



08/231-777/ПР
23.06.2022

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

ПРОЄКТ

**Про внесення змін до деяких
рішення Київської міської ради**

ЗСР

Відповідно до статей 140, 141 Конституції України, пункту 1 частини першої статті 26, частин чотирнадцятої та п'ятнадцятої статті 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про правовий режим воєнного стану», Указу Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX, статті 17 Статуту територіальної громади міста Києва, затвердженого рішенням Київської міської ради від 28.03.2002 № 371/1805, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Частину четверту статті 2 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04 листопада 2021 року № 3135/3176, доповнити новим абзацом 2 такого змісту:

«На період дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24.02.2022 № 64/2022 № 2102-IX» принцип гласності в роботі Київради та її органів реалізується з урахуванням таких особливостей:

- трансляція пленарних засідань Київради та трансляція засідань її органів здійснюється в повному обсязі та розміщується в записі на офіційному вебсайті Київради не раніше двох годин і не пізніше двадцяти чотирьох годин з часу закінчення відповідного засідання;

- депутатам/депутаткам Київради та особам, присутнім у залі пленарних засідань Київради, кулуарах зали пленарних засідань Київради під час пленарного засідання Київради та/або приміщеннях, в яких проводяться засідання постійної комісії Київради, заборонено здійснювати пряму відео/аудіо трансляцію пленарного засідання Київради чи засідання її органу в мережі Інтернет.

2. У частині третій статті 8 Положення про постійні комісії Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 19 червня 2014 року № 9/9, додати нове речення такого змісту:

«На період дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24.02.2022 № 64/2022 № 2102-IX» на офіційному веб-сайті Київради (www.kmr.gov.ua) розміщуються питання, які передбачається внести на розгляд комісії, без розкриття інформації про час та місце її проведення.».

3. Внести такі зміни до рішення Київської міської ради від 13 березня 2022 року № 4541/4582 «Про окремі питання діяльності Київської міської ради в умовах воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX»:

3.1. у пункті 1 рішення слова «та гласності» виключити;

3.2. у пункті 2 рішення слова «Секретаріат Київської міської ради протягом 30 робочих днів з дня припинення або скасування режиму воєнного стану оформлює та розміщує» замінити словами «Секретаріату Київської міської ради протягом 30 робочих днів з дня прийняття цього рішення оформити та розмістити».

4. Рішення Київської міської ради від 23 травня 2018 року № 836/4900 «Про Порядок доступу до пленарних засідань Київради» доповнити новим пунктом 4 такого змісту:

«4. З метою дотримання заходів безпеки та збереження життя і здоров'я українців встановити, що на період дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24.02.2022 № 64/2022 № 2102-IX», це рішення не застосовується.».

У зв'язку із цим пункт 4 рішення вважати пунктом 5.

5. Офіційно оприлюднити це рішення в установленому порядку.

6. Це рішення набирає чинності з дня його офіційного оприлюднення.

7. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Постійна комісія Київської міської ради
з питань регламенту, депутатської етики
та запобігання корупції

Голова комісії



Л.СМЕЦЬ

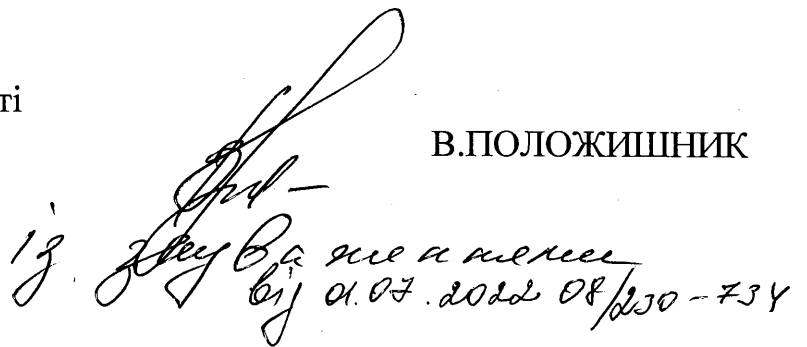
Секретар комісії



О.ЗУБРИЦЬКА
Несерг ВР

ПОГОДЖЕНО:

В.о. начальника управління
правового забезпечення діяльності
Київської міської ради



В.ПОЛОЖИШНИК

13. Звернула мене
вч 01.07.2022 08/230-734

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту рішення Київської міської ради
«Про внесення змін до деяких рішень Київської міської ради»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Проектом рішення пропонується внести зміни до Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04 листопада 2021 року № 3135/3176, Положення про постійні комісії Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 19 червня 2014 року № 9/9, рішення Київської міської ради від 13 березня 2022 року № 4541/4582 «Про окремі питання діяльності Київської міської ради в умовах воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX» та рішення Київської міської ради від 23 травня 2018 року № 836/4900 «Про Порядок доступу до пленарних засідань Київради» з метою унормування роботи Київської міської ради в умовах воєнного стану.

