ЗАТВЕРДЖЕНО

рішення Київської міської ради

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ПОПЕРЕДНІЙ ЗВІТ**

**ТИМЧАСОВОЇ КОНТРОЛЬНОЇ КОМІСІЇ КИЇВСЬКОЇ**

**МІСЬКОЇ РАДИ З ПИТАНЬ ПЕРЕВІРКИ ДОТРИМАННЯ**

**ВИМОГ ПРИРОДООХОРОННОГО ЗАКОНОДАВСТВА**

**НА ОБ'ЄКТАХ ПРИРОДНО-ЗАПОВІДНОГО ФОНДУ**

**МІСТА КИЄВА В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ**

**Вступ**

Рішенням Київської міської ради від 14.12.2023 № 7549/7590 утворено тимчасову контрольну комісію Київської міської ради з питань перевірки дотримання вимог природоохоронного законодавства на об'єктах природно-заповідного фонду міста Києва в умовах воєнного стану (далі – тимчасова контрольна комісія), до складу якої обрано:

голова тимчасової контрольної комісії:

Бондаренко Володимир Володимирович, депутат Київської міської ради;

члени тимчасової контрольної комісії:

Лимар Юлія Володимирівна, депутатка Київської міської ради;

Семенова Ксенія Ігорівна, депутатка Київської міської ради;

Кулеба Євгенія Анатоліївна, депутатка Київської міської ради;

Шаповал Анатолій Анатолійович, депутат Київської міської ради;

Чайка Ольга Юріївна, депутатка Київської міської ради.

Рішенням Київської міської ради від 29.02.2024 № 7807/7848 до складу тимчасової контрольної комісії обрано:

Федоренка Ярослава Юрійовича, депутата Київської міської ради.

Основними завданнями тимчасової контрольної комісії визначено:

* перевірку обґрунтованості та відповідності природоохоронному законодавству клопотань Благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр» щодо організації територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення.
* перевірку достовірності інформації, зазначеної в клопотаннях Благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр», щодо організації територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення.
* перевірку стану забезпечення охорони територій, оголошених природно-заповідним фондом місцевого значення та переданих згідно з рішеннями Київської міської ради під охорону Благодійній організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр».

**Загальні положення**

Закон України «Про природно-заповідний фонд України» регулює питання організації чи оголошення територій та/або об’єктів природно-заповідного фонду, зокрема, місцевого значення.

Статті 51-53 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» регулюють три стадії організації чи оголошення територій та/або об’єктів природно-заповідного фонду, зокрема, місцевого значення:

* підготовки і подання клопотань про організацію чи оголошення територій та об’єктів природно-заповідного фонду;
* попереднього розгляду клопотань про створення чи оголошення територій та об’єктів природно-заповідного фонду;
* прийняття рішень про створення чи оголошення територій, об’єктів природно-заповідного фонду та їх охоронних зон.

Так, стаття 51 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» вказує такі етапи підготовки і подання клопотань про організацію чи оголошення територій та об’єктів природно-заповідного фонду:

* Підготовка і подання клопотань про створення чи оголошення територій та об’єктів природно-заповідного фонду можуть здійснюватися: науковими установами, природоохоронними громадськими об’єднаннями або іншими заінтересованими підприємствами, установами, організаціями та громадянами – щодо територій та об’єктів природно-заповідного фонду загальнодержавного та місцевого значення.
* Клопотання подаються до державних органів, уповноважених проводити їх попередній розгляд.
* Клопотання має містити обґрунтування необхідності створення чи оголошення території або об’єкту природно-заповідного фонду певної категорії, характеристику природоохоронної, наукової, естетичної та іншої цінності природних комплексів та об’єктів, що пропонуються для заповідання, відомості про місцезнаходження, розміри, характер використання, власників та користувачів природних ресурсів, а також відповідний картографічний матеріал.
* До клопотань додаються документи, що підтверджують та доповнюють обґрунтування необхідності створення чи оголошення територій або об’єктів природно-заповідного фонду.

Стаття 52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» вказує такі етапи попереднього розгляду клопотань про створення чи оголошення територій та об’єктів природно-заповідного фонду:

* Клопотання про необхідність створення чи оголошення територій та об’єктів природно-заповідного фонду попередньо розглядається у місячний строк щодо територій та об’єктів місцевого значення – обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями […].
* У разі схвалення клопотань […] обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями […] проводиться їх погодження з власниками та первинними користувачами природних ресурсів у межах територій, рекомендованих для заповідання.
* Створення, оголошення, розширення територій та об’єктів природно-заповідного фонду, а також резервування цінних для заповідання територій та об’єктів у межах земель, переданих у комунальну власність територіальних громад відповідно до пункту 24 розділу X «Перехідні положення» Земельного кодексу України, які на момент передачі не були передані у користування фізичних, юридичних осіб, погодження не потребують.
* Розробка проектів створення регіональних ландшафтних парків, заповідних урочищ, а також заказників, пам’яток природи та парків-пам’яток садово-паркового мистецтва місцевого значення забезпечується обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями […].
* Забезпечення розробки проектів створення ботанічних садів, дендрологічних парків та зоологічних парків може бути доручено заінтересованим державним органам чи установам.
* Проекти створення територій та об’єктів природно-заповідного фонду передаються […] обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями, […] у встановленому порядку уповноваженим приймати рішення про створення чи оголошення територій та об’єктів природно-заповідного фонду.

Стаття 53 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» встановлює є такі етапи прийняття рішень про створення чи оголошення територій, об’єктів природно-заповідного фонду та їх охоронних зон:

* Рішення про організацію чи оголошення територій та об’єктів природно-заповідного фонду місцевого значення та встановлення охоронних зон територій та об’єктів природно-заповідного фонду приймається Верховною Радою Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими радами.
* Порядок відведення земельних ділянок природним заповідникам, біосферним заповідникам, національним природним паркам, регіональним ландшафтним паркам, а також ботанічним садам, дендрологічним паркам, зоологічним паркам визначається Земельним Кодексом України.
* Території та об’єкти природно-заповідного фонду або їх частини, що створюються чи оголошуються без вилучення земельних ділянок, що вони займають, передаються під охорону підприємствам, установам, організаціям і громадянам обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями, органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища з оформленням охоронного зобов’язання.

Стаття 5 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» регулює, що завдання, науковий профіль, характер функціонування і режим територій та об’єктів природно-заповідного фонду визначаються у положеннях про них, які розробляються відповідно до цього Закону, і затверджуються обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями […] – щодо територій та об’єктів природно-заповідного фонду місцевого значення.

Завдання, особливості природоохоронного режиму пам’яток природи та заповідних урочищ визначаються на основі цього Закону безпосередньо в їх первинних облікових документах.

Природні заповідники, біосферні заповідники, національні природні парки, ботанічні сади, дендрологічні парки, зоологічні парки загальнодержавного значення, а також регіональні ландшафтні парки є юридичними особами.

Ботанічні сади, дендрологічні парки, зоологічні парки місцевого значення та парки-пам’ятки садово-паркового мистецтва відповідно до законодавства України можуть бути визнані юридичними особами.

За цих умов, тимчасова контрольна комісія вважає за доцільне відзначити, що схематично процес створення чи оголошення територій, об’єктів природно-заповідного фонду та їх охоронних зон виглядає таким чином:

