

08/231-952/17Р
07.08.2023



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ

IX СКЛИКАННЯ

№ _____

ПРОЄКТ

Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо необхідності належного врегулювання порядку видалення зелених насаджень

Відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про столицю України-місто-герой Київ» Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо необхідності належного врегулювання порядку видалення зелених насаджень згідно з додатком до цього рішення.
2. Офіційно оприлюднити це рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик».
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань екологічної політики та постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності.

Київський міський голова

В. КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Директор Департаменту захисту довкілля та адаптації до зміни клімату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)



Олександр ВОЗНИЙ

Виконувач обов'язків завідувача сектору правового забезпечення Департаменту захисту довкілля та адаптації до зміни клімату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)



Володимир ДУНДАР

Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції Департаменту захисту довкілля та адаптації до зміни клімату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)



Олег ПЛАКСИВИЙ

ПОГОДЖЕННЯ:

Заступник голови Київської міської державної адміністрації



Петро ПАНТЕЛЕСВ

Постійна комісія Київської міської ради з питань екологічної політики

Голова

Денис МОСКАЛЬ

Секретар

Євгенія КУЛЕБА

Постійна комісія Київської міської ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності

Голова

Андрій ВІТРЕНКО

Секретар

Владислав АНДРОНОВ

Виконувач обов'язків начальника управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

Валентина ПОЛОЖИШНИК

Додаток

До рішення Київської міської ради

_____.2023 № _____

Звернення Київської міської ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо необхідності належного врегулювання порядку видалення зелених насаджень та сплати відновної вартості за їх видалення

Питання необхідності збереження зелених насаджень на території міста Києва є одним з пріоритетних для Київської міської ради.

Разом з цим, ґрунтовний аналіз норм і, що є визначальним, правозастосовної практики статті 37 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» та статті 28 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» показав, що місцева влада фактично позбавлена повноважень впливати на видалення зелених насаджень в межах міста Києва, в той час, коли забудовники на законодавчому рівні наділені правами видаляти зелені насадження на земельних ділянках, які відведені під будівництво, лише на підставі документів, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт.

Так, згідно частини третьої статті 28 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» документи, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт, отримані відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», є підставою для видалення зелених насаджень після обстеження земельної ділянки та складання акта обстеження зелених насаджень, що підлягають видаленню. У цьому разі видалення зелених насаджень не потребує дозволу (ордера). Відновна вартість визначається на підставі акта обстеження зелених насаджень, що підлягають видаленню, та сплачується до прийняття об'єкта в експлуатацію. Розмір відновної вартості видалених зелених насаджень зменшується на суму, передбачену проектною документацією на озеленення території.

Аналогічний підхід застосовано в частині другій статті 37 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», згідно з якою за наявності дозволу на виконання будівельних робіт отримання замовником та генеральним підрядником чи підрядником (у разі якщо будівельні роботи виконуються без залучення субпідрядників) інших документів дозвільного характеру для виконання будівельних робіт та видалення зелених насаджень у межах будівельного майданчика не вимагається.

Тобто, наразі законодавчо врегульована можливість для забудовників нівелювати необхідність отримання дозволу (ордера) на видалення зелених насаджень, який видається за рішенням компетентного органу (виконавчого органу сільської, селищної, міської ради), а також, що є надважливим, відтермінувати обов'язок такого забудовника щодо сплати до місцевого бюджету відновної вартості зелених насаджень до прийняття об'єкта в експлуатацію.

Відтермінування сплати відновної вартості зелених насаджень до прийняття об'єкта в експлуатацію не враховує терміни будівництва, ризики незавершення будівництва, можливе банкрутство забудовника, а також не встановлює механізм контролю за сплатою коштів відновної вартості при введенні об'єктів в експлуатацію.

За таких умов, виконавчі органи міських, селищних та сільських рад де-факто позбавлені повноважень впливати на видалення зелених насаджень на земельних ділянках, що відведені під будівництво.

У зв'язку з цим Київська міська рада звертається до Верховної ради України як єдиного законодавчого органу влади та Кабінету Міністрів України як вищого органу в системі органів виконавчої влади з вимогою забезпечити невідкладне внесення змін до законів України «Про регулювання містобудівної діяльності» та «Про благоустрій населених пунктів», спрямованих на виключення положень щодо можливості видалення зелених насаджень на території населених пунктів без отримання дозволу (ордера).