2. Мета і завдання прийняття рішення

Основною метою прийняття даного проекту рішення є унормування роботи Київської міської ради в умовах воєнного стану.

3. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

- Конституція України;
- Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»;
- Закон України «Про доступ до публічної інформації»;
- Закон України «Про правовий режим воєнного стану»;
- Регламент Київської міської ради, затверджений рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176;
- Положення про постійні комісії Київської міської ради, затверджене рішенням Київради від 14.07.2014 № 9/9.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація зазначеного проекту рішення не потребує додаткових витрат з бюджету міста Києва.

5. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття та реалізація даного проекту рішення сприятиме приведенню діяльності Київради та її органів у відповідність з вищезазначеною нормативною базою.

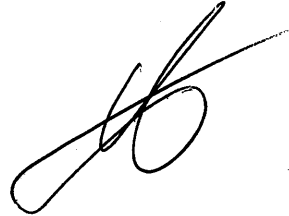
6. Суб'єкт подання проекту рішення

Суб'єктом подання проекту рішення Київради є постійна комісія Київради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції.

7. Доповідач на пленарному засіданні

Доповідачем по проекту рішення на пленарному засіданні є голова постійної комісії Київради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції Л.Ємець.

**Голова постійної комісії
Київської міської ради з питань
регламенту, депутатської етики
та запобігання корупції**



Леонід ЄМЕЦЬ

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проекту рішення Київської міської ради
«Про внесення змін до деяких рішень Київської міської ради»

Діюча редакція	Запропонована редакція
<i>Регламент Київської міської ради, затверджений рішенням Київської міської ради від 04 листопада 2021 року № 3135/3176</i>	
Стаття 2. Основні принципи діяльності Київради 4. Гласність пленарних засідань Київради забезпечується шляхом їх прямої трансляції по телебаченню, радіо та/або через вебтрансляцію в режимі реального часу на офіційному вебсайті Київради, розміщення стенограм і протоколів пленарних засідань Київради, результатів поіменного голосування депутатів/депутаток, у тому числі у формі відкритих даних, проєктів рішень Київради та рішень Київради на офіційному вебсайті Київради, у комунальних аудіовізуальних (електронних) засобах масової інформації у встановленому порядку. 	Стаття 2. Основні принципи діяльності Київради 4. Гласність пленарних засідань Київради забезпечується шляхом їх прямої трансляції по телебаченню, радіо та/або через вебтрансляцію в режимі реального часу на офіційному вебсайті Київради, розміщення стенограм і протоколів пленарних засідань Київради, результатів поіменного голосування депутатів/депутаток, у тому числі у формі відкритих даних, проєктів рішень Київради та рішень Київради на офіційному вебсайті Київради, у комунальних аудіовізуальних (електронних) засобах масової інформації у встановленому порядку. На період дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24.02.2022 № 64/2022 № 2102-IX» принцип гласності в роботі Київради та її органів реалізується з урахуванням таких особливостей: - трансляція пленарних засідань Київради та трансляція засідань її органів здійснюється в повному обсязі та розміщується в записі на офіційному вебсайті Київради не раніше двох годин і не пізніше двадцяти чотирьох годин з часу закінчення відповідного засідання; - депутатам/депутаткам

	Київради та особам, присутнім у залі пленарних засідань Київради, кулуарах зали пленарних засідань Київради під час пленарного засідання Київради та/або приміщеннях, в яких проводяться засідання постійної комісії Київради, заборонено здійснювати пряму відео/аудіо трансляцію пленарного засідання Київради чи засідання її органу в мережі Інтернет.
<i>Положення про постійні комісії Київської міської ради, затверджене рішенням Київської міської ради від 19 червня 2014 року № 9/9</i>	
Стаття 8. Скликання засідань постійних комісій Київської міської ради 3. Про час, місце проведення та питання, які передбачається внести на розгляд комісії, завчасно повідомляються всі члени постійної комісії Київської міської ради за допомогою електронної пошти та телефонного зв'язку, а також публікації на офіційному веб-сайті Київради (www.kmr.gov.ua) за два робочих дні до засідання відповідної комісії. 	Стаття 8. Скликання засідань постійних комісій Київської міської ради 3. Про час, місце проведення та питання, які передбачається внести на розгляд комісії, завчасно повідомляються всі члени постійної комісії Київської міської ради за допомогою електронної пошти та телефонного зв'язку, а також публікації на офіційному веб-сайті Київради (www.kmr.gov.ua) за два робочих дні до засідання відповідної комісії. На період дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24.02.2022 № 64/2022 № 2102-IX» на офіційному веб-сайті Київради (www.kmr.gov.ua) розміщуються питання, які передбачається внести на розгляд комісії, без розкриття інформації про час та місце її проведення.
<i>Рішення Київської міської ради від 13 березня 2022 року № 4541/4582 «Про окремі питання діяльності Київської міської ради в умовах воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про</i>	

затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX»

1. В умовах воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24.02.2022 № 64/2022 № 2102-IX» засідання постійних комісій Київської міської ради проводиться без урахування вимог щодо відкритості та гласності, передбачених Регламентом Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 4 листопада 2021 року № 3135/3176.

2. Секретаріат Київської міської ради протягом 30 робочих днів з дня припинення або скасування режиму воєнного стану оформлює та розміщує на офіційному вебсайті Київської міської ради документи за результатами засідань постійних комісій Київської міської ради та пленарних засідань Київської міської ради, проведених без урахування вимог щодо відкритості та гласності, передбачених Регламентом Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 4 листопада 2021 року № 3135/3176.

.....

1. В умовах воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24.02.2022 № 64/2022 № 2102-IX» засідання постійних комісій Київської міської ради проводиться без урахування вимог щодо відкритості, передбачених Регламентом Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 4 листопада 2021 року № 3135/3176.

2. Секретаріату Київської міської ради протягом 30 робочих днів з дня прийняття цього рішення оформити та розмістити на офіційному вебсайті Київської міської ради документи за результатами засідань постійних комісій Київської міської ради та пленарних засідань Київської міської ради, проведених без урахування вимог щодо відкритості та гласності, передбачених Регламентом Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 4 листопада 2021 року № 3135/3176.

.....

Рішення Київської міської ради від 23 травня 2018 року № 836/4900 «Про Порядок доступу до пленарних засідань Київради»

Пункт відсутній

4. З метою дотримання заходів безпеки та збереження життя і здоров'я українців встановити, що на період дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24.02.2022 № 64/2022 № 2102-IX», це рішення не

	застосовується.
--	-----------------

**Голова постійної комісії
Київської міської ради з питань
регламенту, депутатської етики
та запобігання корупції**



Леонід ЄМЕЦЬ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ РЕГЛАМЕНТУ, ДЕПУТАТСЬКОЇ ЕТИКИ ТА ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к. 1014

тел./факс: (044) 202-72-34

23.06.2022 № 08/295-24в

ВИТЯГ

з протоколу № 11/40

засідання постійної комісії від 23.06.2022

Порядок денний

.....

3. «Про внесення змін до деяких рішення Київської міської ради».

.....

По третьому питанню слухали інформацію Ємця Л.О. щодо проєкту рішення Київради «Про внесення змін до деяких рішення Київської міської ради».

Доповідач повідомив про зміст вказаного проєкту рішення Київради.

В обговоренні взяли участь: Ємець Л.О., Нестор В.Р. та Прокопів В.В.

Вирішили:

1. Підтримати проєкт рішення Київради «Про внесення змін до деяких рішення Київської міської ради».

2. Подати проєкт рішення Київради «Про внесення змін до деяких рішення Київської міської ради» на розгляд Київської міської ради.

Голосували: «за» – 3, «проти» – 0, «утрималось» – 0, «не голосували» – 0.

Рішення прийнято.

Голова комісії

Леонід ЄМЕЦЬ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-90

Ок. О.Г. М. № 08/230-734
на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань регламенту,
депутатської етики та запобігання
корупції
Леоніду ЄМЦЮ

Зауваження
до проєкту рішення Київської міської ради
від 23.06.2022 №08/231-777/ПР
«Про внесення змін до деяких рішень Київської міської ради»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради проведено правову експертизу поданого проєкту рішення Київської міської ради та за її результатами зазначає таке.

Відповідно до проєкту рішення пропонується внести низку змін до рішень Київської міської ради, спрямованих на унормування роботи Київської міської ради в умовах воєнного стану.

У зв'язку з цим зазначаємо, що відповідно до статті 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» порядок проведення першої сесії ради, порядок обрання голови та заступника (заступників) голови районної у місті, районної, обласної ради, секретаря сільської, селищної, міської ради, скликання чергової та позачергової сесії ради, призначення пленарних засідань ради, підготовки і розгляду питань на пленарних засіданнях, прийняття рішень ради про затвердження порядку денного сесії та з інших процедурних питань, а також порядок роботи сесії визначаються регламентом ради.