|  |
| --- |
| * Підготовка і подання клопотань можуть здійснюватися: науковими установами, природоохоронними громадськими об’єднаннями або іншими заінтересованими підприємствами, установами, організаціями та громадянами * Клопотання має містити обґрунтування необхідності створення чи оголошення території або об’єкту природно-заповідного фонду певної категорії, характеристику природоохоронної, наукової, естетичної та іншої цінності природних комплексів та об’єктів, що пропонуються для заповідання, відомості про місцезнаходження, розміри, характер використання, власників та користувачів природних ресурсів, а також відповідний картографічний матеріал * До клопотань додаються документи, що підтверджують та доповнюють обґрунтування необхідності створення чи оголошення територій або об’єктів природно-заповідного фонду |
|  |
| * Клопотання подаються до державних органів, уповноважених проводити їх попередній розгляд * Клопотання попередньо розглядається у місячний строк Київською міською державною адміністрацією |
|  |
| * У разі схвалення клопотання Київською міською державною адміністрацією проводиться його погодження з власниками та первинними користувачами природних ресурсів у межах територій, рекомендованих для заповідання |
|  |
| * Розробка проектів створення регіональних ландшафтних парків, заповідних урочищ, а також заказників, пам’яток природи та парків-пам’яток садово-паркового мистецтва місцевого значення Київською міською державною адміністрацією * Забезпечення розробки проектів створення ботанічних садів, дендрологічних парків та зоологічних парків може бути доручено заінтересованим державним органам чи установам |
|  |
| * Проекти створення територій та об’єктів природно-заповідного фонду Київською міською державною адміністрацією у встановленому порядку уповноваженим приймати рішення про створення чи оголошення територій та об’єктів природно-заповідного фонду * Рішення про організацію чи оголошення територій та об’єктів природно-заповідного фонду місцевого значення та встановлення охоронних зон територій та об’єктів природно-заповідного фонду приймається Київською міською радою |
|  |
| * Порядок відведення земельних ділянок природним заповідникам, біосферним заповідникам, національним природним паркам, регіональним ландшафтним паркам, а також ботанічним садам, дендрологічним паркам, зоологічним паркам визначається Земельним кодексом України * Території та об’єкти природно-заповідного фонду або їх частини, що створюються чи оголошуються без вилучення земельних ділянок, що вони займають, передаються під охорону підприємствам, установам, організаціям і громадянам Київською міською державною адміністрацією |
|  |
| * Завдання, науковий профіль, характер функціонування і режим територій та об’єктів природно-заповідного фонду визначаються у положеннях про них, які розробляються відповідно до цього Закону, і затверджуються Київською міською державною адміністрацією щодо територій та об’єктів природно-заповідного фонду місцевого значення |

Оформлення охоронних зобов’язань регулюються Інструкцією щодо оформлення охоронних зобов’язань на території та об’єкти природно-заповідного фонду, затвердженою наказом Міністерства екології та природних ресурсів України від 25.02.2013 № 65, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 13 березня 2013 р. за № 404/22936.

Наказом Міністерства екології та природних ресурсів України від 21.08.2018 № 306 затверджено методичні рекомендації щодо розроблення проектів створення природних територій та об'єктів природно-заповідного фонду України. Разом із цим, ці методичні рекомендації не є нормативно-правовим актом, не встановлюють нових правових норм та відтворюють позицію Міністерства екології та природних ресурсів України як уповноваженого органу державного управління в галузі організації, охорони та використання природно-заповідного фонду. У цих методичних рекомендаціях узагальнено та використано практику Міністерства екології та природних ресурсів України, а також напрацювання органів місцевої влади та наукових установ. Використовуючи зазначені матеріали, на основі законодавства України запропоновано базові положення для розроблення проектів створення природних територій та об'єктів природно-заповідного фонду України.

Наказом Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України від 02.08.2022 № 281 затверджено методичні рекомендації щодо розроблення положень про території та об’єкти природно-заповідного фонду України. Разом із цим, ці методичні рекомендації не є нормативно-правовим актом, не встановлюють нових правових норм та відтворюють позицію Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України як уповноваженого органу державного управління в галузі організації, охорони та використання природно-заповідного фонду.

За цих умов, тимчасова контрольна комісія не враховує ці методичні рекомендації як обов’язкові, хоча у своїх висновках та рекомендаціях може на них посилатися.

Відповідно до підпунктів 5.24-5.28, 5.75-5.88, 5.141 пункту 5 Положення про Департамент захисту довкілля та адаптації до зміни клімату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого рішенням Київської міської ради від 08.02.2024 № 7648/7689, Департамент, відповідно до покладених на нього завдань:

* погоджує проєкти землеустрою щодо організації і встановлення меж територій природно-заповідного фонду та іншого природоохоронного призначення, оздоровчого, рекреаційного, історико-культурного, лісогосподарського призначення, земель водного фонду та водоохоронних зон, обмежень у використанні земель та їх режимоутворюючих об'єктів (у разі наявності територій чи об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення);
* погоджує проєкти землеустрою щодо впорядкування території для містобудівних потреб у разі наявності територій та об'єктів природно-заповідного фонду, їх охоронних зон, земель, зарезервованих для заповідання, прибережних захисних смуг, інших територій екологічної мережі;
* погоджує проєкти землеустрою щодо впорядкування території міста Києва у разі наявності територій та об'єктів природно-заповідного фонду, їх охоронних зон, земель, зарезервованих для заповідання, або прибережних захисних смуг, інших територій екологічної мережі;
* погоджує робочі проєкти, що передбачають здійснення заходів на земельних ділянках державної та комунальної власності, розташованих на територіях чи об'єктах природно-заповідного фонду, їх охоронних зонах, землях, зарезервованих для заповідання, прибережних захисних смугах, інших територіях екологічної мережі;
* погоджує технічну документацію із землеустрою щодо резервування цінних для заповідання територій та об'єктів;
* забезпечує реалізацію державної політики у сфері заповідної справи, здійснює управління та регулювання у сфері охорони і використання територій та об'єктів природно-заповідного фонду України на території міста Києва;
* забезпечує реалізацію повноважень Київською міською радою та виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) з питань спеціального використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду;
* розглядає та затверджує ліміти на використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення (крім корисних копалин);
* забезпечує затвердження положень про території та об'єкти природно-заповідного фонду місцевого значення;
* здійснює підготовку і забезпечує подання клопотань про створення чи оголошення територій та об'єктів природно-заповідного фонду загальнодержавного значення;
* попередньо розглядає клопотання про необхідність створення чи оголошення територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення;
* забезпечує у разі схвалення клопотань про створення чи оголошення територій та об'єктів природно-заповідного фонду їх погодження з власниками та первинними користувачами природних ресурсів у межах територій, рекомендованих для заповідання;
* забезпечує розроблення проєктів створення регіональних ландшафтних парків, заповідних урочищ, а також заказників, пам'яток природи та парків-пам'яток садово-паркового мистецтва місцевого значення;
* забезпечує підготовку і подання в установленому порядку проєктів рішень Київської міської ради про організацію чи оголошення територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення;
* здійснює оформлення охоронних зобов'язань підприємствам, установам, організаціям і громадянам на території та об'єкти природно-заповідного фонду або їх частини, що створюються чи оголошуються без вилучення земельних ділянок, що вони займають;
* забезпечує ведення Державного кадастру територій та об'єктів природно-заповідного фонду, розміщених у межах / на території міста Києва;
* погоджує проєкти організації територій ботанічних садів місцевого значення;
* погоджує проєкти зонування та організації територій зоологічних парків місцевого значення;
* погоджує проєкти утримання та реконструкції парків-пам'яток садово-паркового мистецтва місцевого значення;
* надає інформацію про обмеження у використанні земель, додержання режиму охорони та використання відповідної території та вимоги природоохоронного законодавства щодо земель природно-заповідного та іншого природоохоронного призначення, земельних ділянок, розташованих на території чи в межах об'єкта природно-заповідного фонду, його охоронної зони, земель, зарезервованих для заповідання, або в межах прибережної захисної смуги.

Аналогічні повноваження були передбачені Положенням про Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого рішенням Київської міської ради від 18.05.2023 № 6334/6375, а до цього – Положенням про Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженим розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 11.12.2017 № 1599 (із змінами).

Відтак, тимчасова контрольна комісія презюмує, що Департамент захисту довкілля та адаптації до зміни клімату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), а раніше – Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) є уповноваженим структурним підрозділом виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з питань територій та об’єктів природно-заповідного фонду місцевого значення у м. Києві.

Відтак, тимчасова контрольна комісія перевіряє дотримання вимог природоохоронного законодавства на об'єктах природно-заповідного фонду міста Києва в умовах воєнного стану в частині дотримання вимог статей 51-53 Закону України «Про природо-заповідний фонд України».

Враховуючи, що воєнний стан в Україні введено в Україні із 05 годин 30 хвилин 24 лютого 2022 року (Указ Президента України від 24.02.2022 № 64/2022, Закон України від 24.02.2024 № 2102-ІХ), тимчасова контрольна комісія перевіряє:

* дотримання вимог природоохоронного законодавства на об'єктах природно-заповідного фонду міста Києва в умовах воєнного стану під час їх створення – організації чи оголошення територій та/або об’єктів з 24 лютого 2022 року;
* дотримання вимог природоохоронного законодавства на об'єктах природно-заповідного фонду міста Києва в умовах воєнного стану під час їх охорони та збереження – незалежно від часу організації чи оголошення територій та/або об’єктів впродовж періоду з 24 лютого 2022 року по час діяльності тимчасової контрольної комісії.

**Стан прийняття рішень Київської міської ради,**

**що стосуються територій та/або об’єктів**

**природно-заповідного фонду місцевого значення**

Листом Київської міської ради від 04.03.2024 № 225-СК-1074 надано інформацію про 64 рішення Київської міської ради, що стосуються територій та/або об’єктів природно-заповідного фонду місцевого значення за 2013 – 2023 роки.

Державний архів м. Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) листом від 05.03.2024 № 068/05-12/524 надав інформацію про 4 рішення Київської міської ради, що стосуються територій та/або об’єктів природно-заповідного фонду місцевого значення.

Моніторингом системи «Ліга-Закон» (ідентифікатор: https://kmr.ligazakon.net/?text=%22%D0%9F%D1%80%D0%BE%20%D0%BF%D1%80%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D0%BE-%D0%B7%D0%B0%D0%BF%D0%BE%D0%B2%D1%96%D0%B4%D0%BD%D0%B8%D0%B9%20%D1%84%D0%BE%D0%BD%D0%B4%20%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%97%D0%BD%D0%B8%22&status=ALL&srt=3&max=1000) встановлено наявність 90 рішень Київської міської ради, що стосуються територій та/або об’єктів природно-заповідного фонду місцевого значення, а також 40 рішень Київської міської ради про вирішення питань землекористування для збереження та використання земель природно-заповідного фонду (комунальному підприємству «Святошинське лісопаркове господарство», прийняті у 2023 році).

Відтак, із метою встановлення відмінностей у наданій на запити та оприлюдненої у відкритому доступі інформації, встановлено, що:

* за 2020 рік – не надано рішення Київської міської ради від 24.09.2020 № 468/9547 «Про створення ландшафтного заказника «Гора Щекавиця»;
* за 2017 рік – не надано рішення Київської міської ради від 20.12.2017 № 715/3722 «Про надання статусу ландшафтного заказника місцевого значення «Радунка» земельним ділянкам у Дніпровському районі м. Києва»;
* за 2013 рік помилково надано рішення Київської міської ради від 13.11.2013 № 452/9940 «Про оголошення природної території, розташованої на вулиці Туманяна, навпроти житлових будинків 52-в на вулиці М. Раскової та 15-а на вулиці Туманяна у Дніпровському районі м. Києва сквером».
* Державний архів м. Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) не надав 20 рішень Київської міської ради за 2012 рік (2 рішення), 2011 рік (1 рішення), 2009 рік (2 рішення), 2008 рік (1 рішення), 2007 рік (3 рішення), 2006 рік (2 рішення), 2005 рік (3 рішення), 2004 рік (3 рішення), 2002 рік (1 рішення), 2001 рік (1 рішення), 1994 рік (1 рішення), проте у своїй відповіді від 05.03.2024 № 068/05-12/524 попросив конкретизувати запитувана інформацію у зв’язку із складністю її пошуку у паперових базах даних.

Також, за результатами аналізу правових підстав для затвердження положень про території та об’єкти природно-заповідного фонду місцевого значення в місті Києві встановлено:

* у системі «Ліга-Закон» станом на 19.03.2024 року не оприлюднено рішення Київської міської ради від 02.12.2021 № 3689/3730 «Про оголошення природних об’єктів ботанічними пам’ятками природи місцевого значення «Багатовіковий дуб Павлівського скверу», «Багатовіковий дуб Малишева» та «Багатовікова липа Венгринівського»»;
* у 1997 році видавалося розпорядження Київської міської державної адміністрації від 14.10.1997 № 1628 «Про оголошення територій та об’єктів природно-заповідного фонду місцевого значення», яке станом на 19.03.2024 року не оприлюднено.

За цих умов, тимчасова контрольна комісія спрямувала додаткові запити на отримання інформації, за результатами отримання відповіді на які буде кінцево схарактеризовано стан прийняття рішень Київської міської ради, що стосуються територій та/або об’єктів природно-заповідного фонду місцевого значення у м. Києві.

**Організація чи оголошення територій та/або об’єктів**

**природно-заповідного фонду на території міста Києва**

**з 01.01.2023 по 31.12.2023 року**

За 2023 рік Київська міська рада прийняла 14 рішень, що стосуються територій та/або об’єктів природно-заповідного фонду місцевого значення, зокрема:

* внесення змін в частині передачу на збереження та охорону із подальшим оформленням охоронного зобов’язання – 6 рішень (від 09.11.2023 № 7304/7345, від 09.11.2023 № 7305/7346, від 09.11.2023 № 7301/7342, від 09.11.2023 № 7302/7343, від 09.11.2023 № 7306/7347, від 09.11.2023 № 7303/7344);
* оголошення об’єктів ботанічними пам’ятками природи місцевого значення – 6 рішень (від 09.11.2023 № 7300/7341, від 05.10.2023 № 7128/7169, від 05.10.2023 № 7130/7171, від 05.10.2023 № 7131/7172, від 05.10.2023 № 7129/7170, від 25.05.2023 № 6463/6504);
* оголошення об’єктів зоологічними пам’ятками природи місцевого значення – 1 рішення (від 25.05.2023 № 6462/6503);
* оголошення території ландшафтним заказником місцевого значення – 1 рішення (від 09.11.2023 № 7299/7340).

Загальна площа об’єктів, які заповідані у 2023 році Київською міською радою складає 256,921 га.

Тимчасова контрольна комісія відмічає, що положення про жодну територію чи жоден об’єкт природно-заповідного фонду, оголошені у 2023 році, станом на дату подання цього попереднього звіту не затверджені.

Проаналізувавши матеріали щодо оголошення територій та/або об’єктів природно-заповідного фонду на території міста Києва протягом 2023 року, тимчасова контрольна комісія Київської міської ради звертає увагу на наступне.