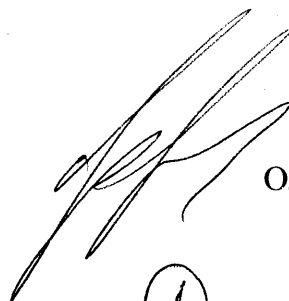
Прийняття відповідних законодавчих змін в перспективі матиме наслідком не тільки збільшення надходжень до місцевих бюджетів коштів від сплати відновної вартості зелених насаджень, але й неодмінно дозволить захистити зелені насадження від несанкціонованого знесення та знищення, і створить умови для збереження та відновлення зелених насаджень міста Києва.

Київський міський голова

В. КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Директор Департаменту захисту довкілля
та адаптації до зміни клімату



Олександр ВОЗНИЙ

Виконувач обов'язків завідувача сектору
правового забезпечення Департаменту
захисту довкілля та адаптації
до зміни клімату



Володимир ДУНДАР

Головний спеціаліст з питань запобігання
та виявлення корупції Департаменту
захисту довкілля та адаптації до зміни клімату



Олег ПЛАКСИВИЙ



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо необхідності належного врегулювання порядку видалення зелених насаджень»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Питання необхідності збереження зелених насаджень на території міста Києва є одним з пріоритетних для Київської міської ради.

Разом з цим, ґрунтовний аналіз норм і, що є визначальним, правозастосовної практики статті 37 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» та статті 28 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» показав, що місцева влада фактично позбавлена повноважень впливати на видалення зелених насаджень в межах міста Києва, в той час, коли забудовники на законодавчому рівні наділені правами видаляти зелені насадження на земельних ділянках, які відведені під будівництво, лише на підставі документів, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт.

Так, згідно частини третьої статті 28 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» документи, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт, отримані відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», є підставою для видалення зелених насаджень після обстеження земельної ділянки та складання акта обстеження зелених насаджень, що підлягають видаленню. У цьому разі видалення зелених насаджень не потребує дозволу (ордера). Відновна вартість визначається на підставі акта обстеження зелених насаджень, що підлягають видаленню, та сплачується до прийняття об'єкта в експлуатацію. Розмір відновної вартості видалених зелених насаджень зменшується на суму, передбачену проектною документацією на озеленення території.

Аналогічний підхід застосовано в частині другій статті 37 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», згідно з якою за наявності дозволу на виконання будівельних робіт отримання замовником та генеральним підрядником чи підрядником (у разі якщо будівельні роботи виконуються без залучення субпідрядників) інших документів дозвільного характеру для виконання будівельних робіт та видалення зелених насаджень у межах будівельного майданчика не вимагається.

Тобто, наразі законодавчо врегульована можливість для забудовників нівелювати необхідність отримання дозволу (ордера) на видалення зелених насаджень, який видається за рішенням компетентного органу (виконавчого органу сільської, селищної, міської ради), а також, що є надважливим, відтермінувати обов'язок такого забудовника щодо сплати до місцевого бюджету відновної вартості зелених насаджень до прийняття об'єкта в експлуатацію.

Відтермінування сплати відновної вартості зелених насаджень до прийняття об'єкта в експлуатацію не враховує терміни будівництва, ризики незавершення будівництва, можливе банкрутство забудовника, а також не

встановлює механізм контролю за сплатою коштів відновної вартості при введенні об'єктів в експлуатацію.

За таких умов, виконавчі органи міських, селищних та сільських рад де-факто позбавлені повноважень впливати на видалення зелених насаджень на земельних ділянках, що відведені під будівництво.

Вирішення порушених питань, а саме стосовно забезпечення внесення змін до законів України «Про регулювання містобудівної діяльності» та «Про благоустрій населених пунктів», спрямованих на виключення положень щодо можливості видалення зелених насаджень на території населених пунктів без отримання дозволу (ордера), віднесено до повноважень Верховної ради України як єдиного законодавчого органу влади та Кабінету Міністрів України як вищого органу в системі органів виконавчої влади.