Водночас, приписи законів України з питань організації діяльності органів місцевого самоврядування регулюють відповідні відносини в умовах мирного часу та не враховують можливості дії особливих правових режимів та відповідно особливостей правового регулювання таких відносин у такий період.

В Україні відповідно до Закону України «Про правовий режим воєнного стану», Указу Президента України від 24 лютого 2022 року №64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про

затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року №2102-IX введено воєнний стан.

Відповідно до статті 9 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» Кабінет Міністрів України, інші органи державної влади, військове командування, військові адміністрації, Верховна Рада Автономної Республіки Крим, Рада міністрів Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування здійснюють повноваження, надані їм Конституцією України, цим та іншими законами України.

Зокрема, як Верховною Радою України так і Кабінетом Міністрів України з міркувань безпеки введено низку обмежень в діяльності: не проводяться онлайн трансляції засідання, обмежено доступ журналістів до будівель де розміщуються ці органи, не оприлюднюються порядки денні засідань тощо.

Також, вважаємо за необхідне звернути увагу на те, що Конституція України встановлює, що статус столиці України визначається виключно законами, а особливості здійснення виконавчої влади та місцевого самоврядування у місті Києві визначаються окремими законами України (статті 92, 118, 140 Конституції України). Згідно зі статтею 133 Основного Закону України місто Київ має також спеціальний територіальний статус, який визначається законами України.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» місто Київ як столиця України є в тому числі політичним та адміністративним центром держави; місцем розташування резиденції глави держави - Президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Конституційного Суду України, Верховного Суду України, центральних органів державної влади; духовним, культурним, історичним, науково-освітнім центром України; місцем розташування дипломатичних представництв іноземних держав та міжнародних організацій в Україні.

Столичний статус міста покладає на органи місцевого самоврядування та органи виконавчої влади додаткові обов'язки та гарантує цим органам надання з боку держави додаткових прав.

Отже, враховуючи особливий правовий статус міста Києва, практику організації діяльності органів влади, що розташовані у місті Києві, в умовах воєнного стану, та з метою забезпечення безпечних умов для виконання повноважень, наданих законами України в умовах воєнного стану, Київською міською радою 13.03.2022 прийнято рішення №4541/4582 «Про окремі питання діяльності Київської міської ради в умовах воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року №64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року №2102-IX».

Відповідно до рішення Київської міської ради від №4541/4582 «Про окремі питання діяльності Київської міської ради в умовах воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року №64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження

Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року №2102-ІХ» в умовах воєнного стану, введенного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року N 64/2022 "Про введення воєнного стану в Україні", затвердженого Законом України "Про затвердження Указу Президента України "Про введення воєнного стану в Україні" від 24 лютого 2022 року N 2102-ІХ засідання постійних комісій Київської міської ради та пленарні засідання Київської міської ради проводяться без урахування вимог щодо відкритості та гласності, передбачених Регламентом Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 4 листопада 2021 року №3135/3176.

Тому, фактично впродовж періоду з початку вторгнення військ російської федерації наприкінці лютого є очевидні підстави для прийняття Київською міською радою відповідно до законів України рішень, спрямованих на забезпечення діяльності Київської міської ради в період дії воєнного стану.

Водночас, зауважуємо, що при підготовці проекту рішення не застосовано комплексний та системний підходи до вирішення питань організації діяльності Київської міської ради, її органів, депутатів Київської міської ради в умовах особливих правових режимів.

Крім того, прийняття запропонованого проекту рішення призведе до існування декількох правових актів, що регулюють питання діяльності Київської міської ради в умовах особливих правових режимів.

Також, зауважуємо, що згідно з проектом рішення запропоновано, зокрема, внести зміни до Положення про постійні комісії Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 19 червня 2014 року №9/9.

У зв'язку з цим вважаємо за необхідне зауважити, що управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради неодноразово висловлювало свою правову позицію щодо питання правового регулювання діяльності постійних комісій Київської міської ради. Зазначена правова позиція полягає в тому, що відповідно до частини чотирнадцятої статті 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» не пізніше як на другій сесії затверджується регламент, а також положення про постійні комісії. Отже, такий документ як положення про постійні комісії має затверджуватися місцевою радою кожного нового скликання.

Крім того, проект рішення потребує техніко-юридичного доопрацювання.

В.о. начальника управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК