спрощення для заявників.**
- Заявник подає **вичерпний** перелік документів, інші документи за нього може отримати комісія.
- У разі відсутності повного пакету документів, питання по суті не розглядається, **відмова не надається**, заявник має час звернутись повторно.
- У разі сумнівів комісії, розгляд зупиняється до отримання документів, проте **відмова** по суті **не надається**.



ЗМІНА ЧАСУ ОТРИМАННЯ

- **Логіка зміни часу отримання спрямована на максимальне спрощення для заявників.**
- Заявнику протягом **5 робочих днів** з дня засідання видається або надсилається копія витягу з протоколу.
- Паралельно протягом **5 робочих днів** з дня засідання **без участі заявника** витяг з протоколу надсилається до Департаменту соціальної політики.
- Департамент протягом **10 робочих днів** з дня отримання витягу видає заявнику посвідчення.



ЗМІНА ПІДСТАВ ВІДМОВИ

- **Логіка зміни передбачає вичерпність підставі як для відмови у видачі посвідчення, так і для його позбавлення.**
- **Відмова надається** у разі: відсутності доказів участі в АТО, подання недостовірних даних, підробки документів, судимості за вчинення особливо тяжкого або тяжкого злочину під час участі в АТО.
- **Позбавлення посвідчення здійснюється** у разі: подання недостовірних даних, підробки документів, судимості за вчинення особливо тяжкого або тяжкого злочину під час участі в АТО, або за власною заявою.

Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради

Гелевею О.І.
Страннікову А.М.
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 02.11.2017 №08/231-2676/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Юнаковій С.М.

В.ПРОКОПІВ

"02" листопада 2017 року
№ 08/231 – 2676/ПР

08/231-2676/ПР
02.11.2017

АПАРАТ

ВИКОНАВЧОГО ОРГАНУ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ)

вул. Хрещатик,36, м. Київ, 01044; приймальня (044) 202 77 76; 202 75 06; факс 202 76 41
E-mail:kmda@kma.gov.ua Код ЄДРПОУ 37853361
E-mail для електронних звернень громадян: zvernen@kma.gov.ua

Київська міська рада

31.10.2017 № 009-2601

на №_____ від _____ СУПРОВІДНИЙ ЛИСТ

Відповідно до статей 26, 29 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07 липня 2016 року № 579/579, глави 3 розділу VIII Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року № 1810 за поданням Київського міського голови Кличка В.В. направляю проект рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 01.06.2017 року № 418/2640 «Про визнання бійців-добровольців, які брали участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на сході України»».

У відповідності до пункту 3.4 глави 3 розділу VIII Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року № 1810 інформую, що відповідальним за представлення та супроводження проекту рішення на всіх стадіях розгляду є заступник голови Київської міської державної адміністрації Поворозник М.Ю. та директор Департаменту соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Крикунов Ю.В.

Додатки:
- проект рішення на 4 арк.;
- додатки на 9 арк.;
- пояснювальна записка на 6 арк.;
- порівняльна таблиця на 16 арк.;
- зауваження на 1 арк.;
- рішення Київради на 9 арк.;
- презентація на 6 арк;
- електронна версія зазначеного.

Виконуюча обов'язки керівника апарату Л. Верес

014511