1. **Ботанічна пам’ятка природи місцевого значення «Два брати».**
   1. Рішенням Київської міської ради від 09.11.2023 № 7300/7341 оголошено природний об’єкт ботанічною пам’яткою природи місцевого значення «Два брати» без вилучення у землекористувача (вул. Чорнобильська, 14 у Святошинському районі м. Києва, площа 0,001 га, житлово-будівельний кооператив «Академічний-17»).
   2. Матеріали проєкту рішення Київської міської ради від 22.09.2021 № 08/231-3504/ПР (суб’єкт подання Д. Москаль) містять лист благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр» від 14.07.2021 № 143 на ім’я депутат Київської міської ради Д. Москаля, обґрунтування створення, підписане координатором роботи по створенню об’єктів ПЗФ благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр», д.б.н. І. Парнікозою, директором благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр» В. Борейком, проєкт створення, підписаний цими ж особами. Останні два документи є ідентичними.
   3. До проєкту рішення Київської міської ради від 22.09.2021 № 08/231-3504/ПР карта-схема відповідної території не додана.
   4. Створення об’єкту підтримане житлово-будівельним кооперативом «Академічний-17» (від 06.09.2021 № 51) на лист депутата Київської міської ради Д. Москаля від 03.08.2021 № 08/279/09/165/206.
   5. *Тимчасова контрольна комісія звертає увагу на неможливість встановлення тотожності або відмінності листів депутата Київської міської ради Д. Москаля від 03.08.2021 № 08/279/09/165/206 та благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр» від 14.07.2021 № 143 в силу відсутності першого із згаданих. Отже, що саме є клопотання, розробленим та поданим у відповідності до статті 51 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» та попередньо погодженим відповідно до статті 52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» встановити не вбачається можливим. Відтак, тимчасова контрольна комісія запитала вказані документи та має їх додатково вивчити.*
   6. Створення об’єкту не погоджено Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (від 16.09.2021 № 077-4562) на лист депутата Київської міської ради Д. Москаля від 03.08.2021 № 08/279/09/165/206.
   7. *Тимчасова контрольна комісія звертає увагу на неможливість встановлення тотожності або відмінності листів депутата Київської міської ради Д. Москаля від 07.09.2021 № 08/279/09/165/230 та благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр» від 14.07.2021 № 143 в силу відсутності першого із згаданих. Проте, Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) аналізувало саме клопотання* *благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр» від 14.07.2021 № 143, за результатами чого дійшло висновку про його невідповідність вимогам статті 51 Закону України «Про природно-заповідний фонд України». Відтак, тимчасова контрольна комісія запитала вказані документи та має їх додатково вивчити.*
   8. Охорона та збереження об’єкту доручено житлово-будівельному кооперативу «Академічний-17» із оформленням охоронного зобов’язання.
   9. Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради надало правовий висновок від 01.02.2022 № 08/230-163 до проєкту рішення від 22.09.2021 № 08/231-3504/ПР, повернувши його без погодження у зв’язку із порушенням вимог статті 52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України».
   10. *Тимчасова контрольна комісія звертає увагу, що лист благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр» від 14.07.2021 № 143 на ім’я депутата Київської міської ради Д. Москаля не є клопотанням у розумінні частин першої та другої статті 52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України», оскільки клопотання подаються до державних органів, уповноважених проводити їх попередній розгляд, а також клопотання має містити обґрунтування необхідності створення чи оголошення території або об’єкту природно-заповідного фонду певної категорії, характеристику природоохоронної, наукової, естетичної та іншої цінності природних комплексів та об’єктів, що пропонуються для заповідання, відомості про місцезнаходження, розміри, характер використання, власників та користувачів природних ресурсів, а також відповідний картографічний матеріал.*
   11. *У зв’язку із цим, тимчасова контрольна комісія вважає за доцільне звернути увагу постійної комісії Київської міської ради з питань екологічної політики на цю обставину.*
   12. *Тимчасова контрольна комісія також звертає увагу, що відсутність погодження створення об’єкту Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) є грубим порушенням вимог статті 52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» та унеможливлює прийняття рішення про оголошення об’єкту природно-заповідного фонду.*
   13. *Відтак, тимчасова контрольна комісія Київської міської ради вважає за доцільне звернути увагу на цей факт постійної комісії Київської міської ради з питань екологічної політики, а також – постійної комісії Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції.*
2. **Ландшафтний заказник місцевого значення «Броварський ліс».**
   1. Рішенням Київської міської ради від 09.11.2023 № 7299/7340 оголошено ландшафтним заказником місцевого значення «Броварський ліс» площею 125 га природну територію лісових кварталів № 70 (виділи 4, 5, 8-12, 14-17, 20, 22 – повністю, виділи 2, 3, 6, 13, 18, 19, 21, 23-26 – частково), 71 (виділ 4 – повністю, виділи 1-3, 7, 12, 14, 17, 20 – частково), 77 (виділи 3, 25, 26 – повністю, виділи 4-24, 27-31 – частково), 78 (виділи 3, 9 – повністю, виділи 2, 4-7, 10 – частково) Броварського лісництва комунального підприємства «Дарницьке лісопаркове господарство» в Деснянському районі міста Києва.
   2. Матеріали проєкту рішення Київської міської ради від 31.03.2023 № 08/231-392/ПР (суб’єкти подання Д. Москаль, В. Сторожук, Є. Кулеба, Ю. Лимар, О. Чайка) містять проєкт створення вказаного ландшафтного заказника, схваленого Інститутом зоології ім. І. І. Шмальгаузена НАН України 10.01.2023, клопотання громадської організації «Українська природоохоронна група» від 06.12.2022 № 909/2022, наукове обґрунтування, підписане біологом громадської організації «Українська природоохоронна група» Л. Лисенком, м.н.с. Інституту зоології ім. І. І. Шмальгаузена НАН України О. Василюком, пр.н.с. Інституту ботаніки ім. М. Г. Холодного НАН України, д.б.н. А. Куземко.
   3. Клопотання адресоване Управлінню екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), комунальному підприємству «Дарницьке лісопаркове господарство», Міністерству захисту довкілля та природних ресурсів України.
   4. Вказане клопотання підтримане комунальним підприємством «Дарницьке лісопаркове господарство» (від 07.10.2022 № 077/238-487), Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України (від 23.10.2021 № 5/7-11/22505-21), Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (від 15.12.2022 № 077-4438).
   5. До проєкту рішення Київської міської ради від 31.03.2023 № 08/231-392/ПР додано інформацію про опис ділянки, її площу та землекористувача, а також карту-схему відповідної території.
   6. Охорона та збереження об’єкту доручено комунальному підприємству «Дарницьке лісопаркове господарство» із оформленням охоронного зобов’язання. Одночасно, Управлінню екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) доручено забезпечити затвердження положення про ландшафтний заказник місцевого значення «Броварський ліс».
   7. *При цьому, частина четверта статті 52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» вказує, що розробка проектів створення регіональних ландшафтних парків, заповідних урочищ, а також заказників, пам’яток природи та парків-пам’яток садово-паркового мистецтва місцевого значення забезпечується обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями, а на території Автономної Республіки Крим - органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища, чого у межах вказаного об’єкта дотримано не було.*
   8. *Тимчасова контрольна комісія зауважує, що із точки зору дотримання вимог статей 51-53 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» вказаний проєкт рішення Київської міської ради є найбільш повним у розумінні нормотворчої техніки (зобов’язання по охороні та доручення забезпечити затвердження положення), а також підготовки документації у відповідності до вимог статей 51-52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України».*
   9. *Відтак, тимчасова контрольна комісія схильна рекомендувати постійний комісій Київської міської ради з питань екологічної політики врахувати вказане у своїй діяльності.*
3. **Ботанічна пам’ятка природи місцевого значення «Сонячна».**
   1. Рішенням Київської міської ради від 05.10.2023 № 7128/7169 оголошено природний об’єкт ботанічною пам’яткою природи місцевого значення «Сонячна» без вилучення у землекористувача (Білодібровне лісництво комунального підприємства «Дарницьке лісопаркове господарство», квартал 36, виділ 1).
   2. Матеріали проєкту рішення Київської міської ради від 27.09.2021 № 08/231-3541/ПР (суб’єкт подання О. Пинзеник) містять лист благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр» від 30.12.2020 № 316 на ім’я депутатки Київської міської ради О. Пинзеник (вказана орієнтовна площа об’єкта – 0,1 га), обґрунтування створення, підписане координатором роботи по створенню об’єктів ПЗФ благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр», д.б.н. І. Парнікозою, директором благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр» В. Борейком, проєкт створення, підписаний цими ж особами. Останні два документи є ідентичними.
   3. До проєкту рішення Київської міської ради від 27.09.2021 № 08/231-3541/ПР карта-схема відповідної території не додана.
   4. Створення об’єкту підтримане комунальним підприємством «Дарницьке лісопаркове господарство» (від 12.10.2020 № 382), Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) за умови дотримання вимог статей 52-53 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» (реквізити відсутні) на лист депутатки Київської міської ради О. Пинзеник від 16.03.2021 № 08/279/09/51-101.
   5. *Тимчасова контрольна комісія звертає увагу на неможливість встановлення тотожності або відмінності листів депутатки Київської міської ради О. Пинзеник від 16.03.2021 № 08/279/09/51-101 та благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр» від 30.12.2020 № 316 в силу відсутності першого із згаданих. Отже, що саме є клопотання, розробленим та поданим у відповідності до статті 51 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» та попередньо погодженим відповідно до статті 52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» встановити не вбачається можливим. Відтак, тимчасова контрольна комісія запитала вказані документи та має їх додатково вивчити.*
   6. Охорона та збереження об’єкту доручено комунальному підприємству «Дарницьке лісопаркове господарство» із оформленням охоронного зобов’язання.
   7. Постійна комісія Київської міської ради з питань екологічної політики (витяг з протоколу від 07.12.2021 № 14/17) погодила вказаний проєкт рішення із урахуванням рекомендацій: доповнити проєкт рішення графічними матеріалами із уточненням меж запланованого об’єкту заповідання. Разом із цим, під час голосування на пленарному засіданні ІІ сесії Київської міської ради ІХ скликання 05.10.2023 року вказана рекомендація врахована не була.
   8. *Тимчасова контрольна комісія звертає увагу, що лист благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр» від 30.12.2020 № 316 на ім’я депутатки Київської міської ради О. Пинзеник не є клопотанням у розумінні частин першої та другої статті 52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України», оскільки клопотання подаються до державних органів, уповноважених проводити їх попередній розгляд, а також клопотання має містити обґрунтування необхідності створення чи оголошення території або об’єкту природно-заповідного фонду певної категорії, характеристику природоохоронної, наукової, естетичної та іншої цінності природних комплексів та об’єктів, що пропонуються для заповідання, відомості про місцезнаходження, розміри, характер використання, власників та користувачів природних ресурсів, а також відповідний картографічний матеріал.*
   9. *У зв’язку із цим, тимчасова контрольна комісія вважає за доцільне звернути увагу управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради та постійної комісії Київської міської ради з питань екологічної політики на цю обставину.*
   10. *Тимчасова контрольна комісія також звертає увагу, що погодження створення об’єкту за умови дотримання вимог статей 52-53 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» з боку Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) є дивним з точки зору частини другої статті 52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України».*
   11. *При цьому, частина четверта статті 52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» вказує, що розробка проектів створення регіональних ландшафтних парків, заповідних урочищ, а також заказників, пам’яток природи та парків-пам’яток садово-паркового мистецтва місцевого значення забезпечується обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями, а на території Автономної Республіки Крим - органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища, чого у межах вказаного об’єкта дотримано не було.*
   12. *Також, тимчасова контрольна комісія вважає за доцільне рекомендувати внести зміни до рішення Київської міської ради від 05.10.2023 № 7128/7169 з метою врахування рекомендацій постійної комісії Київської міської ради з питань екологічної політики (витяг з протоколу від 07.12.2021 № 14/17), а саме: вказівки площі, меж об’єкта заповідання та доповнення графічними матеріалами, а також відповідним дорученням щодо розробки положення про відповідний об’єкт заповідання.*
4. **Ботанічна пам’ятка природи місцевого значення «Гронянка».**
   1. Рішенням Київської міської ради від 05.10.2023 № 7130/7171 оголошено природний об’єкт ботанічною пам’яткою природи місцевого значення «Гронянка» без вилучення у землекористувача (Святошинське лісництво комунального підприємства «Святошинське лісопаркове господарство», квартал 31, виділ 7, орієнтовна площа 0,5 га).
   2. Матеріали проєкту рішення Київської міської ради від 09.11.2021 № 08/231-4072/ПР (суб’єкт подання О. Пинзеник) містять лист благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр» від 30.12.2020 № 319 на ім’я депутатки Київської міської ради О. Пинзеник (вказана орієнтовна площа об’єкта – 0,5 га), обґрунтування створення, підписане координатором роботи по створенню об’єктів ПЗФ благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр», д.б.н. І. Парнікозою, директором благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр» В. Борейком, проєкт створення, підписаний цими ж особами. Останні два документи є ідентичними.
   3. До проєкту рішення Київської міської ради від 09.11.2021 № 08/231-4072/ПР додана карта-схема відповідної території.
   4. Створення об’єкту підтримане комунальним підприємством «Святошинське лісопаркове господарство» (від 16.10.2020 № 077/239-887), Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) за умови дотримання вимог статей 52-53 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» (від 13.10.2020 № 077-4524) на опрацювання іншого листа благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр» від 25.09.2020 № 181.
   5. *Тимчасова контрольна комісія звертає увагу, що встановлення тотожності або відмінності листів благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр» від 25.09.2020 № 181 та від 30.12.2020 № 319 не вбачається за можливе в силу відсутності першого із зазначених листів. Отже, що саме є клопотання, розробленим та поданим у відповідності до статті 51 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» та попередньо погодженим відповідно до статті 52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» встановити не вбачається можливим. Відтак, тимчасова контрольна комісія запитала вказані документи та має їх додатково вивчити.*
   6. Охорона та збереження об’єкту доручено комунальному підприємству «Святошинське лісопаркове господарство» із оформленням охоронного зобов’язання.
   7. Постійна комісія Київської міської ради з питань екологічної політики (витяг з протоколу від 07.12.2021 № 14/17) погодила вказаний проєкт рішення із урахуванням рекомендацій: доповнити проєкт рішення графічними матеріалами із уточненням меж запланованого об’єкту заповідання. Разом із цим, під час голосування на пленарному засіданні ІІ сесії Київської міської ради ІХ скликання 05.10.2023 року вказана рекомендація була врахована, проте не відображена у рішенні Київської міської ради від 05.10.2023 № 7130/7171 в частині графічних матеріалів.
   8. *Тимчасова контрольна комісія звертає увагу, що лист благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр» від 30.12.2020 № 319 на ім’я депутатки Київської міської ради О. Пинзеник не є клопотанням у розумінні частин першої статті 52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України», оскільки клопотання подаються до державних органів, уповноважених проводити їх попередній розгляд.*
   9. *У зв’язку із цим, тимчасова контрольна комісія вважає за доцільне звернути увагу управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради та постійної комісії Київської міської ради з питань екологічної політики на цю обставину.*
   10. *Тимчасова контрольна комісія також звертає увагу, що погодження створення об’єкту за умови дотримання вимог статей 52-53 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» з боку Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) є дивним з точки зору частини другої статті 52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України».*
   11. *При цьому, частина четверта статті 52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» вказує, що розробка проектів створення регіональних ландшафтних парків, заповідних урочищ, а також заказників, пам’яток природи та парків-пам’яток садово-паркового мистецтва місцевого значення забезпечується обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями, а на території Автономної Республіки Крим - органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища, чого у межах вказаного об’єкта дотримано не було.*
   12. *Також, тимчасова контрольна комісія вважає за доцільне рекомендувати внести зміни до рішення Київської міської ради від 05.10.2023 № 7130/7171 з метою врахування рекомендацій постійної комісії Київської міської ради з питань екологічної політики (витяг з протоколу від 07.12.2021 № 14/17), а саме: вказівки меж об’єкта заповідання та доповнення графічними матеріалами, а також відповідним дорученням щодо розробки положення про відповідний об’єкт заповідання.*
5. **Ботанічна пам’ятка природи місцевого значення «Зозулин яр».**
   1. Рішенням Київської міської ради від 05.10.2023 № 7131/7172 оголошено природний об’єкт ботанічною пам’яткою природи місцевого значення «Зозулин яр» без вилучення у землекористувача (Святошинське лісництво комунального підприємства «Святошинське лісопаркове господарство», квартал 26, виділ 4).
   2. Матеріали проєкту рішення Київської міської ради від 23.09.2021 № 08/231-3511/ПР (суб’єкт подання О. Пинзеник) містять лист благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр» від 30.12.2020 № 320 на ім’я депутатки Київської міської ради О. Пинзеник (вказана орієнтовна площа об’єкта – 0,5 га), обґрунтування створення, підписане координатором роботи по створенню об’єктів ПЗФ благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр», д.б.н. І. Парнікозою, директором благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр» В. Борейком, проєкт створення, підписаний цими ж особами. Останні два документи є ідентичними.
   3. До проєкту рішення Київської міської ради від 23.09.2021 № 08/231-3511/ПР карта-схема відповідної території додана.
   4. Створення об’єкту підтримане комунальним підприємством «Святошинське лісопаркове господарство» (від 16.10.2020 № 077/239-885), Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) за умови дотримання вимог статей 52-53 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» (від 13.10.2020 № 077-4525) на опрацювання іншого листа благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр» від 25.09.2020 № 182.
   5. *Тимчасова контрольна комісія звертає увагу, що встановлення тотожності або відмінності листів благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр» від 25.09.2020 № 182 та від 30.12.2020 № 320 не вбачається за можливе в силу відсутності першого із зазначених листів. Отже, що саме є клопотання, розробленим та поданим у відповідності до статті 51 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» та попередньо погодженим відповідно до статті 52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» встановити не вбачається можливим. Відтак, тимчасова контрольна комісія запитала вказані документи та має їх додатково вивчити.*
   6. Охорона та збереження об’єкту доручено комунальному підприємству «Святошинське лісопаркове господарство» із оформленням охоронного зобов’язання.
   7. Постійна комісія Київської міської ради з питань екологічної політики (витяг з протоколу від 07.12.2021 № 14/17) погодила вказаний проєкт рішення із урахуванням рекомендацій: доповнити проєкт рішення графічними матеріалами із уточненням меж запланованого об’єкту заповідання. Разом із цим, під час голосування на пленарному засіданні ІІ сесії Київської міської ради ІХ скликання 05.10.2023 року вказана рекомендація була врахована, проте не відображена у рішенні Київської міської ради від 05.10.2023 № 7131/7172 в частині графічних матеріалів.
   8. *Тимчасова контрольна комісія звертає увагу, що лист благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр» від 30.12.2020 № 320 на ім’я депутатки Київської міської ради О. Пинзеник не є клопотанням у розумінні частин першої статті 52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України», оскільки клопотання подаються до державних органів, уповноважених проводити їх попередній розгляд.*
   9. *У зв’язку із цим, тимчасова контрольна комісія вважає за доцільне звернути увагу управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради та постійної комісії Київської міської ради з питань екологічної політики на цю обставину.*
   10. *Тимчасова контрольна комісія також звертає увагу, що погодження створення об’єкту за умови дотримання вимог статей 52-53 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» з боку Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) є дивним з точки зору частини другої статті 52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України».*
   11. *При цьому, частина четверта статті 52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» вказує, що розробка проектів створення регіональних ландшафтних парків, заповідних урочищ, а також заказників, пам’яток природи та парків-пам’яток садово-паркового мистецтва місцевого значення забезпечується обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями, а на території Автономної Республіки Крим - органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища, чого у межах вказаного об’єкта дотримано не було.*
   12. *Також, тимчасова контрольна комісія вважає за доцільне рекомендувати внести зміни до рішення Київської міської ради від 05.10.2023 № 7131/7172 з метою врахування рекомендацій постійної комісії Київської міської ради з питань екологічної політики (витяг з протоколу від 07.12.2021 № 14/17), а саме: вказівки площі та меж об’єкта заповідання та доповнення графічними матеріалами, а також відповідним дорученням щодо розробки положення про відповідний об’єкт заповідання.*
6. **Ботанічна пам’ятка природи місцевого значення «Броварська пуща».**
   1. Рішенням Київської міської ради від 25.05.2023 № 6462/6503 оголошено природний об’єкт ботанічною пам’яткою природи місцевого значення «Броварська пуща» без вилучення у землекористувача (Броварське лісництво комунального підприємства «Дарницьке лісопаркове господарство», квартал 40).
   2. Матеріали проєкту рішення Київської міської ради від 23.09.2021 № 08/231-3512/ПР (суб’єкт подання О. Пинзеник) містять лист благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр» від 30.12.2020 № 314 на ім’я депутатки Київської міської ради О. Пинзеник (вказана орієнтовна площа об’єкта – 0,8 га), обґрунтування створення, підписане координатором роботи по створенню об’єктів ПЗФ благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр», д.б.н. І. Парнікозою, директором благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр» В. Борейком, проєкт створення, підписаний цими ж особами. Останні два документи є ідентичними.
   3. До проєкту рішення Київської міської ради від 23.09.2021 № 08/231-3512/ПР карта-схема відповідної території додана.
   4. Створення об’єкту підтримане комунальним підприємством «Дарницьке лісопаркове господарство» (від 06.05.2020 № 188), Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) за умови дотримання вимог статей 52-53 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» (від 13.07.2020 № 077-3803) на опрацювання листа депутатки Київської міської ради О. Пинзеник від 16.06.2020 № 08/279/08/051-1228.
   5. *Тимчасова контрольна комісія звертає увагу, що встановлення тотожності або відмінності листів благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр» від 30.12.2020 № 314* *та депутатки Київської міської ради О. Пинзеник від 16.06.2020 № 08/279/08/051-1228 не вбачається за можливе в силу відсутності останнього із зазначених листів. Отже, що саме є клопотання, розробленим та поданим у відповідності до статті 51 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» та попередньо погодженим відповідно до статті 52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» встановити не вбачається можливим. Відтак, тимчасова контрольна комісія запитала вказані документи та має їх додатково вивчити.*
   6. Охорона та збереження об’єкту доручено комунальному підприємству «Святошинське лісопаркове господарство» із оформленням охоронного зобов’язання.
   7. Постійна комісія Київської міської ради з питань екологічної політики (витяг з протоколу від 07.12.2021 № 14/17) погодила вказаний проєкт рішення із урахуванням рекомендацій: доповнити проєкт рішення графічними матеріалами із уточненням меж запланованого об’єкту заповідання. Разом із цим, під час голосування на пленарному засіданні ІІ сесії Київської міської ради ІХ скликання 05.10.2023 року вказана рекомендація не була врахована.
   8. *Тимчасова контрольна комісія звертає увагу, що лист благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр» від 30.12.2020 № 314 на ім’я депутатки Київської міської ради О. Пинзеник не є клопотанням у розумінні частин першої статті 52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України», оскільки клопотання подаються до державних органів, уповноважених проводити їх попередній розгляд.*
   9. *У зв’язку із цим, тимчасова контрольна комісія вважає за доцільне звернути увагу управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради та постійної комісії Київської міської ради з питань екологічної політики на цю обставину.*
   10. *Тимчасова контрольна комісія також звертає увагу, що погодження створення об’єкту за умови дотримання вимог статей 52-53 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» з боку Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) є дивним з точки зору частини другої статті 52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України».*
   11. *При цьому, частина четверта статті 52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» вказує, що розробка проектів створення регіональних ландшафтних парків, заповідних урочищ, а також заказників, пам’яток природи та парків-пам’яток садово-паркового мистецтва місцевого значення забезпечується обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями, а на території Автономної Республіки Крим - органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища, чого у межах вказаного об’єкта дотримано не було.*
   12. *Також, тимчасова контрольна комісія вважає за доцільне рекомендувати внести зміни до рішення Київської міської ради від 25.05.2023 № 6462/6503 з метою врахування рекомендацій постійної комісії Київської міської ради з питань екологічної політики (витяг з протоколу від 07.12.2021 № 14/17), а саме: вказівки площі та меж об’єкта заповідання та доповнення графічними матеріалами, а також відповідним дорученням щодо розробки положення про відповідний об’єкт заповідання.*

Тимчасова контрольна комісія звертає увагу на типовість порушень вимог статей 51-52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» під час створення територій та/або об’єктів природно-заповідного фонду на території міста Києва рішеннями Київської міської ради від 05.10.2023 № 7128/7169, від 05.10.2023 № 7130/7171, від 05.10.2023 № 7131/7172, від 25.05.2023 № 6462/6503, що не знайшло свого відображення ані у матеріалах управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради, ані у матеріалах постійної комісії Київської міської ради з питань екологічної політики.

Типовість порушень вимог статей 51-52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» під час створення територій та/або об’єктів природно-заповідного фонду на території міста Києва рішеннями Київської міської ради від 05.10.2023 № 7128/7169, від 05.10.2023 № 7130/7171, від 05.10.2023 № 7131/7172, від 25.05.2023 № 6462/6503 може в подальшому призвести до негативних наслідків, зокрема, у частині:

* відсутності площі та меж об’єкту заповідання, картографічних (графічних) матеріалів – неналежного оформлення охоронного зобов’язання (*частина п’ята статті 53 Закону України «Про природно-заповідний фонд України», пункт 2.2 Інструкції щодо оформлення охоронних зобов’язань на території та об’єкти природно-заповідного фонду, затвердженої наказом Міністерства екології та природних ресурсів України від 25.02.2013 № 65, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 13 березня 2013 р. за № 404/22936*) та унеможливлення відведення земельних ділянок, внесення даних про них до Державного земельного кадастру тощо (*частина четверта статті 53 Закону України «Про природно-заповідний фонд України»*);
* відсутності клопотання про оголошення територій та/або об’єктів природно-заповідного фонду – скасуванням у судовому порядку рішення про оголошення територій та/або об’єктів природно-заповідного фонду (*статті 51, 52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України»*).

