Київська міська рада
12.10.2017 № 08/17602

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ З ПИТАНЬ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ, РОЗВИТКУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ, РЕГІОНАЛЬНИХ ТА МІЖНАРОДНИХ ЗВ'ЯЗКІВ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 *тел.:(044)202-70-88*

12.10.17 № 08/246-128 вих.

на №_____ від_____

Заступнику міського голови -
секретарю Київської міської ради
Прокопіву В.В.

Шановний Володимире Володимировичу!

На виконання Ваших доручень від 14.09.2017 №08/КО-8383 та від 15.09.2017 №15753 щодо проведення громадських слухань у межах повноважень повідомляємо таке.

Процедура проведення громадських слухань в місті Києві регламентується Порядком організації громадських слухань в місті Києві, затвердженим рішенням Київської міської ради від 08.10.2015 №120/2023 (далі – Порядок).

З моменту створення управління з питань децентралізації, розвитку місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків до Київської міської ради надійшли повідомлення про проведення громадських слухань в місті Києві, а саме: від 11.08.2017 №08/КО-7788 щодо проведення громадських слухань з питань забудови мікрорайону забудовником компанією ПСКФ «Трансспорт» та від 23.09.2017 №08/КО-8019 щодо проведення громадських слухань з питань розвитку Андріївського узвозу та подальшої долі нової будівлі Київського академічного театру на Подолі, та за Вашим дорученням визначено різних посадових осіб, відповідальних за опрацювання в установленому порядку зазначених повідомлень, а саме: директора Департаменту суспільних комунікацій КМДА, директора Департаменту містобудування та архітектури КМДА, голову Голосіївської районної в місті Києві державної адміністрації.

Згодом, до Київської міської ради надійшло звернення ініціативної групи щодо результатів проведення громадських слухань, яке зареєстроване в системі електронного документообігу від 14.09.2017 №08/КО-8383. До зазначеного звернення додано протокол проведення громадських слухань з питань забудови мікрорайону забудовником компанією ПСКФ «Трансспорт».

Повідомляємо, що за результатом опрацювання повідомлення про проведення громадських слухань з питань розвитку Андріївського узвозу та подальшої долі нової будівлі Київського академічного театру на Подолі на Ваше ім'я надійшов лист директора Департаменту суспільних комунікацій КМДА (вих. № 059-08/КО-8019-312 від 28.08.2017), відповідно до якого внесено пропозицію визначити відповідальними за проведення загальноміських громадських слухань із зазначеного питання Департамент містобудування та архітектури КМДА. Відповідно до Вашого доручення від 30.08.2017 №08/14810 відповідальним за опрацювання повідомлення про проведення громадських слухань із зазначених питань визначено Департамент містобудування та архітектури. У листі Департаменту містобудування та архітектури КМДА (вих. № 055-14372 від 07.09.2017) зазначається, що відповідно до пункту 2 рішення Київської міської ради від 08.10.2015 № 120/2023 організаційно-технічне забезпечення проведення громадських слухань в місті Києві покладається на секретаріат Київської міської ради. Проте відповідно до пункту 5 статті 13 Статуту територіальної громади міста Києва виконавчий орган Київської міської ради надає допомогу у підготовці та проведені громадських слухань.

Також, варто зазначити, що на повідомлення про проведення громадських слухань від 23.09.2017 №08/КО-8019 не було надано відповіді громадянину (представнику ініціативної групи) відповідальним структурним підрозділом.

Під час організації двох зазначених громадських слухань на практиці відповідно до норм чинного Порядку, виявлено ряд невідповідностей, які зумовлюють значні перешкоди в процедурі підготовки та проведення громадських слухань в місті Києві, а саме:

Відповідно до пункту 2.6 Порядку зазначено кількість підписів, необхідних для реєстрації ініціативи щодо проведення громадських слухань на різних рівнях – місцевому, районному та загальноміському, проте, в Порядку не вказано необхідної кількості безпосередніх учасників громадських слухань для визнання їх легітимності. Також не регламентовано процедуру перевірки підписних листів на відповідність Порядку.

Згідно із пунктом 3.1 Київський міський голова не пізніше ніж через 5 календарних днів від дня реєстрації ініціативи щодо проведення громадських слухань видає розпорядження про призначення загальноміських або районних громадських слухань. Враховуючи норми законодавства України, відповідно до яких не передбачено можливості передачі повноважень Київського міського голови іншій посадовій особі, зазначений пункт унеможливлює призначення загальноміських або районних громадських слухань в разі відсутності Київського міського голови (відпустка, відрядження тощо).

Також у Порядку є невідповідність стосовно розміщення матеріалів громадських слухань у вільний доступ, а саме: відповідно до пункту 3.4 Порядку сповіщення про проведення відповідних громадських слухань територіальної громади здійснюється шляхом відповідної публікації в газеті Київської міської ради «Хрещатик» та на Єдиному веб-порталі територіальної громади міста Києва www.kievcity.gov.ua, в той самий час у пункті 5.5. Порядку вказано, що про результати розгляду Київською міською радою пропозицій громадських слухань повідомляється ініціативній групі шляхом відповідної публікації в газеті «Хрещатик» та на Єдиному веб-порталі територіальної

громади міста Києва www.kmr.gov.ua. Проте зазначені веб-ресурси – це не Єдиний веб-портал територіальної громади міста Києва, а офіційні сайти Київської міської державної адміністрації та Київської міської ради відповідно. До того ж, згідно з пунктом 5.1 Порядку за результатами громадських слухань складається протокол, який оприлюднюється у 10-денний термін, проте в Порядку не зазначено на якому саме ресурсі та в який спосіб має здійснюватися оприлюднення протоколу.

Також, відповідно до пункту 5.3 Порядку запитання, пропозиції і звернення, висловлені під час громадських слухань направляються органам і посадовим особам місцевого самоврядування для обов'язкового розгляду. В Порядку не зазначено, що питання винесені на громадські слухання розглядаються лише Київською міською радою, також не вказано в якому саме вигляді мають бути оформлені результати розгляду (протокол, рішення, звернення тощо) для розміщення на офіційному веб-порталі Київської міської ради, відповідного до пункту 5.5 Порядку.

Громадські слухання – це необхідний інструмент налагодження прямого діалогу між владою та громадою стосовно суспільно важливих та резонансних питань, який потребує комплексного професійного підходу до організації їх проведення: розробку та представлення конкретних варіантів і альтернативних рішень; деталізований план заходів із залученням профільних спеціалістів; врахування пропозицій експертів галузі порушеного питання тощо. Вважаємо за доцільне визначати відповідальними за організацію та проведення громадських слухань профільні структурні підрозділи виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації). В той час як в діючому Порядку відповідальність за організаційно-технічне забезпечення проведення громадських слухань покладається на секретаріат Київської міської ради, який функціонально обмежений у забезпеченні фахівцями порушених питань громадських слухань.

Вищезазначене потребує термінового внесення змін до діючого Порядку. Звертаємося до Вас із пропозицією ініціювати напрацювання змін до Порядку спільно із виконавчим органом Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з метою налагодження ефективної діючої процедури проведення громадських слухань в місті Києві.

З повагою

начальник управління М. Чернишова

Лавріненко
Журова 202 70 48

п. 12

Заступник міського голови - секретар
Київської міської ради

Березнікову О.І.

Прошу розглянути в установленому порядку.

Чернишовій М.Ю.

В.ПРОКОПІВ

12 жовтня 2017 р.
№ 08/17602