**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту рішення Київської міської ради**

**«Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 10 вересня 2015 року № 958/1822 «Про інвентаризацію земель міста Києва»**

1. **Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва.**

Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент) є структурним підрозділом виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та згідно із законодавством забезпечує виконання повноважень Київської міської ради та виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у сфері земельних відносин і здійснення державного контролю за використанням та охороною земель усіх категорій і форм власності на території міста Києва.

Відповідно до галузевих повноважень, визначених Положенням про Департамент, затвердженим рішенням Київської міської ради від 19 грудня 2002 року № 182/342 (зі змінами), Департамент створює умови для раціонального та економічно обґрунтованого використання земель міста Києва.

Рішенням від 10 вересня 2015 року № 958/1822 «Про інвентаризацію земель міста Києва» Київська міська рада вирішила провести інвентаризацію земель міста Києва та дозволила Департаменту виступити замовником технічної документації із землеустрою щодо інвентаризації земель міста Києва, за кошти місцевого бюджету.

Так, рішенням Київської міської ради від 07 жовтня 2021 року
№ 2727/2768 затверджено Міську цільову програму використання та охорони земель міста Києва на 2022-2025 роки (далі – Програма).

Одним з основних напрямків Програми є формування земель комунальної власності територіальної громади міста Києва та оформлення прав на них з метою збільшення надходжень коштів до міського бюджету від плати за землю. Фінансування зазначених робіт здійснюється виключно за кошти місцевого бюджету.

Результатом робіт із інвентаризації земель є формування земель усіх категорій комунальної власності територіальної громади міста Києва з визначенням меж усіх сформованих ділянок для їх реєстрації у Державному земельному кадастрі.

Разом з тим, відповідно до підпункту 2.1 пункту 2 рішення Київської міської ради від 10 вересня 2015 року № 958/1822 землекористувачам земельних ділянок, які перебувають у їх фактичному користуванні також дозволено виступити замовниками технічної документації із землеустрою щодо інвентаризації земель.

Метою впровадження зазначеного підпункту було пришвидшення упорядкування земельних відносин міста Києва та зменшення навантаження на міський бюджет шляхом залучення фактичних користувачів земельних ділянок до розробки технічних документацій із землеустрою щодо інвентаризації земель за власні кошти.

Водночас в процесі виконання завдань, передбачених Програмою, виникають проблеми щодо неправомірного внесення відомостей до Державного земельного кадастру про земельні ділянки, які сформовані в рамках виконання Програми.

Так, виявлено непоодинокі випадки коли фізичні та юридичні особи, які не є фактичними землекористувачами, зловживаючи наданим правом, розробляють технічні документації із землеустрою щодо інвентаризації земель та вносять неправдиві відомості до Державного земельного кадастру щодо меж, конфігурації, площі та виду цільового призначення земельних ділянок.

Зазначене, в свою чергу, негативно впливає на земельні відносини та заважає раціональному управлінню територіальною громадою міста Києва своїми землями.

Враховуючи викладене та повноваження Київської міської ради, визначені Конституцією України, законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України - місто-герой Київ» підготовлено проєкт рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 10 вересня 2015 року № 958/1822 «Про інвентаризацію земель міста Києва».

1. **Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення.**

Відповідно до частини другої статті 5 Конституції України народ здійснює владу безпосередньо і через органи державної влади та органи місцевого самоврядування.

Частиною першою статті 140 Конституції України встановлено, що місцеве самоврядування є правом територіальної громади – жителів села чи добровільного об’єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста – самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України.

Конституційний Суд України у своєму Рішенні від 26 березня 2002 року
№ 6-рп/2002 визначив політико-правову природу органів місцевого самоврядування, які не є органами державної влади, а є представницькими органами, через які здійснюється право територіальної громади самостійно вирішувати не будь-які питання суспільного життя, а питання саме місцевого значення, тобто такі, які пов’язані передусім з життєдіяльністю територіальних громад.

Крім того, у своєму Рішенні від 16 квітня 2009 року № 7-рп/2009 Конституційний Суд України дійшов висновку, що органи місцевого самоврядування в межах закону мають повне право вільно вирішувати будь-яке питання, яке не вилучене із сфери їхньої компетенції і вирішення якого не доручене жодному іншому органу. Повноваження, якими наділяються органи місцевого самоврядування, як правило, мають бути повними і виключними.

Відтак, зазначений проєкт рішення Київської міської ради підготовлено з урахуванням статей 140, 144 Конституції України, законів України «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України - місто-герой Київ», рішень Конституційного Суду України [від 26 березня 2002 року](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v006p710-02) № 6-рп/2002 та від 16 квітня 2009 року
№ 7-рп/2009.

1. **Опис цілей і завдань, основних положень проєкту рішення, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проєкту рішення.**

Розробленим проєктом рішення Київської міської ради пропонується внести зміни до рішення Київської міської ради від 10 вересня 2015 року
№ 958/1822 «Про інвентаризацію земель міста Києва», виклавши підпункт 2.1 пункту 2 у новій редакції, яким дозволити виступити замовниками технічної документації із землеустрою щодо інвентаризації земель підприємствам, установам, організаціям державної та комунальної форми власності, органам державної влади, органам місцевого самоврядування, правоохоронним органам, а також Збройним Силам України, іншим військовим формуванням.

Зазначений проєкт рішення не містить інформацію з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації», не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не матиме впливу на життєдіяльність цієї категорії.

1. **Фінансово-економічне обґрунтування.**

Реалізація запропонованого проєкту не потребує додаткових витрат міського бюджету.

1. **Прізвище або назву суб’єкта подання, прізвище, посаду, контактні дані доповідача проєкту рішення на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проєкту рішення.**

Суб’єктом подання проєкту рішення та доповідачем на пленарному засіданні Київської міської ради є: директор Департаменту Валентина ПЕЛИХ

Особою, відповідальною за супроводження проєкту рішення є: директор Департаменту Валентина ПЕЛИХ.

**Директор Департаменту Валентина ПЕЛИХ**