1. **Ботанічна пам’ятка природи місцевого значення «Заплава орхідей».**
   1. Рішенням Київської міської ради від 25.05.2023 № 6463/6504 оголошено природний об’єкт ботанічною пам’яткою природи місцевого значення «Заплава орхідей» без вилучення у землекористувача (земельна ділянка 8000000000:79:128:0001, загальна площа 24,9 га, Боярське лісництво, квартал 210-212, відокремлений підрозділ Національного університету біоресурсів і природокористування України «Боярська лісова дослідна станція»).
   2. Матеріали проєкту рішення Київської міської ради від 13.01.2023 № 08/231-41/ПР (суб’єкт подання К. Семенова) містять лист благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр» від 05.01.2023 № 2 на ім’я депутатки Київської міської ради К. Семенової, обґрунтування створення, підписане координатором роботи по створенню об’єктів ПЗФ благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр», д.б.н. І. Парнікозою, директором благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр» В. Борейком, проєкт створення, підписаний цими ж особами. Останні два документи є ідентичними.
   3. До проєкту рішення Київської міської ради від 13.01.2021 № 08/231-41/ПР карта-схема відповідної території додана.
   4. Створення об’єкту підтримане відокремленим підрозділом Національного університету біоресурсів і природокористування України «Боярська лісова дослідна станція» (від 26.12.2022 № 314) на лист благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр» від 05.12.2022 № 25, Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) за умови дотримання вимог статей 52-53 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» (реквізити відсутні) на опрацювання листа депутатки Київської міської ради К. Семенової від 23.11.2022 № 08/279/09/236-423.
   5. Також, відокремлений підрозділ Національного університету біоресурсів і природокористування України «Боярська лісова дослідна станція» запропонував спільно підготувати наукове обґрунтування (від 26.12.2022 № 315), що не було зроблено.
   6. *Тимчасова контрольна комісія звертає увагу, що встановлення тотожності або відмінності листів благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр» від 05.01.2023 № 2 та від 05.12.2022 № 25, а також депутатки Київської міської ради К. Семенової від 23.11.2022 № 08/279/09/236-423 не вбачається за можливе в силу відсутності останніх двох із зазначених листів. Отже, що саме є клопотання, розробленим та поданим у відповідності до статті 51 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» та попередньо погодженим відповідно до статті 52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» встановити не вбачається можливим. Відтак, тимчасова контрольна комісія запитала вказані документи та має їх додатково вивчити.*
   7. Охорона та збереження об’єкту доручено відокремленому підрозділу Національного університету біоресурсів і природокористування України «Боярська лісова дослідна станція» із оформленням охоронного зобов’язання.
   8. *Тимчасова контрольна комісія звертає увагу, що лист благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр» від 05.01.2023 № 2 на ім’я депутатки Київської міської ради К. Семенової не є клопотанням у розумінні частин першої статті 52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України», оскільки клопотання подаються до державних органів, уповноважених проводити їх попередній розгляд.*
   9. *У зв’язку із цим, тимчасова контрольна комісія вважає за доцільне звернути увагу управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради та постійної комісії Київської міської ради з питань екологічної політики на цю обставину.*
   10. *При цьому, частина четверта статті 52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» вказує, що розробка проектів створення регіональних ландшафтних парків, заповідних урочищ, а також заказників, пам’яток природи та парків-пам’яток садово-паркового мистецтва місцевого значення забезпечується обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями, а на території Автономної Республіки Крим – органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища, чого у межах вказаного об’єкта дотримано не було.*
2. **Зоологічна пам’ятка природи місцевого значення «Гай хижих птахів».**
   1. Рішенням Київської міської ради від 25.05.2023 № 6462/6503 оголошено природний об’єкт зоологічною пам’яткою природи місцевого значення «Гай хижих птахів» без вилучення у землекористувача (земельна ділянка 8000000000:79:128:0001, загальна площа 105,12 га, Боярське лісництво, квартал 210-213, відокремлений підрозділ Національного університету біоресурсів і природокористування України «Боярська лісова дослідна станція»).
   2. Матеріали проєкту рішення Київської міської ради від 13.01.2023 № 08/231-43/ПР (суб’єкт подання К. Семенова) містять лист благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр» від 05.01.2023 № 3 на ім’я депутатки Київської міської ради К. Семенової, обґрунтування створення, підписане координатором роботи по створенню об’єктів ПЗФ благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр», д.б.н. І. Парнікозою, директором благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр» В. Борейком, проєкт створення, підписаний цими ж особами. Останні два документи є ідентичними.
   3. До проєкту рішення Київської міської ради від 13.01.2021 № 08/231-43/ПР карта-схема відповідної території додана.
   4. Створення об’єкту підтримане відокремленим підрозділом Національного університету біоресурсів і природокористування України «Боярська лісова дослідна станція» (від 26.12.2022 № 315) на лист благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр» від 05.12.2022 № 24, Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) за умови дотримання вимог статей 52-53 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» (реквізити відсутні) на опрацювання листа депутатки Київської міської ради К. Семенової від 23.11.2022 № 08/279/09/236-423.
   5. Також, відокремлений підрозділ Національного університету біоресурсів і природокористування України «Боярська лісова дослідна станція» запропонував спільно підготувати наукове обґрунтування (від 26.12.2022 № 315), що не було зроблено.
   6. *Тимчасова контрольна комісія звертає увагу, що встановлення тотожності або відмінності листів благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр» від 05.01.2023 № 3 та від 05.12.2022 № 24, а також депутатки Київської міської ради К. Семенової від 23.11.2022 № 08/279/09/236-423 не вбачається за можливе в силу відсутності останніх двох із зазначених листів. Отже, що саме є клопотання, розробленим та поданим у відповідності до статті 51 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» та попередньо погодженим відповідно до статті 52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» встановити не вбачається можливим. Відтак, тимчасова контрольна комісія запитала вказані документи та має їх додатково вивчити.*
   7. Охорона та збереження об’єкту доручено відокремленому підрозділу Національного університету біоресурсів і природокористування України «Боярська лісова дослідна станція» із оформленням охоронного зобов’язання.
   8. *Тимчасова контрольна комісія звертає увагу, що лист благодійної організації «Благодійний фонд Дніпровського району м. Києва «Київський еколого-культурний центр» від 05.01.2023 № 3 на ім’я депутатки Київської міської ради К. Семенової не є клопотанням у розумінні частин першої статті 52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України», оскільки клопотання подаються до державних органів, уповноважених проводити їх попередній розгляд.*
   9. *У зв’язку із цим, тимчасова контрольна комісія вважає за доцільне звернути увагу управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради та постійної комісії Київської міської ради з питань екологічної політики на цю обставину.*
   10. *При цьому, частина четверта статті 52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» вказує, що розробка проектів створення регіональних ландшафтних парків, заповідних урочищ, а також заказників, пам’яток природи та парків-пам’яток садово-паркового мистецтва місцевого значення забезпечується обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями, а на території Автономної Республіки Крим - органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища, чого у межах вказаного об’єкта дотримано не було.*

Тимчасова контрольна комісія звертає увагу на типовість порушень вимог статей 51-52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» під час створення територій та/або об’єктів природно-заповідного фонду на території міста Києва рішеннями Київської міської ради від 25.05.2023 № 6463/6504, від 25.05.2023 № 6462/6503 що не знайшло свого відображення ані у матеріалах управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради, ані у матеріалах постійної комісії Київської міської ради з питань екологічної політики.

Типовість порушень вимог статей 51-52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» під час створення територій та/або об’єктів природно-заповідного фонду на території міста Києва рішеннями Київської міської ради від 25.05.2023 № 6463/6504, від 25.05.2023 № 6462/6503 може в подальшому призвести до негативних наслідків, зокрема, у частині:

* відсутності клопотання про оголошення територій та/або об’єктів природно-заповідного фонду – скасуванням у судовому порядку рішення про оголошення територій та/або об’єктів природно-заповідного фонду (*статті 51, 52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України»*).

**Пропозиції щодо організації чи оголошення територій**

**та/або об’єктів природно-заповідного фонду**

**на території міста Києва з 01.01.2022 по 31.12.2023 року**

Тимчасова контрольна комісія проаналізувала проєкти рішень Київської міської ради про організацію та створення територій та об’єктів природно-заповідного фонду на території міста Києва, які перебувають на розгляді Київської міської ради, подані у 2022 та 2023 роках.

Загалом, на розгляді Київської міської ради перебувають 20 вказаних проєктів рішень Київської міської ради (4 – поданих у 2022 році, 16 – поданих у 2023 році) на загальну площу 323,25 гектарів:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Категорія територій та об’єктів природно-заповідного фонду | Кількість проєктів рішень Київської міської ради (шт.) | Площа, запропонована до заповідання (га) |
| оголошення території ландшафтним заказником місцевого значення | 6, у т.ч.:  2022 – 1  2023 – 5 | 190,95 га, у т.ч.:  2022 – 1,1 га  2023 – 189,85 га |
| оголошення об’єктів ботанічними пам’ятками природи місцевого значення | 13, у т.ч.:  2022 – 3  2023 - 10 | 119,61 га, у т.ч.:  2022 – 2,7 га  2023 – 116,91 га |
| оголошення території парком-пам’яткою садово-паркового мистецтва місцевого значення | 1, у т.ч.  2023 – 1 | 12,69 га, у т.ч.:  2023 – 12,69 га |

Тимчасова контрольна комісія звертає увагу, що проаналізовані проєкти рішень Київської міської ради також не позбавлені недоліків, описаних у попередньому розділі цього звіту (додається).