З огляду на вищевикладене, Департаментом захисту довкілля та адаптації до зміни клімату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) розроблено проєкт рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо необхідності належного врегулювання порядку видалення зелених насаджень» (далі - Проєкт рішення).

2. Мета і шляхи її досягнення

Проєкт рішення розроблено з метою належного врегулювання правовідносин щодо порядку видалення зелених насаджень на території міста Києва.

Одним із інструментів досягнення зазначеної мети є звернення Київської міської ради до суб'єктів нормотворення та законодавчої ініціативи.

3. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення

Проєкт рішення розроблено з урахуванням положень Законів України «Про благоустрій населених пунктів», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про місцеве самоврядування в Україні», постанови Кабінету Міністрів України від 01.08.2006 № 1045 «Про затвердження Порядку видалення дерев, кущів, газонів і квітників у населених пунктах» (із змінами).

4. Інформація про те, чи стосується проєкт рішення прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю

Проєкт рішення не матиме впливу на права і соціальну захищеність осіб з інвалідністю.

5. Інформація про те, чи містить проєкт рішення інформацію з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації»

Проєкт рішення не містить інформації з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

6. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація відповідного рішення не потребує додаткового фінансування з бюджету міста Києва.

7. Очікувані соціально-економічні, правові та інші наслідки для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проєкту рішення

Прийняття відповідного рішення сприятиме в подальшому належному врегулюванню правовідносин щодо порядку видалення зелених насаджень на території міста Києва.

8. Громадське обговорення

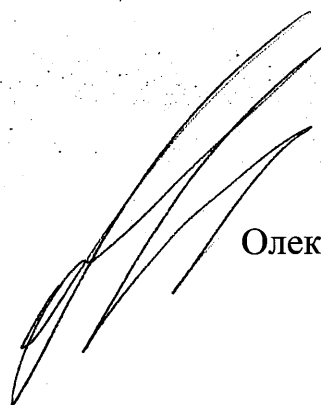
Проєкт рішення не потребує громадського обговорення.

9. Суб'єкт подання та доповідач на пленарному засіданні

Суб'єктом подання та доповідачем Проєкту рішення є директор Департаменту захисту довкілля та адаптації до зміни клімату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) - Возний Олександр Іванович.

Особою, відповідальною за супроводження Проєкту рішення на пленарному засіданні, є головний спеціаліст сектору правового забезпечення Департаменту захисту довкілля та адаптації до зміни клімату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Вознічук Віра Вікторівна – контактний номер телефону 366-64-13.

Директор Департаменту захисту довкілля та адаптації до зміни клімату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)



Олександр ВОЗНИЙ



Київський міський голова

Москалю Д. Д.
Вітренку А. О. Явмоленко Ю. О.
Положишник В. О.

Прошу розглянути проєкт рішення від 07.08.2023
№ 08/231-952/ПР в установленому порядку.

Омельченко А. В.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Юнаковій С. М.
Поворознику М. Ю. – до відома
Хонзі М.П. – до відома



Віталій КЛИЧКО

“07” серпня 2023 року
№ 08/231-952/ПР

08/231-952/ПР
07.08.2023



УКРАЇНА

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

ДЕПАРТАМЕНТ ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ ТА
АДАПТАЦІЇ ДО ЗМІНИ КЛІМАТУ

вул. Турівська, 28, м. Київ, 04080 приймальня (044) 366 64 10, (044) 366 64 11 E-mail: ecology@kyivcity.gov.ua
Контактний центр міста (044) 15 51 Код ЄДРПОУ 41819431

03.08.2023 077-3934

Заступнику міського голови –
секретарю Київської міської ради
Володимиру БОНДАРЕНКО

Шановний Володимире Володимировичу!

Відповідно до статей 26, 29 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04 листопада 2021 року № 3135/3176, направляємо проєкт рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо необхідності належного врегулювання порядку видалення зелених насаджень» для подальшого розгляду в установленому порядку.

Додатки: проєкт рішення Київської міської ради на 3 арк;
пояснювальна записка на 3 арк.

Текст проєкту рішення у паперовому вигляді відповідає проєкту в електронному вигляді на USB носії.

Директор

Олександр ВОЗНИЙ

Віра Вознічук 3666413