Відтак, тимчасова контрольна комісія вважає за доцільне рекомендувати суб’єктам подання вказаних проєктів рішень Київської міської ради усунути виявлені недоліки, враховуючи, що одночасно вони можуть бути класифіковані і як порушення статей 51-53 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» та зумовити у подальшому негативні правові наслідки.

Разом із цим, тимчасова контрольна комісія вважає за можливе виокремити проєкти рішень Київської міської ради від 29.06.2023 № 08/231-809/ПР, від 29.06.2023 № 08/231-810/ПР, від 29.06.2023 № 08/231-811/ПР, від 29.06.2023 № 08/231-812/ПР, від 18.07.2023 № 08/231-893/ПР, від 18.07.2023 № 08/231-894/ПР та, за згодою суб’єктів подання, усунути недоліки силами тимчасової контрольної комісії із проходженням процедури, передбаченої статтями 51-53 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» та рекомендацією щодо винесення цих проєктів рішень Київської міської ради на розгляд найближчого пленарного засідання Київської міської ради.

**Стан погодження**

**створення територій та об’єктів природно-заповідного фонду**

**місцевого значення у м. Києві** **у 2022-2023 роках**

Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) листом від 12.03.2024 № 0570202/3-3320 повідомив про відсутність листів-погоджень створення територій та об’єктів природно-заповідного фонду місцевого значення у м. Києві.

Департамент містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) листом від 07.03.2024 № 055-2360 повідомив про відсутність листів-погоджень створення територій та об’єктів природно-заповідного фонду місцевого значення у м. Києві.

Тимчасова контрольна комісія звертає увагу, що формулювання частини першої статті 52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» клопотання про необхідність створення чи оголошення територій та об’єктів природно-заповідного фонду попередньо розглядається у місячний строк щодо територій та об’єктів місцевого значення – обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями, а на території Автономної Республіки Крим – органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища, не позбавляє Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та Департамент містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) права попереднього розгляду таких клопотань.

Навпаки, Департамент захисту довкілля та адаптації до зміни клімату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) не може інакше отримати інформацію, необхідну для повноцінного попереднього розгляду та погодження клопотань, аніж від вказаних департаментів, зокрема у частині відомостей про місцезнаходження, розміри, характер використання, власників та користувачів природних ресурсів, а також відповідного картографічного матеріалу.

Відтак, тимчасова контрольна комісія вважає за доцільне рекомендувати забезпечити процедуру попереднього розгляду таких клопотань Департаментом земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та Департаментом містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

**Стан затвердження положень**

**про території та об’єкти природно-заповідного фонду**

**місцевого значення у м. Києві** **у 2022-2023 роках**

Тимчасова контрольна комісія проаналізувала стан затвердження положень про території та об’єкти природно-заповідного фонду місцевого значення у м. Києві протягом 2022-2023 років.

Загалом, розпорядженнями Київської міської військової адміністрації протягом 2022-2023 років затверджено 26 положень про території та об’єкти природно-заповідного фонду місцевого значення у м. Києві, зокрема:

|  |  |
| --- | --- |
| Рік затвердження положення | Кількість затверджених положень,  у тому числі за роками створення території та об’єкту |
| 2022 рік | Загалом – 19, у тому числі: |
| 2023 рік | Загалом – 7, у тому числі: |

Відтак, тимчасова контрольна комісія констатує, що положення про окремі території та об’єкти природно-заповідного фонду місцевого значення у м. Києві затверджується після спливу 26-28 років з часу створення таких територій та об’єктів. Вказане не може бути оцінено позитивно з точки зору визначення завдань, наукового профілю, характеру функціонування і режиму територій та об’єктів природно-заповідного фонду місцевого значення у м. Києві.

Тимчасова контрольна комісія вважає за доцільне додатково оцінити вказане у комплексі із кількістю створених територій та об’єктів природно-заповідного фонду місцевого значення у м. Києві за роками під час підготовки остаточного звіту, оскільки ані відповідь Департаменту захисту довкілля та адаптації до зміни клімату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 06.03.2024 № 077-948, ані моніторинг веб-порталу Київської міської влади не дає змогу встановити наявність будь-яких інших, окрім 26 наданих, положень про території та об’єкти природно-заповідного фонду місцевого значення у м. Києві.

Відтак, вказане може свідчити про вкрай низький відсоток затверджених положень про території та об’єкти природно-заповідного фонду місцевого значення у м. Києві.

Проте, тимчасова контрольна комісія вважає за доцільне доручити Департаменту захисту довкілля та адаптації до зміни клімату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) забезпечити належне та вчасне затвердження положень про території та об’єкти природно-заповідного фонду місцевого значення у м. Києві.

**Попередні висновки та рекомендації**

1. За цих умов, тимчасова контрольна комісія визначає типові помилки під час створення чи оголошення територій, об’єктів природно-заповідного фонду та їх охоронних зон місцевого значення у місті Києві як такі:

1. клопотання часто не містить обґрунтування необхідності створення чи оголошення території або об’єкту природно-заповідного фонду певної категорії, характеристику природоохоронної, наукової, естетичної та іншої цінності природних комплексів та об’єктів, що пропонуються для заповідання, відомості про місцезнаходження, розміри, характер використання, власників та користувачів природних ресурсів, а також відповідний картографічний матеріал та до нього не додаються документи, що підтверджують та доповнюють обґрунтування необхідності створення чи оголошення територій або об’єктів природно-заповідного фонду;
2. клопотання подається депутатам Київської міської ради, а не до державних органів, уповноважених проводити їх попередній розгляд (Київської міської державної адміністрації);
3. часто неможливо встановити який саме документ є клопотанням, оскільки користувач природних ресурсів та уповноважений орган погоджують різні листи, іноді – від різних суб’єктів;
4. погодження клопотання з власниками та первинними користувачами природних ресурсів у межах територій, рекомендованих для заповідання (у разі його схвалення) проводиться не Київською міською державною адміністрацією;
5. підготовка проектів створення регіональних ландшафтних парків, заповідних урочищ, а також заказників, пам’яток природи та парків-пам’яток садово-паркового мистецтва місцевого значення не забезпечується Київською міською державною адміністрацією;
6. проєкти створення територій та об’єктів природно-заповідного фонду не передають Київською міською державною адміністрацією у встановленому порядку до Київської міської ради, натомість часто вони готуються власне ініціатором заповідання.

2. Відтак, тимчасова контрольна комісія вважає за доцільне висловити наступні попередні висновки та рекомендації:

1. Постійній комісії Київської міської ради з питань екологічної політики та управлінню правого забезпечення діяльності Київської міської ради врахувати у своїй діяльності необхідність унеможливити порушення вимог статей 51-52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» під час створення територій та/або об’єктів природно-заповідного фонду на території міста Києва.
2. Рекомендувати суб’єктам подання проєктів рішень Київської міської ради (додаються) усунути виявлені недоліки, враховуючи, що одночасно вони можуть бути класифіковані і як порушення статей 51-53 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» та зумовити у подальшому негативні правові наслідки.
3. Доручити постійній комісії Київської міської ради з питань екологічної політики та управлінню правого забезпечення діяльності Київської міської ради повторно розглянути проєкти рішень Київської міської ради про оголошення територій та/або об’єктів природно-заповідного фонду на території міста Києва із урахуванням виявлених порушень вимог статей 51-52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України».
4. Доручити Департаменту захисту довкілля та адаптації до зміни клімату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації):
   1. невідкладно розробити та внести на розгляд Київської міської ради проєкти рішень про внесення змін до рішень Київської міської ради від 05.10.2023 № 7128/7169, від 05.10.2023 № 7130/7171, від 05.10.2023 № 7131/7172, від 25.05.2023 № 6462/6503, що випливають із цього попереднього звіту.
   2. забезпечити належне та вчасне затвердження положень про території та об’єкти природно-заповідного фонду місцевого значення у м. Києві.
   3. невідкладно оформити охоронні зобов’язання щодо охорони територій та об’єктів природно-заповідного фонду місцевого значення у м. Києві.
5. Продовжити роботу тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки дотримання вимог природоохоронного законодавства на об'єктах природно-заповідного фонду міста Києва в умовах воєнного стану, визначивши строк подання остаточного звіту не пізніше 14.12.2024 року.

Київський міський голова Віталій КЛИЧКО